



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ



ΑΡΧΗ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ ΑΕΡΟΠΟΡΙΑΣ

ΓΡΑΦΕΙΟ ΔΙΟΙΚΗΤΗ

Ημερομηνία: 23 Σεπτεμβρίου 2022
Αριθμός Πρωτ.: Α.Π.Α./ 2313/22

ΠΡΟΣ: ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΠΟΔΟΜΩΝ ΚΑΙ
ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ
ΕΛΕΓΧΟΥ

ΘΕΜΑ: Απάντηση στις ερωτήσεις 7500/19-09-2022 και 7513/19-09-2022

ΣΧΕΤ: Έγγραφο ΥΠΟΜΕ με αρ. πρωτ. 289360/20-09-2022

Σε συνέχεια ανωτέρω σχετικού σας γνωστοποιούμε τα κάτωθι:

1. Με τις διατάξεις του ν.4757/2020 (ΦΕΚ 240/Α/01.12.2020) συστάθηκε η Αρχή Πολιτικής Αεροπορίας, Α.Π.Α., ως ανεξάρτητη διοικητική αρχή. Για την εκπλήρωση του σκοπού της, ο οποίος περιλαμβάνει, μεταξύ άλλων, την άσκηση αρμοδιοτήτων στους νευραλγικούς τομείς της εποπτείας και επιβολής (supervision and enforcement) της εφαρμογής του ισχύοντος θεσμικού πλαισίου για την προάσπιση της αεροπορικής ασφάλειας (safety) και της ασφάλειας από έκνομες ενέργειες (security), η Α.Π.Α. απολαμβάνει λειτουργικής ανεξαρτησίας, διοικητικής και οικονομικής αυτοτέλειας και δεν υπόκειται σε έλεγχο ή εποπτεία από κυβερνητικά όργανα.
2. Ακολουθώντας τις βέλτιστες ευρωπαϊκές πρακτικές, υπό τη συνεχή καθοδήγηση του αρμόδιου Ευρωπαϊκού Οργανισμού για την Ασφάλεια της Αεροπορίας, EASA (European Aviation Safety Agency) και με σκοπό τη μετάβαση από ένα αποκεντρωμένο σύστημα ελέγχου σε μία κεντρική δομή, η οποία θα διαθέτει τις ισχυρές θεσμικές εγγυήσεις ανεξαρτησίας και αποφυγής σύγκρουσης συμφερόντων (conflict of interests) στην άσκηση του εν λόγω εποπτικού και ελεγκτικού έργου:
(α) Καταργήθηκε η προβλεπόμενη στις διατάξεις του ν. 4427/2016 (Α' 188) Διεύθυνση Αεροπορικών Αρχών Περιφερειακών Αεροδρομίων και Περιφερειακής Αρχής Διεθνούς Αερολιμένα Αθηνών σε κάθε αερολιμένα, και
(β) Οι σχετικές αρμοδιότητες ανατίθενται στους Επιθεωρητές της Α.Π.Α., οι οποίοι αναλαμβάνουν, μεταξύ άλλων, τη διενέργεια επιτόπιων (on-site) ελέγχων και επιθεωρήσεων στους αερολιμένες και τους αερομεταφορείς της Χώρας με σκοπό την εποπτεία της λειτουργίας αυτών και τη διασφάλιση της τήρησης της κείμενης ευρωπαϊκής και εθνικής νομοθεσίας, καθώς και των διεθνών συμβάσεων, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της Αρχής. Σημειώνουμε ότι το εν λόγω προσωπικό που ασκεί εποπτικές και ελεγκτικές αρμοδιότητες υπόκειται σε αυστηρές θεσμικές απαιτήσεις ασυμβιβάστων και δικλείδες αποφυγής σύγκρουσης συμφερόντων (βλ. σχετικά τα άρθρα 22, 28 και 29 ν. 4757/2020).
3. Η Αρχή Πολιτικής Αεροπορίας με την έναρξη της τυπικής λειτουργίας της (7 Ιανουαρίου 2022) μεριμνά, μεταξύ άλλων, να εναρμονιστεί πλήρως με τον Ευρωπαϊκό Βασικό Αεροπορικό Κανονισμό 1139/2018 καθώς και τον Κανονισμό 376/2014, της Ευρωπαϊκής Ένωσης, σχετικά με την αναφορά και διαχείριση συμβάντων στον χώρο της Πολιτικής Αεροπορίας.

Ο Κανονισμός 376/2014 αποτελεί, από την ημερομηνία εκδόσεώς του, Εθνική Νομοθεσία για όλα τα κράτη Μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Υπογραμμίζεται ότι η χώρα μας δεν συμμορφώθηκε με τις απαιτήσεις του Κανονισμού 376/2014 από την αρχή της εφαρμογής του, δηλαδή το 2014 και έως την έναρξη λειτουργίας της Αρχής Πολιτικής Αεροπορίας. Αυτό έχει καταγραφεί με τη μορφή πλήθους ευρημάτων σε εκθέσεις μετά από ελέγχους του Ευρωπαϊκού Οργανισμού για την Ευρωπαϊκή Αεροπορική Ασφάλεια. Η χώρα μας για τον λόγο αυτό έχει παραπεμφθεί στα Ευρωπαϊκά Δικαστήρια για μη συμμόρφωση με συγκεκριμένα άρθρα του Κανονισμού.

Η Αρχή Πολιτικής Αεροπορίας έχει φροντίσει, ακόμα και κατά το μεταβατικό στάδιο πλήρους λειτουργίας της, για την συμμετοχή του προσωπικού της σε σεμινάρια, σε εκπαιδευτικά εργαστήρια καθώς και αποστολές στο εξωτερικό με σκοπό την εκπαίδευση του προσωπικού της σε ότι αφορά στην εφαρμογή του ΕΕ 376/2014.

Ο Κανονισμός απαιτεί, μεταξύ άλλων, την εγγραφή στην Εθνική Βάση Δεδομένων (υποστηρίζεται από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή) όλων των καταγεγραμμένων Παρόχων-Οργανισμών που δραστηριοποιούνται στον χώρο της Πολιτικής Αεροπορίας των Κρατών Μελών.

Οι ανωτέρω Πάροχοι-Οργανισμοί υποχρεούνται, εντός 72 ωρών, να καταθέτουν ηλεκτρονικά στην Εθνική Βάση Δεδομένων όλα τα συμβάντα στα οποία εμπλέκονται.

Αυτή την στιγμή υπάρχουν, με μέριμνα της Αρχής Πολιτικής Αεροπορίας, καταχωρημένοι στην Ελληνική Εθνική Βάση Δεδομένων 56 Πάροχοι-Οργανισμοί με υποχρέωση αναφοράς συμβάντων βάση του Κανονισμού 376/2014 μεταξύ των οποίων, βέβαια, και η εταιρία FRAPORT-GREECE.

Σε κάθε περίπτωση η Αρχή Πολιτικής Αεροπορίας, στα πλαίσια του ρόλου εποπτείας και επιβολής εφαρμόζοντας την Εθνική και Ενωσιακή Νομοθεσία ανταποκρίνεται στη διαχείριση όλων των εισερχομένων αναφορών συμβάντων ακολουθώντας πιστά τις διαδικασίες που περιγράφονται στον Κανονισμό 376/2014.

Όλες οι διαδικασίες εφαρμογής αποτελούν αντικείμενο διαρκούς ελέγχου από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή μέσω του Ευρωπαϊκού Οργανισμού για την Αεροπορική Ασφάλεια (EASA).

4. Αναφορικά με τις Ερωτήσεις 7500/19-09-2022 και 7513/19-09-2022 που διαβιβάστηκαν στην Υπηρεσία μας, αναφέρονται τα ακόλουθα:

4.1 Για τη διενέργεια προανάκρισης σε περίπτωση περιστατικών όπως το αναφερόμενο στις ανωτέρω ερωτήσεις, ακολουθούνται οι διατάξεις του ισχύοντα Κώδικα Ποινικής Δικονομίας (ν. 4620/2019, Α' 96), ιδίως του άρθρου 31 παρ. 1 κατά το οποίο: «1. Η προανάκριση και η προκαταρκτική εξέταση διενεργούνται ύστερα από παραγγελία του εισαγγελέα πλημμελειοδικών και υπό τη διεύθυνσή του: α) από τους πταισματοδίκες και όπου δεν υφίσταται ειδικό πταισματοδικείο από τους ειρηνοδίκες, β) από τους αρμόδιους βαθμοφόρους της Ελληνικής Αστυνομίας και του Λιμενικού Σώματος, που ορίζονται στους αντίστοιχους οργανισμούς ως γενικοί ανακριτικοί υπάλληλοι και γ) από δημοσίους υπαλλήλους, όπου αυτό προβλέπεται σε ειδικούς νόμους, που ορίζονται ως ειδικοί ανακριτικοί υπάλληλοι». Ειδικά όσον αφορά το πλαίσιο καθηκόντων του προσωπικού της Α.Π.Α., σημειώνουμε ότι, σύμφωνα με το άρθρο 51, παρ. 2 του ν. 4757/2020, το προσωπικό της Α.Π.Α. είναι αρμόδιο για την άσκηση «εποπτικών, προανακριτικών ή άλλων καθηκόντων που προσιδιάζουν στις αρμοδιότητες της Α.Π.Α.» σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 4757/2020 και τη σχετική ενωσιακή νομοθεσία.

4.2 Για το αναφερόμενο στις ερωτήσεις περιστατικό, η Α.Π.Α. έλαβε τηλεφωνική ενημέρωση από την αστυνομία του διεθνούς αερολιμένα Θεσσαλονίκης «Μακεδονία», το Σάββατο 10-09-2022 και ώρα 20:09. Αμέσως ο εκπρόσωπος της Αρχής Πολιτικής Αεροπορίας ενημέρωσε την αστυνομία ότι αρμόδια για την διενέργεια προανακρίσεων είναι η Α.Π.Α., προκειμένου να της αποσταλούν τα αποτελέσματα της αλκοολομέτρησης που διεξήχθη στα δύο εμπλεκόμενα πρόσωπα

από την αστυνομία. Την Πέμπτη 15 Σεπτεμβρίου 2022 η αστυνομός του διεθνή αερολιμένα Θεσσαλονίκης «Μακεδονία», επικοινωνήσε εκ νέου με εκπρόσωπο της Α.Π.Α., ενημερώνοντας ότι ο υπάλληλος της Fraport εξήλθε του νοσοκομείου και είναι καλά στην υγεία του, τα δε αποτελέσματα του αλκοτέστ ήταν αρνητικά και για τους δύο εμπλεκόμενους. Τα αποτελέσματα της αλκοολομέτρησης, διαβιβάστηκαν στην Α.Π.Α. από το Τμήμα Τροχαίας του Διεθνούς Αερολιμένα Θεσσαλονίκης τη Δευτέρα 19-09-2022 μέσω ηλεκτρονικού ταχυδρομείου, και την Παρασκευή 23-09-2022 μέσω ταχυδρομείου.

4.3 Επιπλέον, η Α.Π.Α., συγκρότησε τριμελή επιτροπή διερεύνησης περιστατικού (υπ' αριθ. ΑΠΑ/2799/2022), κοινοποιώντας το έγγραφό της στην εταιρεία διαχείρισης του αεροδρομίου Fraport. Η επιτροπή θα προβεί σε όλες τις απαραίτητες ενέργειες για τη συλλογή στοιχείων, ανάλυση και αξιολόγησή τους, προσδιορισμό των αιτίων και έκδοση σχετικού πορίσματος, συνοδευόμενο από εισηγήσεις και βελτιωτικές προτάσεις εφόσον απαιτείται.

Η επιτροπή θα ενημερώνει το Διοικητή και το Γενικό Διευθυντή Αεροπορικών Δραστηριοτήτων της Α.Π.Α. για την πορεία της διερεύνησης, καθώς και για το αναμενόμενο χρονοδιάγραμμα περάτωσης της διαδικασίας.

4.4 Στα πλαίσια της ανωτέρω διερεύνησης, έχουν ζητηθεί και έχουν ληφθεί οι απαιτούμενες πληροφορίες από τη Fraport, ως αρμόδιο φορέα διαχείρισης του αεροδρομίου.

Συγκεκριμένα έχει ληφθεί αντίγραφο του δελτίου συμβάντων του Διεθνούς Αερολιμένα Θεσσαλονίκης «Μακεδονία», καθώς και οι εγκεκριμένες επιχειρησιακές διαδικασίες οι οποίες αφορούν στην είσοδο και κίνηση εντός του χώρου στάθμευσης αεροσκαφών οχημάτων επισήμων. Επίσης, μετά την ολοκλήρωση της σχετικής έρευνας του τμήματος ασφάλειας (Safety Department) της εταιρείας Fraport, αναμένεται η αποστολή των ευρημάτων, με τις όποιες σχετικές προτάσεις προς αποφυγή παρόμοιων καταστάσεων σε όλα τα αεροδρόμια ευθύνης της.

Επιπλέον, στο πλαίσιο διερεύνησης του εν λόγω συμβάντος, μέλος της επιτροπής μετέβη στο Διεθνή Αερολιμένα Θεσσαλονίκης την Παρασκευή 23-09-2022, προκειμένου να λάβει τις σχετικές καταθέσεις από όλους τους εμπλεκόμενους στο συμβάν υπαλλήλους της εταιρείας Fraport.

4.5 Ως προς της υποχρέωση εγγραφής του περιστατικού στην Εθνική Βάση Δεδομένων, σας γνωρίζουμε ότι η εταιρία FRAPORT-GREECE πραγματοποίησε την καταχώρηση εντός του προβλεπόμενου χρόνου.

Είμαστε στη διάθεσή σας για οποιαδήποτε επιπλέον πληροφορία/διευκρίνιση.

Εσωτερική Διανομή

-Γραφείο Διοικητή Α.Π.Α.



ΔΙΟΙΚΗΤΗΣ Α.Π.Α.

Δρ. ΧΡΗΣΤΟΣ ΤΣΙΤΟΥΡΑΣ

