



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΩΝ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΩΝ ΘΕΜΑΤΩΝ**

Αθήνα, 08 - 08 - 2023

Αριθ. πρωτ.: 66639

Πληροφορίες: Σ. Βασιλοπούλου
Φ. Αναγνωστάκης
Τηλέφωνα: 2131313195
2131361270
e-mail: syntonismos2@ypes.gr

Προς:

Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων &
Αιτήσεων Κατάθεσης Εγγράφων

Κοινοποίηση:

Βουλευτές Πίνακα Διανομής
Βουλή των Ελλήνων
(με το συνημμένο)

Θέμα: «Να μην πραγματοποιηθεί καμία διακοπή ρεύματος σε σχολεία του Δήμου Περάματος»

Σχετ.: Η υπ' αριθμ. πρωτ. 10/11-07-2023 Ερώτηση

Σε απάντηση της ανωτέρω Ερώτησης, η οποία κατατέθηκε στη Βουλή των Ελλήνων από Βουλευτές της Κοινοβουλευτικής Ομάδας «ΚΚΕ», στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων του Υπουργείου Εσωτερικών, σας διαβιβάζουμε το υπ' αριθμ. πρωτ. 60841/24-07-2023 έγγραφο της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής και επιπλέον σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Οι πρωτοβάθμιοι Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.), για την εκπλήρωση της αποστολής τους και την άσκηση των αρμοδιοτήτων τους, χρηματοδοτούνται ετησίως από τους Κεντρικούς Αυτοτελείς Πόρους (Κ.Α.Π.), οι οποίοι εγγράφονται κάθε έτος στον Κρατικό Προϋπολογισμό που ψηφίζεται από τη Βουλή των Ελλήνων. Εν συνεχεία, με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών και Οικονομικών, η οποία εκδίδεται ύστερα από πρόταση της Κεντρικής Ένωσης Δήμων Ελλάδας (Κ.Ε.Δ.Ε.), καθορίζεται το ύψος των πιστώσεων που προορίζονται για την κάλυψη επενδυτικών καθώς και λειτουργικών δαπανών.

Στο πλαίσιο αυτό, για την κάλυψη λειτουργικών δαπανών των σχολείων αποδόθηκε από τους Κ.Α.Π. έτους 2022 στους δήμους της χώρας συνολικό ποσό ύψους 140.050.000,00€, εκ των οποίων στο Δήμο Περάματος ποσό ύψους 315.750,00€. Επισημαίνεται ότι το ποσό που διατέθηκε κατά το έτος 2022 υπήρξε αυξημένο κατά 21 εκατομμύρια ευρώ σε σχέση με το έτος 2021 και κατά 28 εκατομμύρια ευρώ σε σχέση με το έτος 2020, προκειμένου να καλυφθούν κατά προτεραιότητα οι δαπάνες θέρμανσης των σχολείων.

Επίσης, από τους Κ.Α.Π. έτους 2023 κατανεμήθηκε ήδη στους δήμους, με τις υπ' αριθμ. πρωτ. 5660/24-01-2023 και 34048/21-04-2023 αποφάσεις του Αναπληρωτή Υπουργού Εσωτερικών, για την κάλυψη λειτουργικών δαπανών των σχολείων, συνολικό ποσό ύψους 70.050.000,00€, εκ των οποίων στο Δήμο Περάματος ποσό ύψους 157.275,00€.

Επιπλέον, στο Δήμο Περάματος, έχει κατανεμηθεί από τους Κ.Α.Π. έτους 2023 έως σήμερα για κάλυψη δαπανών εκτέλεσης έργων και επενδυτικών δραστηριοτήτων ποσό ύψους 132.450,00€ και για επισκευή και συντήρηση σχολικών κτιρίων ποσό ύψους 79.000,00€.

Επιπροσθέτως, για την αντιμετώπιση των επιπτώσεων της ενεργειακής κρίσης κατανεμήθηκαν στους δήμους της χώρας κατά το έτος 2022, επιπλέον πιστώσεις ύψους 115 εκατομμυρίων ευρώ του κρατικού προϋπολογισμού, για την ενίσχυση της ρευστότητάς τους και την κάλυψη λειτουργικών και λοιπών γενικών δαπανών τους, λόγω της επιβάρυνσης των προϋπολογισμών τους από την αύξηση του ενεργειακού κόστους. Ποσό ύψους 193.096,31€ κατανεμήθηκε στον εν λόγω Δήμο.

Σας γνωρίζουμε, επίσης, ότι από το ισχύον θεσμικό πλαίσιο που διέπει τις σχολικές επιτροπές (παρ. 4 άρθρο 243 ν.3463/2006, παρ. 9 άρθρο 5 ν.1894/1990, παρ. 14 άρθρο 3, παρ. 6 άρθρο 6 και παρ. 45 άρθρο 14 ν.2817/2000, παρ. 19β άρθρο 8 ν.3194/2003), προκύπτει ευθέως ο σκοπός σύστασής τους. Σε αυτόν περιλαμβάνεται η διαχείριση των πιστώσεων που τους διατίθενται για την κάλυψη, μεταξύ άλλων, των λειτουργικών δαπανών των σχολείων (θέρμανσης, φωτισμού, ύδρευσης, αγοράς αναλώσιμων υλικών κ.ά.), την εκτέλεση έργων για την επισκευή και συντήρηση των αντίστοιχων σχολείων και του κάθε είδους εξοπλισμού τους, καθώς και η λήψη μέτρων αναγκαίων για την εν γένει στήριξη της διοικητικής λειτουργίας τους.

Με το άρθρο 2 της υπ' αριθμ. 8440/2011 (Β' 318) υπουργικής απόφασης, προβλέπεται ότι, οι αποδιδόμενες κάθε φορά στις σχολικές επιτροπές πιστώσεις κατανέμονται από αυτές για την κάλυψη των αναγκών των σχολικών μονάδων επί τη βάση σειράς κριτηρίων που οι διατάξεις ενδεικτικά αναφέρουν, ενώ με το άρθρο 3 της ως άνω απόφασης εισάγεται σειρά διατάξεων αναφορικά με την οικονομική διαχείρισή τους και τον έλεγχο αυτής. Ειδικότερα, καθορίζεται ο τρόπος κατανομής των ποσών των τακτικών και πρόσθετων επιχορηγήσεων, προσδιορίζεται το ποσό που τίθεται στη διάθεση κάθε σχολικής μονάδας για την αντιμετώπιση άμεσων λειτουργικών αναγκών, η απόδοση λογαριασμών, τα τηρούμενα βιβλία, η σύνταξη, έγκριση και υποβολή στο Ελεγκτικό Συνέδριο ετήσιου απολογισμού, κ.ά.

Ως εκ τούτων, οι σχολικές επιτροπές οφείλουν να προβαίνουν σε όλες τις κατά νόμο ενέργειες και να μεριμνούν σε δόκιμο χρόνο για την επίλυση ζητημάτων που ανακύπτουν και θέτουν σε κίνδυνο την εύρυθμη λειτουργία των σχολικών μονάδων και της εν γένει σχολικής ζωής. Ο νομοθέτης αντιλαμβανόμενος την κρισιμότητα της επίτευξης του ανωτέρω σκοπού και προκειμένου να αντιμετωπιστεί το ζήτημα εξεύρεσης πόρων για την κάλυψη λειτουργικών δαπανών των σχολικών μονάδων, όπως λ.χ. δαπανών ηλεκτροδότησης, θέρμανσης, κ.ά., εισάγει τις διατάξεις της παρ. 1 του άρθρου 202 του ν.3463/2006 (Κ.Δ.Κ.). Με αυτές παρέχεται ρητά η δυνατότητα στους δήμους, σε περιπτώσεις που παρίσταται ανάγκη, να επιχορηγούν εκτάκτως, από ίδια έσοδά τους και εφόσον έχει εγγραφεί σχετική πίστωση στον προϋπολογισμό τους, τις σχολικές τους επιτροπές, χωρίς μάλιστα να τίθεται περιορισμός ως προς το ύψος ποσού των επιχορηγήσεων, σε αντίθεση με τις επιχορηγήσεις των λοιπών φορέων, όπου το συνολικό ύψος αυτών, δεν μπορεί να υπερβαίνει το ένα και μισό εκατοστό (1,5 %) των τακτικών εσόδων τους.

Επισημαίνεται ότι, η άσκηση των εκ του νόμου ανατιθέμενων αρμοδιοτήτων των σχολικών επιτροπών από το δήμο καθίσταται επιτρεπτή μόνο εφόσον τούτο προβλέπεται από σχετικές διατάξεις. Ειδικότερα, με το άρθρο 46 του ν.4483/2017 (Α' 107), παρέχεται η δυνατότητα εξόφλησης από το δήμο δαπανών ηλεκτρικής ενέργειας, φυσικού αερίου και ύδρευσης των σχολικών επιτροπών, με παρακράτηση και συμψηφισμό με τα προς απόδοση από το δήμο ποσά, από τους θεσμοθετημένους υπέρ των σχολικών επιτροπών πόρους. Η αναγκαιότητα των εν λόγω διατάξεων προέκυψε, καθώς παρατηρήθηκαν φαινόμενα όπου είτε ο μετρητής κατανάλωσης παραμένει στο όνομα του δήμου, παρά το γεγονός ότι κάτοχος της παροχής ηλεκτρικού ρεύματος, φυσικού αερίου και ύδρευσης του σχολείου είναι η ίδια η σχολική μονάδα, στο όνομα της οποίας πρέπει και να εμφανίζεται η παροχή, είτε επειδή έγινε κατάσχεση σε βάρος τραπεζικού λογαριασμού του δήμου.

Ακόμα, με τις διατάξεις των παρ. 10 και 13 του άρθρου 3 της υπ' αριθμ. 8440/2011 υπουργικής απόφασης, ορίζεται ότι, το διοικητικό συμβούλιο της σχολικής επιτροπής είναι αρμόδιο για τον έλεγχο των οικονομικών στοιχείων της οικονομικής διαχείρισης αυτής και αποφασίζει για την έγκριση του απολογισμού με απόφασή του. Η σχετική απόφαση του διοικητικού συμβουλίου υπόκειται στην έγκριση του δημοτικού συμβουλίου. Ο ετήσιος απολογισμός υποβάλλεται στο

Ελεγκτικό Συνέδριο κατ' εφαρμογή της παρ. 1 του άρθρου 276 του ν.3852/2010, σύμφωνα με την οποία «Από το Ελεγκτικό Συνέδριο διεξάγεται υποχρεωτικά κατασταλτικός έλεγχος των λογαριασμών των δήμων, των περιφερειών και των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου.....».

Περαιτέρω, με τα Πρακτικά της 8^{ης} Συνεδριάσεως της Ολομέλειας του Ελεγκτικού Συνεδρίου της 7^{ης} Μαΐου 2008, γίνεται δεκτό μεταξύ άλλων ότι, η κατάσταση του απολογισμού αποσκοπεί, εκτός από την επίτευξη της διαχειριστικής διαφάνειας και στην απόδοση της οικονομικής κατάστασης κατά το τέλος της οικονομικής περιόδου που ο απολογισμός αφορά. Συνεπώς, η σύνταξη απολογισμού αποτελεί το μέσο για την ορθή οικονομική διοίκηση. Επιπρόσθετα, η γενική αρχή της συνέχειας της διοίκησης έχει την έννοια ότι και η διαχείριση είναι συνεχής. Ωστόσο, τα οικονομικά έτη στα οποία διακρίνεται είναι αυτοτελή και κατά συνέπεια επιβάλλεται για κάθε οικονομικό έτος να ψηφίζονται οι οικείοι λογαριασμοί, οι οποίοι στο σύνολό τους απεικονίζουν τη διαχείριση του φορέα από το χρόνο σύστασής του. Η παράλειψη σύνταξης λογαριασμών ορισμένου έτους έχει ως επακόλουθο να παραμένει εκκρεμής η διαχείριση περιόδου που έχει λήξει, να διακόπτεται η συνέχεια της συνολικής διαχείρισης και να καθίσταται ανέφικτη η, με βάση τα στοιχεία των λογαριασμών, διαπίστωση της σχέσης εσόδων εξόδων, της ύπαρξης ελλείμματος ή χρηματικού υπολοίπου κ.ά.

Τέλος, σας γνωρίζουμε ότι έχουν ζητηθεί στοιχεία από το Δήμο Περάματος με τα υπ' αριθμ. πρωτ. 61075/19-07-2023 και 61558/20-07-2023 έγγραφα.

Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΘΕΟΔΩΡΟΣ ΛΙΒΑΝΙΟΣ

Συνημμένα:

Μία (1) σελίδα

Πίνακας Διανομής

- κα Μανωλάκου Διαμάντω
- κ. Αμπατιέλο Νικόλαο
- κ. Γκιόκα Ιωάννη
- κα Δάγκα Παρασκευή
- κα Διγενή Ασημίνα
- κα Κανέλλη Γαρυφαλλιά
- κ. Κατσώτη Χρήστο
- κα Κτενά Αφροδίτη
- κ. Παφίλη Αθανάσιο
- κ. Τσοκάνη Χρήστο

Εσωτερική Διανομή:

- Γραφείο Αναπληρωτή Υπουργού
- Γραφείο Υπηρεσιακής Γραμματέα
- Γραφείο Γενικού Γραμματέα Αυτοδιοίκησης και Αποκέντρωσης