



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ
ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ

ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΙΔΙΩΤΙΚΩΝ
ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ ΚΑΙ ΣΥΜΠΡΑΞΕΩΝ
ΔΗΜΟΣΙΟΥ ΚΑΙ ΙΔΙΩΤΙΚΟΥ ΤΟΜΕΑ
ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΩΝ
ΝΟΜΩΝ ΚΑΙ ΑΜΕΣΩΝ ΞΕΝΩΝ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΗΣ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ
ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΩΝ ΝΟΜΩΝ ΚΑΙ ΑΞΕ

Ταχ. Δ/νση : Νίκης 5-7 Σύνταγμα
Ταχ. Κώδικας : 10180
Πληροφορίες : Γ.Κριάρη
Τηλέφωνο : 210 3332587
Email : g.kriari@mnec.gr

Αθήνα, 09-03-2023

Αριθ. Πρωτ. : 21856 - 09-03-2023

ΠΡΟΣ

ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΩΝ
ΘΕΜΑΤΩΝ

ΘΕΜΑ: Απάντηση σε Ερώτηση των Βουλευτών κ.κ. Αλέξανδρου (Αλέξης) Χαρίτση, Ελευθερίου Αβραμάκη, Ειρήνης Αγαθοπούλου, Αγγελικής Αδαμοπούλου, Τρύφωνα Αλεξιάδη, Σταύρου Αραχωβίτη, Θεοδώρας Αυγέρη, Αλέξανδρου Αυλωνίτη, Σωκράτη Βαρδάκη, Γεώργιου Βαρεμένου, Καλλιόπης Βέττα, Χρήστου Γιαννούλη, Αναστασίας Γκαρά, Ιωάννη Γκιόλα, Ιωάννη Δραγασάκη, Θεόδωρου Δρίτσα, Χουσεΐν Ζεϊμπέκ, Κωνσταντίνου Ζουράρι, Νικόλαου Ηγουμενίδη, Εμμανουήλ Θραψανιώτη, Διονύσιου Καλαματιανού, Νίνας Κασιμάτη, Χαράς Καφαντάρη, Βασιλείου Κόκκαλη, Κυριακής Μάλαμα, Χαράλαμπου Μαμουλάκη, Κωνσταντίνου Μάρκου, Αλέξανδρου Μεϊκόπουλου, Φωτεινής Μπακαδήμα, Κωνσταντίνου Μπάρκα, Ιωάννη Μπουρνούς, Αθανάσιου Μωραΐτη, Αικατερίνης Νοτοπούλου, Θεόφιλου Ξανθόπουλου, Ανδρέα Ξανθού, Μαριλίζας Ξενογιαννακοπούλου, Αθανάσιου Παπαδόπουλου, Γεώργιου Παπαηλιού, Θεοπίστης Πέρκα, Παναγιού Πούλου, Ιωάννη Σαρακιώτη, Μπέττυς Σκούφα, Νικόλαου Συρμαλένιου, Αλέξανδρου Τριανταφυλλίδη, Σωκράτη Φάμελλου, Νικόλαου Φίλη, Θεανώς Φωτίου, Δημητρίου Χαρίτου, Μιλτιάδη Χατζηγιαννάκη, Ραλλίας Χρηστίδου.

ΣΧΕΤ.: Το υπ' αριθμ. πρωτ. 14118/14-02-2023 Υπηρεσιακό Σημείωμά σας.

Για την απάντηση του ως άνω Υπηρεσιακού Σημειώματος σας, με το οποίο κοινοποιείται η υπ' αριθμ. 2219/13-2-2023 Ερώτηση των ανωτέρω κ.κ. Βουλευτών με θέμα «*Αναπτυξιακός Νόμος: Βιώσιμες και παραγωγικές επενδύσεις ή μία ακόμη εξαπάτηση από την κυβέρνηση Μητσοτάκη;*», σας γνωρίζουμε, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της Γενικής Διεύθυνσης Αναπτυξιακών Νόμων και Άμεσων Ξένων Επενδύσεων, τα εξής:

1. Στο πλαίσιο εφαρμογής του αναπτυξιακού νόμου 4399/2016, επιχειρήσεις που δραστηριοποιούνται σε διάφορους τομείς της οικονομίας π.χ. τουρισμός, μεταποίηση, αγροδιατροφή, παροχή υπηρεσιών κ.λπ. είχαν τη δυνατότητα να υποβάλλουν επενδυτικά σχέδια

που θα πραγματοποιηθούν σε περιοχές της χώρας μας και να τύχουν κρατικών ενισχύσεων, με την προϋπόθεση βέβαια ότι πληρούσαν τα τιθέμενα κριτήρια του θεσμικού πλαισίου και υλοποιούνται σύμφωνα με την οικεία νομοθεσία π.χ. πολεοδομική, περιβαλλοντική κ.λπ, της συγκεκριμένης μορφής των ενισχυόμενων επενδύσεων.

Ο έλεγχος της πλήρωσης των προϋποθέσεων και των όρων ένταξης στα καθεστώτα ενισχύσεων του αναπτυξιακού νόμου 4399/2016 πραγματοποιήθηκε κατά το αρχικό στάδιο αξιολόγησης και έκδοσης των εγκριτικών διοικητικών πράξεων. Μεταγενέστερα διενεργείται έλεγχος τήρησης και συμμόρφωσης των επιχειρήσεων με τους όρους αυτούς, τόσο κατά το στάδιο καταβολής των εγκεκριμένων ενισχύσεων όσο και στο προβλεπόμενο χρονικό διάστημα των μακροχρόνιων υποχρεώσεων που ακολουθεί την ολοκλήρωση των επενδύσεων.

2. Οι εγκριτικές αποφάσεις υπαγωγής στις διατάξεις του νόμου 4399/2016 συνιστούν διοικητικές πράξεις βάσει των οποίων παρέχονται ιδιαίτερα σημαντικά ποσά κρατικών ενισχύσεων που προέρχονται, στην περίπτωση των κεφαλαιακών κινήτρων π.χ. επιχορηγήσεις κ.λπ, από τον Προϋπολογισμό Δημοσίων Επενδύσεων, ενώ επίσης αξιόλογης σημασίας μορφής κινήτρου αποτελεί και η φορολογική απαλλαγή, ήτοι η απαλλαγή από την καταβολή φόρου εισοδήματος επί των πραγματοποιούμενων προ φόρου κερδών που προκύπτουν από τις επιχειρηματικές δραστηριότητες των φορέων των εγκριθέντων επενδυτικών σχεδίων. Προς το σκοπό της διασφάλισης των δημόσιων πόρων που δύναται να χορηγούνται για την υλοποίηση των επενδυτικών πρωτοβουλιών, είχε θεσπιστεί ένα ιδιαίτερα αυστηρό πλαίσιο αξιολόγησης βάσει συγκεκριμένων κριτηρίων (κριτήρια νομιμότητας που αφορούν τη συμβατότητα της κάθε επιχειρηματικής πρότασης προς το εθνικό και ενωσιακό θεσμικό πλαίσιο των κρατικών ενισχύσεων, κριτήρια ευλόγου κόστους και ελέγχου δεικτών βαθμολογίας για την οικονομική επίδοση του φορέα της επένδυσης, τα διαθέσιμα κεφάλαια του και τις δυνατότητες κάλυψης της ίδιας συμμετοχής, την βιωσιμότητα και απόδοση της επένδυσης κ.λπ).

Κατά συνέπεια η ένταξη ή μη ενός επενδυτικού σχεδίου στις διατάξεις του νόμου 4399/2016 συναρτώνταν με την πλήρωση ή μη των προϋποθέσεων που τέθηκαν από το ίδιο θεσμικό πλαίσιο του νόμου αυτού. Οι ειδικότεροι όροι και τα αναγκαία αποδεικτικά έγγραφα εξειδικεύθηκαν στις οικείες προκηρύξεις των επιμέρους καθεστώτων Ενίσχυσης.

Περαιτέρω τα υπαχθέντα επενδυτικά σχέδια ελέγχονται έτσι ώστε να διασφαλίζεται ότι υλοποιούνται και ολοκληρώνονται βάσει των προβλέψεων του αναπτυξιακού νόμου.

3. Σύμφωνα με τα στοιχεία που τηρούνται στο Πληροφοριακό Σύστημα Κρατικών Ενισχύσεων (ΠΣΚΕ) του Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων, από το έτος 2020 έως και τη λήξη της προθεσμίας υποβολής αιτήσεων, κατατέθηκαν στις αρμόδιες υπηρεσίες, σε όλα τα Καθεστώτα Ενισχύσεων του νόμου 4399/2016, 3.918 αιτήσεις υπαγωγής επενδυτικών σχεδίων εκ των οποίων το συντριπτικό ποσοστό υποβλήθηκε από υφιστάμενες επιχειρήσεις (3027 αιτήσεις), ενώ

οι αιτήσεις υπαγωγής, από εταιρείες υπό σύσταση, ανήλθαν στις 891. Από τα ανωτέρω επενδυτικά σχέδια, αξιολογήθηκαν θετικά 2.890, από τα οποία 2.181 αφορούσαν υφιστάμενες επιχειρήσεις και 709 εταιρείες υπό σύσταση.

Για τα συγκεκριμένα επενδυτικά σχέδια, όπως φυσικά και για όλες τις αιτήσεις που είχαν υποβληθεί στα Καθεστώτα Ενισχύσεων του νόμου 4399/2016, ακολουθήθηκε η προβλεπόμενη διαδικασία αξιολόγησης του άρθρου 14 του νόμου 4399/2016, όπως τροποποιήθηκε, καθώς και των αντίστοιχων άρθρων των οικείων Υπουργικών Αποφάσεων (Προκηρύξεων).

4. Ο αναπτυξιακός νόμος 4887/2022 έχει ενεργοποιηθεί, μετά και την τροποποίηση από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή του νέου Χάρτη Περιφερειακών Ενισχύσεων 2022-2027, που πραγματοποιήθηκε τον Ιούλιο του έτους 2022 (πράξη με στοιχεία C(2022)5087 final/14-07-2022), και επιτεύχθηκε η περαιτέρω αύξηση των ανώτατων ορίων ενισχύσεων κατά 10 ποσοστιαίες μονάδες στις περιοχές που έχουν προσδιοριστεί για στήριξη από το Ταμείο Δίκαιης Μετάβασης.

Ειδικότερα εκδόθηκαν τέσσερις (4) αποφάσεις του Αναπληρωτή Υπουργού Ανάπτυξης και Επενδύσεων, που αφορούσαν τα καθεστώτα ενισχύσεων της Μεταποίησης – Εφοδιαστικής Αλυσίδας, Ενίσχυσης Τουριστικών Επενδύσεων, Αγροδιατροφής – πρωτογενούς παραγωγής και μεταποίησης γεωργικών προϊόντων και Επιχειρηματικότητας 360ο περιλαμβάνοντας το σύνολο σχεδόν των τομέων και κλάδων των οικονομικών δραστηριοτήτων που ενισχύονται από τους εκάστοτε αναπτυξιακούς νόμους ενώ έχει εκκινήσει και η επεξεργασία και των λοιπών θεσπισθέντων καθεστώτων ενισχύσεων όπως των εναλλακτικών μορφών τουρισμού, του Νέου Επιχειρείν κ.λπ.

Την παρούσα περίοδο ολοκληρώθηκαν οι αναγκαίες διοικητικές ενέργειες και διαδικασίες π.χ. έκδοση οδηγού αξιολόγησης, εκπαίδευση και διενέργεια εξετάσεων στα μέλη του Ε.Μ.Π.Α. για την πιστοποίηση των γνώσεων και δεξιοτήτων στο νέο θεσμικό πλαίσιο κ.λπ., και αναπτύχθηκαν οι σχετικές εφαρμογές στο νέο Πληροφοριακό Σύστημα (Π.Σ.- Αν) που θα υποστηρίξει τα καθεστώτα ενισχύσεων του νόμου 4887/2022 υιοθετώντας όλες τις σύγχρονες μεθόδους και τεχνικές, και πλέον καθίσταται δυνατή η έναρξη της αξιολόγησης των επενδυτικών σχεδίων που έχουν υποβληθεί στα προκηρυχθέντα καθεστώτα του νέου αναπτυξιακού νόμου.

Με την έκδοση των οριστικών πινάκων κατάταξης και των διοικητικών εγκριτικών αποφάσεων θα υπάρξει δυνατότητα χορήγησης αναλυτικών στοιχείων αναφορικά με τα ενισχυόμενα επενδυτικά σχέδια, του φορέα των (μορφή νομικών προσώπων, μέτοχοι κ.λπ), τα λοιπά οικονομικά στοιχεία κ.λπ.

5. Βάσει των ανωτέρω, καθίσταται σαφές ότι η ένταξη των επιχειρηματικών προτάσεων σε καθεστώτα ενισχύσεων που θεσπίζουν οι εκάστοτε ισχύοντες αναπτυξιακοί νόμοι, συνεπάγεται

την πλήρωση μιας σειράς αυστηρών όρων και προϋποθέσεων που τίθενται από τα οικεία θεσμικά πλαίσια.

Περαιτέρω, ο έλεγχος της τήρησης των όρων και των προϋποθέσεων αυτών, που περιέχονται τόσο στα νομοθετικά κείμενα όσο και στις αποφάσεις υπαγωγής, πραγματοποιείται και σε κάθε επόμενο στάδιο εξέλιξης των επενδύσεων (πιστοποίηση του βαθμού υλοποίησης των π.χ. 50% ή 65%, πιστοποίηση της ολοκλήρωσης και έναρξης της παραγωγικής λειτουργίας των, χορήγηση των προβλεπόμενων ενισχύσεων κ.λπ) με συνέπεια εταιρείες που δεν έχουν συσταθεί ή και δεν έχουν ολοκληρώσει τα επενδυτικά τους σχέδια εντός των οριζόμενων προθεσμιών αποκλείονται αυτόματα από την καταβολή οποιασδήποτε κρατικής ενίσχυσης.

Το Υπουργείο Ανάπτυξης και Επενδύσεων παρακολουθεί την πορεία εξέλιξης των επενδυτικών σχεδίων που εντάσσονται στους Αναπτυξιακούς νόμους, εξετάζει και αξιολογεί τις δυσχέρειες που εμφανίζονται στα επί μέρους στάδια της υλοποίησής των και παρεμβαίνει, εφόσον απαιτείται, με θεσμικό και συστηματικό τρόπο προκειμένου να αίρονται τα ανακύπτοντα εμπόδια με βασικό σκοπό την επίτευξη υψηλών ποσοστών ολοκληρωμένων επενδύσεων και επομένως αύξηση της επιχειρηματικής δραστηριότητας, επ' ωφελεία των τοπικών κοινωνιών, της κοινωνικής συνοχής, της οικονομικής ανάπτυξης και της εθνικής οικονομίας.

Σε κάθε περίπτωση είναι ιδιαίτερη σημαντική, για την ορθολογική κατανομή των διατιθέμενων δημόσιων πόρων αλλά και γενικότερα για την διοικητική αντιμετώπιση των επενδύσεων από τις αρμόδιες υπηρεσίες, η γνώση των «ενεργών» επενδυτικών σχεδίων, ιδιαίτερα των προγενέστερων αναπτυξιακών νόμων, όπως του νόμου 3299/2004 και του νόμου 3908/2011, δυνατότητα ωστόσο που συναρτάται και από το χρόνο λήξης των νομοθετικά χορηγούμενων παρατάσεων των προθεσμιών ολοκλήρωσής των.

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο προϊστάμενος του Τμήματος
Εξυπηρέτησης Κοινού και Πρωτοκόλλου

Κ.Α.Α.
ΔΑΣΚΑΛΟΠΟΥΛΟΥ ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΑ

Ο ΓΕΝΙΚΟΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΟΡΕΣΤΗΣ ΚΑΒΑΛΑΚΗΣ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΗ ΔΙΑΝΟΜΗ

1. Γραφείο Αναπληρωτή Υπουργού Ανάπτυξης και Επενδύσεων
2. Γραφείο Γενικού Γραμματέα Ιδιωτικών Επενδύσεων και Συμπράξεων Δημοσίου και Ιδιωτικού Τομέα
3. Γραφείο Προϊσταμένου Γενικής Διεύθυνσης Αναπτυξιακών Νόμων και Άμεσων Ξένων Επενδύσεων
4. Διεύθυνση Αναπτυξιακών Νόμων
5. Γραφείο Νομικής Υποστήριξης Αναπτυξιακών Νόμων και ΑΞΕ