



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΩΝΙΚΩΝ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ
ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΩΝ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΩΝ ΘΕΜΑΤΩΝ**

Ταχ. Δ/ση: Σταδίου 29
Ταχ. Κώδικας: 101 10 - Αθήνα
Πληροφορίες: Ζ. Αδαμοπούλου
Τηλέφωνο: 2131516472
e-mail: ypertns@ypakp.gr

Αθήνα
Αριθ. Εσωτ. Πρωτ.: 1558

ΠΡΟΣ: Τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοιν/κού Ελέγχου
Τμήμα Αναφορών
Αθήνα

ΚΟΙΝ: 1) Πολιτική Γραμματεία Υπουργού
Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων
2) Πανελλήνια Ένωση Ναυτών Εμπορικού
Ναυτικού (ΠΕΝΕΝ)
Κολοκοτρώνη 132, 3^{ος} όροφος Τ. Κ. 185 36
Πειραιάς

ΘΕΜΑ: Σχετικά με το Γενικό Μητρώο Συνδικαλιστικών Οργανώσεων Εργαζομένων (ΓΕΜΗΣΟΕ).

ΣΧΕΤ: Η με αρ. πρωτ. 494/23-11-2022 ΑΝΑΦΟΡΑ.

Σε απάντηση της παραπάνω Αναφοράς, με την οποία κατατέθηκε στη Βουλή από τους Βουλευτές κ. κ. Γ. Βαρουφάκη, Μ. Απατζίδη, Κ. Αρσένη, Κ. Γρηγοριάδη, Γ. Λογιάδη και Σ. Σακοράφα υπόμνημα της Πανελλήνιας Ένωσης Ναυτών Εμπορικού Ναυτικού (ΠΕΝΕΝ) με το οποίο ζητούν την κατάργηση της υπουργικής απόφασης για το Γενικό Μητρώο Συνδικαλιστικών Οργανώσεων Εργαζομένων (ΓΕΜΗΣΟΕ), σας πληροφορούμε τα εξής:

1. Για τα Μητρώα Συνδικαλιστικών Οργανώσεων Εργαζομένων και Οργανώσεων Εργοδοτών σύμφωνα με το άρθρο 6 του ν.1876/1990 (Α' 27), όπως διαμορφώθηκε με το άρθρο 54 του ν.4635/2019 (Α' 167) και το άρθρο 96 του ν.4808/2021 (Α' 101), έχουν προβλεφθεί τα ακόλουθα:

«Άρθρο 6

Ικανότητα για σύναψη συλλογικών συμβάσεων εργασίας - Νομιμοποίηση εκπροσώπων

1. Ικανότητα για σύναψη συλλογικών συμβάσεων εργασίας έχουν:

α. Οι συνδικαλιστικές οργανώσεις εργαζομένων και εργοδοτών όλων των βαθμίδων στο πεδίο της δραστηριότητάς τους, καθώς και οι ενώσεις προσώπων με τους όρους και τις προϋποθέσεις της παρ. 5 του άρθρου 3, εφόσον έχουν εγγραφεί στα αντίστοιχα μητρώα της παρ. 4.

Ειδικότερα για την παρ. 3 του άρθρου 3, από την πλευρά των εργαζομένων, ικανότητα για σύναψη συλλογικής σύμβασης εργασίας έχει η πλέον αντιπροσωπευτική τριτοβάθμια συνδικαλιστική οργάνωση. Για τις υπόλοιπες συλλογικές συμβάσεις εργασίας του άρθρου 3, από την πλευρά των εργαζομένων, ικανότητα για σύναψη συλλογικής σύμβασης εργασίας έχει η

πλέον αντιπροσωπευτική συνδικαλιστική οργάνωση των εργαζομένων στο πεδίο ισχύος της συλλογικής σύμβασης εργασίας.

β. Κάθε εργοδότης για τους εργαζόμενους που απασχολεί στην επιχείρησή του.

γ. Για τους εργαζόμενους σε δικηγορικά, σε συμβολαιογραφικά και άλλα γραφεία η σχετική συλλογική σύμβαση υπογράφεται ή η διαιτητική διαδικασία διεξάγεται μεταξύ της συνδικαλιστικής οργάνωσης των εργαζομένων και του οικείου ν.π.δ.δ., στο οποίο υπάγονται οι εργοδότες.

2. Κριτήριο της αντιπροσωπευτικότητας των συνδικαλιστικών οργανώσεων είναι ο αριθμός των εργαζομένων που ψήφισε στις τελευταίες εκλογές για ανάδειξη διοίκησης. Κριτήριο αντιπροσωπευτικότητας της εργοδοτικής οργάνωσης είναι ο αριθμός των εργαζομένων, που συνδέονται με σύμβαση εξαρτημένης εργασίας με μέλη της οργάνωσης ή μέλη αυτών μέχρι φυσικού προσώπου, ατομικής επιχείρησης ή εταιρίας, όπως προκύπτουν από το ΓΕ.ΜΗ.Ο.Ε..

Η ικανότητα, η αρμοδιότητα ή και η αντιπροσωπευτικότητα για σύναψη συλλογικής σύμβασης εργασίας, καθώς και η ύπαρξη και η νομική φύση ή ο χαρακτήρας συνδικαλιστικής οργάνωσης εργαζομένων ή οργάνωσης εργοδοτών, μπορούν να αμφισβητηθούν με την κατάθεση αγωγής ενώπιον του Μονομελούς Πρωτοδικείου της έδρας ή κατοικίας του εναγομένου, η οποία εκδικάζεται σύμφωνα με τα άρθρα 591 επ. ΚΠολΔ και τις ειδικότερες προβλέψεις του παρόντος. Έννομο συμφέρον για την κατάθεση της αγωγής έχει κατά περίπτωση η συνδικαλιστική οργάνωση εργαζομένων, ο μεμονωμένος εργοδότης και η οργάνωση εργοδοτών.

Η αγωγή ασκείται το αργότερο δέκα (10) ημέρες μετά την έναρξη των διαπραγματεύσεων. Με την κοινοποίηση της αγωγής αναστέλλονται οι διαπραγματεύσεις μέχρι την έκδοση τελεσίδικης απόφασης. Η δικάσιμος ορίζεται εντός πέντε (5) εργάσιμων ημερών από την κατάθεση της αγωγής, ανεξάρτητα από τον αριθμό των υποθέσεων της δικάσιμου. Η αγωγή, μαζί με κλήση για τη συζήτησή της, επιδίδεται στον εναγόμενο το αργότερο σαράντα οκτώ (48) ώρες πριν από τη συζήτηση. Η απόφαση εκδίδεται εντός δεκαπέντε (15) ημερών από τη συζήτηση.

Η έφεση κατά της πρωτόδικης απόφασης ασκείται εντός δέκα (10) ημερών από την έκδοση της πρωτόδικης απόφασης. Η δικάσιμος για τη συζήτηση της έφεσης ορίζεται εντός δεκαπέντε (15) ημερών από την άσκησή της. Η έφεση, μαζί με κλήση για τη συζήτησή της, επιδίδεται στον εναγόμενο το αργότερο επτά (7) εργάσιμες ημέρες πριν από τη συζήτηση. Η απόφαση εκδίδεται εντός δεκαπέντε (15) ημερών από τη συζήτηση. Σε κάθε περίπτωση η αγωγή μπορεί να κατατεθεί και εντός δέκα (10) ημερών από τη θέση σε ισχύ της συλλογικής σύμβασης εργασίας, χωρίς να αναστέλλει την ισχύ της, με τις ίδιες ως ανωτέρω δικονομικές προθεσμίες.

Στοιχεία των δικαστικών αποφάσεων, που εκδίδονται συμφώνως προς το παρόν άρθρο, καταχωρούνται στις μερίδες του ενάγοντος, του εναγομένου και του τυχόν προσεπικαλουμένου στο ΓΕ.ΜΗ.Ο.Ε. και το ΓΕ.ΜΗ.Ο.Ε..

3.α. Για τη νομιμοποίηση των εκπροσώπων των συνδικαλιστικών οργανώσεων εφαρμόζονται οι σχετικές διατάξεις των καταστατικών τους.

β. Για τη νομιμοποίηση των εκπροσώπων της ένωσης προσώπων της περίπτωσης α' της παραγράφου 1, εφαρμόζονται οι ρυθμίσεις της ιδρυτικής της πράξης.

4. α) Όλες οι συνδικαλιστικές οργανώσεις των εργαζομένων, οι ενώσεις προσώπων εργαζομένων και οι οργανώσεις των εργοδοτών και ειδικά αυτές που συνάπτουν συλλογικές συμβάσεις εργασίας ή και ορίζουν εκπροσώπους τους στις διοικήσεις των φορέων που εποπτεύονται από το Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων, καθώς και στα συλλογικά όργανα αυτού, έχουν υποχρέωση να εγγράφονται στο Μητρώο Συνδικαλιστικών Οργανώσεων Εργαζομένων και Οργανώσεων Εργοδοτών του Υπουργείου που τηρείται στο πληροφοριακό σύστημα ΕΡΓΑΝΗ του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων.

β) Στο Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων δημιουργείται Γενικό Μητρώο Συνδικαλιστικών Οργανώσεων Εργαζομένων (ΓΕ.ΜΗ.Ο.Ε.), στο οποίο τηρούνται τα ακόλουθα στοιχεία: α) το καταστατικό της συνδικαλιστικής οργάνωσης και οι τυχόν τροποποιήσεις αυτού, καθώς και η τυχόν πράξη διάλυσής της, β) ο αριθμός των μελών της συνδικαλιστικής οργάνωσης που έλαβαν μέρος στις εκλογές για ανάδειξη διοίκησης, γ) η σύνθεση των οργάνων διοίκησης αυτής, δ) η έδρα της συνδικαλιστικής οργάνωσης και στοιχεία επικοινωνίας και ε) οι οικονομικές της καταστάσεις, εφόσον υφίστανται κρατικές ή συγχρηματοδοτούμενες πηγές χρηματοδότησης στην ίδια την οργάνωση ή στις συνδεδεμένες με αυτή οντότητες.

γ) Στο Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων δημιουργείται Γενικό Μητρώο Οργανώσεων Εργοδοτών (ΓΕ.ΜΗ.Ο.Ε.), στο οποίο εγγράφονται υποχρεωτικά όλες οι οργανώσεις εργοδοτών και στο οποίο τηρούνται τα ακόλουθα στοιχεία: α) το καταστατικό της οργάνωσης εργοδοτών και οι τυχόν τροποποιήσεις αυτού καθώς και η τυχόν πράξη διάλυσής της, β) ο αριθμός των μελών της οργάνωσης εργοδοτών που έλαβαν μέρος στις εκλογές για ανάδειξη διοίκησης, γ) η σύνθεση των οργάνων διοίκησης αυτής, δ) η έδρα της συνδικαλιστικής οργάνωσης και στοιχεία επικοινωνίας, ε) ο αριθμός των εργαζομένων που απασχολεί κάθε μέλος της εργοδοτικής οργάνωσης και στ) οι οικονομικές της καταστάσεις, εφόσον υφίστανται κρατικές ή συγχρηματοδοτούμενες πηγές χρηματοδότησης στην ίδια την οργάνωση ή στις συνδεδεμένες με αυτή οντότητες.

δ) Με απόφαση του Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων ρυθμίζεται κάθε θέμα σχετικά με τη δημιουργία του Μητρώου Συνδικαλιστικών Οργανώσεων Εργαζομένων και Οργανώσεων Εργοδοτών, τη δημοσιότητα των στοιχείων του και κάθε αναγκαία τεχνική λεπτομέρεια καθώς και τη χορήγηση πληροφοριών σε σχέση με τα στοιχεία του μητρώου και με την τήρηση της προστασίας των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα, ιδίως σε σχέση με την αντιπροσωπευτικότητα συνδικαλιστικών οργανώσεων εργαζομένων και εργοδοτών».

Επιπλέον, με το άρθρο 2 του ν.1264/1982 (Α' 79) όπως ισχύει, καθορίζονται τα εξής:

«Άρθρο 2. Καταχώριση συνδικαλιστικών οργανώσεων.

1. Οι συνδικαλιστικές οργανώσεις εργαζομένων εγγράφονται στο Γενικό Μητρώο Συνδικαλιστικών Οργανώσεων Εργαζομένων (ΓΕ.ΜΗ.Σ.Ο.Ε.) της περ. β' της παρ. 4 του άρθρου 6 του ν. 1876/1990 (Α' 27).

2. Το ΓΕ.ΜΗ.Σ.Ο.Ε. τηρείται στο πληροφοριακό σύστημα ΕΡΓΑΝΗ ή σε τυχόν μετεξέλιξη του συστήματος αυτού.

3. Για την εγγραφή μιας συνδικαλιστικής οργάνωσης στο ΓΕ.ΜΗ.Σ.Ο.Ε. απαιτείται να υποβληθούν ψηφιακά το Καταστατικό και τα στοιχεία του άρθρου 81 του Αστικού Κώδικα.

Τα αποτελέσματα των άρθρων 83 επ. του Αστικού Κώδικα επέρχονται με την εγγραφή της συνδικαλιστικής οργάνωσης στο ΓΕ.ΜΗ.Σ.Ο.Ε. και την κατάθεση σε αυτό όλων των κατά νόμο απαιτούμενων στοιχείων.

4. Στο ΓΕ.ΜΗ.Σ.Ο.Ε. τηρούνται σε ψηφιακή μορφή τα ακόλουθα στοιχεία για κάθε συνδικαλιστική οργάνωση, τα οποία η ίδια οφείλει να καταθέτει στο ΓΕ.ΜΗ.Σ.Ο.Ε.:

α) τα αναφερόμενα στο άρθρο 81 του Αστικού Κώδικα,

β) το καταστατικό της συνδικαλιστικής οργάνωσης και οι τυχόν τροποποιήσεις αυτού, καθώς και η τυχόν πράξη διάλυσής της,

γ) ο αριθμός των μελών της που είχαν δικαίωμα ψήφου κατά την εκάστοτε πιο πρόσφατη γενική συνέλευση για εκλογή οργάνων διοίκησης της συνδικαλιστικής οργάνωσης, ο αριθμός των μελών που ψήφισαν στις εκλογές αυτές, η σειρά εκλογής των εκλεγμένων και η σύνθεση των οργάνων διοίκησης της συνδικαλιστικής οργάνωσης, όπως προκύπτουν από υπεύθυνη δήλωση του προέδρου του διοικητικού συμβουλίου της,

δ) εφόσον υφίστανται κρατικές ή συγχρηματοδοτούμενες πηγές χρηματοδότησης προς την ίδια την οργάνωση ή συνδεδεμένες με αυτήν οντότητες, οι οικονομικές της καταστάσεις και τα κύρια οικονομικά της μεγέθη ως προς τα έσοδα κατά κατηγορία εσόδων, ιδίως συνδρομές μελών, δωρεές και χορηγίες, επιχορηγήσεις και επιδοτήσεις του Δημοσίου, πόροι από εισφορές που παρακρατούνται υποχρεωτικά ή άλλες, καθώς και λοιπά έσοδα, και ως προς τις δαπάνες κατά κατηγορία δαπανών, ιδίως μισθοί υπαλλήλων, αποζημιώσεις, οδοιπορικά και κάθε είδους λοιπές παροχές προς συνδικαλιστές, αμοιβές τρίτων, ενοίκια, καθώς και λοιπά λειτουργικά έξοδα.

5. Αν η συνδικαλιστική οργάνωση δεν έχει τη νομική μορφή του σωματείου, οι διατάξεις του παρόντος εφαρμόζονται αναλογικώς.

6. Αν η συνδικαλιστική οργάνωση δεν εγγραφεί στο ΓΕ.ΜΗ.Σ.Ο.Ε. ή δεν καταθέσει σε αυτό τα στοιχεία της παρ. 4 ή δεν τα τηρεί επικαιροποιημένα, τότε, για όσο χρόνο διαρκεί η παράλειψη της και μέχρι αυτή να αποκατασταθεί, τελούν σε αναστολή ειδικώς τα παρακάτω δικαιώματα της συνδικαλιστικής οργάνωσης και των στελεχών της, τα οποία, είτε για να ασκηθούν είτε για να ελεγχθεί η άσκησή τους, προϋποθέτουν την αποκατάσταση της συγκεκριμένης παράλειψης και συγκεκριμένα:

α) Μέχρι να αποκατασταθεί οποιαδήποτε παράλειψη σχετική με τα στοιχεία των περ. α` , β` και γ` της παρ. 4, αναστέλλονται το δικαίωμα της συνδικαλιστικής οργάνωσης να διαπραγματεύεται συλλογικώς και να καταρτίζει συλλογικές συμβάσεις εργασίας, σύμφωνα με το άρθρο 6 του ν. 1876/1990, η προστασία των στελεχών της συνδικαλιστικής οργάνωσης έναντι της απόλυσης και της μετάθεσης, σύμφωνα με το άρθρο 14, με εξαίρεση τις περ. β` και γ` της παρ. 5, και τα δικαιώματα της συνδικαλιστικής οργάνωσης και των στελεχών της, σύμφωνα με τα άρθρα 16 και 17. Ειδικά για την προστασία των συνδικαλιστικών στελεχών, αυτή αναστέλλεται αφού παρέλθουν δέκα (10) ημέρες: (αα) από τις αρχαιρεσίες και (αβ) από τη συγκρότηση του Διοικητικού Συμβουλίου σε σώμα και εφόσον δεν έχει υποβληθεί στο ΓΕ.ΜΗ.Σ.Ο.Ε. είτε το πρακτικό εκλογής, όπου εμφανίζεται και η σειρά εκλογής των εκλεγμένων είτε η απόφαση συγκρότησης.

β) Μέχρι να αποκατασταθεί οποιαδήποτε παράλειψη σχετική με τα στοιχεία της περ. δ` της παρ. 4, αναστέλλεται και δεν καταβάλλεται οποιαδήποτε χρηματοδότηση της συνδικαλιστικής οργάνωσης ή συνδεδεμένης με αυτήν οντότητας από κρατικούς ή συγχρηματοδοτούμενους πόρους».

2. Από 1.1.2022 οι Συνδικαλιστικές Οργανώσεις Εργαζομένων και οι Οργανώσεις Εργοδοτών εγγράφονται στο Μητρώο Συνδικαλιστικών Οργανώσεων Εργαζομένων και Οργανώσεων Εργοδοτών, που τηρείται στο Πληροφοριακό Σύστημα ΕΡΓΑΝΗ του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων. Το Μητρώο τηρείται σε ηλεκτρονική μορφή ως βάση δεδομένων στο ως άνω Π.Σ και αποτελείται από: α) το Γενικό Μητρώο Συνδικαλιστικών Οργανώσεων Εργαζομένων (ΓΕ.ΜΗ.Σ.Ο.Ε.) και β) το Γενικό Μητρώο Οργανώσεων Εργοδοτών (ΓΕ.ΜΗ.Ο.Ε.).

Με την αριθμ. 62599/26.8.2021 απόφαση του Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων «Μητρώο Συνδικαλιστικών Οργανώσεων Εργαζομένων και Οργανώσεων Εργοδοτών» (4279 Β) ρυθμίζονται οι λεπτομέρειες λειτουργίας των σχετικών Μητρώων.

3. Την 4.3.2022, διαβιβάσθηκε στην αρμόδια Υπηρεσία του Υπουργείου μας η με αριθμό κατάθεσης 3145/15.11.2021 αίτηση του «Εργατοϋπαλληλικού Κέντρου Αθήνας (Ε.Κ.Α.)» και του «Σωματείου Εργαζομένων ACS Ταχυδρομικές Υπηρεσίες Α.Ε.Ε.» στο Συμβούλιο της Επικρατείας για ακύρωση της παραπάνω, αριθ. 62599/26.8.2021, Υ.Α.

Ακολουθώντας, παραθέτουμε τους προβαλλόμενους λόγους ακύρωσης:

1.1. Η προσβαλλόμενη στηρίζεται σε μη νόμιμη εξουσιοδότηση, καθότι έχει εκδοθεί από αναρμόδιο κατά το σύνταγμα όργανο (Υπουργό Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων) αντί του επιβαλλομένου οργάνου (Πρόεδρος της Δημοκρατίας) λόγω του ότι: α) τα ρυθμιζόμενα θέματα αφορούν συνταγματικά προστατευόμενα δικαιώματα για την άσκηση των οποίων προβλέπεται προηγούμενη διοικητική αδειοδότηση άλλως επιβάλλονται σοβαρές «κυρώσεις» οι οποίες συνίστανται στην αναστολή άσκησης αυτών, η διοικητική έγκριση της αίτησης εγγραφής δεν προβλέπεται στον σχετικό εξουσιοδοτικό νόμο και τα κρίσιμα δεδομένα της αίτησης συνιστούν ευαίσθητα προσωπικά δεδομένα ώστε να απαιτείται έκδοση ΠΔ, β) η προσβαλλόμενη εξεδόθη δυνάμει νομοθετικής εξουσιοδότησης περιεχομένης στον ν.1876/1990 περί συλλογικών

διαπραγματεύσεων, δίχως εκεί να προβλέπεται διοικητικός έλεγχος και συνακόλουθα δυνατότητα έγκρισης/απόρριψης της αίτησης εγγραφής στο ΓΕΜΗΣΟΕ, και όχι του ν. 1264/1982 περί συνδικαλιστικών ελευθεριών και συνδικαλιστικής οργάνωσης κτλ, γ) στο άρθρο 29 του ν. 1264/1982 παρέχεται εξουσιοδότηση στον ΠτΔ για τη ρύθμιση με Διάταγμα των θεμάτων της προσβαλλομένης, λόγω της σπουδαιότητας και ευρύτητας των προς ρύθμιση θεμάτων, η διάταξη δε αυτή παραμένει σε ισχύ, δ) σε κάθε περίπτωση, διότι τα ρυθμιζόμενα θέματα όπως ο διοικητικός έλεγχος και η επεξεργασία προσωπικών δεδομένων, ρυθμίστηκαν είτε καθ' υπέρβαση της εξουσιοδότησης είτε χωρίς αυτή να είναι ορισμένη, να περιλαμβάνει δηλαδή την ουσιαστική ρύθμιση σε έστω γενικό πλαίσιο.

1.2. Η προσβαλλόμενη παραβιάζει συνταγματικές διατάξεις και διατάξεις υπερνομοθετικής ισχύος για την ελευθερία του συνεταιρίζεσθαι και τη συνδικαλιστική ελευθερία και αυτονομία, λόγω του ότι: α) τόσο η ίδια η προσβαλλομένη όσο και ο εξουσιοδοτικός νόμος εξαρτούν την απόκτηση νομικής προσωπικότητας από προηγούμενη, διοικητικής φύσεως, άδεια, η οποία διαδικασία συνιστά ανεπίτρεπτο περιορισμό συνταγματικώς κατοχυρωμένων δικαιωμάτων καθώς η αίτηση εγγραφής, μη τελεσφορούσα, αναστέλλει de facto τα δικαιώματα αυτά β) η διοικητική διαδικασία ελέγχου εγγραφής στο ΓΕΜΗΣΟΕ δεν έχει ούτε το πλαίσιο των διοικητικών πράξεων ούτε κανονιστικό πλαίσιο ώστε να είναι δυνατός ο δικαστικός έλεγχος νομιμότητας αυτής, περαιτέρω δε η διαδικασία εγγραφής κτλ. δυσχεραίνει και αποθαρρύνει τη συνδικαλιστική δραστηριοποίηση και γ) οι προβλεπόμενες συνέπειες για την παράλειψη εγγραφής αναστέλλουν θεμελιώδη δικαιώματα της συνδικαλιστικής δράσης.

1.3. Η προσβαλλόμενη παραβιάζει συνταγματικές διατάξεις, όπως η αρχή της αναλογικότητας (άρθρο 25), προστασία των προσωπικών δεδομένων (άρθρο 9Α) και διατάξεις υπερνομοθετικής ισχύος για την προστασία προσωπικών δεδομένων, όπως του ΓΚΠΔ, του ΧΘΔΕΕ, της ΕΣΔΑ και της Σύμβασης του Συμβουλίου της Ευρώπης αρ. 108, των οποίων η δεσμευτικότητα είναι απόλυτη, λόγω του ότι: α) στο ΓΕΜΗΣΟΕ λαμβάνει χώρα επεξεργασία ειδικών κατηγοριών δεδομένων β) δεν προσδιορίζεται σαφώς ο υπεύθυνος επεξεργασίας και οι προϋποθέσεις πρόσβασης στα δεδομένα, η τελευταία δε θα λαμβάνει χώρα χωρίς τις διασφαλίσεις της ανεξάρτητης δικαστικής κρίσης επί αυτής, όπως μέχρι σήμερα γινόταν και γ) στην προσβαλλομένη δεν αναφέρεται ο σκοπός επεξεργασίας των δεδομένων που συγκεντρώνονται ή αυτός δεν είναι περιορισμένος.

1.4. Η προσβαλλόμενη παραβιάζει την συνταγματική αρχή της αναλογικότητας και της προσφορότητας, στο βαθμό κατά τον οποίον με τις διατάξεις του νόμου και δη με την υποχρέωση εγγραφής σε μητρώο διοικητικής φύσεως δεν επιδιώκεται πραγματικώς κανένας νόμιμος και θεμιτός στόχος, σε κάθε δε περίπτωση ο στόχος αυτός αορίστως και εσφαλμένα προβάλλεται, λαμβάνονται δε μέτρα απολύτου περιορισμού της συνδικαλιστικής ελευθερίας και δράσης.

4. Την 22.3.2022, με έγγραφο της αρμόδιας υπηρεσίας του Υπουργείου μας, διαβιβάστηκαν στο Συμβούλιο της Επικρατείας οι απόψεις της Διοίκησης επί της αριθ. καταθ. 3145/15.11.2021 Αίτησης Ακύρωσης.

5. Σημειώνεται επίσης ότι της αίτησης ακύρωσης στο Συμβούλιο της Επικρατείας προηγήθηκε και αίτηση αναστολής ομοίου περιεχομένου και αιτιολογίας. Συγκεκριμένα, την 3.3.2022 διαβιβάσθηκε στο Υπουργείο μας η με αριθμό κατάθεσης ΕΔ31/25.2.2022 αίτηση του «Εργατοϋπαλληλικού Κέντρου Αθήνας (Ε.Κ.Α.)» και του «Σωματίου Εργαζομένων ACS Ταχυδρομικές Υπηρεσίες Α.Ε.Ε.» στο Συμβούλιο της Επικρατείας για την αναστολή εκτέλεσης της προαναφερθείσας Υ.Α, για τους ίδιους ως άνω προβαλλόμενους στην αίτηση ακύρωσης λόγους.

Την 14.3.2022 διαβιβάστηκαν στο Συμβούλιο της Επικρατείας οι απόψεις της Διοίκησης επί της ως άνω Αίτησης Χορήγησης Προσωρινής Διαταγής.

6. Με την αριθ. 2175/2022 απόφαση του Δ' Τμήματος επταμελούς σύνθεσης του Συμβουλίου της Επικρατείας, την 8η.11.2022 παραπέμφθηκε στην Ολομέλεια, σύμφωνα με την παρ. 5 του άρθρου 100 του Συντάγματος, αλλά και για λόγους σπουδαιότητας, η αίτηση ακύρωσης που άσκησε το Εργατοϋπαλληλικό Κέντρο Αθήνας κ.λπ. (σύνολο 3 αιτούντες) κατά της αριθ. 62599/26.8.2021 υπουργικής απόφασης, που εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 6 παρ. 4δ του ν. 1876/1990, όπως ισχύει, με την οποία καθορίστηκε, μεταξύ άλλων, η διαδικασία εγγραφής των υπό σύσταση και υφιστάμενων συνδικαλιστικών οργανώσεων στο τηρούμενο σε ηλεκτρονική μορφή εν λόγω Μητρώο, τα ειδικότερα καταχωρούμενα στοιχεία και έγγραφα και οι όροι πρόσβασης σε αυτό.

7. Πάντως, το Γενικό Μητρώο Συνδικαλιστικών Οργανώσεων Εργαζομένων (ΓΕΜΗΣΟΕ) είναι μια μεταρρύθμιση που προάγει τη διαφάνεια, τη δημοκρατική λειτουργία και την αντιπροσωπευτικότητα στο συνδικαλισμό. Η απόφαση του Δ' Τμήματος του ΣτΕ, όπως αυτή δημοσιεύτηκε σε περίληψη, δεν θίγει τον νέο θεσμό του ΓΕΜΗΣΟΕ στον πυρήνα του. Μόνο επιμέρους ζητήματα λειτουργίας θίγονται στην εν λόγω απόφαση και παραπέμπονται προς οριστική κρίση στην Ολομέλεια. Το Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων θα καταθέσει τις απόψεις του στην Ολομέλεια του Δικαστηρίου και θα ληφθούν όλα τα αναγκαία μέτρα για την αποτελεσματική λειτουργία του χωρίς να τίθεται σε αμφισβήτηση ο ίδιος ο θεσμός.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

Κ. ΧΑΤΖΗΔΑΚΗΣ