



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΩΝ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΩΝ ΘΕΜΑΤΩΝ
Πληροφορίες: Σ. Βασιλοπούλου
Τηλέφωνο: 2131313195
e-mail: s.basilopoulou@ypes.gr

Αθήνα, 6/4/2023
Α.Π. 30080

ΠΡΟΣ: Τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοιν/κού Ελέγχου
Τμήμα Αναφορών

ΚΟΙΝ.: Βουλευτές Πίνακα Διανομής
Βουλή των Ελλήνων

ΘΕΜΑ : «Να λυθούν άμεσα τα πολλά και χρόνια προβλήματα που αντιμετωπίζει ο κλάδος των ΤΕ Μηχανικών»
ΣΧΕΤ. : Η υπ' αριθμ. 1174/10.02.2023 Αναφορά

Σε απάντηση της ανωτέρω Αναφοράς, την οποία κατέθεσαν στη Βουλή των Ελλήνων οι Βουλευτές κ.κ. Κατσώτης Χρήστος, Δελής Γιάννης, Καραθανασόπουλος Νίκος, κ.α. της Κοινοβουλευτικής Ομάδας «Κ.Κ.Ε.» (βλ. πίνακα διανομής) και στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων του Υπουργείου Εσωτερικών, σας γνωρίζουμε τα εξής:

Το Υπουργείο Εσωτερικών είναι αρμόδιο για την έγκριση της κίνησης των διαδικασιών πλήρωσης θέσεων τακτικού προσωπικού ή πρόσληψης προσωπικού με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου και σύμβαση μίσθωσης έργου, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 51 του Ν.4622/2019 και του άρθρου 25 του ν.4829/2021 περί ετήσιου προγραμματισμού προσλήψεων.

Η Διεύθυνση Προγραμματισμού και Ανάπτυξης Ανθρώπινου Δυναμικού του Υπουργείου Εσωτερικών σε συνεργασία με το αρμόδιο για τα θέματα προϋπολογισμού Υπουργείο Οικονομικών και λαμβάνοντας υπόψη τα αιτήματα των φορέων που υποβλήθηκαν στο πλαίσιο του προγραμματισμού προσλήψεων των ετών 2020, 2021, 2022 και 2023, σε συνδυασμό με τις στρατηγικές προτεραιότητες για τη διαχείριση του ανθρώπινου δυναμικού και της υποχρέωσης της τήρησης του λόγου μια πρόσληψη ανά μια αποχώρηση, διαμόρφωσαν τα σχέδια για τις προσλήψεις των ανωτέρω ετών, τα οποία εγκρίθηκαν από τα αρμόδια κυβερνητικά όργανα σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις.

Ειδικότερα, και όσον αφορά στην στελέχωση των Δημόσιων Τεχνικών, Πολεοδομικών και λοιπών υπηρεσιών όπου υπηρετούν μηχανικοί, σας ενημερώνουμε τα εξής :

1. Στο πλαίσιο του ετήσιου Προγραμματισμού Προσλήψεων για το έτος 2020, με την υπ. αριθμ. ΔΙΠΑΑΔ/Φ.ΕΓΚΡ./104/13657/16-7-2020 απόφαση της Επιτροπής της ΠΥΣ 33/2006, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει με όμοιες αποφάσεις, εγκρίθηκε η κίνηση των διαδικασιών για την πλήρωση εξακοσίων τριάντα μίας (631) θέσεων Μηχανικών διαφόρων ειδικοτήτων στα Υπουργεία, τις Ανεξάρτητες Αρχές, τις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις και τους ΟΤΑ Α' και Β' βαθμού της χώρας.

Διανομή μέσω 'ΙΡΙΔΑ' με UID: 640770220d794546daa294cf στις 06/04/23 16:10

2. Στο πλαίσιο του ετήσιου Προγραμματισμού Προσλήψεων για το έτος 2021, με την αρ. 42/30-09-2020 Πράξη του Υπουργικού Συμβουλίου, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει με όμοιες Πράξεις, εγκρίθηκε η κίνηση των διαδικασιών για την πλήρωση τριακοσίων ενενήντα οκτώ (398) θέσεων Μηχανικών διαφόρων ειδικοτήτων στα Υπουργεία, τις Ανεξάρτητες Αρχές, τις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις και τους ΟΤΑ Α' και Β' βαθμού της χώρας.

3. Στο πλαίσιο του ετήσιου Προγραμματισμού Προσλήψεων για το έτος 2022, με την αρ. 50/04-11-2021 Πράξη του Υπουργικού Συμβουλίου, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει με όμοιες Πράξεις, εγκρίθηκε η κίνηση των διαδικασιών για την πλήρωση επτακοσίων εξήντα μίας (761) θέσεων Μηχανικών διαφόρων ειδικοτήτων στα Υπουργεία, τις Ανεξάρτητες Αρχές, τις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις και τους ΟΤΑ Α' και Β' βαθμού της χώρας.

4. Στο πλαίσιο του ετήσιου Προγραμματισμού Προσλήψεων για το έτος 2023, με την αρ. 31/27-09-2022 Πράξη του Υπουργικού Συμβουλίου εγκρίθηκε μεταξύ άλλων η κίνηση των διαδικασιών για την πλήρωση για την πλήρωση χιλίων εκατό τριών (1.103) θέσεων Μηχανικών διαφόρων ειδικοτήτων στα Υπουργεία, τις Ανεξάρτητες Αρχές, τις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις και τους ΟΤΑ Α' και Β' βαθμού της χώρας.

Επιπρόσθετα, σας ενημερώνουμε τα εξής:

Σύμφωνα με τις διατάξεις των παρ. 3 και 4 του άρθρου 77 του Υπαλληλικού Κώδικα (ν.3528/2007), ορίζονται τα τυπικά προσόντα που απαιτούνται για την κάλυψη των θέσεων κατηγορίας ΤΕ και ΠΕ και σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 80 του Υ.Κ. ορίζεται η βαθμολογική διάρθρωση των θέσεων ως εξής «2. Οι θέσεις των κατηγοριών Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης (ΠΕ), Τεχνολογικής Εκπαίδευσης (ΤΕ), Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης (ΔΕ) και Υποχρεωτικής Εκπαίδευσης (ΥΕ) κατατάσσονται σε πέντε (5) συνολικά βαθμούς ως ακολούθως:...»

Περαιτέρω σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 97 του Υ.Κ. αναφορικά με το προβάδισμα των κατηγοριών «Το προβάδισμα μεταξύ των υπαλλήλων καθορίζεται ως εξής: α) Μεταξύ υπαλλήλων που ανήκουν σε διαφορετικές κατηγορίες προηγούνται οι υπάλληλοι της κατηγορίας ΕΘ και ακολουθούν κατά σειρά οι υπάλληλοι της κατηγορίας ΠΕ, της κατηγορίας ΤΕ, της κατηγορίας ΔΕ και τέλος οι υπάλληλοι της κατηγορίας ΥΕ. β) Μεταξύ υπαλλήλων που ανήκουν στην ίδια κατηγορία προηγούνται οι υπάλληλοι ανώτερου βαθμού με βάση την ιεραρχική κλίμακα των βαθμών του άρθρου 80. γ) Μεταξύ υπαλλήλων του ίδιου κλάδου και βαθμού δεν υπάρχει Προβάδισμα. δ) Όπου από τις οικείες οργανικές διατάξεις επιτρέπεται η τοποθέτηση προϊσταμένου κατηγορίας που έπεται κατά το Προβάδισμα δεν ισχύει το Προβάδισμα των κατηγοριών.»

Επιπροσθέτως, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 70 του Υ.Κ. με τίτλο Μετάταξη σε θέση κλάδου ανώτερης κατηγορίας, ορίζεται ότι «1. Μετάταξη υπαλλήλου σε κενή θέση κλάδου ανώτερης κατηγορίας του ίδιου Υπουργείου ή της ίδιας δημόσιας υπηρεσίας ή του ίδιου νομικού προσώπου δημοσίου δικαίου αντίστοιχα, επιτρέπεται μετά από αίτηση του υπαλλήλου και ύστερα από γνώμη του υπηρεσιακού συμβουλίου του κλάδου στον οποίο μετατάσσεται. Ο μετατασσόμενος πρέπει να κατέχει τον τίτλο σπουδών που απαιτείται για τον κλάδο στον οποίο μετατάσσεται.»

Επίσης, με τις διατάξεις του Π.Δ. 50/2001 (Προσωντολόγιο) και ήδη Π.Δ. 85/2022 ορίζονται τα προσόντα διορισμού σε θέσεις φορέων του Δημοσίου για τους κλάδους κάθε κατηγορίας/ εκπαιδευτικής βαθμίδας.

Σχετικά με την διαδικασία επιλογής και τοποθέτησης Προϊσταμένων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 84 του Υ.Κ., ορίζεται ότι «1. Ως Προϊστάμενοι Γενικής Διεύθυνσης επιλέγονται υπάλληλοι της κατηγορίας ΠΕ ή ΤΕ, κατά τα ειδικώς προβλεπόμενα στις οικείες οργανικές διατάξεις, εφόσον:... 2. Ως Προϊστάμενοι Διεύθυνσης ή αντίστοιχου ή ενδιάμεσου (μεταξύ Διεύθυνσης και Τμήματος) επιπέδου οργανικών μονάδων επιλέγονται υπάλληλοι κατηγορίας ΠΕ ή ΤΕ, κατά τα ειδικώς προβλεπόμενα στις οικείες οργανικές διατάξεις, εφόσον:... 3. Ως Προϊστάμενοι Τμήματος ή αντίστοιχου επιπέδου οργανικής μονάδας επιλέγονται υπάλληλοι ΠΕ ή ΤΕ ή ΔΕ, κατά τα ειδικώς προβλεπόμενα στις οικείες οργανικές διατάξεις, εφόσον...».

Συναφώς και όσον αφορά τις διατάξεις του άρθρου 87 του Υ.Κ. περί αναπλήρωσης, «1. Τον προϊστάμενο, που απουσιάζει ή κωλύεται, αναπληρώνει στα καθήκοντα του ο ανώτερος κατά βαθμό προϊστάμενος των υποκείμενων οργανικών μονάδων, εφόσον ανήκει σε κλάδο του οποίου οι υπάλληλοι προβλέπεται ότι μπορούν να προϊστανται σύμφωνα με τις οικείες οργανικές διατάξεις...2. Αν δεν υπάρχουν υποκείμενες οργανικές μονάδες, τον προϊστάμενο αναπληρώνει στα καθήκοντα του ο ανώτερος κατά βαθμό υπάλληλος που υπηρετεί στην ίδια οργανική μονάδα, εφόσον ανήκει σε κλάδο του οποίου οι υπάλληλοι προβλέπεται ότι μπορούν να προϊστανται σύμφωνα με τις οικείες οργανικές διατάξεις....»

Ειδικότερα, όσον αφορά την τήρηση του προβαδίσματος των κατηγοριών και σύμφωνα με τις σχετικές αποφάσεις του Συμβουλίου της Επικρατείας (ΣτΕ 2811-2813/2017, 2816-2818/2017), οι οποίες ακύρωσαν οργανικές διατάξεις φορέων, καθώς «...ο προσβαλλόμενος οργανισμός παρανόμως προβλέπει την επιλογή διαζευκτικώς υπαλλήλων διαφορετικής κατηγορίας (ΠΕ ή ΤΕ) ως Προϊσταμένων σε όλες τις αναφερθείσες οργανικές μονάδες (Διευθύνσεις και Τμήματα), καταργώντας αδιακρίτως το θεσπιζόμενο προβάδισμα με το άρθρο 97...», το Υπουργείο Εσωτερικών εξέδωσε την αριθ. πρωτ. ΔΙΔΑΔ/Φ.35.50/2412/οικ.21795/18-6-2018 (ΑΔΑ: ΨΤΜΓ465ΧΘΨ-ΣΟΔ) εγκύκλιο, με την οποία δόθηκαν οι απαραίτητες οδηγίες και διευκρινίσεις προς τις αρμόδιες Υπηρεσίες για τη σύνταξη ή την τροποποίηση Οργανισμών του Δημοσίου και των ΝΠΔΔ.

Λαμβάνοντας υπόψη τα ανωτέρω, προκύπτει ότι σύμφωνα με το ισχύον θεσμικό πλαίσιο, η ένταξη των υπαλλήλων σε θέσεις κλάδου των οριζόμενων εκ του Υπαλληλικού Κώδικα κατηγοριών και η διατήρηση της διάκρισης και του προβαδίσματος των κατηγοριών αυτών, αποτελεί αναπόσπαστο μέρος του συστήματος της υπηρεσιακής εξέλιξης των υπαλλήλων, η οποία συμφωνεί προς τις διατάξεις που καθορίζουν τις βαθμίδες και κατηγορίες εκπαίδευσης και ειδικότερα όσον αφορά την τοποθέτηση προϊσταμένων κατόπιν επιλογής ή και σύμφωνα με τις διατάξεις περί αναπλήρωσης. Προκύπτει σε κάθε περίπτωση η βούληση του νομοθέτη για διάκριση των κατηγοριών ΤΕ και ΠΕ, με προβάδισμα στην κατηγορία ΠΕ. Προς επίρρωση των ανωτέρω, στην περίπτωση της μετάταξης από θέση κλάδου της κατηγορίας ΤΕ σε θέση κλάδου της κατηγορίας ΠΕ, τηρουμένου του προβαδίσματος των κατηγοριών, η μετάταξη αυτή ορίζεται ως μετάταξη σε ανώτερη κατηγορία.

Σε ό,τι αφορά τις προβλέψεις των οικείων οργανικών διατάξεων αναφορικά με τους προϊσταμένους, αυτές αποτελούν αρμοδιότητα του κάθε φορέα, όπως άλλωστε και οι προσλήψεις.

Καταλήγοντας, η ίδια η Τεχνολογική Εκπαίδευση όπως αυτή ρυθμίζεται από τις διατάξεις αρμοδιότητας του Υπουργείου Παιδείας και Θρησκευμάτων διαφοροποιείται τόσο εντός της ίδιας αυτής βαθμίδας εκπαίδευσης (π.χ. Τ.Ε.Ι, Α.Τ.Ε.Ι., ισοτιμίες τίτλων σπουδών ΚΑΤΕΕ με ΤΕΙ κ.α.), οπότε και αβίαστα προκύπτει ότι αφενός όλοι οι απόφοιτοι Τεχνολογικής Εκπαίδευσης δεν απολαμβάνουν άνευ ετέρου τα ίδια δικαιώματα και περαιτέρω οι απόφοιτοι Τεχνολογικής Εκπαίδευσης δεν είναι δυνατόν να εξομοιωθούν για κάθε συνέπεια με τους απόφοιτους πανεπιστημιακής εκπαίδευσης κατ' αρχάς γιατί το ίδιο το εκπαιδευτικό σύστημα μέχρι την κατάργηση των Τ.Ε.Ι. δεν παρείχε αυτήν τη δυνατότητα και επιπλέον θα θίγονταν δικαιώματα των αποφοίτων πανεπιστημιακής εκπαίδευσης.

Όσον αφορά τις περιπτώσεις υπαλλήλων που κατέχουν τίτλους σπουδών που έχουν χορηγηθεί στην αλλοδαπή, απαιτείται πράξη ισοτιμίας από το Δ.Ο.Α.Τ.Α.Π. ή απόφαση αναγνώρισης επαγγελματικών προσόντων από το Συμβούλιο Αναγνώρισης Επαγγελματικών Προσόντων (Σ.Α.Ε.Π.) προκειμένου να διοριστούν/προσληφθούν ή να μεταταγούν σε ανώτερη κατηγορία. Διευκρινίζεται δε ότι η Διοίκηση για να προβεί σε περαιτέρω ενέργειες, θα πρέπει στη Βεβαίωση ή απόφαση αυτή να προβλέπεται σαφώς η κατηγορία του εκπαιδευτικού ιδρύματος (ΑΕΙ, ΤΕΙ κλπ), με τους αποφοίτους των οποίων οι υπάλληλοι έχουν τα ίδια επαγγελματικά δικαιώματα, καθώς εφαρμοστέες είναι κατ' αρχήν οι διατάξεις του Υπαλληλικού Κώδικα (αρ. 80 του Υ.Κ.) και του προσοντολογίου (Π.Δ. 85/2022), που συνάδουν προς το εκπαιδευτικό σύστημα της ημεδαπής. Σχετική η αριθ. πρωτ. ΔΙΔΑΔ/Φ.31.71/3176/17730/28-11-2022 (ΑΔΑ: 6ΝΔΩ46ΜΤΛ6-ΙΘΤ) εγκύκλιος.

Σύμφωνα με το άρθρο 52 του Ν.4674/2020 (Α'63): «1. Τα υπουργεία, οι ανεξάρτητες αρχές, οι αποκεντρωμένες διοικήσεις του Κράτους, οι Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης α' και β' βαθμού και τα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου υποχρεούνται να παρέχουν νομική υποστήριξη στους μόνιμους και με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου υπαλλήλους που υπηρετούν στους φορείς τους, ενώπιον των δικαστηρίων ή των δικαστικών αρχών, σε περίπτωση διενέργειας προκαταρκτικής εξέτασης ή άσκησης ποινικής δίωξης εις βάρος τους για αδικήματα που τους αποδίδεται ότι διέπραξαν κατά την ενάσκηση των καθηκόντων τους...».

Με τις ανωτέρω διατάξεις έχει θεσπιστεί σχετική πρόβλεψη για την νομική προστασία στους μόνιμους και με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου υπαλλήλους στο Δημόσιο, ενώ δεν εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής οι υπάλληλοι με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου, ωστόσο σε κάθε περίπτωση η Υπηρεσία μας κατά το στάδιο της αξιολόγησης των ισχυουσών ρυθμίσεων που άπτονται των αρμοδιοτήτων της, λαμβάνει υπόψη της τα αιτήματα, τις επισημάνσεις και τις προτάσεις που υποβάλλονται με στόχο την ανάπτυξη του ανθρώπινου δυναμικού, την ισότιμη μεταχείριση των υπαλλήλων και την εύρυθμη, αποτελεσματική και αποδοτική λειτουργία της δημόσιας διοίκησης στο πλαίσιο του απώτατου σκοπού της εξυπηρέτησης του δημοσίου συμφέροντος.

Τέλος, σχετικά με το αίτημα 4 της Αναφοράς, σας ενημερώνουμε ότι αρμόδιο να απαντήσει είναι το Υπουργείο Οικονομικών, δεδομένου ότι υποβάλλεται αίτημα που

αφορά τις δαπάνες μετακίνησης των υπαλλήλων που εκτελούν εξωτερική υπηρεσία, ενώ τα λοιπά θέματα εκφεύγουν του πεδίου αρμοδιοτήτων του Υπουργείου Εσωτερικών και αρμόδια να απαντήσουν είναι τα συνεργωτώμενα Υπουργεία Εργασίας & Κοινωνικών Υποθέσεων και Παιδείας & Θρησκευμάτων.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

Μαυρουδής Βορίδης

Πίνακας Διανομής

- κ. Κατσώτη Χρήστο
- κ. Δελή Γιάννη
- κ. Καραθανασόπουλο Νίκο
- κα Κομνηνάκα Μαρία
- κ. Λαμπρούλη Γιώργο
- κ. Μαρίνο Γιώργο
- κ. Παπαναστάση Νίκο
- κ. Συντυχάκη Μανώλη

Εσωτερική Διανομή

- Γραφείο Υπουργού, κ. Μ. Βορίδη
- Γραφείο Υπηρεσιακής Γραμματέα, κας Γ. Βαλατσού
- Γραφείο Γεν. Γραμματέα Ανθρωπίνου Δυναμικού Δημοσίου Τομέα, κας Β. Χαραλαμπογιάννη
- Αυτοτελές Τμήμα Κοινοβουλευτικού Ελέγχου (τομέας Διοικητικής Ανασυγκρότησης)