



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ
ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΩΝ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΩΝ ΘΕΜΑΤΩΝ
Ταχ. Δ/ση: Π. Κανελλοπούλου 4
Τ.Κ. 101 77 ΑΘΗΝΑ
☎ 213 15 20 829
ΑΡΙΘ. ΠΡΩΤ.: 7017/4/26239-γ'

Αθήνα, 28 Νοεμβρίου 2022

ΠΡΟΣ: ΤΗ ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ
ΤΜΗΜΑ ΕΡΩΤΗΣΕΩΝ

ΘΕΜΑ : Απάντηση στην από 02-11-2022 με αριθμό 663 Ερώτηση των Βουλευτών κ.κ. Α. (Σ.) ΑΝΑΓΝΩΣΤΟΠΟΥΛΟΥ, Κ. ΜΑΡΚΟΥ, Ε. ΑΒΡΑΜΑΚΗ, Τ. ΑΛΕΞΙΑΔΗ, Σ. ΑΡΑΧΩΒΙΤΗ, Α. ΑΥΛΩΝΙΤΗ, Σ. ΒΑΡΔΑΚΗ, Γ. ΒΑΡΕΜΕΝΟΥ, Κ. ΒΕΤΤΑ, Γ. ΓΚΙΟΛΑ, Θ. ΔΡΙΤΣΑ, Κ. ΖΑΧΑΡΙΑΔΗ, Ν. ΗΓΟΥΜΕΝΙΔΗ, Ε. ΚΑΣΙΜΑΤΗ, Χ. ΚΑΦΑΝΤΑΡΗ, Σ. ΛΑΠΠΑ, Χ. ΜΑΜΟΥΛΑΚΗ, Γ. ΜΠΑΛΑΦΑ, Κ. ΜΠΑΡΚΑ, Α. ΜΩΡΑΪΤΗ, Α. ΠΑΠΑΔΟΠΟΥΛΟΥ, Γ. ΠΑΠΑΝΗΛΙΟΥ, Θ. ΠΕΡΚΑ, Π. ΠΟΥΛΟΥ, Γ. ΡΑΓΚΟΥΣΗ, Γ. ΣΑΡΑΚΙΩΤΗ, Π. ΣΚΟΥΡΟΛΙΑΚΟΥ, Χ. ΣΠΙΡΤΖΗ, Γ. ΤΣΙΠΡΑ, Σ. ΦΑΜΕΛΛΟΥ, Ν. ΦΙΛΗ, Θ. ΦΩΤΙΟΥ, Δ. ΧΑΡΙΤΟΥ, Μ. ΧΑΤΖΗΓΙΑΝΝΑΚΗ, Ρ. ΧΡΗΣΤΙΔΟΥ και Γ. ΨΥΧΟΓΙΟΥ.

Σε απάντηση του ανωτέρω μέσου κοινοβουλευτικού ελέγχου, σας γνωρίζουμε ότι με τις διατάξεις του π.δ/τος 81/ 2019 (Φ.Ε.Κ. Α' - 119) συντελέστηκε η μεταφορά της Γενικής Γραμματείας Αντεγκληματικής Πολιτικής (Γ.Γ.Α.Π.) του πρώην Υπουργείου Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων, ως συνόλου αρμοδιοτήτων, θέσεων, οργάνων και προσωπικού που τις κατέχει, στο Υπουργείο Προστασίας του Πολίτη. Κατόπιν τούτου και σε συνδυασμό με τη χάραξη του νέου στρατηγικού σχεδιασμού για την αναβάθμιση του Σωφρονιστικού Συστήματος και την πρωτοφανή κρίση στον τομέα της δημόσιας υγείας, προέκυψε η ανάγκη λήψης συγκεκριμένων μέτρων, προς το σκοπό της αποκατάστασης των υφιστάμενων δυσλειτουργιών και ελλείψεων και της διασφάλισης της εύρυθμης λειτουργίας των Σωφρονιστικών Καταστημάτων (Σ.Κ.).

Στο πλαίσιο αυτό, εκδόθηκαν οι υπ' αριθ. 3901 και 3902 από 11-06-2020 Αποφάσεις της τέως Γενικής Γραμματέως Αντεγκληματικής Πολιτικής (ΑΔΑ: 6ΓΣ546ΜΤΛΒ-ΜΗ8 και ΩΚΖΙ46ΜΤΛΒ-Κ28), όπως έχουν τροποποιηθεί με μεταγενέστερες όμοιες και ισχύουν, αναφορικά με την τοποθέτηση υπαλλήλων σε θέσεις Προϊσταμένων Διευθύνσεων και Τμημάτων, αντίστοιχα, στα Σ.Κ. της χώρας και το Ίδρυμα Αγωγής Ανηλίκων Αρρένων (Ι.Α.Α.Α.) Βόλου.

Διευκρινίζεται ότι η τοποθέτηση των Προϊσταμένων Διευθύνσεων και Τμημάτων πραγματοποιήθηκε για την αντιμετώπιση των ως άνω περιγραφόμενων επιτακτικών αναγκών και έως ότου λάβει χώρα η διαδικασία επιλογής και τοποθέτησης αυτών σύμφωνα με τις (τότε) ισχύουσες διατάξεις του ν. 4369/ 2016 (Φ.Ε.Κ. Α' - 33), ως ρητά μνημονεύονταν στις προαναφερόμενες Αποφάσεις. Κατά τη διαδικασία δε επιλογής τους λήφθηκε υπόψη μια ευρεία σειρά κριτηρίων, όπως το υπηρεσιακό μητρώο (με έμφαση στα ουσιαστικά προσόντα),

η ποιότητα της υπηρεσιακής δραστηριότητας, η γνώση των αντικειμένων του Φορέα και οι εν γένει διοικητικές ικανότητες, δεδομένων των υπηρεσιακών μεταβολών, κατά το χρονικό διάστημα που μεσολάβησε από την έκδοση των υπ' αριθ. 44912οικ. και 44913οικ. από 09-07-2018 Αποφάσεων του πρώην Γενικού Γραμματέα Αντεγκληματικής Πολιτικής (ΑΔΑ: ΩΩΩΜΩ-90Φ και 6ΩΞΓΩ-ΗΕΘ), όπως αυτές συμπληρώθηκαν με τις υπ' αριθ. 68719 και 68718 από 21-09-2018 όμοιες (ΑΔΑ: ΩΟΠ3Ω-Ε07 και Ω7Ε8Ω-6ΓΝ), αντίστοιχα.

Κατόπιν των ανωτέρω, επισημαίνεται ότι, σύμφωνα με τις διατάξεις της παραγράφου 5 του άρθρου 95 του Συντάγματος, η διοίκηση έχει υποχρέωση να συμμορφώνεται προς τις δικαστικές αποφάσεις, η δε παράβαση της υποχρέωσης αυτής γεννά ευθύνη για κάθε αρμόδιο Όργανο. Συνεπώς, η εν λόγω συνταγματική επιταγή αποτελεί μονόδρομο για τη διοίκηση στις περιπτώσεις που τα Διοικητικά Εφετεία εκδίδουν απόφαση επί αίτησης ακύρωσης κατά διοικητικής πράξης, σχετικής με την υπηρεσιακή κατάσταση υπαλλήλου, με την οποία ακυρώνουν την ως άνω πράξη κατά το μέρος που αφορά στον εκάστοτε αιτούντα και αναπέμπουν την υπόθεση σε αυτή για νέα κρίση, καθώς δεν προβλέπεται η άσκηση ενδίκου μέσου κατά αυτής.

Υπό αυτό το πρίσμα, η Γ.Γ.Α.Π. προέβη αμελλητί στην έκδοση των απαιτούμενων διοικητικών πράξεων, στο πλαίσιο της υποχρέωσης συμμόρφωσης προς τις αποφάσεις των Διοικητικών Εφετείων που εκδόθηκαν επί των αιτήσεων ακύρωσης, οι οποίες ασκήθηκαν κατά των προαναφερόμενων υπ' αριθ. 3901 και 3902 από 11-06-2020 Αποφάσεων.

Πέραν των ανωτέρω, γνωρίζεται ότι στο πλαίσιο νομοθετικής πρωτοβουλίας του Υπουργείου μας, στις διατάξεις του ν. 4937/ 2022 (Φ.Ε.Κ. Α' - 106) και ειδικότερα στο άρθρο 33 αυτού, προβλέφθηκε η κατ' εξαίρεση και για λόγους που ανάγονται στην εύρυθμη λειτουργία και τη διασφάλιση της τάξης και της ασφάλειας των κρατουμένων και του προσωπικού των Σ.Κ. και του Ι.Α.Α.Α. Βόλου, τοποθέτηση υπαλλήλων σε θέσεις ευθύνης αυτών, κατά παρέκκλιση κάθε γενικής ή ειδικής διάταξης, μέχρι την επιλογή και τοποθέτηση Προϊσταμένων από τα αρμόδια υπηρεσιακά συμβούλια του άρθρου 86 του ν. 3528/ 2007 (Φ.Ε.Κ. Α' - 26), ως ισχύει.

Σκοπός της εν λόγω διάταξης είναι η άμεση αποκατάσταση τυχόν δυσλειτουργιών που αφορούν τόσο στην καθαυτή λειτουργία και ασφάλεια των Σ.Κ. και του Ι.Α.Α.Α. Βόλου, όσο και στη συνεργασία μεταξύ του προσωπικού που υπηρετεί σε αυτά, κατά παρέκκλιση των νομοθετικά προβλεπόμενων, χρονοβόρων διοικητικών διαδικασιών για την επιλογή Προϊσταμένων, μόνο σε έκτακτες και εξαιρετικές περιπτώσεις. Η δε αναγκαιότητα θέσπισης αυτής ερείδεται στην ιδιαίτερη φύση των Σ.Κ., ως Υπηρεσιών άρρηκτα συνδεδεμένων με τη δημόσια τάξη και ασφάλεια, σε συνδυασμό με τον επείγοντα χαρακτήρα των καταστάσεων που ενδέχεται να ανακύψουν, ήτοι βασικές παράμετροι που καθιστούν αναγκαία αφενός τη συνδρομή συγκεκριμένων δεξιοτήτων για τους υπαλλήλους που εκτελούν καθήκοντα θέσης ευθύνης και αφετέρου την ταχύτητα στην ορθολογική λήψη αποφάσεων.

Στην κατεύθυνση αυτή και για λόγους επείγουσας ανάγκης που ανάγονταν τόσο στην αποκατάσταση υφιστάμενων δυσλειτουργιών και την εύρυθμη λειτουργία ορισμένων Σ.Κ., όσο και την ασφάλεια του προσωπικού και των κρατουμένων αυτών, εκδόθηκε η υπ' αριθ. 12052 από 29-07-2022 Απόφαση του Γενικού Γραμματέα Αντεγκληματικής Πολιτικής (ΑΔΑ: 6ΕΩ046ΜΤΛΒ-ΔΒΚ), με την οποία τροποποιήθηκαν εκ νέου οι υπ' αριθ. 3901 και 3902 από 11-06-2020 Αποφάσεις τοποθέτησης Προϊσταμένων Διευθύνσεων και Τμημάτων, αντίστοιχα, στα Σ.Κ. της χώρας και το Ι.Α.Α.Α. Βόλου.

Επισημαίνεται ότι για την επιλογή των υπαλλήλων που τοποθετήθηκαν, με την προαναφερόμενη Απόφαση, στις ανωτέρω θέσεις ευθύνης λήφθηκαν υπόψη τα στοιχεία του ατομικού υπηρεσιακού τους μητρώου και ιδίως τα ουσιαστικά προσόντα που περιλαμβάνονται σε αυτό, η ποιότητα και προστιθέμενη αξία της υπηρεσιακής τους δραστηριότητας, η γνώση τους επί των διαδικασιών και των αρμοδιοτήτων τόσο της Υπηρεσίας τους όσο και του Φορέα εν γένει, καθώς και οι διοικητικές τους ικανότητες, όπως έχουν αξιολογηθεί κατά τα χρόνια υπηρεσίας τους, ήτοι το ίδιο σύνολο κριτηρίων επί του οποίου ερείδονται και οι τοποθετήσεις που πραγματοποιήθηκαν με τις υπ' αριθ. 3901 και 3902 από 11-06-2020 Αποφάσεις.

Επιπλέον, διευκρινίζεται ότι, κατά την έκδοση τόσο των προαναφερόμενων Αποφάσεων, όσο και της υπ' αριθ. 12052 από 29-07-2022 όμοιας, δεν υφίσταντο ποινικές και πειθαρχικές εκκρεμότητες για τους υπαλλήλους που τοποθετήθηκαν στις ως άνω θέσεις ευθύνης. Ωστόσο, έκτοτε, έχουν περιέλθει στη Γ.Γ.Α.Π. γνωστοποιήσεις για την άσκηση ποινικής δίωξης σε βάρος -6- εκ των προαναφερόμενων υπαλλήλων, προκειμένου δε να πραγματοποιηθούν οι απαιτούμενες ενέργειες στο πλαίσιο του πειθαρχικού ελέγχου αυτών, η εν λόγω Υπηρεσία αιτήθηκε από τις αρμόδιες εισαγγελικές Αρχές την παροχή στοιχείων αναφορικά με τα κατηγορητήρια και τις δικασίμους τους.

Κατόπιν αυτών και ως προς τις διαλαμβανόμενες στην εν θέματι Ερώτηση αιτιάσεις των συνδικαλιστικών Οργάνων των σωφρονιστικών υπαλλήλων, αναφέρεται ότι προϋπόθεση για την τοποθέτηση σε θέση Προϊσταμένου Διεύθυνσης ή Τμήματος Διοίκησης - Οικονομικού ενός Σ.Κ. αποτελεί ο κλάδος στον οποίο υπηρετεί ο υπάλληλος και δη ότι αυτός ανήκει στους κλάδους ΠΕ Σωφρονιστικού Ενηλίκων ή ΤΕ Διοικητικού - Λογιστικού. Συνεπώς, οι εν λόγω δύο κλάδοι και κατηγορίες που προβλέπονται νομοθετικά καθίστανται ισοδύναμοι και ουδείς υπερισχύει του άλλου, ενώ δεν αποτελεί κριτήριο καθοριστικής σημασίας ο αριθμός των τίτλων σπουδών που κατέχει ένας υπάλληλος, ούτε υφίσταται σχετική νομοθετική πρόβλεψη.

Επιπροσθέτως, ουδεμία πρόβλεψη υφίσταται στο ισχύον σύστημα επιλογής και τοποθέτησης υπαλλήλων σε θέσεις ευθύνης για τις περιπτώσεις κατά τις οποίες υπάρχουν ποινικές ή/και πειθαρχικές εκκρεμότητες στον υπηρεσιακό τους φάκελο, καθώς μια πειθαρχική διερεύνηση ή ακόμη και μία ποινική ή/και πειθαρχική δίωξη ενδέχεται να μην καταλήξει σε στοιχειοθέτηση ποινικού ή/και πειθαρχικού παραπτώματος και ακολούθως σε ποινική καταδίκη ή επιβολή πειθαρχικής ποινής.

Εξάλλου, η ανάμειξη υπαλλήλων που υπηρετούν σε Σ.Κ., και κατ' επέκταση στο ιδιαίτερο περιβάλλον τους, σε ποινικές και πειθαρχικές υποθέσεις/ δικογραφίες αποτελεί σχετικά σύνηθες φαινόμενο, λόγω ποικίλων καταγγελιών από κρατούμενους και συνηγόρους αυτών, αλλά και λόγω της φυσικής εμπλοκής τους, κατά την εκτέλεση των υπηρεσιακών τους καθηκόντων, σε περιστατικά, όπως αποδράσεις, συμπλοκές μεταξύ κρατούμενων, ανευρέσεις απαγορευμένων ειδών και αντικειμένων κ.λπ.. Ωστόσο, αποτέλεσμα της διερεύνησης, στην πλειοψηφία των ως άνω περιπτώσεων, συνιστά η αρχειοθέτηση των προαναφερομένων υποθέσεων/ δικογραφιών και η απαλλαγή των υπαλλήλων από ποινικές και πειθαρχικές ευθύνες.

Εκ των ανωτέρω συνάγεται ότι ουδεμία νομοθετική πρόβλεψη υφίσταται σχετικά με τη μη επιλογή και τοποθέτηση υπαλλήλου σε θέση ευθύνης λόγω ποινικών ή/και πειθαρχικών εκκρεμοτήτων, ενώ σύμφωνα με την παράγραφο 10 του άρθρου 86 του ν. 3528/ 2007, ως ισχύει, υπάλληλος που κατέχει θέση Προϊσταμένου παύεται υποχρεωτικά πριν τη λήξη της θητείας του σε περίπτωση που, μεταξύ άλλων, καταδικαστεί τελεσιδικώς για τα αναφερόμενα

στην περίπτωση α' της παραγράφου 1 του άρθρου 8 του ίδιου νόμου αδικήματα ή αν επιβληθεί σε βάρος του τελεσίδικα οποιαδήποτε πειθαρχική ποινή ανώτερη του προστίμου τεσσάρων μηνών.

Τέλος, υπογραμμίζεται ότι, σε κάθε περίπτωση, πρωταρχικό στόχο του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη και της Γ.Γ.Α.Π. αποτελεί η εύρυθμη λειτουργία όλων των -ανά την επικράτεια- Υπηρεσιών αυτής, καθώς και η προώθηση και η ουσιαστική αντιμετώπιση συναφών ζητημάτων, για την επίτευξη του οποίου καταβάλλονται συνεχείς προσπάθειες, ενώ σε περιπτώσεις διαπίστωσης τυχόν ελλείψεων ή δυσλειτουργιών αναλαμβάνονται οι αναγκαίες πρωτοβουλίες και δρομολογούνται οι απαραίτητες ενέργειες για την άμεση αντιμετώπισή τους, πάντοτε στο πλαίσιο της ισονομίας και της αξιοκρατικής αντιμετώπισης του προσωπικού, με γνώμονα την εξυπηρέτηση του υπηρεσιακού και δημοσίου συμφέροντος εν γένει.

**Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ
ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ
ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ ΘΕΟΔΩΡΙΚΑΚΟΣ**