



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΩΝΙΚΩΝ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ
ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΩΝ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΩΝ ΘΕΜΑΤΩΝ**

Ταχ. Δ/νση: Σταδίου 29
Ταχ. Κώδικας: 101 10 - Αθήνα
Πληροφορίες: Ζ. Αδαμοπούλου
Τηλέφωνο: 2131516472
e-mail: ypertns@ypakp.gr

Αθήνα
Αριθ. Εσωτ. Πρωτ.: 78

ΠΡΟΣ: Τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/νση Κοιν/κού Ελέγχου
Τμήμα Αναφορών
Αθήνα

ΚΟΙΝ: Πολιτική Γραμματεία Υπουργού
Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων

ΘΕΜΑ: Αιτήματα της Αδέσμευτης Φωνής Υπαλλήλων Δ.ΥΠ.Α. για τη χρηματοδότηση του Οργανισμού.

ΣΧΕΤ: Η με αρ. πρωτ.981/19-1-2023 ΑΝΑΦΟΡΑ.

Σε απάντηση της παραπάνω Αναφοράς με την οποία κατατέθηκε στη Βουλή από τον Βουλευτή κ. Γ. Μουλκιώτη το από 16-1-2023 έγγραφο της Αδέσμευτης Φωνής Υπαλλήλων Δ.ΥΠ.Α. σχετικά με την αύξηση της κρατικής επιχορήγησης της Δ.ΥΠ.Α., την αύξηση των δικαιούμενων επιδοτούμενων ανέργων καθώς και των επιδομάτων ανεργίας, την υλοποίηση νέων στεγαστικών προγραμμάτων, και στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων του Υπουργείου μας, σας πληροφορούμε τα εξής:

1. Αναφορικά με την αύξηση της κρατικής επιχορήγησης της Δ.ΥΠ.Α.

Δεδομένου ότι το έτος 2022 ο προϋπολογισμός της ΔΥΠΑ, εξαιρουμένης της επιπλέον χρηματοδότησης από το Ταμείο Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας, έκλεισε με πλεόνασμα ύψους 378 εκ. €, το ύψος της κρατικής επιχορήγησης της ΔΥΠΑ για το έτος 2023 προσδιορίστηκε σε 1.034 εκ. €, ενώ για το έτος 2022 ανήλθε σε 1.088 εκ. € και τα συνολικά έσοδα του Οργανισμού διαμορφώνονται σε 2.771 εκ. €, ενώ το 2022 ανήλθαν σε 2.988 εκ. €.

Όσον αφορά στα προγράμματα απασχόλησης και κατάρτισης της ΔΥΠΑ έχουν διασφαλιστεί επαρκείς πιστώσεις ύψους 533 εκ. €, δεδομένου ότι η δαπάνη για το 2022 ανήλθε σε 450 εκ. €.

2. Αναφορικά με την αύξηση των επιδοτούμενων ανέργων καθώς και την αύξηση των επιδομάτων ανεργίας.

α. Η τακτική επιδότηση λόγω ανεργίας χορηγείται βάσει της κείμενης νομοθεσίας σε όλους τους ασφαλισμένους, υπό τις εξής βασικές προϋποθέσεις:

α) της λύσης ή λήξης της εργασιακής σχέσης, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 1 του άρθρου 3 και της παρ. 2 του άρθρου 7 του ν. 1545/85, καθώς και της παρ.1^α του άρθρου 5 του Κανονισμού Παροχών Ανεργίας και Στράτευσης,

β.ι) της πραγματοποίησης τουλάχιστον:

- 125 ημερών εργασίας στην ασφάλιση του κλάδου ανεργίας του ΟΑΕΔ το τελευταίο 14μηνο που προηγείται της λύσης της εργασιακής σχέσης, αφαιρουμένων των 2 τελευταίων μηνών, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 1 του άρθρου 4 του ν. 1545/85 ή

β.ii) εφόσον πρόκειται για ανέργους που επιδοτούνται για πρώτη φορά, της πραγματοποίησης:

- των ημερών εργασίας της περίπτωσης β.ι. και επιπλέον 80 ημερομισθίων κατ' έτος στα αμέσως προηγούμενα από την έναρξη της επιδότησης 2 έτη, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 1 του άρθρου 5 του ν. 1545/85 ή
- 200 τουλάχιστον ημερών εργασίας από τις οποίες 80 τουλάχιστον κατ' έτος, στα τελευταία 2 έτη πριν από τη λύση της εργασιακής σχέσης, μη συνυπολογιζομένων των δύο τελευταίων μηνών, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 2 του άρθρου 5 του ν. 1545/85 και

γ) της μη υπέρβασης 400 ημερήσιων επιδομάτων κατά την τελευταία τετραετία που προηγείται της ενάρξεως της επιδότησης, σύμφωνα με την παρ. 8 του άρθρ. 6 του ν. 1545/1985, όπως αυτή προστέθηκε με την παρ. 1 του άρθρου 39 του ν. 3986/2011 (Α' 152).

β. Με την παρ. 3 του άρθρου 21 του ν.δ. 2961/54, όπως ισχύει, προβλέπεται ότι: «Το βασικό επίδομα ανεργίας καθορίζεται με ΚΥΑ των Υπουργών Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης και Οικονομικών». Σύμφωνα με την αριθ. 3800/359/1.3.2012 κοινή υπουργική απόφαση, που εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση της ως άνω διάταξης:

1.« Από 12.3.2012, το βασικό επίδομα ανεργίας της παραγράφου 1 του άρθρου 21 του Ν.Δ. 2961/1954, ορίζεται σε ποσοστό 55% του κατώτατου ημερομισθίου του ανειδίκευτου εργάτη όπως ισχύει, ανεξάρτητα αν ο άνεργος αμειβόταν, ως εργαζόμενος με μηνιαίο μισθό, ημερομίσθιο».

2. «Στους ανέργους, οι οποίοι δεν είχαν πλήρη απασχόληση και των οποίων οι μηνιαίες αποδοχές ήταν ίσες ή μικρότερες από το εξαπλάσιο του κατώτατου ημερομισθίου του ανειδίκευτου εργάτη, καταβάλλεται το 50% του βασικού επιδόματος ανεργίας, όπως αυτό ορίζεται στην παράγραφο 1».

3. «Στους ανέργους οι οποίοι δεν είχαν πλήρη απασχόληση και των οποίων οι μηνιαίες αποδοχές ήταν μεγαλύτερες από το εξαπλάσιο και μικρότερες ή ίσες με το δωδεκαπλάσιο του κατώτατου ημερομισθίου του ανειδίκευτου εργάτη καταβάλλεται το 75% του βασικού επιδόματος ανεργίας όπως αυτό ορίζεται στην παράγραφο 1».

4. «Στους ανέργους, οι οποίοι δεν είχαν πλήρη απασχόληση και των οποίων οι μηνιαίες αποδοχές ήταν μεγαλύτερες από το δωδεκαπλάσιο του κατώτατου ημερομισθίου του

ανειδίκευτου εργάτη, καταβάλλεται το 100% του βασικού επιδόματος ανεργίας, όπως αυτό ορίζεται στην παράγραφο 1».

5. «Στους ανέργους, οι οποίοι είχαν πλήρη απασχόληση, καταβάλλεται το 100% του βασικού επιδόματος ανεργίας, όπως αυτό ορίζεται στην παράγραφο 1».

Με την αριθ. 38866/21.04.2022 Υ.Α. (Β'2030) ορίστηκε από 01.05.2022 ως νόμιμος κατώτατος μισθός για τους υπαλλήλους πλήρους απασχόλησης τα 713,00€ και ως νόμιμο κατώτατο ημερομίσθιο για εργατοτεχνίτες τα 31,85€. Στη συνέχεια, με την αριθ. 274129/29.04.2022 εγκύκλιο της Δ.ΥΠ.Α., και με βάση τα ανωτέρω, το βασικό ημερήσιο ποσό της τακτικής επιδότησης ανεργίας διαμορφώθηκε στο ύψος των 17,52€. Για πλήρη απασχόληση ή απασχόληση με μηνιαίες αποδοχές μεγαλύτερες του δωδεκαπλάσιου του ημερομισθίου του ανειδίκευτου εργάτη χωρίς προστατευόμενο μέλος (κατηγορία 1^η, μηνιαίες αποδοχές από 382,21€ και άνω) το μηνιαίο επίδομα ανεργίας ανέρχεται στα 438,00€. Για απασχόληση με μηνιαίες αποδοχές μεγαλύτερες από το εξαπλάσιο και ίσες ή μικρότερες του δωδεκαπλάσιου του ημερομισθίου του ανειδίκευτου εργάτη χωρίς μέλος (κατηγορία 2^η μηνιαίες αποδοχές από 191,11 έως 382,20€) το μηνιαίο επίδομα ανεργίας ανέρχεται στα 328,50€ (ημερήσιο 13,14€). Για απασχόληση με μηνιαίες αποδοχές ίσες ή μικρότερες του εξαπλάσιου του ημερομισθίου του ανειδίκευτου εργάτη χωρίς μέλος (κατηγορία 3^η: μηνιαίες αποδοχές έως 191,10€) το μηνιαίο επίδομα ανεργίας ανέρχεται στα 219,00€ (ημερήσιο 8,76€).

Το ως άνω επίδομα ανεργίας προσαυξάνεται κατά 10% για κάθε προστατευόμενο μέλος του ανέργου σύμφωνα με την παρ. 4 του άρθρου 21 του ν.δ. 2961/54, όπως ισχύει.

Για τα επιδόματα ανεργίας, έχουν προβλεφθεί για το έτος 2023 πιστώσεις ύψους 1.348 εκ. €, συνυπολογίζοντας το ποσοστό ανεργίας το οποίο βαίνει μειούμενο, ενώ το 2022 η αντίστοιχη δαπάνη ανήλθε σε 1.364 εκ. €. Εξυπακούεται ότι οποιαδήποτε νεότερη ρύθμιση, όπως η αύξηση του κατώτατου μισθού θα αποτυπωθεί μέσω αναμόρφωσης στον προϋπολογισμό της ΔΥΠΑ.

3. Αναφορικά με την υλοποίηση νέων στεγαστικών προγραμμάτων.

α. Η Δημόσια Υπηρεσία Απασχόλησης (Δ.ΥΠ.Α.), όπως μετονομάστηκε ο ΟΑΕΔ με το Ν.4921/2022, αναλαμβάνει πρωταγωνιστικό ρόλο στην υλοποίηση της νέας στρατηγικής κοινωνικής στεγαστικής πολιτικής στη χώρα μας.

Η Δ.ΥΠ.Α. ως καθολικός διάδοχος του καταργηθέντος Οργανισμού Εργατικής Κατοικίας (άρθρο 35 Ν.4144/2013-ΦΕΚ Α' 88) έχει υπεισέλθει σε όλα τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις του.

Τόσο με το άρθρο 25 του Ν.4144/2013 αλλά κυρίως με την περ. στ της παρ. 3 του άρθρου 3 του Ν.4921/2022 προβλέπεται ότι στους σκοπούς της ΔΥΠΑ περιλαμβάνεται "Η εφαρμογή της κυβερνητικής πολιτικής για το εργατικό δυναμικό και τις οικογένειες αυτού, καθώς και για τους νέους της χώρας εν γένει ή άλλες ειδικότερες κατηγορίες που προβλέπονται κάθε φορά από τον νόμο, αναφορικά με τη στεγαστική τους συνδρομή και προστασία και τις λοιπές μορφές

ενίσχυσης αυτών όπως χορήγηση επιδομάτων, επιδοτήσεων, χρηματοδοτήσεων ή άλλων παροχών και προγραμμάτων”.

Σε σύγκριση με τον καταργηθέντα Οργανισμό Εργατικής Κατοικίας, η Δ.ΥΠ.Α. απευθύνεται πλέον σε διευρυμένο πεδίο δικαιούχων (πέραν δηλαδή όσων έχουν εισφέρει τον προβλεπόμενο από το πρώτο εδάφιο της περ. β της παρ 1 του άρθρου 7 του Ν.Δ. 2963/54 (195 Α) κοινωνικό πόρο). Με ενισχυμένες αρμοδιότητες και νέα διαθέσιμα εργαλεία κοινωνικής και αναπτυξιακής προσέγγισης, που επιτρέπουν, μεταξύ άλλων, την αξιοποίηση της «αδρανούς» ακίνητης περιουσίας του Δημοσίου, η Δ.ΥΠ.Α. καλείται να υλοποιήσει προγράμματα, όπως αυτά εξειδικεύονται στο Ν.5006/2022, σκοπός των οποίων είναι η αποτελεσματική στήριξη των νέων ώστε να αποκτήσουν πρόσβαση σε οικονομικά προσιτή στέγη, είτε σε επίπεδο μίσθωσης (μέσω προσφοράς ελεγχόμενου μισθώματος), είτε σε αυτό της κυριότητας (rent to own, χαμηλότοκα ή άτοκα στεγαστικά δάνεια).

Πιο συγκεκριμένα, και όπως αναλυτικά αναφέρεται στον εν λόγω νόμο, επιδιώκεται α) η *καθιέρωση μορφών στεγαστικής συνδρομής για νέους* και ειδικότερα: αα) η χορήγηση χαμηλότοκων ή άτοκων στεγαστικών δανείων, αβ) η σύμπραξη με τον ιδιωτικό τομέα στην αξιοποίηση ακινήτων του δημόσιου τομέα για τη διάθεσή τους ως κατοικιών έναντι ελεγχόμενου μισθώματος, αγ) η αξιοποίηση ακινήτων, τα οποία έχουν ήδη αξιοποιηθεί για στέγαση αιτούντων διεθνή προστασία, για τη στέγαση νέων, αδ) η αύξηση του διαθέσιμου κτιριακού αποθέματος με την επιδότηση της επισκευής κενών οικιών και διαμερισμάτων που θα διατεθούν για κατοικία,

β) η *διευκόλυνση της αξιοποίησης της δημόσιας περιουσίας προς τον σκοπό της κοινωνικής κατοικίας* κ.ά.

Στην κατεύθυνση αυτή , μεταξύ άλλων:

α) θεσπίζεται το πρόγραμμα «Σπίτι μου», με αντικείμενο τη χορήγηση χαμηλότοκων ή άτοκων δανείων από πιστωτικά ιδρύματα σε νέα άτομα ή νέα ζευγάρια, με σκοπό την απόκτηση πρώτης κατοικίας με συμμετοχή της Δημόσιας Υπηρεσίας Απασχόλησης στη χρηματοδότηση των δανείων (περ. ζ παρ. 2 άρθρου 4 Ν.5006/2022: Ειδικότερα α) το δάνειο χρηματοδοτείται κατά εβδομήντα πέντε τοις εκατό (75%) από τη Δημόσια Υπηρεσία Απασχόλησης (Δ.ΥΠ.Α.), β) για το ποσοστό του δανείου που χρηματοδοτείται από τη Δ.ΥΠ.Α. δεν οφείλεται τόκος, γ) το ύψος της χρηματοδότησης της Δ.ΥΠ.Α. για τα δάνεια του παρόντος δεν υπερβαίνει τα τριακόσια εβδομήντα πέντε εκατομμύρια (375.000.000) ευρώ.

β) ορίζεται η έννοια της *κοινωνικής αντιπαροχής*, που αποτελεί μία νέα μορφή σύμπραξης μεταξύ του δημόσιου και του ιδιωτικού τομέα, με ειδικό αντικείμενο την οικοδόμηση αδόμητων ακινήτων που ανήκουν σε φορείς της Γενικής Κυβέρνησης, χωρίς κόστος για τον φορέα και τη διάθεση των οριζόντιων ανεγερθησόμενων ιδιοκτησιών με ελεγχόμενο μίσθωμα (μετά το πέρας του χρόνου εκμετάλλευσης ο ανάδοχος υποχρεούται να παραδώσει το ακίνητο στον ιδιοκτήτη φορέα).

Οι όροι και οι προϋποθέσεις των ως άνω προγραμμάτων θα εξειδικευθούν με υπουργικές αποφάσεις, κατ’ εξουσιοδότηση του άρθρου 45 Ν.5006/2022.

Επιπρόσθετα, στην κατεύθυνση αντιμετώπισης της *στρέβλωσης της αγοράς κατοικίας* των τελευταίων ετών, με σκοπό τη δημιουργία αποθέματος κατοικιών προσιτών οικονομικά για την εξυπηρέτηση των δικαιούχων, παράλληλα με τα διαθέσιμα χρηματοδοτικά εργαλεία, σχετικές είναι οι προβλέψεις των άρθρων 43 και 44 Ν.4921/2022 που αφορούν συγκεκριμένα:

- στην αξιοποίηση ακινήτων της Δ.ΥΠ.Α. μέσω εκμίσθωσης με σκοπό τον προσπορισμό εσόδων που θα ενισχύσουν τις πολιτικές αρμοδιότητάς της για την ενίσχυση του εργατικού δυναμικού,
- στην ανάπτυξη και εκμετάλλευση των ακινήτων της και με άλλες μορφές συμπράξεων με ιδιώτες και ιδίως, με τις διαδικασίες που προβλέπονται στους Ν.3889/2005 (Α' 232) και 4413/2016 (Α' 148),
- στη δυνατότητα απόκτησης από τη Δ.ΥΠ.Α. αδόμητων και δομημένων ακινήτων που είναι απαραίτητα για την άσκηση των αρμοδιοτήτων της και την επίτευξη των σκοπών της, ιδίως στη δυνατότητα να συμπράττει με δημόσιους ή ιδιωτικούς φορείς για την ανέγερση ακινήτων, με σκοπό την προώθηση των δημοσίων πολιτικών σχετικά με την στεγαστική προστασία του εργατικού δυναμικού και των οικογενειών αυτού.

Συμπληρωματικά, επισημαίνεται ότι μετά τη θέσπιση του άρθρου 62 του Ν.4756/2020 (235Α'), και τη δημοσίευση της αριθ. 4317/Δ2470/01.03.2021 (947 Β) Υ.Α, υφίσταται δυνατότητα να παραχωρούνται κατά κυριότητα, *με απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου της Δ.ΥΠ.Α., με τη σύμφωνη γνώμη του Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων*, σε δικαιούχους του τ. Ο.Ε.Κ./Ο.Α.Ε.Δ. με έντονες κοινωνικές και οικονομικές ανάγκες που στερούνται κατοικίας, *οι κατοικίες που παραμένουν κενές και αδιάθετες*, μετά την ολοκλήρωση της διαδικασίας κλήρωσης κατοικιών σε οικισμούς του κατασκευαστικού προγράμματος του τ. Οργανισμού Εργατικών Κατοικιών (τ. Ο.Ε.Κ.). Όμοια δυνατότητα καταλαμβάνει και τις περιπτώσεις κατοικιών που αγοράστηκαν από τον τα .Ο.Ε.Κ. με τα Προγράμματα Αγοράς Κατοικιών και Διαμερισμάτων (ΠΑ.ΚΑ.ΔΙ.) και εξακολουθούν να παραμένουν κενές και αδιάθετες.

Σύμφωνα δε με την παρ. 2 του ως άνω άρθρου, «Ως έντονες κοινωνικές και οικονομικές ανάγκες ορίζονται ενδεικτικά τα σοβαρά προβλήματα υγείας των ίδιων ή προστατευόμενων μελών των οικογενειών τους, το χαμηλό καθαρό οικογενειακό εισόδημα και κάθε άλλη εξαιρετική και επιτακτική ανάγκη που προσδιορίζεται κατά περίπτωση με απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου του ΟΑΕΔ».

Πάντως η στεγαστική μέριμνα του κράτους προς τους πολίτες-δικαιούχους του που έχουν ανάγκη τίθεται σε άμεση προτεραιότητα, δεδομένου ότι, μετά από δέκα και πλέον χρόνια από την κατάργηση του Ο.Ε.Κ., ενεργοποιούνται προγράμματα στεγαστικής συνδρομής και προστασίας, που κατ' αρχάς και κατά προτεραιότητα στοχεύουν στη στήριξη της πληθυσμιακής ομάδας δικαιούχων 25-39 ετών, κυρίως χαμηλών εισοδημάτων, ακριβώς στη λογική της στήριξης της οικογένειας και την αντιμετώπιση του δημογραφικού προβλήματος, μεταξύ άλλων.

Η Δ.ΥΠ.Α., ως ο καθ' ύλην αρμόδιος φορέας, με διαχείριση χαρτοφυλακίου αδόμητων γεωτεμαχίων ανά την επικράτεια, καλείται να διαδραματίσει πρωτεύοντα ουσιαστικό ρόλο στην εφαρμογή της πολιτικής Στεγαστικής Συνδρομής και Προστασίας των δικαιούχων.

Για την κάλυψη δε της σχετικής δαπάνης θα ληφθεί μέριμνα με την οριστικοποίηση της διαδικασίας και την έκδοση των προβλεπόμενων κανονιστικών πράξεων.

β. Σε ό, τι αφορά την διάρθρωση των οργανικών δομών της Δ.ΥΠ.Α., σημειώνεται ότι στον Οργανισμό του πρώην ΟΑΕΔ (Π.Δ. 11/2022-Α' 25), αποτυπώνεται ότι μεταξύ των οργανικών μονάδων του φορέα περιλαμβάνεται η *Διεύθυνση Ακίνητης Περιουσίας και Στεγαστικής Συνδρομής-Γ1*, που αποτελεί την καθ' ύλην αρμόδια υπηρεσία της Δ.ΥΠ.Α. πλέον για την υποστήριξη εφαρμογής της πολιτικής για την στεγαστική συνδρομή και προστασία των δικαιούχων. Επισημαίνεται ακόμη ότι το Δ.Σ. της Δ.ΥΠ.Α. διατηρεί, σύμφωνα με το άρθρο 10 Ν.4921/2022, την αρμοδιότητα υποβολής πρότασης για την κατάρτιση και την τροποποίηση του Οργανισμού της, συναξιολογούμενου του σχετικού προγραμματισμού, με την εξέλιξη των προγραμμάτων κοινωνικής στεγαστικής πολιτικής και του σωρευτικού φόρτου, αφού, σύμφωνα με την περ. κβ της παρ. 4 του άρθρου 3 του προαναφερόμενου νόμου, *«εκπληρώνει τις γεγενημένες υποχρεώσεις και εκκρεμότητες των καταργηθέντων Οργανισμών Εργατικής Κατοικίας και Εργατικής Εστίας»*.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

Κ. ΧΑΤΖΗΔΑΚΗΣ