



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΩΝ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΩΝ ΘΕΜΑΤΩΝ
Πληροφορίες: Σ. Βασιλοπούλου
Τηλέφωνο: 2131313195
e-mail: s.basilopoulou@ypes.gr

Αθήνα, 20/02/2023
Α.Π. 13383

ΠΡΟΣ: Τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/νση Κοιν/κού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων

ΚΟΙΝ.: Βουλευτή
κ. Μίλτο Χατζηγιαννάκη
(δια της Βουλής των Ελλήνων)

ΘΕΜΑ: «Να μπει τέλος στη χρόνια ταλαιπωρία των εργαζομένων στην καθαριότητα του πυρόπληκτου Δήμου Λίμνης -Μαντουδίου -Αγ. Άννας με συμβάσεις αορίστου χρόνου»
ΣΧΕΤ. : Η υπ' αριθμ. 1488/20.12.2022 Ερώτηση

Σε απάντηση της ανωτέρω σχετικής Ερώτησης, την οποία κατέθεσε στη Βουλή των Ελλήνων ο Βουλευτής κ. Μίλτος Χατζηγιαννάκης της Κοινοβουλευτικής Ομάδας «ΣΥΡΙΖΑ» και στα πλαίσια των αρμοδιοτήτων του Υπουργείου Εσωτερικών, σας γνωρίζουμε τα εξής:

Σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 8 του άρθρου 103 του Συντάγματος «8. Νόμος ορίζει τους όρους και τη χρονική διάρκεια των σχέσεων εργασίας ιδιωτικού δικαίου στο Δημόσιο και τον ευρύτερο δημόσιο τομέα, όπως αυτός καθορίζεται κάθε φορά, για την κάλυψη είτε οργανικών θέσεων και πέραν των προβλεπομένων στο πρώτο εδάφιο της παραγράφου 3 είτε πρόσκαιρων είτε απρόβλεπτων και επειγουσών αναγκών κατά το δεύτερο εδάφιο της παραγράφου 2. Νόμος ορίζει επίσης τα καθήκοντα που μπορεί να ασκεί το προσωπικό του προηγούμενου εδαφίου. Απαγορεύεται η από το νόμο μονιμοποίηση προσωπικού που υπάγεται στο πρώτο εδάφιο ή η μετατροπή των συμβάσεων του σε αορίστου χρόνου. Οι απαγορεύσεις της παραγράφου αυτής ισχύουν και ως προς τους απασχολούμενους με σύμβαση έργου».

Περαιτέρω, με τις διατάξεις του Π.Δ. 164/2004 «Ρυθμίσεις για τους εργαζομένους με συμβάσεις ορισμένου χρόνου στο δημόσιο τομέα», ενσωματώθηκε στο εσωτερικό δίκαιο της χώρας η κοινοτική οδηγία 1999/70/ΕΚ του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης, με την οποία επιδιώκεται, μεταξύ άλλων, η καθιέρωση ενός πλαισίου για να αποτραπεί τυχόν κατάχρηση που προκαλείται από τη χρησιμοποίηση διαδοχικών συμβάσεων ή σχέσεων εργασίας ορισμένου χρόνου, όσον αφορά στο προσωπικό του Δημοσίου και του ευρύτερου δημόσιου τομέα.

Συναφώς, μετά την δημοσίευση του Π.Δ. 164/2004 εκδόθηκε από την Υπηρεσία μας η υπ' αριθ. ΔΙΠΙΔΔ/Β18 /238/οικ.16084/20-7-2004 εγκύκλιος αναφορικά με την εφαρμογή του.

Επιπλέον, σας γνωρίζουμε ότι η απασχόληση στο δημόσιο με συμβάσεις ορισμένου χρόνου ή έργου είναι επιτρεπτές στο πλαίσιο που ορίζουν οι ως άνω διατάξεις, χωρίς να δημιουργούν δικαίωμα στους απασχολούμενους αυτούς για τη μετατροπή των συμβάσεων αυτών σε αορίστου χρόνου. Η απασχόληση τακτικού προσωπικού προϋποθέτει ότι έχουν προβλεφθεί αντίστοιχες θέσεις για την κάλυψη πάγιων αναγκών. Σε κάθε περίπτωση η εμπειρία που αποκτήθηκε με συμβάσεις ι.δ.ο.χ. μπορεί να αξιοποιηθεί κατά τη διαδικασία πρόσληψης στο δημόσιο βάσει των διατάξεων του ν. 4765/2021.

Ειδικότερα, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 205 έως και 212 του ν. 3584/2007 «Κύρωση του Κώδικα Δημοτικών & Κοινοτικών Υπαλλήλων» αλλά και με αυτές των άρθρων 36 και 38 του ν. 4765/2021 «Εκσυγχρονισμός του συστήματος προσλήψεων στον δημόσιο τομέα και ενίσχυση του Ανώτατου Συμβουλίου Επιλογής Προσωπικού (ΑΣΕΠ) και λοιπές διατάξεις», που αφορούν το προσωπικό ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου (αλλά και των άρθρων 20 και 21 του προγενέστερου ν.2190/1994), ορίζεται σαφώς το χρονικό διάστημα της απασχόλησης του προσωπικού που πρόκειται να απασχοληθεί για την κάλυψη παροδικών, απρόβλεπτων ή επείγουσών αναγκών.

Σε εξαιρετικές περιπτώσεις, και πάντα μετά από νομοθετική ρύθμιση, είναι δυνατόν να παραταθούν συμβάσεις για την αντιμετώπιση μεγάλης έκτασης γεγονότων (όπως συνέβη στο πλαίσιο της αντιμετώπισης της πανδημίας του COVID-19). Δεδομένου ότι αυτά τα γεγονότα είναι απρόβλεπτα, δεν μπορεί να θεωρηθεί ότι οι αντίστοιχες συμβάσεις καλύπτουν πάγιες και διαρκείς ανάγκες των φορέων.

Επί του παρόντος, από το υφιστάμενο θεσμικό πλαίσιο δεν παρέχεται δυνατότητα παράτασης συμβάσεων προσωπικού στους ΟΤΑ. Παραμονή στην εργασία δύναται να πραγματοποιείται με προσωρινές διαταγές ασφαλιστικών μέτρων, όπως στην προκειμένη περίπτωση.

Άλλωστε, με τις διατάξεις του άρθρου 37 του ν.4915/2022 κατέστη υποχρεωτική η άσκηση ένδικων βοηθημάτων και μέσων από πλευράς του δήμου στην περίπτωση δικών που αφορούν στον προσδιορισμό ή την μετατροπή της εργασιακής σχέσης μεταξύ εργαζομένων και του δήμου, σε εναρμόνιση με τη συνταγματική πρόβλεψη του άρθρου 103 Σ., βάσει της οποίας απαγορεύεται η μονιμοποίηση των εκτάκτων υπαλλήλων του Δημοσίου, των Ο.Τ.Α. και του ευρύτερου δημόσιου τομέα, καθώς και η μετατροπή συμβάσεων ορισμένου χρόνου σε συμβάσεις αορίστου χρόνου.

Με δεδομένη την εξαιρετική σημασία που έχει για το κοινωνικό σύνολο και την εξυπηρέτηση του υπέρτερου δημοσίου συμφέροντος η εύρυθμη λειτουργία των υπηρεσιών ανταποδοτικού χαρακτήρα των ΟΤΑ και Ν.Π.Ι.Δ. αυτών (καθαριότητας – ηλεκτροφωτισμού, ύδρευσης –άρδευσης αποχέτευσης), **με την 31/27-9-2022 Πράξη του Υπουργικού Συμβουλίου, εγκρίθηκε ο προγραμματισμός προσλήψεων έτους 2023, στον οποίο περιλαμβάνονται μεταξύ άλλων και χίλιες τριακόσιες εξήντα επτά (1367) θέσεις μόνιμου και αορίστου χρόνου προσωπικού σε υπηρεσίες ανταποδοτικού χαρακτήρα των ΟΤΑ και των ΝΠΙΔ αυτών.**

Συμπληρωματικά στα ανωτέρω, για την αντιμετώπιση παροδικών αναγκών των φορέων, το Υπουργείο Εσωτερικών εκδίδει κατ' έτος εγκύκλιο σχετικά με τον προγραμματισμό προσλήψεων έκτακτου προσωπικού στους ΟΤΑ α' & β' βαθμού και

τα ΝΠΙΔ αυτών, ενημερώνοντας σχετικά με τη δυνατότητα υποβολής αιτημάτων για πρόσληψη προσωπικού ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου ή με σύμβαση έργου, με έγκριση από τα αρμόδια όργανα.

Στο πλαίσιο αυτό εκδόθηκε η 7364/7-2-2022 εγκύκλιος (ΑΔΑ:Ω3ΡΙ46ΜΤΛ6-ΒΓΨ) «Προγραμματισμός προσλήψεων έκτακτου προσωπικού έτους 2022 στους ΟΤΑ α' & β' βαθμού και στα ΝΠΙΔ αυτών». Ειδικά για το προσωπικό που απασχολείται στις υπηρεσίες καθαριότητας, ύδρευσης – αποχέτευσης και ηλεκτροφωτισμού, έχει γίνει απλούστευση της διαδικασίας και πλέον για την έγκριση των θέσεων εκδίδεται απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, δεδομένου ότι η κάλυψη της δαπάνης καλύπτεται από ανταποδοτικά τέλη και δεν επιβαρύνεται ο κρατικός προϋπολογισμός. Από τα στοιχεία που τηρούνται στην υπηρεσία μας σας γνωρίζουμε ότι ο Δήμος Μαντουδίου-Λίμνης-Αγίας Άννας δεν ανταποκρίθηκε με την υποβολή σχετικού αιτήματος για την εξυπηρέτηση αναγκών καθαριότητας.

Περαιτέρω, η ουσιαστική κρίση περί αναγκαιότητας πρόβλεψης θέσεων μόνιμου προσωπικού ή με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου καθώς και της αναγκαιότητας πλήρωσης αυτών των θέσεων ανάγεται στην αρμοδιότητα κάθε φορέα, κατόπιν συνεκτίμησης και της δημοσιονομικής επιβάρυνσης που αυτή προκαλεί.

Επίσης, η πρόβλεψη του νομοθέτη για πρόσληψη έκτακτου προσωπικού προκειμένου να αντιμετωπιστούν έκτακτες ανάγκες, όπως εν προκειμένω οι ανάγκες που προέκυψαν κατά τη διάρκεια της πανδημίας του COVID 19, οι έντονες καιρικές συνθήκες, η πυρκαγιά του Αυγούστου του 2021 και η μετέπειτα πλημμύρα, δεν στοιχειοθετεί δικαίωμα ή υποχρέωση της Διοίκησης για συνέχιση της απασχόλησης του προσωπικού αυτού, εφόσον εκλείψουν οι έκτακτες ανάγκες για τις οποίες έγινε η αρχική πρόσληψη.

Σε κάθε περίπτωση αποτελεί υποχρέωση της Διοίκησης η συμμόρφωσή της προς τις δικαστικές αποφάσεις κατ' εφαρμογή της κείμενης νομοθεσίας.

Τέλος, το Υπουργείο Εσωτερικών διαβίβασε με το υπ' αριθμ. πρωτ. 90163/27-12-2022 έγγραφό του, αντίγραφο της ανωτέρω σχετικής Ερώτησης, στην Αποκεντρωμένη Διοίκηση Θεσσαλίας-Στερεάς Ελλάδας την απάντηση της οποίας (αριθμ. Πρωτ. 155543/30-12-2022) σας επισυνάπτουμε.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

Μαυρουδής Βορίδης

Συνημμένα

Δύο (2) σελίδες

Εσωτερική Διανομή

- Γραφείο Υπουργού, κ. Μ. Βορίδη
- Γραφείο Υπηρεσιακής Γραμματέα, κας Γ. Βαλατσού
- Γραφείο Γεν. Γραμματέα Ανθρωπίνου Δυναμικού Δημοσίου Τομέα, κας Β. Χαραλαμπογιάννη

Διανομή μέσω 'ΙΡΙΔΑ' με UID: 63c7be1a874a8294a847df96 στις 20/02/23 14:24

- Αυτοτελές Τμήμα Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
(τομέας Διοικητικής Ανασυγκρότησης)