



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΩΝ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΩΝ ΘΕΜΑΤΩΝ
Πληροφορίες: Σ. Βασιλοπούλου
Τηλέφωνο: 2131313195
e-mail: s.basilopoulou@ypes.gr

Αθήνα, 27/12/2022
Α.Π. 89893

ΠΡΟΣ: Τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/νση Κοιν/κού Ελέγχου
Τμήμα Αναφορών

ΚΟΙΝ.: Βουλευτή
κ. Γεώργιο Λογιάδη
(δια της Βουλής των Ελλήνων)

ΘΕΜΑ: «Νομοθετική ρύθμιση για να μην μείνει κανείς εργαζόμενος χωρίς εργασία στο «Βοήθεια στο Σπίτι»»

ΣΧΕΤ. : Η υπ' αριθμ. 428/11.11.2022 Αναφορά

Σε απάντηση της ανωτέρω Αναφοράς με επισυναπτόμενο ψήφισμα του Περιφερειακού Συμβουλίου Κρήτης, η οποία κατατέθηκε στη Βουλή των Ελλήνων από το βουλευτή κ. Γεώργιο Λογιάδη της Κοινοβουλευτικής Ομάδας «ΜεΡΑ25» και στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων του Υπουργείου Εσωτερικών, σας γνωρίζουμε τα εξής:

Με την ένταξη του προγράμματος «Βοήθεια στο Σπίτι» στις κοινωνικές υπηρεσίες των δήμων, αναγνωρίστηκε θεσμικά η ανάγκη παροχής των υπηρεσιών του προγράμματος σε πάγια βάση, αναβαθμίζοντάς τες με τον τρόπο αυτό προς όφελος των πολιτών, ιδίως των ασθενέστερων.

Προς τούτο, με το άρθρο 91 του ν. 4583/2018, όπως ισχύει, δόθηκε η δυνατότητα σύστασης οργανικών θέσεων των ιδίων κλάδων και κατηγοριών και του ίδιου αριθμού, με τις θέσεις του απασχολούμενου προσωπικού στον οικείο Ο.Τ.Α., στο πλαίσιο του Προγράμματος και προβλέφθηκε ειδική διαδικασία για την κάλυψή τους, με προκήρυξη του ΑΣΕΠ.

Ειδικότερα, με την παράγραφο 3 του ίδιου άρθρου, όπως αυτή τροποποιήθηκε με το άρθρο 185 του ν. 4635/2019 (Α' 167), ορίστηκε ότι: «Κατά παρέκκλιση της περίπτωσης Β' της παραγράφου 2 του άρθρου 18 του ν. 2190/1994, ως προς το σύνολο των προσλήψεων τακτικού προσωπικού που πραγματοποιούνται με την ειδική διαδικασία του παρόντος, η εμπειρία στο αντικείμενο της θέσης, εφόσον έχει διανυθεί χωρίς διακοπή μέχρι την έναρξη ισχύος του παρόντος, σε αντίστοιχες θέσεις παροχής υπηρεσιών κατ' οίκον φροντίδας ή κατ' οίκον νοσηλείας ηλικιωμένων ανασφάλιστων, ΑμεΑ και οικονομικά αδυνάμων πολιτών, στους οικείους Ο.Τ.Α., ή σε νομικά πρόσωπα των οικείων Ο.Τ.Α., ή σε νομικά πρόσωπα που είχαν συμβληθεί με την ΕΕΤΑΑ Α.Ε. κατά τα έτη 2011 ή 2012 για την παροχή των υπηρεσιών του προγράμματος «Βοήθεια στο Σπίτι» στη χωρική περιφέρεια των οικείων Ο.Τ.Α., βαθμολογείται με δεκαεπτά (17) μονάδες ανά μήνα και για συνολική εμπειρία μέχρι ογδόντα τέσσερις (84) μήνες».

Κατά παρέκκλιση λοιπόν της περιπ. Β της παρ. 2 του άρθρου 18 του ν. 2190/1994, που όριζε ότι η εμπειρία στο αντικείμενο της θέσης βαθμολογείται με επτά μονάδες ανά μήνα και για

Διανομή μέσω 'ΙΡΙΔΑ' με UID: 639988e2eb32ff008dacdc4e στις 27/12/22 11:18

συνολική εμπειρία μέχρι 84 μήνες για το πενήντα τις εκατό (50%) των προκηρυσσόμενων θέσεων, προβλέφθηκε ειδική αυξημένη μοριοδότηση της εμπειρίας του επί σειρά ετών απασχολούμενου προσωπικού του προγράμματος, η οποία κρίθηκε αναγκαία και πρόσφορη, προκειμένου να αξιοποιηθεί πλήρως σε όφελος των δικαιούχων το πολύτιμο κεφάλαιο εμπειρίας και εξειδίκευσης που διαθέτουν αλλά και να διατηρηθεί το περιβάλλον εμπιστοσύνης που αναπτύχθηκε μεταξύ δικαιούχων και εργαζομένων.

Σε εφαρμογή των ανωτέρω εκδόθηκε η 4Κ/2020 (ΦΕΚ 15 τ. ΑΣΕΠ) προκήρυξη του ΑΣΕΠ για την πλήρωση με σειρά προτεραιότητας, δύο χιλιάδων εννιάκοσίων εννέα (2.909) οργανικών θέσεων μόνιμου προσωπικού, διαφόρων κλάδων και ειδικοτήτων, κατηγοριών Πανεπιστημιακής, Τεχνολογικής, Δευτεροβάθμιας και Υποχρεωτικής Εκπαίδευσης σε δήμους της χώρας που συμμετέχουν στο πρόγραμμα Βοήθεια στο Σπίτι.

Στην ανωτέρω προκήρυξη, καθορίστηκαν από το ΑΣΕΠ 1.836 θέσεις για τις οποίες η γενική εμπειρία ελήφθη υπόψη και βαθμολογήθηκε ως κριτήριο κατάταξης και 1.073 θέσεις για τις οποίες η γενική εμπειρία δεν ελήφθη υπόψη και δε βαθμολογήθηκε ως κριτήριο κατάταξης. Η ειδική εμπειρία ωστόσο, προσμετρήθηκε και μοριοδοτήθηκε με 17 μονάδες ανά μήνα, για το σύνολο των προκηρυσσόμενων θέσεων, ήτοι και για τις 2.909 θέσεις. Η ειδική εμπειρία δηλαδή, ελήφθη υπόψη και μοριοδοτήθηκε και στις θέσεις για τις οποίες η εμπειρία δεν μοριοδοτήθηκε ως κριτήριο κατάταξης. Τα λοιπά βαθμολογούμενα κριτήρια των υποψηφίων, καθορίστηκαν με την προκήρυξη σύμφωνα με τα οριζόμενα στο τότε ισχύον άρθρο 18 του ν. 2190/1994.

Οι οριστικοί πίνακες διοριστέων για όλες τις εκπαιδευτικές κατηγορίες εκδόθηκαν από το ΑΣΕΠ, και δημοσιεύθηκαν στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως (στο ΦΕΚ 1796/τ. Γ' / 29-07-22 της κατηγορίας ΤΕ, στο ΦΕΚ 1866/τ. Γ' / 18-08-22 των κατηγοριών ΔΕ και ΥΕ και στο ΦΕΚ 2449/τ. Γ' / 28-09-22 της κατηγορίας ΠΕ).

Στο σημείο αυτό, διευκρινίζεται ότι, για τους εργαζόμενους στο πρόγραμμα που συμμετείχαν στην προκήρυξη και δεν συμπεριλαμβάνονται στους πίνακες επιτυχόντων, η εμπειρία αποτελεί μοριοδοτούμενο κριτήριο και μπορεί να αξιοποιηθεί κατά τη διαδικασία πρόσληψης του εν λόγω προσωπικού σε περίπτωση που υποβάλλει αίτηση διορισμού και σε άλλους φορείς στο δημόσιο τομέα, κατ' εφαρμογή των διατάξεων του ν. 4765/2021.

Όσον αφορά στην προώθηση νομοθετικής ρύθμισης για την μονιμοποίηση των 163 πολυετών εργαζομένων στο Βοήθεια στο Σπίτι, σας ενημερώνουμε κατ' αρχάς ότι σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 1 του άρθρου 24 του ν. 4765/2021 (ΦΕΚ Α' 6/2021) «Οι πίνακες διοριστέων/προσληπτέων καταρτίζονται από τους οριστικούς πίνακες κατάταξης ή από τους αναμορφωμένους οριστικούς πίνακες όπως αυτοί προκύπτουν μετά από τις πρόσθετες διαγωνιστικές διαδικασίες της παρ. 1 του άρθρου 23, με βάση τη σειρά που έχουν οι υποψήφιοι, συμπεριλαμβανομένων των υποψηφίων ειδικών κατηγοριών, σε συνδυασμό με τη δήλωση προτίμησής τους. Οι πίνακες περιλαμβάνουν αριθμό διοριστέων/προσληπτέων που δεν μπορεί να υπερβαίνει τον αριθμό των θέσεων που προκηρύχθηκαν». Συνεπώς δεν είναι δυνατή πρόσληψη προσωπικού πέραν των προκηρυχθεισών θέσεων.

Επίσης, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 8 του άρθρου 103 του Συντάγματος «8. Νόμος ορίζει τους όρους και τη χρονική διάρκεια των σχέσεων εργασίας ιδιωτικού δικαίου στο Δημόσιο και τον ευρύτερο δημόσιο τομέα, όπως αυτός καθορίζεται κάθε φορά, για την κάλυψη είτε οργανικών θέσεων και πέραν των προβλεπόμενων στο πρώτο εδάφιο της παραγράφου 3 είτε πρόσκαιρων είτε απρόβλεπτων και επείγουσών αναγκών κατά το δεύτερο εδάφιο της παραγράφου 2. Νόμος ορίζει επίσης τα καθήκοντα που μπορεί να ασκεί το προσωπικό του προηγούμενου εδαφίου. Απαγορεύεται η από το νόμο μονιμοποίηση προσωπικού που υπάγεται στο πρώτο εδάφιο ή η μετατροπή των συμβάσεών του σε αορίστου χρόνου. Οι απαγορεύσεις της παραγράφου αυτής ισχύουν και ως προς τους απασχολούμενους με σύμβαση έργου».

Διανομή μέσω 'ΙΡΙΔΑ' με UID: 639988e2eb32ff008dacdc4e στις 27/12/22 11:18

Επίσης, με τις διατάξεις του Π.Δ. 164/2004 «Ρυθμίσεις για τους εργαζομένους με συμβάσεις ορισμένου χρόνου στο δημόσιο τομέα», ενσωματώθηκε στο εσωτερικό δίκαιο της χώρας η κοινοτική οδηγία 1999/70/ΕΚ του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης, με την οποία επιδιώκεται, μεταξύ άλλων, η καθιέρωση ενός πλαισίου για να αποτραπεί τυχόν κατάχρηση που προκαλείται από τη χρησιμοποίηση διαδοχικών συμβάσεων ή σχέσεων εργασίας ορισμένου χρόνου, όσον αφορά στο προσωπικό του Δημοσίου και του ευρύτερου δημόσιου τομέα. Συναφώς, μετά την δημοσίευση του Π.Δ. 164/2004 εκδόθηκε η υπ. αριθμ. ΔΙΠΙΔΔ/Β18/238/ οικ 16084/20-7-2004 εγκύκλιος αναφορικά με την εφαρμογή του. Επισημαίνεται ότι, σύμφωνα με τις διατάξεις του Συντάγματος (άρθρο 103 παρ. 2) και το ισχύον νομοθετικό πλαίσιο προσλήψεων (ν.4765/2021) προβλέπεται ρητώς η δυνατότητα πρόσληψης έκτακτου προσωπικού σε μη θεσμοθετημένες οργανικές θέσεις, προς κάλυψη επείγουσών και απόβλεπτων αναγκών.

Επιπλέον, σας γνωρίζουμε ότι η απασχόληση στο δημόσιο με συμβάσεις ορισμένου χρόνου ή έργου είναι επιτρεπτές στο πλαίσιο που ορίζουν οι ως άνω διατάξεις, χωρίς να δημιουργούν δικαίωμα στους απασχολούμενους αυτούς για τη μετατροπή των συμβάσεων αυτών σε αορίστου χρόνου. Η απασχόληση τακτικού προσωπικού προϋποθέτει ότι έχουν προβλεφθεί αντίστοιχες θέσεις για την κάλυψη πάγιων αναγκών. Σε κάθε περίπτωση η εμπειρία που αποκτήθηκε με συμβάσεις Ι.Δ.Ο.Χ. μπορεί να αξιοποιηθεί κατά τη διαδικασία πρόσληψης στο δημόσιο βάσει των διατάξεων του ν. 4765/2021.

Περαιτέρω, η ουσιαστική κρίση περί αναγκαιότητας πρόβλεψης θέσεων μόνιμου προσωπικού ή με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, καθώς και της αναγκαιότητας πλήρωσης αυτών ανάγεται στην αρμοδιότητα κάθε φορέα, κατόπιν συνεκτίμησης και της δημοσιονομικής επιβάρυνσης που αυτή προκαλεί.

Τέλος, και προκειμένου να αποτρέπεται η καταχρηστική ενδεχομένως σύναψη συμβάσεων ορισμένου χρόνου κατ' επιταγή των συνταγματικών διατάξεων και του ΠΔ 164/2004, θα πρέπει να εξετάζεται από τους φορείς η σύσταση θέσεων ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου κατά την αξιολόγηση των οργανικών τους διατάξεων και εφόσον τούτο επιτρέπεται από τις δημοσιονομικές συνθήκες, αλλά και από τη φύση του παρεχόμενου έργου προς εξυπηρέτηση της αποστολής και του σκοπού της δημόσιας υπηρεσίας.

Μετά την έκδοση της απόφασης κατανομής του Υπουργού Εσωτερικών και την ολοκλήρωση των διορισμών των επιτυχόντων της προκήρυξης, θα παρέχονται πλέον οι αντίστοιχες υπηρεσίες παγίως από τους οικείους δήμους.

Υπογραμμίζεται ότι, ανεξαρτήτως του χρόνου ολοκλήρωσης των διαδικασιών, έχει ληφθεί μέριμνα για την αδιάλειπτη παροχή των υπηρεσιών στους ωφελομένους. Έτσι, με τις διατάξεις του άρθρου 38 του ν. 4735/2020, προβλέφθηκε η παράταση του προγράμματος «Βοήθεια στο Σπίτι» και των συμβάσεων των απασχολούμενων μέχρι τη δημοσίευση του διορισμού των επιτυχόντων των οριστικών πινάκων διοριστέων της Προκήρυξης 4Κ/2020 στις αντίστοιχες θέσεις.

Ωστόσο, στις 30-09-2022 μας κοινοποιήθηκε η υπ' αριθμ. 1548/2022 απόφαση του Συμβουλίου της Επικρατείας, με την οποία ακυρώθηκε, εν μέρει, η προκήρυξη 4Κ/2020, «κατά το μέρος που προβλέπει ότι η “ειδική εμπειρία”, κατ' άρθρο 91 του ν. 4583/2018, όσων υποψηφίων έχουν απασχοληθεί σε αντίστοιχες με τις προκηρυχθείσες θέσεις παροχής υπηρεσιών κατ' οίκον φροντίδας ή κατ' οίκον νοσηλείας ηλικιωμένων ανασφάλιστων, ΑμεΑ και οικονομικά αδυνάμων πολιτών, στους οικείους Ο.Τ.Α. ή σε νομικά πρόσωπα των οικείων Ο.Τ.Α., ή σε νομικά πρόσωπα που είχαν συμβληθεί με τη ΕΕΤΑΑ Α.Ε. κατά τα έτη 2011 ή 2012 για την παροχή υπηρεσιών του προγράμματος “Βοήθεια στο Σπίτι” λαμβάνεται υπόψη και για τις θέσεις για τις οποίες η εμπειρία δεν λαμβάνεται υπόψη ως κριτήριο κατάταξης».

Διανομή μέσω 'ΙΡΙΔΑ' με UID: 639988e2eb32ff008dacdc4e στις 27/12/22 11:18

Το Υπουργείο μας, μετά την έκδοση της ανωτέρω απόφασης του Ανώτατου Ακυρωτικού Δικαστηρίου εξετάζει πιθανές λύσεις του θέματος.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

Μαυρουδής Βορίδης

Εσωτερική Διανομή

- Γραφείο Υπουργού, κ. Μ. Βορίδη
- Γραφείο Υπηρεσιακής Γραμματέα, κας Γ.Βαλατσού
- Γραφείο Γεν. Γραμματέα Ανθρωπίνου Δυναμικού Δημοσίου Τομέα, κας Β. Χαραλαμπογιάννη
- Αυτοτελές Τμήμα Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
(τομέας Διοικητικής Ανασυγκρότησης)