



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΩΝ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΩΝ ΘΕΜΑΤΩΝ
Πληροφορίες: Σ. Βασιλοπούλου
Τηλέφωνο: 2131313195
e-mail: s.basilopoulou@ypes.gr

Αθήνα, 06/04/2023
Α.Π. 29882

ΠΡΟΣ: Τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοιν/κού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων

ΚΟΙΝ.: Βουλευτές Πίνακα Διανομής
Βουλή των Ελλήνων

ΘΕΜΑ : «Η μονιμοποίηση των 164 εργαζομένων στο “Βοήθεια στο Σπίτι”»
ΣΧΕΤ. : Η υπ' αριθμ. 2103/6.02.2023 Ερώτηση

Σε απάντηση της ανωτέρω σχετικής Ερώτησης, την οποία κατέθεσαν στη Βουλή των Ελλήνων οι Βουλευτές κ.κ. Κατσώτης Χρήστος, Καραθανασόπουλος Νίκος, Κομνηνάκα Μαρία κ.α. της Κοινοβουλευτικής Ομάδας «Κ.Κ.Ε.» (βλ. πίνακα διανομής) και στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων του Υπουργείου Εσωτερικών σας γνωρίζουμε τα εξής:

Σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 8 του άρθρου 103 του Συντάγματος «8. Νόμος ορίζει τους όρους και τη χρονική διάρκεια των σχέσεων εργασίας ιδιωτικού δικαίου στο Δημόσιο και τον ευρύτερο δημόσιο τομέα, όπως αυτός καθορίζεται κάθε φορά, για την κάλυψη είτε οργανικών θέσεων και πέραν των προβλεπομένων στο πρώτο εδάφιο της παραγράφου 3 είτε πρόσκαιρων είτε απρόβλεπτων και επειγουσών αναγκών κατά το δεύτερο εδάφιο της παραγράφου 2. Νόμος ορίζει επίσης τα καθήκοντα που μπορεί να ασκεί το προσωπικό του προηγούμενου εδαφίου. Απαγορεύεται η από το νόμο μονιμοποίηση προσωπικού που υπάγεται στο πρώτο εδάφιο ή η μετατροπή των συμβάσεων του σε αορίστου χρόνου. Οι απαγορεύσεις της παραγράφου αυτής ισχύουν και ως προς τους απασχολούμενους με σύμβαση έργου».

Επίσης, με τις διατάξεις του Π.Δ. 164/2004 «Ρυθμίσεις για τους εργαζομένους με συμβάσεις ορισμένου χρόνου στο δημόσιο τομέα», ενσωματώθηκε στο εσωτερικό δίκαιο της χώρας η κοινοτική οδηγία 1999/70/ΕΚ του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης, με την οποία επιδιώκεται, μεταξύ άλλων, η καθιέρωση ενός πλαισίου για να αποτραπεί τυχόν κατάχρηση που προκαλείται από τη χρησιμοποίηση διαδοχικών συμβάσεων ή σχέσεων εργασίας ορισμένου χρόνου, όσον αφορά στο προσωπικό του Δημοσίου και του ευρύτερου δημόσιου τομέα.

Ειδικότερα, με τις μεταβατικές διατάξεις του άρθρου 11 του Π.Δ. 164/2004 για τις περιπτώσεις διαδοχικών συμβάσεων, οι οποίες είχαν συναφθεί πριν την έναρξη ισχύος του Π.Δ. 164/2004 και ήταν ενεργές έως την έναρξη ισχύος αυτού, οριζόταν η διαδικασία που έπρεπε να ακολουθηθεί ώστε να διαπιστωθεί αν οι συμβάσεις αυτές συνιστούσαν εφεξής σύμβαση εργασίας αορίστου χρόνου, εφόσον συνέτρεχαν σε κάθε περίπτωση τα προβλεπόμενα εκ του νόμου τιθέμενα κριτήρια. Ως εκ τούτου, εφόσον οι αναφερόμενες στη σχετική ερώτηση συμβάσεις δεν μετετράπησαν σύμφωνα με τις Διανομή μέσω 'ΙΡΙΔΑ' με UID: 64198a92ce2fb304ebb59f68 στις 06/04/23 14:05

διατάξεις του Π.Δ. 164/2004 σε συμβάσεις αορίστου χρόνου, προκύπτει ότι αυτές δεν πληρούσαν τα εκ του νόμου οριζόμενα κριτήρια για τον σκοπό αυτό.

Συναφώς, μετά την δημοσίευση του Π.Δ. 164/2004 εκδόθηκε η υπ' αριθ. ΔΙΠΙΔΔ/Β18/238/οικ.16084/20-7-2004 εγκύκλιος αναφορικά με την εφαρμογή του.

Επισημαίνεται ότι, σύμφωνα με τις διατάξεις του Συντάγματος (άρθρο 103 παρ. 2) και το ισχύον νομοθετικό πλαίσιο προσλήψεων (ν.4765/2021) προβλέπεται ρητώς η δυνατότητα πρόσληψης έκτακτου προσωπικού σε μη θεσμοθετημένες οργανικές θέσεις, προς κάλυψη επείγουσών και απρόβλεπτων αναγκών.

Επιπλέον, σας γνωρίζουμε ότι η απασχόληση στο δημόσιο με συμβάσεις ορισμένου χρόνου ή έργου είναι επιτρεπτές στο πλαίσιο που ορίζουν οι ως άνω διατάξεις, χωρίς να δημιουργούν δικαίωμα στους απασχολούμενους αυτούς για τη μετατροπή των συμβάσεων αυτών σε αορίστου χρόνου. Η απασχόληση τακτικού προσωπικού προϋποθέτει ότι έχουν προβλεφθεί αντίστοιχες θέσεις για την κάλυψη πάγιων αναγκών. Σε κάθε περίπτωση η εμπειρία που αποκτήθηκε με συμβάσεις ι.δ.ο.χ. μπορεί να αξιοποιηθεί κατά τη διαδικασία πρόσληψης στο δημόσιο βάσει των διατάξεων του ν. 4765/2021.

Περαιτέρω, η ουσιαστική κρίση περί αναγκαιότητας πρόβλεψης θέσεων μόνιμου προσωπικού ή με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, καθώς και της αναγκαιότητας πλήρωσης αυτών ανάγεται στην αρμοδιότητα κάθε φορέα, κατόπιν συνεκτίμησης και της δημοσιονομικής επιβάρυνσης που αυτή προκαλεί.

Επίσης προκειμένου να αποτρέπεται η καταχρηστική ενδεχομένως σύναψη συμβάσεων ορισμένου χρόνου κατ' επιταγή των συνταγματικών διατάξεων και του ΠΔ 164/2004, θα πρέπει να εξετάζεται από τους φορείς η σύσταση θέσεων ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου κατά την αξιολόγηση των οργανικών τους διατάξεων και εφόσον τούτο επιτρέπεται από τις δημοσιονομικές συνθήκες, αλλά και από τη φύση του παρεχόμενου έργου προς εξυπηρέτηση της αποστολής και του σκοπού της δημόσιας υπηρεσίας.

Τέλος, σας ενημερώνουμε ότι σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 77 του ν. 5027/2023 (ΦΕΚ 48 Α' 48/02.03.2023) «Σύστημα Καινοτομίας στον Δημόσιο Τομέα – Ρυθμίσεις Γενικής Γραμματείας Ανθρώπινου Δυναμικού Δημοσίου Τομέα – Ρυθμίσεις για τη λειτουργία των Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού και των αποκεντρωμένων διοικήσεων και για την ευζωία των ζώων συντροφιάς»:

«1. Προσωπικό το οποίο: α) απασχολούνταν κατά την 18η.12.2018, ημερομηνία κατά την οποία εντάχθηκε το Πρόγραμμα «Βοήθεια στο Σπίτι» σε οργανικές μονάδες των Ο.Τ.Α. α' βαθμού και συνεχίζει να απασχολείται με ενεργές συμβάσεις Ιδιωτικού Δικαίου Ορισμένου Χρόνου ή μίσθωσης έργου δυνάμει του άρθρου 38 του ν. 4735/2020 (Α' 197) σε Ο.Τ.Α. α' βαθμού ή νομικά πρόσωπα αυτών για την παροχή των υπηρεσιών του προγράμματος «Βοήθεια στο Σπίτι» και β) συμμετείχε στις διαδικασίες πλήρωσης θέσεων μόνιμου προσωπικού της υπό στοιχεία 4Κ/2020 Προκήρυξης του ΑΣΕΠ (τ. ΑΣΕΠ 15) και δεν περιλαμβάνεται στους οριστικούς πίνακες διοριστέων, συνεχίζει να απασχολείται με την ίδια σχέση εργασίας και για την παροχή των ίδιων υπηρεσιών για χρονικό διάστημα είκοσι τεσσάρων (24) μηνών, με δυνατότητα παράτασης, κατά παρέκκλιση των άρθρων 5 και 6 του Π.Δ. 164/2004 (Α' 134). 2. Εφόσον το προσωπικό απασχολείται σε νομικό πρόσωπο δημοσίου ή ιδιωτικού

δικαίου δήμου, μεταφέρεται στον οικείο δήμο, ο οποίος ασκεί την αρμοδιότητα της κατ' οίκον κοινωνικής φροντίδας, σύμφωνα με την παρ. 4 του άρθρου 44 του ν. 3979/2011 (Α' 138) ή του άρθρου 21 του ν. 4483/2017 (Α' 107), κατά περίπτωση. 3. Από 1ης.1.2023, κατά παρέκκλιση της παρ. 2 του άρθρου 38 του ν. 4735/2020, η χρηματοδότηση του προγράμματος «Βοήθεια στο Σπίτι», συμπεριλαμβανομένης της μισθολογικής δαπάνης του προσωπικού της παρ. 1, καλύπτεται από την ειδική πίστωση που εγγράφεται κατ' έτος στον προϋπολογισμό του Υπουργείου Εσωτερικών και αποδίδεται με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών στους δικαιούχους δήμους ή μέσω των δήμων στα νομικά τους πρόσωπα που υλοποιούν το πρόγραμμα «Βοήθεια στο Σπίτι».

Με τις εν λόγω διατάξεις και σύμφωνα με την αιτιολογική έκθεση με την ρύθμιση αυτή επιδιώκεται η συνέχιση της απασχόλησης του προσωπικού του Προγράμματος «Βοήθεια στο Σπίτι» που δεν περιλαμβάνεται στους οριστικούς πίνακες διοριστέων της αρ. 4Κ/2020 Προκήρυξης του ΑΣΕΠ (τ. ΑΣΕΠ 15).

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

Μαυρουδής Βορίδης

Πίνακας Διανομής

- κ. Κατσώτης Χρήστος
- κ. Καραθανασόπουλος Νίκος
- κα Κομνηνάκα Μαρία
- κ. Λαμπρούλης Γιώργος
- κ. Μαρίνος Γιώργος
- κ. Παπαναστάσης Νίκος
- κ. Παφίλης Θανάσης
- κ. Στολτίδης Λεωνίδας
- κ. Συντυχάκης Μανώλης

Εσωτερική Διανομή

- Γραφείο Υπουργού, κ. Μ. Βορίδη
- Γραφείο Υπηρεσιακής Γραμματέα, κας Γ. Βαλατσού
- Γραφείο Γεν. Γραμματέα Ανθρωπίνου Δυναμικού Δημοσίου Τομέα, κας Β. Χαραλαμπογιάννη
- Αυτοτελές Τμήμα Κοινοβουλευτικού Ελέγχου (τομέας Διοικητικής Ανασυγκρότησης)