

Αθήνα, 25/08/2023

Προς: Υπουργείο Περιβάλλοντος & Ενέργειας
1. Γραφείο Υπουργού, κ. Θ. Σκυλακάκη
2. Γραφείο Υφυπουργού, κας Α. Σδούκου
3. Αυτοτελές Τμήμα Κοινοβουλευτικού Ελέγχου

Θέμα: Η υπ' αριθμ. 262/2023 Ερώτηση Βουλής ΥΠΕΝ/ΥΠΣΥΝ/79034/1144/28-07-2023 με θέμα «Οι μεγάλες επιβαρύνσεις των καταναλωτών από την αύξηση των τελών χρήσης δικτύου και ο ρόλος του ΔΕΔΔΗΕ» (αριθμ. πρωτ. ΡΑΑΕΥ Ι-355093/28.07.2023)

Κωδικός: Ο-104528

Σελίδες: 7

**Αξιότιμε κύριε Υπουργέ,
Αξιότιμη κυρία Υφυπουργέ,**

Επί των ερωτημάτων της εν θέματι Ερώτησης σημειώνονται τα ακόλουθα:

1. Η αλλαγή της μεθοδολογίας υπολογισμού των ρυθμιζόμενων χρεώσεων έχει πράγματι ουδέτερη επίπτωση στο έσοδο του ΔΕΔΔΗΕ, αφού η μεθοδολογία αυτή ρυθμίζει τον τρόπο ανάκτησης του εσόδου του Διαχειριστή, δηλαδή τον επιμερισμό του μεταξύ των κατηγοριών καταναλωτών. Επομένως, συνολικά ανακτάται το προβλεπόμενο έσοδο (βλ. ερώτηση 2), αλλά ο τελικός λογαριασμός ορισμένων καταναλωτών ενδέχεται να έχει αύξηση και ορισμένων άλλων μείωση. Η νέα μεθοδολογία αποσκοπεί στον «πιο δίκαιο» επιμερισμό του κόστους, στη βάση τεχνοκρατικών επιχειρημάτων και της διεθνούς πρακτικής. Σε κάθε περίπτωση, η ΡΑΑΕΥ είχε δεσμευθεί να μην υπάρχουν μεγάλες αυξομειώσεις ανά κατηγορία καταναλωτών, το οποίο έχει τηρηθεί. Για το λόγο δε αυτό άλλωστε, υιοθέτησε τη σταδιακή εφαρμογή της μεθοδολογίας.
2. Ως Απαιτούμενο Έσοδο (Required Revenue – RR) ορίζεται το ποσό που πρέπει να ανακτηθεί μέσω των Χρεώσεων Χρήσης Δικτύου, και υπολογίζεται για κάθε έτος της Ρυθμιστικής Περιόδου. Κατά τη διαδικασία έγκρισης, κύρια αρμοδιότητα της Αρχής είναι να εξετάζει όλες τις παραμέτρους που συνθέτουν το Απαιτούμενο Έσοδο, όπως αυτό

εκτιμάται στην προαναφερθείσα εισήγηση, με σκοπό τη διασφάλιση της επίτευξης των σκοπών λειτουργίας του Διαχειριστή που προβλέπει ο νόμος, αλλά με τρόπο αποδοτικό προς όφελος και των τελικών καταναλωτών ηλεκτρικής ενέργειας όλων των κατηγοριών. Το Απαιτούμενο Έσοδο επιμερίζεται στους Χρήστες που συνδέονται στο ΕΔΔΗΕ και εισπράττεται μέσω των Χρεώσεων Χρήσης Δικτύου.

Δυνάμει των ανωτέρω διατάξεων, η Αρχή με την υπ' αριθμόν 1431/2020 Απόφασή της (ΦΕΚ Β' 4740), ενέκρινε τη Μεθοδολογία Υπολογισμού του Επιτρεπόμενου και Απαιτούμενου Εσόδου του Διαχειριστή του ΕΔΔΗΕ (εφεξής «Μεθοδολογία»).

Βάσει του ανωτέρω νομοθετικού πλαισίου η ΡΑΕ εξέδωσε την απόφαση 632/2021 σχετικά με τον υπολογισμό του Επιτρεπόμενου Εσόδου 2021 – 2024 και του Απαιτούμενου Εσόδου 2021. Εντός του έτους 2023, ο Διαχειριστής υπέβαλε με επιστολή του αίτηση αναθεώρησης του Επιτρεπόμενου Εσόδου λόγω νέων οικονομικών δεδομένων τα οποία δεν υπήρχε η δυνατότητα να προβλεφθούν κατά το χρόνο υποβολής της εισήγησης των στοιχείων για το Επιτρεπόμενο Έσοδο της 1^{ης} Ρυθμιστικής Περιόδου Διανομής. Έτσι η Αρχή, αφού αξιολόγησε την εισήγηση του Διαχειριστή, αποδέχθηκε το αίτημα και προχώρησε σε αναθεώρηση του Επιτρεπόμενου Εσόδου για τα έτη 2022-2024 της 1^{ης} Ρυθμιστικής Περιόδου Διανομής με την Απόφαση ΡΑΕ 164/2023.

Στον παρακάτω πίνακα παρουσιάζεται το Επιτρεπόμενο Έσοδο του ΕΔΔΗΕ όπως αυτό εγκρίθηκε με την απόφαση 632/2021 και το αναθεωρημένο Επιτρεπόμενο Έσοδο του ΕΔΔΗΕ όπως αυτό εγκρίθηκε τελικά με την απόφαση 164/2023, καθώς και η ετήσια ποσοστιαία μεταβολή του. Οι παρακάτω τιμές είναι με την επίπτωση του εκτιμώμενου πληθωρισμού.

	Επιτρεπόμενο Έσοδο (AR) ΕΔΔΗΕ (σε χιλ. €)			
	2021	2022	2023	2024
Ελεγχόμενες λειτουργικές δαπάνες (Oi)	450.015	533.607	537.314	541.897
Μη ελεγχόμενες λειτουργικές δαπάνες (Ui)	6.596	9.815	9.241	9.040
Αποσβέσεις (Di)	143.772	138.938	140.856	144.360
Επιτρεπόμενη απόδοση κεφαλαίου (Ri)	194.917	205.056	211.156	221.850
Πρόσθετη απόδοση για Έργα Μείζονος Σημασίας (Xi)	696	428	1.243	2.583
less Άλλα έσοδα από ρυθμιζόμενες και μη ρυθμιζόμενες δραστηριότητες (Yi)	-20.011	-11.098	-11.453	-11.637
Σύνολο	775.985	876.746	888.357	908.093
(%) μεταβολές ανά έτος	2,4%	13,0%	1,3%	2,2%

Όπως φαίνεται από τον πίνακα, το Επιτρεπόμενο Έσοδο του έτους 2022 αναθεωρήθηκε με την Απόφαση 164/2023 σε 876.746 χιλ. € (έναντι 781.851 χιλ. € που είχε αρχικά εκτιμηθεί). Αυτή η αυξητική διαφορά οφείλεται κυρίως στην μεγάλη αύξηση του

πληθωρισμού και στην παράμετρο των Ελεγχόμενων Δαπανών οι οποίες παρουσίασαν την σημαντικότερη αύξηση.

Πιο συγκεκριμένα, στον παρακάτω πίνακα αποτυπώνονται αναλυτικά οι τιμές ανά κατηγορία Ελεγχόμενης Λειτουργικής Δαπάνης πριν και μετά την αναθεώρηση του Επιτρεπόμενου Εσόδου καθώς και αιτιολόγηση της αναθεώρησης. **Οι παρακάτω τιμές είναι χωρίς την επίπτωση του πληθωρισμού (τιμές 2020).**

Έτος	Ελεγχόμενη Λειτουργική Δαπάνη (σε εκ.€)			
	2021	2022	2023	2024
Μισθοδοσία	244,4	270,7	262,3	255,4
Αμοιβές Τρίτων	132,8	139,5	136,7	139,1
Παροχές Τρίτων	10,0	13,0	13,5	13,5
Υλικά & αναλώσιμα	42,5	36,3	35,3	36,4
Λοιπά Έξοδα	19,6	21,3	21,3	21,3
Σύνολο	449,3	480,8	469,1	465,7
(%) Μισθοδοσία		10,8%	9,2%	10,4%
(%) Αμοιβές Τρίτων		5,0%	-2,0%	1,7%
(%) Παροχές Τρίτων		29,7%	40,2%	40,2%
(%) Υλικά & αναλώσιμα		-14,5%	-2,8%	3,0%
(%) Λοιπά Έξοδα		8,6%	14,7%	14,5%
(%) Σύνολο		7,0%	5,6%	7,9%

Οι κύριοι λόγοι της αύξησης του κόστους των Ελεγχόμενων Λειτουργικών Δαπανών ανά κατηγορία δαπάνης είναι οι εξής:

- *Μισθοδοσία:* Πρόσθετες διαφορές στην μισθοδοσία του ΔΕΔΔΗΕ (επαναφορά 13ου και 14ου μισθού, άρση πλαφόν/δώρα Χριστουγέννων και Πάσχα κτλ.) οι οποίες αποτελούν πρόσθετες μόνιμες δαπάνες μισθοδοσίας, λόγω άρσης των περιορισμών του Ν. 4354/2015.
- *Λοιπά Έξοδα & Παροχές Τρίτων:* Ιδίως αυξήσεις στις τιμές ηλ. ενέργειας, στα έξοδα μεταφορών και υλικών, λόγω της κρίσης στην αγορά καυσίμων, αύξηση ύψους δαπάνης ασφάλισης, λόγω ληξιπρόθεσμων οφειλών από Προμηθευτές ηλ. ενέργειας προς το ΔΕΔΔΗΕ και οι οποίες υπερβαίνουν τις προσκομιζόμενες εγγυήσεις, πρόβλεψη για την κάλυψη δαπάνης ασφάλισης έναντι του κινδύνου κυβερνο-επιθέσεων, λόγω των πρόσφατων επιθέσεων προς άλλους διαχειριστές και της κρισιμότητας των συστημάτων του ΔΕΔΔΗΕ.

Το Απαιτούμενο Έσοδο για το έτος 2023 το οποίο εγκρίθηκε με βάση το αναθεωρημένο Επιτρεπόμενο Έσοδο του έτους 2023 (δηλ. 888,36 εκ. €) ανήλθε σε 981,78 εκ. €. Στον παρακάτω πίνακα αποτυπώνονται τα εγκεκριμένα Απαιτούμενα Έσοδα για τα έτη 2021 έως 2023, καθώς και η ποσοστιαία μεταβολή ανά έτος.

Απαιτούμενο Έσοδο (RR) - ΕΔΔΗΕ			
	2021	2022	2023
Επιτρεπόμενο Έσοδο (AR)	775.985	781.851	888.357
Απαιτούμενο Έσοδο (RR)	777.313	797.887	981.775
(%) μεταβολές ανά έτος	3,4%	2,6%	23,0%

Η αύξηση στο Απαιτούμενο Έσοδο οφείλεται στις υψηλές εκκαθαρίσεις που προήλθαν από το έτος 2021 και κατ' εξαίρεση από την υποανάκτηση του έτους 2022. Τα έτη αυτά σημειώθηκαν σημαντικές υποανακτήσεις και λόγω μείωσης της συνολικής κατανάλωσης που οφείλετο στην πανδημία.

Πιο συγκεκριμένα:

- Οι υποανακτήσεις του έτους 2022 ανήλθαν σε 89,19 εκ. €. Επειδή η μετακύλιση του συνολικού ποσού της ανωτέρω υποανάκτησης στο Απαιτούμενο Έσοδο του 2023, θα οδηγούσε σε υπέρμετρες επιβαρύνσεις των Χρηστών του ΕΔΔΗΕ και σε εξαιρετικά σημαντικές διακυμάνσεις των Χρεώσεων Χρήσης Δικτύου αποφασίστηκε η εξομάλυνση σε διετή περίοδο με πρώτο έτος το 2023 (44,597 εκ. €).
- Οι υποανακτήσεις του έτους 2021 ανήλθαν σε 62,21 εκ. €. Για την σταδιακή ένταξη της υποανάκτησης που αναλογεί στον Κύριο του ΕΔΔΗΕ για το 2021 (52,06 εκ. €) αποφασίστηκε εξομάλυνση εντός μιας οκταετίας, με πρώτο έτος αυτής το 2023 (6,51 εκ. €) και ενσωμάτωση του συνολικού ποσού που αναλογεί στον Διαχειριστή του ΕΔΔΗΕ (10,28 εκ. €) εντός του Απαιτούμενου Εσόδου 2023.
- Οι υποανακτήσεις από προηγούμενα έτη (2017-2020) ανήλθαν για το 2023 σε 24,4 εκ. € εκ των οποίων τα 3,065 εκ. € αναλογούν στον Διαχειριστή του ΕΔΔΗΕ και το υπόλοιπο στον Κύριο του ΕΔΔΗΕ.
- Οι λοιπές εκκαθαρίσεις του έτους 2021 έχουν ως εξής: η εκκαθάριση των Μη Ελεγχόμενων Δαπανών ανήλθε σε 21,848 εκ. €, η εκκαθάριση ως προς τον πληθωρισμό σε 5,422 εκ. €, η εκκαθάριση Επενδύσεων σε -11,284 εκ. €, οι εκκαθαρίσεις από στόχους απόδοσης σε -4,243 εκ. €, το αποθεματικό ρευματοκλοπών σε -8,175 εκ. €, καθώς και τα έσοδα από λοιπές πωλήσεις του Διαχειριστή ανήλθαν σε 3,061 εκ. €.

Συνεπώς, η αύξηση του Επιτρεπόμενου Εσόδου του ΔΕΔΔΗΕ, όπως καθορίστηκε από την ΡΑΑΕΥ, είναι 13% για το 2022 και μόλις 1,3% για το 2023, περιλαμβανομένης της σημαντικής επίπτωσης του πληθωρισμού. Στο Απαιτούμενο Έσοδο, οι αυξήσεις μετακυλίστηκαν στο έτος 2023, το οποίο για το λόγο αυτό είχε αύξηση 23%.

3. Όσον αφορά στους δείκτες ποιότητας, η ΡΑΕ, σε συνεργασία με τον Διαχειριστή Δικτύου, έχει προσπαθήσει να τυποποιήσει την καταγραφή της συχνότητας και της διάρκειας των διακοπών τροφοδότησης. Σε αυτό το πλαίσιο, οι μη προγραμματισμένες διακοπές τροφοδότησης ταξινομούνται επί του παρόντος ως εξής:
 - α) σε διακοπές που σχετίζονται με την κανονική λειτουργία του Δικτύου, δηλαδή προκαλούνται από φαινόμενα που θεωρούνται αναμενόμενα και εμπίπτουν στις

κανονικές συνθήκες βάσει των οποίων ο Διαχειριστής οφείλει να σχεδιάζει και να αναπτύσσει το Δίκτυο και τη δραστηριότητά του (μη εξαιρούμενες διακοπές) και

- β) σε λοιπές διακοπές, οι οποίες σχετίζονται με αίτια ή συνθήκες που θεωρούνται εν γένει εκτός της σφαίρας επιρροής ή ελέγχου του Διαχειριστή (εξαιρούμενες διακοπές)

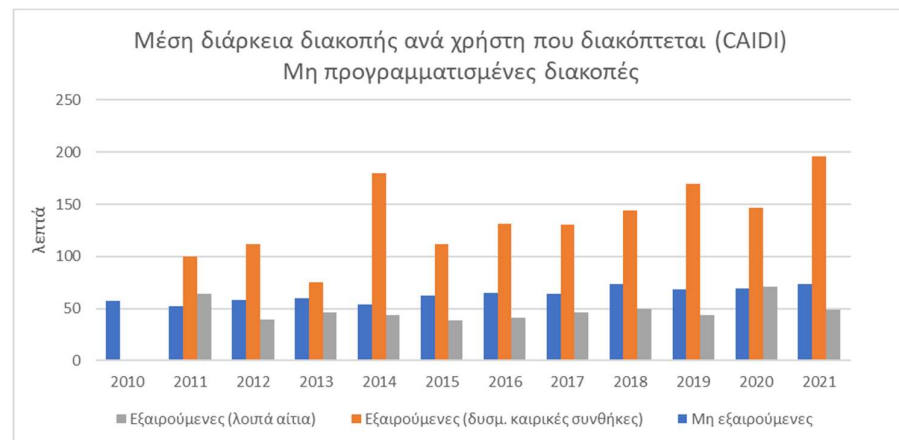
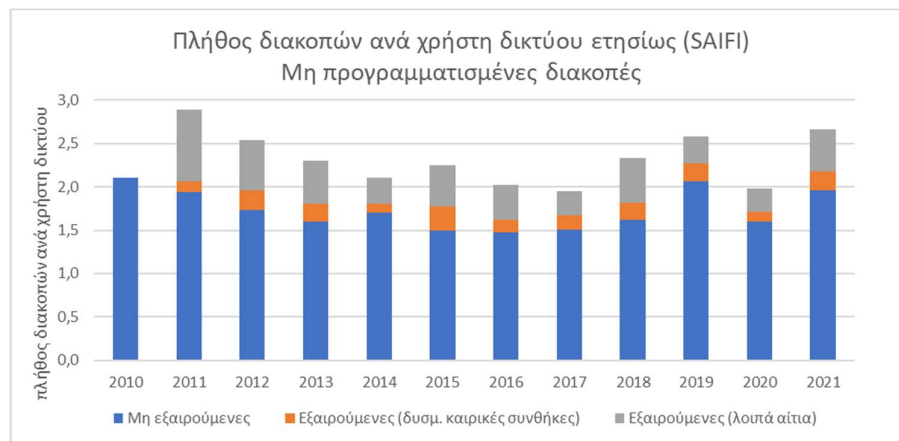
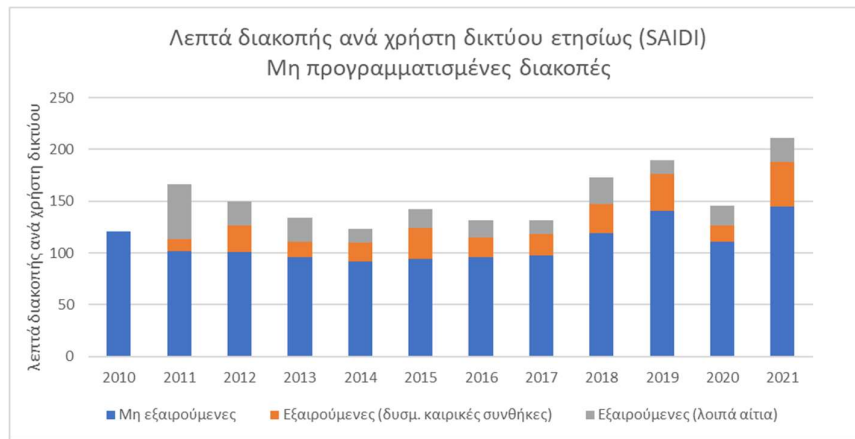
Στην πρώτη κατηγορία ανήκουν διακοπές που προκαλούνται, για παράδειγμα, από τη λειτουργία (ορθή ή μη) της προστασίας του Δικτύου για διατήρηση παραμέτρων λειτουργίας του Δικτύου εντός των προδιαγραφών του εξοπλισμού ή για την εκκαθάριση παροδικών ή μόνιμων σφαλμάτων, από αστοχίες υλικών ή/και αστοχίες στην εγκατάσταση ή τη συντήρηση εξοπλισμού, από σφάλματα χειρισμών από προσωπικό του Διαχειριστή ή πρόκληση σφαλμάτων κατά την εκτέλεση εργασιών στο Δίκτυο, από ατμοσφαιρικά φαινόμενα (κεραυνός, άνεμος, υετός) και γενικότερα από επίδραση μη ανθρωπογενών παραγόντων του φυσικού περιβάλλοντος (βλάστηση, ζώα) καθώς και από λοιπά απροσδιόριστα αίτια.

Στη δεύτερη κατηγορία ανήκουν διακοπές τροφοδότησης που σχετίζονται με απώλεια τροφοδότησης από το δίκτυο μεταφοράς ή την παραγωγή, με εξαιρετικά δυσμενείς καιρικές συνθήκες, με ζημιές ή επεμβάσεις στο Δίκτυο από τρίτους, διακοπές κατόπιν εντολής από δημόσιες αρχές, έκτακτα γεγονότα μεγάλης εμβέλειας (πυρκαγιά, πλημμύρα, χιονόπτωση, κατολίσθηση, σεισμός) καθώς και διακοπές των οποίων η διάρκεια παρατείνεται λόγω έκτακτων γεγονότων (π.χ. αδυναμία πρόσβασης στο σημείο βλάβης λόγω έκτακτων γεγονότων) και διακοπές των οποίων η διάρκεια παρατείνεται λόγω απεργίας του τεχνικού προσωπικού της Εταιρείας Διανομής. Σημειώνεται ότι για τον προσδιορισμό των ημερών με εξαιρετικά δυσμενείς καιρικές συνθήκες, ο ΔΕΔΔΗΕ εφαρμόζει επί του παρόντος έναν απλό κανόνα¹.

Στα διαγράμματα που ακολουθούν παρουσιάζονται ορισμένα συγκεντρωτικά δεδομένα πλήθους και διάρκειας μη προγραμματισμένων διακοπών στο δίκτυο διανομής την περίοδο 2010-2021, βάσει στοιχείων που υποβάλλει στη ΡΑΕ ο Διαχειριστής Δικτύου βάσει της προαναφερθείσας τυποποίησης².

¹ Σύμφωνα με τον κανόνα αυτό, για να θεωρηθεί μια ημέρα ότι έχει εξαιρετικά δυσμενείς συνθήκες θα πρέπει το πλήθος των διακοπών που σημειώνονται σε μία Περιοχή Διανομής κατά τη συγκεκριμένη ημέρα να είναι τουλάχιστον τριπλάσιο του ημερήσιου μέσου όρου διακοπών ετησίως στην υπόψη Περιοχή. Η χρήση στατιστικών κανόνων για τον προσδιορισμό των ημερών όπου επικρατούν ιδιαίτερες συνθήκες και οι οποίες για το λόγο αυτό εξαιρούνται από τον υπολογισμό των δεικτών (“major event days”) προσφέρει πλεονεκτήματα και απαντάται σε κάποια συστήματα ευρωπαϊκών χωρών, καθώς και σε συστήματα των ΗΠΑ. Ωστόσο, η ΡΑΕ έχει εκφράσει τις επιφυλάξεις της στον ΔΕΔΔΗΕ για τον συγκεκριμένο κανόνα που χρησιμοποιεί ο Διαχειριστής του Δικτύου (ΡΑΕ Ο-78848/17.9.2019).

² Σημειώνεται ότι επί του παρόντος η ΡΑΕ δεν μπορεί να εγγυηθεί την ακρίβεια των στοιχείων που υποβάλλει ο Διαχειριστής Δικτύου. Το ζήτημα αυτό αναμένεται να αντιμετωπισθεί στο πλαίσιο εφαρμογής των διατάξεων του Κώδικα Διαχείρισης Δικτύου για την ποιότητα υπηρεσιών.



4. Η έγκριση των Προγραμμάτων Ανάπτυξης των Διαχειριστών από τη ΡΑΑΕΥ σε κυλιόμενη βάση έχει ως βασικό στόχο τη βελτίωση των υπηρεσιών τους, μέσω εκσυγχρονισμού του δικτύου, βελτίωσης των δεικτών ποιότητας κλπ έναντι της μείωσης του κόστους για τους καταναλωτές. Η έλλειψη επενδύσεων μπορεί βραχυπρόθεσμα να οδηγεί σε μείωση των χρεώσεων χρήσης, ωστόσο μακροπρόθεσμα είναι πιθανό να οδηγήσει σε μεγαλύτερα κόστη (λόγω αυξημένης συντήρησης, αστοχιών κλπ).

5. Τονίζεται ότι δεν υπήρξε αύξηση στις χρεώσεις των Υπηρεσιών Κοινής Ωφέλειας τον Νοέμβριο 2022, όπως επικαλείται η Ερώτηση. Αυτή τη στιγμή ο λογαριασμός ΥΚΩ παρουσιάζει έλλειμμα και μελετώνται από το ΥΠΕΝ οι τρόποι κάλυψής του.
6. Σύμφωνα με το νόμο (άρθρο 140 παρ. 3 ν. 4001/2011, ΦΕΚ Α' 179), οι νέες χρεώσεις εφαρμόζονται από τον από την πρώτη ημέρα του μεθεπόμενου μήνα από τη δημοσίευση της απόφασής της στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. Η Απόφαση ΡΑΕ 198/2023 εκδόθηκε στις 30/3/2023, δημοσιεύθηκε στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως στις 31/3/2023 και αναρτήθηκε στο πρόγραμμα ΔΙΑΥΓΕΙΑ και στην ιστοσελίδα της Αρχής στις 4/4/2023³, οπότε και έλαβε μεγάλη δημοσιότητα.

Παραμένουμε στη διάθεσή σας για τυχόν διευκρινίσεις.

**Με τιμή,
Ο Αντιπρόεδρος του Κλάδου
Ενέργειας της Αρχής**

Δημήτριος Φούρλαρης

³ https://www.rae.gr/apofaseis_/63998/