



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ



ΑΡΧΗ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ ΑΕΡΟΠΟΡΙΑΣ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΔΙΟΙΚΗΤΗ

Ημερομηνία: 17 Οκτωβρίου 2022
Αριθμός Πρωτ.: Α.Π.Α./ 3180/22

ΠΡΟΣ: ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΠΟΔΟΜΩΝ ΚΑΙ
ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ
ΕΛΕΓΧΟΥ

ΘΕΜΑ: Απάντηση στην Ερώτηση 143/06-10-2022

ΣΧΕΤ: Έγγραφο ΥΠΟΜΕ με αρ. πρωτ. 310778/07-10-2022

Σε συνέχεια ανωτέρω σχετικού σας γνωστοποιούμε τα κάτωθι:

1. Με τις διατάξεις του ν.4757/2020 (ΦΕΚ 240/Α/01.12.2020) συστάθηκε η Αρχή Πολιτικής Αεροπορίας, Α.Π.Α., ως ανεξάρτητη διοικητική αρχή. Για την εκπλήρωση του σκοπού της, ο οποίος περιλαμβάνει, μεταξύ άλλων, την άσκηση αρμοδιοτήτων στους νευραλγικούς τομείς της εποπτείας και επιβολής (supervision and enforcement) της εφαρμογής του ισχύοντος θεσμικού πλαισίου για την προάσπιση της αεροπορικής ασφάλειας (safety) και της ασφάλειας από έκνομες ενέργειες (security), η Α.Π.Α. απολαμβάνει λειτουργικής ανεξαρτησίας, διοικητικής και οικονομικής αυτοτέλειας και δεν υπόκειται σε έλεγχο ή εποπτεία από κυβερνητικά όργανα.
2. Ακολουθώντας τις βέλτιστες ευρωπαϊκές πρακτικές, υπό τη συνεχή καθοδήγηση του αρμόδιου Ευρωπαϊκού Οργανισμού για την Ασφάλεια της Αεροπορίας, EASA (European Aviation Safety Agency) και με σκοπό τη μετάβαση από ένα αποκεντρωμένο σύστημα ελέγχου σε μία κεντρική δομή, η οποία θα διαθέτει τις ισχυρές θεσμικές εγγυήσεις ανεξαρτησίας και αποφυγής σύγκρουσης συμφερόντων (conflict of interests) στην άσκηση του εν λόγω εποπτικού και ελεγκτικού έργου:
(α) Καταργήθηκε η προβλεπόμενη στις διατάξεις του ν. 4427/2016 (Α' 188) Διεύθυνση Αεροπορικών Αρχών Περιφερειακών Αεροδρομίων και Περιφερειακής Αρχής Διεθνούς Αερολιμένα Αθηνών σε κάθε αερολιμένα, και
(β) Οι σχετικές αρμοδιότητες ανατίθενται στους Επιθεωρητές της Α.Π.Α., οι οποίοι αναλαμβάνουν, μεταξύ άλλων, τη διενέργεια επιτόπιων (on-site) ελέγχων και επιθεωρήσεων στους αερολιμένες και τους αερομεταφορείς της Χώρας με σκοπό την εποπτεία της λειτουργίας αυτών και τη διασφάλιση της τήρησης της κείμενης ευρωπαϊκής και εθνικής νομοθεσίας, καθώς και των διεθνών συμβάσεων, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της Αρχής. Σημειώνουμε ότι το εν λόγω προσωπικό που ασκεί εποπτικές και ελεγκτικές αρμοδιότητες υπόκειται σε αυστηρές θεσμικές απαιτήσεις ασυμβιβάστων και δικλείδες αποφυγής σύγκρουσης συμφερόντων (βλ. σχετικά τα άρθρα 22, 28 και 29 ν. 4757/2020).
3. Η Αρχή Πολιτικής Αεροπορίας με την έναρξη της τυπικής λειτουργίας της (7 Ιανουαρίου 2022) μεριμνά, μεταξύ άλλων, να εναρμονιστεί πλήρως με τον Ευρωπαϊκό Βασικό Αεροπορικό Κανονισμό 1139/2018 καθώς και τον Κανονισμό 376/2014, της Ευρωπαϊκής Ένωσης, σχετικά με την αναφορά και διαχείριση συμβάντων στον χώρο της Πολιτικής Αεροπορίας.

Ο Κανονισμός 376/2014 αποτελεί, από την ημερομηνία εκδόσεώς του, Εθνική Νομοθεσία για όλα τα κράτη Μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Υπογραμμίζεται ότι η χώρα μας δεν συμμορφώθηκε με τις απαιτήσεις του Κανονισμού 376/2014 από την αρχή της εφαρμογής του, δηλαδή το 2014 και έως την έναρξη λειτουργίας της Αρχής Πολιτικής Αεροπορίας. Αυτό έχει καταγραφεί με τη μορφή πλήθους ευρημάτων σε εκθέσεις μετά από ελέγχους του Ευρωπαϊκού Οργανισμού για την Ευρωπαϊκή Αεροπορική Ασφάλεια. Η χώρα μας για τον λόγο αυτό έχει παραπεμφθεί στα Ευρωπαϊκά Δικαστήρια για μη συμμόρφωση με συγκεκριμένα άρθρα του Κανονισμού.

Η Αρχή Πολιτικής Αεροπορίας έχει φροντίσει, ακόμα και κατά το μεταβατικό στάδιο πλήρους λειτουργίας της, για την συμμετοχή του προσωπικού της σε σεμινάρια, σε εκπαιδευτικά εργαστήρια καθώς και αποστολές στο εξωτερικό με σκοπό την εκπαίδευση του προσωπικού της σε ότι αφορά στην εφαρμογή του ΕΕ 376/2014.

Ο Κανονισμός απαιτεί, μεταξύ άλλων, την εγγραφή στην Εθνική Βάση Δεδομένων (υποστηρίζεται από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή) όλων των καταγεγραμμένων Παρόχων-Οργανισμών που δραστηριοποιούνται στον χώρο της Πολιτικής Αεροπορίας των Κρατών Μελών.

Οι ανωτέρω Πάροχοι-Οργανισμοί υποχρεούνται, εντός 72 ωρών, να καταθέτουν ηλεκτρονικά στην Εθνική Βάση Δεδομένων όλα τα συμβάντα στα οποία εμπλέκονται.

Αυτή την στιγμή υπάρχουν, με μέριμνα της Αρχής Πολιτικής Αεροπορίας, καταχωρημένοι στην Ελληνική Εθνική Βάση Δεδομένων 56 Πάροχοι-Οργανισμοί με υποχρέωση αναφοράς συμβάντων βάση του Κανονισμού 376/2014 μεταξύ των οποίων, βέβαια, και η εταιρία FRAPORT-GREECE.

Σε κάθε περίπτωση η Αρχή Πολιτικής Αεροπορίας, στα πλαίσια του ρόλου εποπτείας και επιβολής εφαρμόζοντας την Εθνική και Ενωσιακή Νομοθεσία ανταποκρίνεται στη διαχείριση όλων των εισερχομένων αναφορών συμβάντων ακολουθώντας πιστά τις διαδικασίες που περιγράφονται στον Κανονισμό 376/2014.

Όλες οι διαδικασίες εφαρμογής αποτελούν αντικείμενο διαρκούς ελέγχου από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή μέσω του Ευρωπαϊκού Οργανισμού για την Αεροπορική Ασφάλεια (EASA).

4. Αναφορικά με την Ερώτηση 143/06-10-2022 που διαβιβάστηκε στην Υπηρεσία μας, αναφέρονται τα ακόλουθα:

4.1 Το αεροδρόμιο Θεσσαλονίκης "Μακεδονία" υπάγεται στο πεδίο εφαρμογής του Ευρωπαϊκού Κανονισμού 139/2014 για τη θέσπιση απαιτήσεων και διοικητικών διαδικασιών για τα αεροδρόμια. Σε αυτά τα πλαίσια οι υποδομές, τα στοιχεία οργάνωσης και οι επιχειρησιακές διαδικασίες του αεροδρομίου πιστοποιήθηκαν για τη συμμόρφωσή τους με το ευρωπαϊκό κανονιστικό πλαίσιο από την Υπηρεσία Πολιτικής Αεροπορίας η οποία ήταν και η Αρμόδια Αρχή για την εφαρμογή του συγκεκριμένου Κανονισμού έως την 7η Ιανουαρίου 2022, ημερομηνία κατά την οποία η αρμοδιότητα μεταβιβάστηκε στην Αρχή Πολιτικής Αεροπορίας.

Σύμφωνα με τις προβλέψεις του Παραρτήματος IV του Κανονισμού 139/2014 όπως τροποποιήθηκε με τον Κανονισμό 2020/2148 και τα σχετικά Αποδεκτά Μέσα Συμμόρφωσης και Καθοδηγητικό Υλικό (Απόφαση του Εκτελεστικού Διευθυντή του Οργανισμού της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την Ασφάλεια της Αεροπορίας- EASA 2021/003/R) ο φορέας εκμετάλλευσης του αεροδρομίου μπορεί να επιτρέψει σε πρόσωπο να οδηγεί προσωρινά όχημα στην περιοχή κίνησης αεροσκαφών υπό ορισμένες προϋποθέσεις όπως ότι ο οδηγός του οχήματος διαθέτει ισχύουσα άδεια οδήγησης, έχει ενημερωθεί για τις υποχρεώσεις του κατά την παραμονή του σε επιχειρησιακές περιοχές του αεροδρομίου, το εν λόγω όχημα δεν βρίσκεται, μέσω οπτικού ελέγχου, σε κατάσταση η οποία θέτει σε κίνδυνο την ασφάλεια και ότι συνοδεύεται από όχημα που οδηγεί εξουσιοδοτημένος και εκπαιδευμένος υπάλληλος.

Η Αρχή Πολιτικής Αεροπορίας, στα πλαίσια των εποπτικών αρμοδιοτήτων της στον τομέα των αεροδρομίων, όπως αυτές προκύπτουν από το Παράρτημα II του Ευρωπαϊκού Κανονισμού 139/2014, πραγματοποιεί συνεχείς επιθεωρήσεις αεροδρομίων για να διαπιστωθεί η διαρκής συμμόρφωσή τους με τις κανονιστικές απαιτήσεις.

4.2 Για τη διενέργεια προανάκρισης σε περίπτωση περιστατικών όπως το αναφερόμενο στην ανωτέρω ερώτηση, ακολουθούνται οι διατάξεις του ισχύοντα Κώδικα Ποινικής Δικονομίας (ν. 4620/2019, Α' 96), ιδίως του άρθρου 31 παρ. 1 κατά το οποίο: «1. Η προανάκριση και η προκαταρκτική εξέταση διενεργούνται ύστερα από παραγγελία του εισαγγελέα πλημμελειοδικών και υπό τη διεύθυνσή του: α) από τους πταισματοδίκες και όπου δεν υφίσταται ειδικό πταισματοδικείο από τους ειρηνοδίκες, β) από τους αρμόδιους βαθμοφόρους της Ελληνικής Αστυνομίας και του Λιμενικού Σώματος, που ορίζονται στους αντίστοιχους οργανισμούς ως γενικοί ανακριτικοί υπάλληλοι και γ) από δημοσίους υπαλλήλους, όπου αυτό προβλέπεται σε ειδικούς νόμους, που ορίζονται ως ειδικοί ανακριτικοί υπάλληλοι». Ειδικά όσον αφορά το πλαίσιο καθηκόντων του προσωπικού της Α.Π.Α., σημειώνουμε ότι, σύμφωνα με το άρθρο 51, παρ. 2 του ν. 4757/2020, το προσωπικό της Α.Π.Α. είναι αρμόδιο για την άσκηση «εποπτικών, προανακριτικών ή άλλων καθηκόντων που προσιδιάζουν στις αρμοδιότητες της Α.Π.Α.» σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 4757/2020 και τη σχετική ενωσιακή νομοθεσία.

4.3 Για το αναφερόμενο στην ερώτηση περιστατικό, η Α.Π.Α. έλαβε τηλεφωνική ενημέρωση από την αστυνόμο του διεθνή αερολιμένα Θεσσαλονίκης «Μακεδονία», το Σάββατο 10-09-2022 και ώρα 20:09. Αμέσως ο εκπρόσωπος της Αρχής Πολιτικής Αεροπορίας ενημέρωσε την αστυνόμο ότι αρμόδια για την διενέργεια προανακρίσεων είναι η Α.Π.Α., προκειμένου να της αποσταλούν τα αποτελέσματα της αλκοολομέτρησης που διεξάχθηκε στα δύο εμπλεκόμενα πρόσωπα από την αστυνομία. Την Πέμπτη 15 Σεπτεμβρίου 2022 η αστυνόμος του διεθνή αερολιμένα Θεσσαλονίκης «Μακεδονία», επικοινωνήσε εκ νέου με εκπρόσωπο της Α.Π.Α., ενημερώνοντας ότι ο υπάλληλος της Fraport εξήλθε του νοσοκομείου και είναι καλά στην υγεία του, τα δε αποτελέσματα του αλκοτέστ ήταν αρνητικά και για τους δύο εμπλεκόμενους. Τα αποτελέσματα της αλκοολομέτρησης, διαβιβάστηκαν στην Α.Π.Α. από το Τμήμα Τροχαίας του Διεθνούς Αερολιμένα Θεσσαλονίκης τη Δευτέρα 19-09-2022 μέσω ηλεκτρονικού ταχυδρομείου, και την Παρασκευή 23-09-2022 μέσω ταχυδρομείου.

4.4 Επιπλέον, η Α.Π.Α., συγκρότησε τριμελή επιτροπή διερεύνησης περιστατικού (υπ' αριθ. ΑΠΑ/2799/2022), κοινοποιώντας το έγγραφό της στην εταιρεία διαχείρισης του αεροδρομίου Fraport, προκειμένου να προβεί σε όλες τις απαραίτητες ενέργειες για τη συλλογή στοιχείων, ανάλυση και αξιολόγησή τους, προσδιορισμό των αιτίων και έκδοση σχετικού πορίσματος, συνοδευόμενο από εισηγήσεις και βελτιωτικές προτάσεις εφόσον απαιτείται.

4.5 Στα πλαίσια της ανωτέρω διερεύνησης, ζητήθηκαν και ελήφθησαν οι απαιτούμενες πληροφορίες από τη Fraport, ως αρμόδιο φορέα διαχείρισης του αεροδρομίου.

Συγκεκριμένα ελήφθη αντίγραφο του δελτίου συμβάντων του Διεθνούς Αερολιμένα Θεσσαλονίκης «Μακεδονία», καθώς και οι εγκεκριμένες επιχειρησιακές διαδικασίες οι οποίες αφορούν στην είσοδο και κίνηση εντός του χώρου στάθμευσης αεροσκαφών οχημάτων επισήμων.

Επιπλέον, κλιμάκιο της Διεύθυνσης Εποπτείας Αεροναυτιλίας και Αεροδρομίων μετέβη στο Διεθνή Αερολιμένα Θεσσαλονίκης την Παρασκευή 23-09-2022 και προέβη σε διερεύνηση ασφαλείας του συμβάντος κατά την οποία δεν διαπιστώθηκε περίπτωση μη συμμόρφωσης ως προς τις κανονιστικές απαιτήσεις (σχετικοί εκτελεστικοί κανόνες και αποδεκτά μέσα συμμόρφωσης) που διέπουν τη λειτουργία του φορέα εκμετάλλευσης του αεροδρομίου. Παράλληλα, μετά την ολοκλήρωση της σχετικής έρευνας του τμήματος ασφάλειας (Safety Department) εκ μέρους του φορέα εκμετάλλευσης του αεροδρομίου Fraport, στα πλαίσια των υποχρεώσεων του για τη διαρκή βελτίωση του επιπέδου ασφάλειας, η εταιρεία κατέληξε σε σχετικές προτάσεις όπως ο περιορισμός του αριθμού των οχημάτων επισήμων (στα οποία θα χορηγείται άδεια

στα απολύτως απαραίτητα), διενέργεια εκπαίδευσης ασφαλούς οδήγησης σε οδηγούς επισήμων προσώπων καθώς και τη βελτίωση της διαδικασίας ενημέρωσης των εν λόγω οδηγών.

4.6 Ως προς της υποχρέωση εγγραφής του περιστατικού στην Εθνική Βάση Δεδομένων, σας γνωρίζουμε ότι η εταιρία FRAPORT-GREECE πραγματοποίησε την καταχώρηση εντός του προβλεπόμενου χρόνου.

Είμαστε στη διάθεσή σας για οποιαδήποτε επιπλέον πληροφορία/διευκρίνιση.

Εσωτερική Διανομή

-Γραφείο Διοικητή Α.Π.Α.



Ο ΔΙΟΙΚΗΤΗΣ Α.Π.Α.

Δρ. ΧΡΗΣΤΟΣ ΤΣΙΤΟΥΡΑΣ