



Αρ./Ημερ.: ΓρΔ/293260/07.08.2023

Προς: κ. Θ. Σκυλακάκη
Υπουργό
Περιβάλλοντος και Ενέργειας

Περίληψη: Απάντηση σε Ερώτηση Βουλευτών

Σχετικά: Η υπ' αριθμ. 262 / 27.07.2023 Ερώτηση, που κατέθεσαν στη Βουλή των Ελλήνων οι Βουλευτές κ.κ. Πέρκα Θεοπίστη (Πέτη) και λοιποί του ΣΥΡΙΖΑ Προοδευτική Συμμαχία.

Κύριε Υπουργέ,

Σε απάντησή μας, επί της ως άνω σχετικής Ερώτησης, που κατέθεσαν στη Βουλή των Ελλήνων οι Βουλευτές του ΣΥΡΙΖΑ Προοδευτική Συμμαχία, σας γνωστοποιούμε τα ακόλουθα :

Όπως είναι γνωστό, η δραστηριότητα της διαχείρισης του δικτύου διανομής είναι ρυθμιζόμενη. Το Απαιτούμενο Έσοδο καθώς και το ύψος των χρεώσεων εγκρίνεται από τη Ρυθμιστική Αρχή (εφεξής Αρχή), κατόπιν εξέτασης των σχετικών εισηγήσεων του ΔΕΔΔΗΕ, σύμφωνα πάντα με το προεγκεκριμένο ρυθμιστικό πλαίσιο. Το ρυθμιστικό πλαίσιο που αφορά τη μεθοδολογία Εσόδου, ορίζεται από τις Αποφάσεις 1431/2020 και 1432/2020 και το ρυθμιστικό πλαίσιο που αφορά τη μεθοδολογία υπολογισμού Χρεώσεων Χρήσης Δικτύου (ΧΧΔ), ορίζεται από την Απόφαση ΡΑΕ 707Α/2021.

Συγκεκριμένα:

«1) Γιατί δεν τηρήθηκε η δέσμευση της ΡΑΕ ότι η αλλαγή της μεθοδολογίας υπολογισμού των ρυθμιζόμενων χρεώσεων για το (ΔΕΔΔΗΕ) θα έχει ουδέτερη επίπτωση στο έσοδο του ΔΕΔΔΗΕ και στην τελικό λογαριασμό για τους καταναλωτές;»

Σχετικά με το ύψος των Μοναδιαίων Χρεώσεων Χρήσης Δικτύου για το έτος 2023 που προέκυψαν σύμφωνα με την Απόφαση ΡΑΕ 198/2023, αναφέρουμε ότι αυτό προσδιορίζεται από το ύψος του Απαιτούμενου



Εσόδου του ΔΕΔΔΗΕ για το έτος 2023, το οποίο έχει προεγκριθεί από την Αρχή, καθώς και από τα δεδομένα ζήτησης των καταναλωτών.

Οι Χρεώσεις Χρήσης Δικτύου αποτελούν το μοναδικό έσοδο του ΔΕΔΔΗΕ για την εκπλήρωση των υποχρεώσεών του. Τα τελευταία τρία χρόνια δεν είχε πραγματοποιηθεί καμία αναθεώρηση των ΧΧΔ όπως είχε γίνει στους άλλους Διαχειριστές Δικτύων (ηλεκτρισμού και αερίου). Ως αποτέλεσμα αυτού, ο ΔΕΔΔΗΕ δεν ανακτούσε, ως θα έδει, πλήρως τα απαιτούμενα για τη λειτουργία του ετήσια έσοδα, με συνέπεια τη σώρευση αυξανόμενων υποανακτήσεων και τη δημιουργία σταδιακά αυξανόμενων σημαντικών δυσχερειών, ιδίως αναφορικά με τον μελλοντικό νέο ρόλο του ΔΕΔΔΗΕ στο πλαίσιο της ενεργειακής μετάβασης της χώρας και αναφορικά και με την μελλοντική δυνατότητα της εταιρείας μας να αντιμετωπίζει με επιτυχία τις νέες σημαντικές προκλήσεις αλλά και τα νέα δεδομένα που διαμορφώνει ιδίως το φαινόμενο της κλιματικής αλλαγής.

Πιο συγκεκριμένα, οι Χρεώσεις Χρήσης Δικτύου για τα έτη 2020 έως και 2022, καθώς και για το πρώτο τετράμηνο του 2023, εφαρμόζονταν σύμφωνα με την Απόφαση ΡΑΕ 2/2020, η οποία βασίζεται σε στοιχεία του 2019. Ειδικότερα, οι ΧΧΔ είχαν υπολογιστεί με βάση Απαιτούμενο Έσοδο ύψους €743,6 εκατ.

Η Απόφαση της ΡΑΕ 198/2023, για την αναθεώρηση των Μοναδιαίων ΧΧΔ, που εκδόθηκε στις 30 Μαρτίου 2023, βασίζεται στο Απαιτούμενο Έσοδο που είχε ήδη εγκριθεί από τη Αρχή, ύψους €982,8 εκατ.

Παράλληλα, η ζήτηση τα τελευταία έτη έχει πτωτική πορεία σε σχέση με παλαιότερα.

Συνεπώς, το διαφορετικό ύψος των χρεώσεων οφείλεται αφενός μεν στο μεγαλύτερο Απαιτούμενο Έσοδο που πρέπει να ανακτήσει ο Διαχειριστής από τις Χρεώσεις Χρήσης Δικτύου και αφετέρου δε στα νέα ενεργειακά δεδομένα ζήτησης.

Σχετικά με τη νέα δομή των τιμολογίων, αναφέρουμε τα ακόλουθα:

- Σύμφωνα με την ευρωπαϊκή πρακτική, σχετικά με τα τιμολόγια χρήσης δικτύου διανομής, το μεγαλύτερο ποσοστό χρέωσης αφορά στο πάγιο μέρος. Σε ορισμένες μάλιστα περιπτώσεις η χρέωση είναι 100% πάγια. Ο λόγος που συμβαίνει αυτό είναι, ότι σε όλες υποδομές δικτύων όπως τηλεφωνίας, ηλεκτρικής ενέργειας, φυσικού αερίου κλπ, το μεγαλύτερο ποσοστό κόστους λειτουργίας, συντήρησης και επενδύσεων είναι ανεξάρτητο από την κατανάλωση. Ο βασικός ρόλος ενός διαχειριστή δικτύου ηλεκτρικής ενέργειας είναι η υποχρέωση προς τους χρήστες του, της αδιάλειπτης χρήσης του δικτύου, ανεξάρτητα από το αν και σε ποιο βαθμό θα χρησιμοποιηθεί η σύνδεσή τους.
- Αυτή η αλλαγή στη δομή των χρεώσεων, η οποία αντικατοπτρίζει τη φύση του κόστους του δικτύου, όπως αναφέρεται και στον Κώδικα



Διαχείρισης Δικτύου (ΦΕΚ 78/Β/20.01.2017), είναι πιο δίκαιη προς τους χρήστες. Έως τώρα οι καταναλωτές που χρησιμοποιούσαν τη σύνδεσή τους κανονικά (π.χ. ένας μέσος οικιακός καταναλωτής), επωμιζόταν το κόστος άλλων καταναλωτών που είχαν συνδέσεις, στις οποίες έκαναν πολύ περιορισμένη χρήση (π.χ. εξοχικές κατοικίες) παρόλο που το κόστος συντήρησης και λειτουργίας μπορεί να ήταν το ίδιο και για τις δύο παροχές.

- Ο ΔΕΔΔΗΕ οφείλει να αναπτύσσει τα δίκτυά του, να τα ενισχύει, να τα συντηρεί και να τα αποσβένει, ανεξάρτητα αν ακόμα και ολόκληρα τμήματά τους δεν χρησιμοποιούνται εποχικά. Για παράδειγμα, μπορεί σε μία τουριστική περιοχή το δίκτυο να υπολειπεται για αρκετούς μήνες, αλλά πρέπει να είναι πλήρως λειτουργικό για να τροφοδοτήσει οποιονδήποτε καταναλωτή επισκεφτεί το σπίτι του, οποιαδήποτε στιγμή.
- Η νέα μεθοδολογία υπολογισμού των ΧΧΔ οδηγεί, λοιπόν, σε αύξηση των πάγιων χρεώσεων, και μείωση των μεταβλητών, επειδή αυτό επιβάλλεται από την αρχή της κοστοστρέφειας και είναι δίκαιο για τους καταναλωτές. Επί της αρχής, το κόστος του δικτύου πρέπει να χρεώνεται σε αυτούς που το προκαλούν, λαμβανομένων φυσικά υπόψη των ειδικών περιπτώσεων ομάδων.
- Ταυτόχρονα, η διαφοροποίηση αυτή μεταξύ πάγιας χρέωσης έναντι της μεταβλητής, βοηθά τον ΔΕΔΔΗΕ να ανακτήσει το κόστος των δικτύων του, όπως αυτό εγκρίνεται από τη ΡΑΕ, με σταθερό ρυθμό, και να προγραμματίσει αντίστοιχα τις επενδύσεις του. Η μέχρι τώρα πρακτική, όπου το πολύ μεγάλο μέρος των εσόδων του ΔΕΔΔΗΕ εξαρτώνται από την κατανάλωση ηλεκτρισμού, δηλαδή από τις καιρικές και τις γενικότερες οικονομικές συνθήκες, μπορούσε να οδηγεί σε μεγάλες αυξομειώσεις των ΧΧΔ ανά χρόνο.

«2) Γιατί το 2023 τα αναμενόμενα έσοδα του ΔΕΔΔΗΕ αυξάνονται κατά 25%, ενώ οι αντίστοιχες αυξήσεις ήταν 0,77% (2022) και 3,2% (2021); Ποια ήταν τα κέρδη του ΔΕΔΔΗΕ την τελευταία τριετία; Ποια είναι η πορεία των λειτουργικών δαπανών του ΔΕΔΔΗΕ την τελευταία τριετία;»

Το έσοδο που θα πρέπει να εισπράξει ο ΔΕΔΔΗΕ κάθε έτος, μέσω των χρεώσεων χρήσης δικτύου, καθορίζεται από την Αρχή και αποτυπώνεται στο Απαιτούμενο Έσοδο του έτους. Καθώς για τον υπολογισμό αυτό λαμβάνεται υπόψη κι ο πληθωρισμός, για την όποια σύγκριση μεταξύ των ετών θα πρέπει να γίνεται αναπροσαρμογή σε τιμές του έτους βάσης.

Τα έσοδα που εισέπραξε ο ΔΕΔΔΗΕ μέσω των χρεώσεων χρήσης δικτύου, για τις χρήσεις 2020, 2021 και 2022 ήταν αισθητά χαμηλότερα από τα αντίστοιχα εγκεκριμένα από την Αρχή έσοδα, για τις αντίστοιχες οικονομικές χρήσεις.



Αναλυτικά και σύμφωνα με τις δημοσιευμένες Αποφάσεις της Αρχής, η ανάλυση των κονδυλίων του Απαιτούμενου Εσόδου και του τιμολογημένου (εισπραγμένου από τους καταναλωτές) Εσόδου για τις 3 τελευταίες Χρήσεις 2020, 2021 και 2022 είναι ως ακολούθως (ποσά σε χιλ.€):

Έτος	2020	2021	2022
Απόφαση ΡΑΕ	"1515/2020"	"632/2021"	"868/2021"
Απαιτούμενο έσοδο	751.429	777.313	797.887
Τιμολογημένο (εισπραχθέν έσοδο από χρεώσεις χρήσης δικτύου)	710.790	728.657	710.539
Υποανάκτηση* έτους	-40.639	-48.656	-87.348
Λειτουργικές δαπάνες ΔΕΔΔΗΕ βάσει δημοσιευμένων Οικονομικών Καταστάσεων	871.815	921.019	772.198

(*) Ως Υποανάκτηση ορίζεται η διαφορά του Εγκεκριμένου Απαιτούμενου Εσόδου από το Τιμολογημένο (Εισπραχθέν) Έσοδο από Χρεώσεις Χρήσης Δικτύου.

Το ποσό που αφορά το Απαιτούμενο Έσοδο του ΔΕΔΔΗΕ για το 2023 είναι συνάρτηση των αναμενόμενων λειτουργικών δαπανών, οι οποίες θα επιβαρύνουν την Εταιρεία αλλά και απόδοσης μέρους των συσσωρευμένων υποανακτήσεων προηγούμενων ετών.

Σύμφωνα με τα δημοσιευμένα Οικονομικά αποτελέσματα των χρήσεων 2020, 2021 και 2022 τα Κέρδη προ φόρων του ΔΕΔΔΗΕ Α.Ε.



ήταν Ευρώ 26.032 εκατ. , Ευρώ 19.121 εκατ. και Ευρώ 25.534 εκατ. αντίστοιχα.

«3) Ποια είναι η πορεία των δεικτών ποιότητας του ΔΕΔΔΗΕ, όπως συχνότητα και διάρκεια αποκατάστασης βλαβών-απρογραμματίστων διακοπών, διάρκεια προγραμματισμών διακοπών, ταχύτητα διεκπεραίωσης αιτημάτων καταναλωτών κλπ.»

Οι δείκτες ποιότητας ενέργειας σε ότι αφορά τις βλάβες - μη προγραμματισμένες διακοπές - παρουσιάζουν βελτίωση της τάξης του 5% τα τελευταία έτη. Τα σχετικά στοιχεία αναφέρονται και δημοσιοποιούνται στην ετήσια έκθεση ποιότητας υπηρεσιών που αποστέλλονται από το Διαχειριστή Δικτύου στη Ρυθμιστική Αρχή, βάσει της παρ. 1 του άρθρου 35 του ΚΔΔ Απόφαση Ρ.Α.Ε. Αριθμ. 395/2016 - ΦΕΚ 78/Β/20-1-2017.

Οι προγραμματισμένες διακοπές έχουν αυξηθεί ως απόρροια της κλιμάκωσης των εκτελούμενων έργων στο Δίκτυο, τόσο για σκοπούς συντήρησης και βελτίωσης της αξιοπιστίας του, όσο και για σκοπούς ανάπτυξης και επέκτασης, με γνώμονα πάντα την ασφάλεια του Δικτύου. Καταβάλλεται, μεν, συνεχής προσπάθεια περιορισμού των οχλήσεων των καταναλωτών, παρόλα αυτά, οι προγραμματισμένες διακοπές είναι αναγκαίες προκειμένου να εκτελούνται με απόλυτη ασφάλεια οι εργασίες συντήρησης και ανάπτυξης του Δικτύου.

Ως προς την ποιότητα των υπηρεσιών, τα τρία τελευταία χρόνια καταβάλλεται μεγάλη προσπάθεια για τη βελτίωση της εξυπηρέτησης αλλά και της μείωσης των χρόνων ολοκλήρωσης των αιτημάτων των καταναλωτών. Κατά την τελευταία τριετία, η ποιότητα εξυπηρέτησης που άπτεται των Εγγυημένων Υπηρεσιών, παραμένει σε αντίστοιχα επίπεδα. Τα σχετικά στοιχεία αποστέλλονται από το ΔΕΔΔΗΕ στην Αρχή, σύμφωνα με την απόφαση ΡΑΕ 1593/2020.

Το πλάνο του ΔΕΔΔΗΕ για βελτίωση της ποιότητας εξυπηρέτησης προς τους καταναλωτές, στηρίζεται στην καθολική χρήση νέων ψηφιακών καναλιών και λειτουργιών, με στόχο την παροχή υπηρεσιών υψηλών προδιαγραφών, προσβλέποντας στην ουσιαστική μείωση των χρόνων εξυπηρέτησης.

«4) Τί μέτρα και ποιο είναι το πλάνο για τη μείωση των δαπανών, τη βελτίωση της αποδοτικότητας, τον εκσυγχρονισμό του δικτύου, τους στόχους βελτίωσης των δεικτών ποιότητας για την εξυπηρέτηση των καταναλωτών;»

Τα τελευταία έτη υπάρχει μια σημαντική αύξηση των επενδύσεων στο ΔΕΔΔΗΕ, από τα ~151 εκ το 2019 σε ~312εκ το 2022. Η αύξηση αυτή του



όγκου των επενδύσεων και η επιτάχυνσή τους είχε ως στόχο να καλύψει την υποεπένδυση των προηγούμενων χρόνων, αλλά και να υποστηρίξει την ενεργειακή μετάβαση της Χώρας με την ανάγκη αύξησης της διείσδυσης των ΑΠΕ, την ενίσχυση της αξιοπιστίας του Δικτύου και τη βελτίωση των παρεχόμενων υπηρεσιών.

Για τα επόμενα έτη εκπονείται ένα φιλόδοξο σχέδιο περαιτέρω αύξησης των επενδύσεων, με στόχο τη μεγαλύτερη ανάπτυξη του Δικτύου Διανομής για την υποστήριξη του ενεργειακού μετασχηματισμού της Χώρας, τον εκσυγχρονισμό των υποδομών, την αύξηση της ανθεκτικότητας και της λειτουργικής του αξιοπιστίας, αλλά και την περαιτέρω βελτίωση της ποιότητας υπηρεσιών προς όλους τους συμμετέχοντες στην αγορά.

Το επενδυτικό σχέδιο του ΔΕΔΔΗΕ περιλαμβάνει σημαντικά έργα κατασκευής και εκσυγχρονισμού υποδομών Υ/Σ ΥΤ/ΜΤ, καλωδιακών γραμμών, κατασκευή δικτύων ΜΤ και ΧΤ, έργα αυτοματισμών και βελτίωσης της ευφυίας του Δικτύου, παρέχοντας αυξημένες δυνατότητες τηλεοπτείας και ελέγχου, έργα ψηφιοποίησης του Δικτύου και βελτιστοποίησης της επιχειρησιακής λειτουργίας.

Ο ΔΕΔΔΗΕ αναπτύσσει σειρά έργων για τη ψηφιοποίηση της λειτουργίας και των υπηρεσιών του, με σκοπό τη βελτίωση των υπηρεσιών προς τους καταναλωτές, την αύξηση της αποδοτικότητας αλλά και τη συνολική λειτουργική βελτίωση της εταιρείας.

«5) Υπάρχει σχεδιασμός και για 4η “κρυφή” αύξηση των τιμολογίων για την κάλυψη των ελλειμμάτων στο λογαριασμό των ΥΚΩ;»

Ο ΔΕΔΔΗΕ, στο πλαίσιο του ισχύοντος κανονιστικού πλαισίου και των αρμοδιοτήτων του, έχει εισηγηθεί προς το ΥΠΕΝ τη διατήρηση σταθερών μοναδιαίων χρεώσεων των ΥΚΩ και την άμεση χρηματοδότηση του σχετικού λογαριασμού από τον κρατικό προϋπολογισμό με ποσό της τάξης των €110 εκατ., προκειμένου να διασφαλισθεί η απρόσκοπτη λειτουργία των εκκαθαρίσεων των συναλλαγών με την έγκαιρη αποζημίωση των παρόχων των υπόψη Υπηρεσιών Κοινής Ωφέλειας, χωρίς οικονομική επιβάρυνση των καταναλωτών.

«6) Είχαν ενημερωθεί οι καταναλωτές πριν την επιβολή των νέων χρεώσεων του ΔΕΔΔΗΕ;»

Σχετικά με το ρυθμιστικό πλαίσιο σχετικά με τη νέα μεθοδολογία για τον υπολογισμό των μοναδιαίων ΧΧΔ, σύμφωνα με το οποίο υπολογίστηκαν οι χρεώσεις της Απόφασης ΡΑΕ 198/2023, αναφέρουμε τα εξής :



Η συγκεκριμένη μεθοδολογία τέθηκε σε πρώτη δημόσια διαβούλευση από την Αρχή, για το χρονικό διάστημα 22/3/2018 έως 30/4/2018, μετά την πρώτη εισήγηση από τον ΔΕΔΔΗΕ ενώ ακολούθησε και δεύτερη δημόσια διαβούλευση του εν λόγω Εγχειριδίου, πάλι από την Αρχή για το χρονικό διάστημα 10/5/2021 - 14/6/2021. Κατά τη διάρκεια των δύο παραπάνω δημοσίων διαβουλεύσεων δόθηκε η ευκαιρία σε όλους τους ενδιαφερόμενους να εκφράσουν τις απόψεις τους σχετικά με τη νέα δομή των Μοναδιαίων ΧΧΔ και δεν διατυπώθηκαν ουσιαστικές αντιρρήσεις για τη δομή των Χρεώσεων Χρήσης Δικτύου εκ μέρους των Καταναλωτών.

Ακόλουθα, με την Απόφαση ΡΑΕ 707Α/2021 (ΦΕΚ 5427/Β'/22-11-2021) εγκρίθηκε το Εγχειρίδιο Χρεώσεων Χρήσης Δικτύου. Το ίδιο το ΦΕΚ της δημοσίευσης του Εγχειριδίου (γ' σχετικό) αναφέρει την αλλαγή στη δομή των ΧΧΔ, από την πρώτη εφαρμογή του Εγχειριδίου, σε 60% πάγια και 40% μεταβλητή, και σε 90% πάγια και 10% μεταβλητή από την αμέσως επόμενη εφαρμογή του.

Σχετικά με την ενημέρωση για το ύψος των μοναδιαίων ΧΧΔ, στο Άρθρο 4 του Εγχειριδίου Χρεώσεων Χρήσης Δικτύου προβλέπεται ότι «*οι Χρεώσεις Χρήσης Δικτύου εφαρμόζονται εντός της Ρυθμιστικής Περιόδου στην οποία αναφέρεται η σχετική απόφαση της ΡΑΕ και ισχύουν από την πρώτη μέρα του μεθεπόμενου μήνα από τον μήνα δημοσίευσής τους στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως*». Ως εκ τούτου, η Απόφαση της ΡΑΕ για τις νέες ΧΧΔ δημοσιεύτηκε σε ΦΕΚ στις 30/03/2023 και η έναρξη επιβολής των νέων χρεώσεων ξεκίνησε από 01/05/2023.

Με εκτίμηση



Αναστάσιος Μάνος

Κοινοποίηση: -ΥΠΕΝ/Γραφείο Νομικών και Κοινοβουλευτικών Θεμάτων