



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΡΥΘΜΙΣΤΙΚΗ ΑΡΧΗ ΛΙΜΕΝΩΝ

REGULATORY AUTHORITY FOR PORTS

Γρ. Λαμπράκη 150, 18535 Πειραιάς

Τηλ.: 210-4191966 Fax: 210-4191888

e-mail: info@raports.gr

Πειραιάς, 29-3-2023

Αρ. Πρωτ.: 600 /29.3.2023

Προς:

Αξιότιμο Υπουργό Ναυτιλίας και
Νησιωτικής Πολιτικής,
κ. Πλακιωτάκη Ιωάννη,
Γραφείο Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Email: ke@yna.gov.gr

Θέμα: «Μη αποκατάσταση του ανενεργού λατομείου στην περιοχή Άκρα Τούρλα των Σεληνίων του Δήμου Σαλαμίνας»

Σχετ.: Η υπ' αριθ. πρωτ. Βουλής 2812/21.3.2023 ερώτηση (με αριθ. πρωτ. ΥΝΑΝΠ Γρ.Κ.Ε. 71/22.03.2023 και ΡΑΛ ΕΙΣ/ 560/22-03-2023).

Αξιότιμοι/ες κύριοι/ες,

δια της παρούσης, σε συνέχεια του ανωτέρω εγγράφου σχετικά με το ερώτημα της βουλευτού Σοφίας – Χάιδως Ασημακοπούλου της Ελληνικής Λύσης και επί των εκεί τεθέντων ζητημάτων επαγόμεθα τα ακόλουθα:

Η Ρυθμιστική Αρχή Λιμένων ασκεί κάθε αρμοδιότητα που της έχει αποδοθεί νομοθετικά, σύμφωνα προς τις διατάξεις του τελικού άρθρου επιγραφόμενου «Παραρτήματα Ι έως 3.5» του ν. 4404/2016 (Α' 126), με τον οποίο κυρώνεται και κωδικοποιείται η σύμβαση παραχώρησης Ελληνικού Δημοσίου Ο.Λ.Π., και συγκεκριμένα «ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ 2.2 - Εξουσίες και Αρμοδιότητες της ΡΑΛ (α) Η παρακολούθηση της εφαρμογής των όρων και διατάξεων των συμβάσεων παραχώρησης στους λιμένες, η τήρηση των υποχρεώσεων των λιμένων στο πλαίσιο της σχετικής κείμενης- εθνικής και ευρωπαϊκής νομοθεσίας, κυρίως σε σχέση με δημόσιες συμβάσεις, συμβάσεις παραχώρησης και τους κανόνες ανταγωνισμού, την υποχρέωση παροχής δημόσιας υπηρεσίας στον λιμενικό τομέα, (β) Η διαμεσολάβηση και επίλυση διαφορών μεταξύ χρηστών και φορέων διαχείρισης, (γ) Η διαχείριση παραπόνων και η λήψη δεσμευτικών αποφάσεων επ' αυτών σε εύλογο χρονικό διάστημα, (δ) Η υποστήριξη προς τις αρμόδιες αρχές για την κατάρτιση προδιαγραφών δημοσίων συμβάσεων (παραχωρήσεις, εκμίσθωση χερσαίας ζώνης) και των σχετικών ανανεώσεων που προτείνονται από τον φορέα διαχείρισης, (ε) Η παρακολούθηση της εφαρμογής των όρων των δημοσίων συμβάσεων, εξασφαλίζοντας ιδίως την τήρηση του συμφωνηθέντος επιπέδου εξυπηρέτησης, προσδιορίζοντας τα επίπεδα απόδοσης, επενδύσεων, δημιουργίας θέσεων απασχόλησης και τη συμμόρφωση με τους χρηματοοικονομικούς στόχους, (στ) Η εξασφάλιση, σε

συνεργασία με την Επιτροπή Ανταγωνισμού, της πιστής εφαρμογής της αντιμονοπωλιακής νομοθεσίας στον κλάδο, η αποτροπή κατάχρησης δεσπόζουσας θέσης, εναρμονισμένων πρακτικών, εξοντωτικής τιμολόγησης και άλλων πρακτικών που στρεβλώνουν τον ανταγωνισμό, (ζ) Η έκδοση δεσμευτικών οδηγιών για θέματα σχετικά με την απλούστευση, διαφάνεια και εναρμόνιση τελών κοινού ενδιαφέροντος για όλους τους ελληνικούς λιμένες, προωθώντας τον υγιή ανταγωνισμό μεταξύ εγχώριων λιμένων, (η) Η γνωμοδότηση επί της μεθοδολογίας και του καθορισμού των τελών λιμενικών υπηρεσιών και των τελών λιμενικών υποδομών, (θ) Η γνωμοδότηση, κατόπιν σχετικού αιτήματος, στο Υπουργείο Ναυτιλίας και Αιγαίου επί ειδικών θεμάτων λιμένων - περιλαμβανομένων και μέτρων για την ανάπτυξη και εκσυγχρονισμό του εθνικού λιμενικού συστήματος...».

Ωστόσο χρήζει διευκρίνησης από μέρους μας ότι το νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου με την επωνυμία «Οργανισμός Λιμένος Πειραιώς», που ιδρύθηκε με τον ν. 4748/1930 (Α' 166) και αναμορφώθηκε με τον α.ν. 1559/1950 (Α' 252), που κυρώθηκε με τον ν. 1630/1951 (Α' 8), μετετράπη με το άρθρο πρώτο (παρ. 1) του ν. 2688/1999 (Α' 40) σε ανώνυμη εταιρεία με την επωνυμία «Οργανισμός Λιμένος Πειραιώς Ανώνυμη Εταιρεία» και διακριτικό τίτλο «Ο.Λ.Π. ΑΕ», η οποία λειτουργεί κατά τους κανόνες της ιδιωτικής οικονομίας με σκοπό την εξυπηρέτηση του δημόσιου συμφέροντος. Ακολουθώντας, με τις διατάξεις του άρθρου τριακοστού πέμπτου του ν. 2932/2001 (Α' 145) ορίσθηκε ότι με σύμβαση που συνάπτεται μεταξύ του Ελληνικού Δημοσίου και της Α.Ε. με την επωνυμία «Ο.Λ.Π. ΑΕ», παραχωρείται στη δεύτερη το δικαίωμα χρήσης και εκμετάλλευσης των γηπέδων, κτιρίων και άλλων εγκαταστάσεων που ευρίσκονται εντός της Λιμενικής Ζώνης του Λιμένα Πειραιώς, στη σύμβαση δε αυτή ορίζονται, μεταξύ άλλων, η διάρκεια παραχώρησης του ανωτέρω δικαιώματος, το καταβαλλόμενο τίμημα, το ειδικότερο περιεχόμενο του εν λόγω δικαιώματος, η τιμολογιακή πολιτική της Ο.Λ.Π. ΑΕ σε ετήσια βάση, καθώς και οι υποχρεώσεις της και, ιδιαίτερα, οι σχετικές με την πληρότητα των παρεχομένων από αυτήν υπηρεσιών, τη συντήρηση των εγκαταστάσεων και τη διασφάλιση της λειτουργικότητας και της ασφάλειας αυτών. Με το άρθρο πρώτο του ν. 3654/2008 «Κύρωση των Συμβάσεων Παραχώρησης μεταξύ του Ελληνικού Δημοσίου και των Οργανισμών Λιμένος Πειραιώς (Ο.Λ.Π. ΑΕ) και Θεσσαλονίκης (Ο.Λ.Θ. Α.Ε.), ρυθμίσεις για το προσωπικό της Ο.Λ.Π. Α.Ε. και της Ο.Λ.Θ. Α.Ε. και άλλες διατάξεις» (Α' 57) κυρώθηκε και απέκτησε ισχύ νόμου η από 13.2.2002 Σύμβαση Παραχώρησης του δικαιώματος χρήσης και εκμετάλλευσης των γηπέδων, κτιρίων και άλλων εγκαταστάσεων που βρίσκονται εντός της Λιμενικής Ζώνης του Λιμένα Πειραιώς, μεταξύ του Ελληνικού Δημοσίου και της ανώνυμης εταιρείας με την επωνυμία «Οργανισμός Λιμένος Πειραιώς Ανώνυμη Εταιρεία» (Ο.Λ.Π. Α.Ε.). Με τη σύμβαση αυτή ορίσθηκε ότι παραχωρείται στην Ο.Λ.Π. Α.Ε. το αποκλειστικό δικαίωμα χρήσης και εκμετάλλευσης των γηπέδων, κτιρίων και εγκαταστάσεων της χερσαίας λιμενικής ζώνης του Λιμένα Πειραιώς για χρονικό διάστημα πενήντα ετών, αρχόμενο την 13.2.2002, με τη ρητή διευκρίνιση ότι το παραχωρούμενο δικαίωμα περιλαμβάνει την χρήση και εκμετάλλευση για σκοπούς που σχετίζονται με την παροχή λιμενικών υπηρεσιών και εξυπηρετήσεων καθώς και την παραχώρηση του ίδιου δικαιώματος ή μέρους αυτού προς τρίτους, για τη συμβατική διάρκεια και υπό τους ειδικότερους όρους που προβλέπονται στη σύμβαση (βλ. τα άρθρα 1, 2 και 4 παρ. 4.1 της Σύμβασης, όπως οι παρ. 2.1 και 4.1 τροποποιήθηκαν από την ΥΑ 8322.03/12/08 (Β' 2372), καθώς και το άρθρο τρίτο παρ. 1 του ν. 3564/2008). Η ως άνω σύμβαση τροποποιήθηκε κατόπιν εκχώρησης ποσοστού άνω του 51% επί των μετοχών της Ο.Λ.Π. Α.Ε. από το ΤΑΙΠΕΔ και στις 8.4.2016 υπογράφηκε η Σύμβαση Αγοραπωλησίας Μετοχών μεταξύ του ΤΑΙΠΕΔ και του προτιμώμενου επενδυτή, παράρτημα της οποίας (υπ' αρ. 13) αποτέλεσε και το κείμενο της (τροποποιημένης) Σύμβασης Παραχώρησης μεταξύ Ελληνικού Δημοσίου και Ο.Λ.Π. Α.Ε. Στη συνέχεια εκδόθηκε ο ν. 4404/2016 "Για την κύρωση της από 24 Ιουνίου 2016 τροποποίησης και κωδικοποίησης σε ενιαίο κείμενο της από 13 Φεβρουαρίου 2002 Σύμβασης Παραχώρησης μεταξύ Ελληνικού Δημοσίου και της Οργανισμός Λιμένος Πειραιώς Α.Ε. και άλλες διατάξεις" (Α' 126).

Με βάση τις διατάξεις της ως άνω κυρωθείσας σύμβασης παραχώρησης και δη σύμφωνα προς τις διατάξεις του άρθρου 3 αυτής προκύπτει ότι: «...3.2 Η Χερσαία Λιμενική Ζώνη συνίσταται στο σύνολο των χερσαίων (στεγασμένων και υπαίθριων) περιοχών εντός του Χώρου του Λιμένα, που ορίζεται από τους νόμους που αναφέρονται στο Άρθρο 3.1 και το ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ 3.1 ως η Χερσαία Λιμενική Ζώνη, και περιλαμβάνει σε κάθε περίπτωση περιοχές από το παραλιακό μέτωπο (αυτού συμπεριλαμβανομένου) προς τα όρια της Χερσαίας Λιμενικής Ζώνης (συμπεριλαμβανομένων αυτών), τον αιγιαλό και τους αναγκαίους παρακείμενους χώρους, αποβάθρες και κρηπιδότοιχους. Τα όρια της Χερσαίας Λιμενικής Ζώνης απεικονίζονται με πράσινο χρώμα στο τοπογραφικό διάγραμμα του ΠΑΡΑΡΤΗΜΑΤΟΣ 3.2 (το Αναλυτικό Τοπογραφικό Διάγραμμα).... 3.5 Η Παραχώρηση (όπως ορίζεται στο Άρθρο 4) αφορά στους ακόλουθους χώρους, υποδομές, ανωδομές και κτίρια (από κοινού τα Στοιχεία Παραχώρησης): (α) το σύνολο των χερσαίων χώρων της Χερσαίας Λιμενικής Ζώνης, πλην των Εξαιρουμένων Χώρων και Στοιχείων, όπως καθένα ορίζεται στο Αναλυτικό Τοπογραφικό Διάγραμμα (η Περίμετρος της Ζώνης Παραχώρησης)· (β) τη Θαλάσσια Λιμενική Ζώνη, με την επιφύλαξη των περιορισμών που παρατίθενται στο Άρθρο 4.3· και (γ) με την εξαίρεση οποιωνδήποτε υποδομών, ανωδομών και κτιρίων κατεδαφισθέντων σύμφωνα με τους όρους της παρούσας Σύμβασης, το σύνολο των υποδομών, των ανωδομών και των κτιρίων, που υφίστανται τώρα ή στο μέλλον εντός της Περιμέτρου της Ζώνης Παραχώρησης (υπεργείως ή υπογείως), συμπεριλαμβανομένου, ενδεικτικά, του χερσαίου τμήματος των λιμενικών έργων, που περιγράφεται στην Τεχνική Εκθεση Δέουσας Επιμέλειας Πωλητή (VDD) της 26ης Ιουνίου 2014, όπως αναφέρεται στο Άρθρο 27.3 καθώς και των κτιρίων που απαριθμούνται στο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ 3.5(β)· **αλλά, σε καθεμιά από τις προηγούμενες περιπτώσεις, εξαιρώντας: (i) τους χώρους, τις υποδομές, ανωδομές και κτίρια, που εξαιρούνται από την Υφιστάμενη Σύμβαση Παραχώρησης και απαριθμούνται στο Μέρος Ι του ΠΑΡΑΡΤΗΜΑΤΟΣ 3.5, με την επιφύλαξη των όρων και προϋποθέσεων που προσδιορίζονται στο Μέρος IV του ΠΑΡΑΡΤΗΜΑΤΟΣ 3.5· (ii) τους χώρους, τις υποδομές, ανωδομές και κτίρια, που απαιτούνται για την εκπλήρωση του έργου δημοσίων υπηρεσιών, επιχειρήσεων και οργανισμών και απαριθμούνται στο Μέρος II του ΠΑΡΑΡΤΗΜΑΤΟΣ 3.5, με την επιφύλαξη των όρων και προϋποθέσεων που προσδιορίζονται στο Μέρος IV του ΠΑΡΑΡΤΗΜΑΤΟΣ 3.5·...**». Περαιτέρω σύμφωνα με το παράρτημα 3.1 της σύμβασης παραχώρησης προβλέπεται ότι: «...Τέλος η χερσαία λιμενική ζώνη που βρίσκεται στη Σαλαμίνα έχει συνολικό μήκος 13,5 χλμ κατά προσέγγιση συμπεριλαμβανομένων κρηπιδότοιχων μήκους 3,5 χιλιομέτρων... **Στη Χερσόνησο Κυνόσουρας υπάρχουν ελάχιστες ναυπηγοεπισκευαστικές εταιρείες, ένα εγκαταλελειμένο λατομείο, καθώς και οι εγκαταστάσεις της ΕΥΔΑΠ...**». Τέλος σύμφωνα προς τα οριζόμενα στο παράρτημα 3.5 Μέρος Ι και ΙΙ της Σύμβασης Παραχώρησης ορίζεται ρητά ότι **εξαιρούνται της Σύμβασης Παραχώρησης: «...ΜΕΡΟΣ Ι ΧΩΡΟΙ ΥΠΟΔΟΜΕΣ ΚΑΙ ΚΤΗΡΙΑ ΠΟΥ ΕΞΑΙΡΟΥΝΤΑΙ ΑΠΟ ΤΗΝ ΥΦΙΣΤΑΜΕΝΗ ΣΥΜΒΑΣΗ ΠΑΡΑΧΩΡΗΣΗΣ (ΣΥΜΦΩΝΑ ΜΕ ΤΑ ΠΡΑΚΤΙΚΑ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΣΤΙΣ 12.5.2002)... 4) Περιοχή Δήμου Σαλαμίνας Θαλάσσια και Χερσαία Έκταση στην περιοχή του Όρμου Αμπελακίων (... και η έκταση στην περιοχή της Κυνόσουρας, στη Σαλαμίνα, με έκταση 19.000 τ.μ.) ... ΜΕΡΟΣ ΙΙ ... 6) χερσαίες εκτάσεις κατά μήκος της Χερσονήσου της Κυνόσουρας...**»

Από το σύνολο των προπαρατεθέντων διατάξεων της Σύμβασης Παραχώρησης, όπως κυρώθηκε με το άρθρο 1 του ν. 4404/2016, προκύπτει ρητά ότι το εγκαταλελειμένο λατομείο στην χερσόνησο της Κυνόσουρας Σαλαμίνας, **έχει ήδη εξαιρεθεί από τις παραχωρούμενες στον ΟΛΠ εκτάσεις με την από 13.2.2002 Σύμβαση Παραχώρησης του δικαιώματος χρήσης και εκμετάλλευσης των γηπέδων, κτιρίων και άλλων εγκαταστάσεων που βρίσκονται εντός της Λιμενικής Ζώνης του Λιμένα Πειραιώς, μεταξύ του Ελληνικού Δημοσίου και της ανώνυμης εταιρείας με την επωνυμία «Οργανισμός Λιμένος Πειραιώς Ανώνυμη Εταιρεία» (Ο.Λ.Π. Α.Ε.),** ως αυτή κυρώθηκε το άρθρο πρώτο του ν. 3654/2008 «Κύρωση των Συμβάσεων Παραχώρησης μεταξύ του Ελληνικού Δημοσίου και των Οργανισμών Λιμένος Πειραιώς (Ο.Λ.Π. ΑΕ) και Θεσσαλονίκης

(Ο.Λ.Θ. Α.Ε)», εξαίρεση η οποία διατηρήθηκε με την σύμβαση παραχώρησης του ΤΑΙΠΕΔ κυρωθείσα δια του ν. 4404/2016, ενώ περαιτέρω με την τελευταία σύμβαση εξαιρέθηκε και κάθε χερσαία έκταση της χερσονήσου της Κυνοσούρας, ώστε η εν θέματι περιγραφόμενη έκταση να μην ανήκει σε στοιχεία παραχώρησης διαχειριζόμενα από την Ο.Λ.Π. Α.Ε. σήμερα.

Στο ως άνω πλαίσιο η παρούσα ερώτηση για τις ενέργειες αποκατάστασης του χώρου του εγκαταλελειμμένου λατομείου στην χερσόνησο Κυνόσουρα δεν εμπίπτει ούτε στις υποχρεώσεις της ΟΛΠ Α.Ε. αλλά ούτε και στην εποπτική αρμοδιότητα του Υπουργείου Ναυτιλίας, παρέλκει κατά συνέπεια οποιαδήποτε ειδικότερη απάντηση επί των τεθέντων ερωτημάτων για τον λόγο αυτό.

Η Αρχή παραμένει στην διάθεσή σας για οτιδήποτε απαιτηθεί.

Ο Πρόεδρος της
Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων

Απόστολος Παπαποστόλου