



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΩΝ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΩΝ ΘΕΜΑΤΩΝ
Πληροφορίες: Σ. Βασιλοπούλου
Τηλέφωνο: 2131313195
e-mail: s.basilopoulou@ypes.gr

Αθήνα, 6/4/2023
Α.Π. 30099

ΠΡΟΣ: Τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/νση Κοιν/κού Ελέγχου
Τμήμα Αναφορών

ΚΟΙΝ.: Βουλευτές
κ. Συντυχάκη Μανώλη
κα Κομνηνάκα Μαρία
κα Μανωλάκου Διαμάντω
Βουλή των Ελλήνων

ΘΕΜΑ : «Η μετατροπή των συμβάσεων των εργαζομένων στην Περιφέρεια Κρήτης σε σχέσεις εργασίας αορίστου χρόνου»
ΣΧΕΤ. : Η υπ' αριθμ. 1303/22.02.2023 Αναφορά

Σε απάντηση της ανωτέρω σχετικής Αναφοράς, την οποία κατέθεσαν στη Βουλή των Ελλήνων οι Βουλευτές κ.κ. Συντυχάκης Μανώλης, Κομνηνάκα Μαρία και Μανωλάκου Διαμάντω της Κοινοβουλευτικής Ομάδας «Κ.Κ.Ε.», κατά λόγο αρμοδιότητας, σας γνωρίζουμε τα εξής:

Σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 8 του άρθρου 103 του Συντάγματος «8. Νόμος ορίζει τους όρους και τη χρονική διάρκεια των σχέσεων εργασίας ιδιωτικού δικαίου στο Δημόσιο και τον ευρύτερο δημόσιο τομέα, όπως αυτός καθορίζεται κάθε φορά, για την κάλυψη είτε οργανικών θέσεων και πέραν των προβλεπομένων στο πρώτο εδάφιο της παραγράφου 3 είτε πρόσκαιρων είτε απρόβλεπτων και επειγουσών αναγκών κατά το δεύτερο εδάφιο της παραγράφου 2. Νόμος ορίζει επίσης τα καθήκοντα που μπορεί να ασκεί το προσωπικό του προηγούμενου εδαφίου. Απαγορεύεται η από το νόμο μονιμοποίηση προσωπικού που υπάγεται στο πρώτο εδάφιο ή η μετατροπή των συμβάσεων του σε αορίστου χρόνου. Οι απαγορεύσεις της παραγράφου αυτής ισχύουν και ως προς τους απασχολούμενους με σύμβαση έργου».

Περαιτέρω, με τις διατάξεις του Π.Δ. 164/2004 «Ρυθμίσεις για τους εργαζομένους με συμβάσεις ορισμένου χρόνου στο δημόσιο τομέα», ενσωματώθηκε στο εσωτερικό δίκαιο της χώρας η κοινοτική οδηγία 1999/70/ΕΚ του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης, με την οποία επιδιώκεται, μεταξύ άλλων, η καθιέρωση ενός πλαισίου για να αποτραπεί τυχόν κατάχρηση που προκαλείται από τη χρησιμοποίηση διαδοχικών συμβάσεων ή σχέσεων εργασίας ορισμένου χρόνου, όσον αφορά στο προσωπικό του Δημοσίου και του ευρύτερου δημόσιου τομέα.

Επιπλέον, σας γνωρίζουμε ότι η απασχόληση στο δημόσιο με συμβάσεις ορισμένου χρόνου ή έργου είναι επιτρεπτές στο πλαίσιο που ορίζουν οι ως άνω διατάξεις, χωρίς να δημιουργούν δικαίωμα στους απασχολούμενους αυτούς για τη μετατροπή των συμβάσεων αυτών σε αορίστου χρόνου. Η απασχόληση τακτικού προσωπικού προϋποθέτει ότι έχουν προβλεφθεί αντίστοιχες θέσεις για την κάλυψη πάγιων αναγκών.

Με τις διατάξεις των άρθρων 36 και 38 του ν. 4765/2021 «Εκσυγχρονισμός του συστήματος προσλήψεων στον δημόσιο τομέα και ενίσχυση του Ανώτατου Συμβουλίου Επιλογής Προσωπικού (ΑΣΕΠ) και λοιπές διατάξεις», που αφορούν το προσωπικό ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου (αλλά και των άρθρων 20 και 21 του προγενέστερου ν.2190/1994), ορίζεται σαφώς το χρονικό διάστημα της απασχόλησης του προσωπικού που πρόκειται να απασχοληθεί για την κάλυψη παροδικών, απρόβλεπτων ή επείγουσών αναγκών.

Σε εξαιρετικές περιπτώσεις, και πάντα μετά από νομοθετική ρύθμιση, είναι δυνατόν να παραταθούν συμβάσεις για την αντιμετώπιση μεγάλης έκτασης γεγονότων, όπως συνέβη στο πλαίσιο της αντιμετώπισης της πανδημίας του COVID-19, όπου με τις διατάξεις του άρθρου 74 του ν. 4745/2020, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 175 του ν. 4764/2020, δόθηκε η δυνατότητα πρόσληψης προσωπικού στους ΟΤΑ α' και β' βαθμού και στα νομικά πρόσωπα αυτών, για την κάλυψη άμεσων αναγκών λήψης προληπτικών ή κατασταλτικών μέτρων λόγω σοβαρής απειλής της δημόσιας υγείας σύμφωνα με το άρθρο 20 του ν. 2190/1994. Δεδομένου ότι αυτά τα γεγονότα είναι απρόβλεπτα, δεν μπορεί να θεωρηθεί ότι οι αντίστοιχες συμβάσεις καλύπτουν πάγιες και διαρκείς ανάγκες των φορέων.

Επί του παρόντος, από το υφιστάμενο θεσμικό πλαίσιο δεν παρέχεται δυνατότητα παράτασης συμβάσεων προσωπικού στους ΟΤΑ β' βαθμού. Παραμονή στην εργασία δύναται να πραγματοποιείται με προσωρινές διαταγές ασφαλιστικών μέτρων, όπως στην προκειμένη περίπτωση.

Άλλωστε, με τις διατάξεις του άρθρου 38 του ν.4915/2022 κατέστη υποχρεωτική η άσκηση ένδικων βοηθημάτων και μέσων από πλευράς της Περιφέρειας στην περίπτωση δικών που αφορούν στον προσδιορισμό ή την μετατροπή της εργασιακής σχέσης μεταξύ εργαζομένων και της Περιφέρειας, σε εναρμόνιση με τη συνταγματική πρόβλεψη του άρθρου 103 Σ.

Τέλος, για την αντιμετώπιση παροδικών αναγκών των φορέων, το Υπουργείο Εσωτερικών εκδίδει κατ' έτος εγκύκλιο σχετικά με τον προγραμματισμό προσλήψεων έκτακτου προσωπικού στους ΟΤΑ α' & β' βαθμού και τα ΝΠΙΔ αυτών, ενημερώνοντας σχετικά με τη δυνατότητα υποβολής αιτημάτων για πρόσληψη προσωπικού ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου ή με σύμβαση έργου, με έγκριση από τα αρμόδια όργανα. Σχετικές η αριθμ. πρωτ. ΔΙΠΑΑΔ/Φ.2.9/81/οικ.13724/30-8-2022 (ΑΔΑ: 6ΛΤ246ΜΤΛ6-ΜΘ3) και η αριθ. πρωτ.6783/27-1-2023 (ΑΔΑ:ΨΙ6Ι46ΜΤΛ6-Δ3Κ) εγκύκλιοι.

Σε κάθε περίπτωση η εμπειρία που αποκτήθηκε με συμβάσεις ι.δ.ο.χ. μπορεί να αξιοποιηθεί κατά τη διαδικασία πρόσληψης στο δημόσιο βάσει των διατάξεων του ν. 4765/2021.

Ως εκ των ανωτέρω, η κάλυψη έκτακτων αναγκών με προσωπικό ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου δεν συνιστά δέσμια αρμοδιότητα της Διοίκησης για παράταση ισχύος των συμβάσεων που συνήφθησαν για έκτακτη ανάγκη, όταν μάλιστα δεν υφίσταται πλέον το έκτακτο γεγονός που νομιμοποιεί την πρόσληψη ή την παράταση ισχύος των συμβάσεων αυτών.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

Μαυρουδής Βορίδης

Εσωτερική Διανομή

- Γραφείο Υπουργού, κ. Μ. Βορίδη
- Γραφείο Υπηρεσιακής Γραμματέα, κας Γ. Βαλατσού
- Γραφείο Γεν. Γραμματέα Ανθρωπίνου Δυναμικού Δημοσίου Τομέα, κας Β. Χαραλαμπογιάννη
- Αυτοτελές Τμήμα Κοινοβουλευτικού Ελέγχου (τομέας Διοικητικής Ανασυγκρότησης)