



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΚΑΙ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ
ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΠΟΛΕΟΔΟΜΙΑΣ
Δ/ΝΣΗ ΠΟΛΕΟΔΟΜΙΚΟΥ ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΥ
ΤΜΗΜΑ ΟΙΚΙΣΜΩΝ (Γ')

Ταχ. Δ/ση : Αμαλιάδος 17

Ταχ. Κώδικας : 115 23

Πληροφορίες : Β. Βλάχου

Τηλέφωνο : 213 1515619

E-mail : dpols@prv.ypeka.gr
v.vlachou@prv.ypeka.gr

ΠΡΟΣ: Υ.Π.ΕΝ.

Γραφείο Νομικών και Κοινοβουλευτικών

Θεμάτων

Μεσογείων 119, Τ.Κ.10192, Αθήνα
(vouli2@prv.ypeka.gr)

ΘΕΜΑ : **Αναφορικά με την από 29.12.2022 Ερώτηση στη Βουλή των Ελλήνων του κ.Ανδρέα Ξανθού, με θέμα «Ανάγκη για άμεση ολοκλήρωση των διαδικασιών έκδοσης Προεδρικών Διαταγμάτων των ορίων των οικισμών Π.Ε. Ρεθύμνου, όπως προβλέπεται από την Υπουργική Απόφαση του 2017».**

ΣΧΕΤ. : Η με αριθμ. πρωτ. 1555/29.12.2022, της Διεύθυνσης Κοινοβουλευτικού Ελέγχου της Βουλής των Ελλήνων, Ερώτηση του κ. Ανδρέα Ξανθού, Βουλευτή Ρεθύμνου, προς τον Υπουργό Περιβάλλοντος και Ενέργειας (Α.Π.:ΥΠΕΝ/ΔΠΟΛΣ/139581/3679/30.12.2022).

Κατόπιν της ως άνω σχετικής ερώτησης, που αναφέρεται σε οικισμούς της Π.Ε. Ρεθύμνου, τα όρια των οποίων ακυρώθηκαν με τις υπ'αριθμ. 56/2017 και 57/2017 αποφάσεις του Συμβουλίου της Επικράτειας (ΣτΕ), ως προς τους ισχυρισμούς του ερωτώντος, θέτουμε υπόψη σας το ακόλουθο ιστορικό:

α) Οι υπ'αριθμ. 56/2017 και 57/2017 αποφάσεις του ΣτΕ (Τμήμα Ε')

Με τις ως άνω αποφάσεις ακυρώθηκαν αντίστοιχα 28 και 39 αποφάσεις Νομάρχη Ρεθύμνου, που αφορούσαν σε οριοθετήσεις οικισμών ως κάτω των 2.000 κατοίκων, κατ' επίκληση του από 24.4.85 π.δ/τος (ΦΕΚ 181Δ') και όπως αυτές είχαν αναδημοσιευτεί στα ΦΕΚ 272 ΑΑΠ/2009 και 258 ΑΑΠ/2009. Ειδικότερα, στη δεύτερη εξ' αυτών αναφέρεται ότι με τις Νομαρχιακές αποφάσεις είχαν καθοριστεί όρια σε ακτίνα 800 μέτρων από το κέντρο εκάστου οικισμού.

β) Η υπ'αριθμ 27656/2017 Υ.Α. «Προϋποθέσεις και προδιαγραφές επανέγκρισης πολεοδομικών ρυθμίσεων που εγκρίθηκαν με διοικητικές πράξεις από αναρμόδια όργανα» (ΦΕΚ 2106Β'/2017)

Καθώς οι ως άνω οριοθετήσεις, σύμφωνα με το ΣτΕ, έπρεπε να περιβληθούν τον τύπο του προεδρικού διατάγματος, μετά την έκδοση της υπ'αριθμ. 27656/2017 Υ.Α., επανεγκρίθηκαν τα όρια των οικισμών «Αδελιανός Κάμπος» και «Πηγιανός Κάμπος» του Δήμου Ρεθύμνης, με έκδοση σχετικών προεδρικών διαταγμάτων αντίστοιχα (ΦΕΚ 310 Δ'/2019 και 100Δ'/2020). Τα όρια των εν λόγω οικισμών δεν καθορίστηκαν βάσει ακτίνας.

Σημειώνεται ότι η εφαρμογή της ως άνω Υ.Α. δεν σημαίνει άνευ ετέρου επανέγκριση των διοικητικών πράξεων, αλλά, σε περιπτώσεις που δεν είναι δυνατή η επανέγκριση των ρυθμίσεων με το ίδιο περιεχόμενο, προβλέπεται διαδικασία επανέγκρισης με τροποποιήσεις στο αρχικό περιεχόμενο, προκειμένου να τεκμηριωθεί επαρκώς η προωθούμενη προς έκδοση π.δ/τος ρύθμιση.

γ) Η υπ'αριθμ. ΥΠΕΝ/ΔΠΟΛΣ/73670/1765/14.07.2022 Απόφαση Υφυπουργού Π.ΕΝ. «Μεθοδολογία οριοθέτησης οικισμών» (ΦΕΚ 3733Β'/2022).

Μετά την ισχύ του άρ.12 του ν.4759/2020, όπως αντικαταστάθηκε με το άρ. 85 του ν.4915/2022 (ΦΕΚ 63Α'/24.03.2022), εκδόθηκε η περί «μεθοδολογίας οριοθέτησης οικισμών» απόφαση Υφυπουργού Π.ΕΝ. Σύμφωνα με τις τελικές διατάξεις αυτής, προβλέπεται να ακολουθηθεί η μεθοδολογία αυτή και για τις εκκρεμείς διαδικασίες.

Κατά το διάστημα αυτό, στο οποίο ελάμβανε χώρα η διαμόρφωση του νέου θεσμικού πλαισίου για την οριοθέτηση των οικισμών της χώρας με προεδρικό διάταγμα, στη Διεύθυνση είχαν υποβληθεί, βάσει των διατάξεων της υπ' αριθμ. 27656/9.6.2017 Υ.Α., δύο (2) φάκελοι για επανέγκριση των ακυρωμένων ορίων τους. Ένας εξ' αυτών αφορά στον οικισμό Ατσιπόπουλο της Δ.Ε. Νικηφόρου Φωκά του Δήμου Ρεθύμνης, τα όρια του οποίου, δεν είχαν καθοριστεί βάσει ακτίνας, πλην όμως ακυρώθηκαν με την απόφαση 56/2017 του ΣτΕ. Από τη μελέτη των στοιχείων του φακέλου διαπιστώθηκε ότι ο φάκελος δεν φέρει επαρκή τεκμηρίωση, ώστε να επανεγκριθεί με όμοιο περιεχόμενο, καθώς π.χ. δεν λαμβάνει υπόψη στοιχεία μεταγενέστερων της αρχικής οριοθέτησης ρυθμίσεων, όπως ότι ο οικισμός είχε χαρακτηριστεί ως παραδοσιακός με προεδρικό διάταγμα κ.ά.

Ο δεύτερος φάκελος αφορά στον οικισμό «Σελλιά» του Δήμου Αγ. Βασιλείου της Π.Ε. Ρεθύμνης, τα όρια του οποίου επίσης ακυρώθηκαν με την απόφαση 56/2017 του ΣτΕ. Ο Δήμος Αγίου Βασιλείου συμπεριλαμβάνεται στο Δ' Τμήμα των Προγραμμάτων Πολεοδομικού Σχεδιασμού (Οριοθετήσεις οικισμών Ι, ΦΕΚ 2931Β/09-06-2022).

Μετά την έκδοση της ΥΠΕΝ/ΔΠΟΛΣ/73670/1765/14.07.2022 Απόφασης Υφυπουργού Π.ΕΝ. υπεβλήθησαν, κατ' εφαρμογή της διαδικασίας της υπ' αριθμ. 27656/9.6.2017 Υ.Α., δύο (2) ακόμα φάκελοι στην υπηρεσία, για επανέγκριση των ορίων των οικισμών «Πρινέ» και «Αγία Παρασκευή» του Δήμου Ρεθύμνης, τα όρια των οποίων είχαν ακυρωθεί σύμφωνα με τη 57/2017 απόφαση του ΣτΕ.

δ) Η από 25.10.2022 γνωμοδότηση του ΚΕ.ΣΥ.ΠΟ.Θ.Α. (Συνεδρίαση 29η / Πράξη 105)

Με αφορμή τον οικισμό Ατσιπόπουλο, το θέμα τέθηκε στο ερμηνευτικό ΚΕ.ΣΥ.ΠΟ.Θ.Α., προκειμένου να αποσαφηνιστεί εάν είναι δυνατή η εφαρμογή της υπ' αριθμ. 27656/9.6.2017 Υ.Α. (ΦΕΚ 2106 Β'), κατόπιν της ισχύος των διατάξεων του ν. 4915/2022 και της έκδοσης της υπ' αριθμ. ΥΠΕΝ/ΔΠΟΛΣ/73670/1765/14.07.2022 Απόφασης Υφυπουργού Π.ΕΝ. (ΦΕΚ 3733 Β'). Μετά την από 25.10.2022 γνωμοδότηση του ΚΕ.ΣΥ.ΠΟ.Θ.Α., η υπηρεσία συνέταξε και έχει προωθήσει σχετικό σχέδιο Υπουργικής Απόφασης.

Ως εκ τούτου, δεν γίνεται αντιληπτό για ποιους λόγους, εν ισχύ της υπ' αριθμ. 27656/9.6.2017 Υ.Α., οι αρμόδιες περιφερειακές υπηρεσίες δεν προώθησαν περεταίρω αιτήματα για επανέγκριση των ορίων των οικισμών που ακυρώθηκαν με τις αποφάσεις 56/2017 και 57/2017 του ΣτΕ, παρά το γεγονός ότι παρήλθε ικανό χρονικό διάστημα από την έκδοσή της.

Σε κάθε περίπτωση, το σύνολο των ορίων των οικισμών που ακυρώθηκαν, δεν αποτελούν οριοθετήσεις με «ζώνη των 800 μέτρων». Συνεκτιμώντας την ισχύουσα νομολογία, για τους οριοθετημένους με ακτίνα οικισμούς, ελλείψει επαρκών στοιχείων και αιτιολόγησης, είναι επισφαλές να θεωρηθεί γενικευμένα ότι, η υπ' αριθμ. 27656/9.6.2017 Υ.Α. παρείχε τη δυνατότητα να επανεγκριθούν τα όριά τους ως είχαν, δηλαδή με το ίδιο αρχικό περιεχόμενο.

Με το ισχύον σήμερα θεσμικό πλαίσιο, εφόσον, καταρχήν, εξεταστεί εάν οι οικισμοί προϋφίστανται του 1923 και ανεξάρτητα από τυχόν προϊσχύουσα διοικητική πράξη οριοθέτησής τους ως οικισμοί κάτω των 2.000 κατοίκων, παρέχεται η δυνατότητα να μελετηθεί και να ρυθμιστεί το πολεοδομικό καθεστώς των οικισμών, λαμβάνοντας υπόψη τις ανάγκες και τη διαμορφωμένη πραγματική κατάσταση κάθε οικισμού. Πέραν αυτού, τυχόν ζητήματα που ανακύψουν για τη ρύθμιση του χώρου που καταλαμβάνουν οι εν τοις πράγμασι διαμορφωμένοι οικισμοί, δύναται να εξεταστούν και εντός των ορίων της μελέτης του Τοπικού Πολεοδομικού Σχεδίου του Δήμου Ρεθύμνης, που έχει συμπεριληφθεί στο Β' Τμήμα των Προγραμμάτων Πολεοδομικού Σχεδιασμού (ΦΕΚ 6046Β/2021).

Ο Αν. Προϊστάμενος Διεύθυνσης

ΣΤΑΥΡΟΣ ΛΑΔΑΣ

Αρχιτέκτων Μηχανικός - Πολεοδόμος