



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΩΝ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΩΝ ΘΕΜΑΤΩΝ
Πληροφορίες: Σ. Βασιλοπούλου
Τηλέφωνο: 2131313195
e-mail: s.basilopoulou@ypes.gr

Αθήνα, 6/12/2022
Α.Π. 82555

ΠΡΟΣ: Τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοιν/κού Ελέγχου
Τμήμα Αναφορών

ΚΟΙΝ.: Βουλευτές Πίνακα Διανομής
(δια της Βουλής των Ελλήνων)

ΘΕΜΑ : « Επιστολή της Εκτελεστικής Επιτροπής της Π.Ο.Ε.-Ο.Τ.Α. που καταγγέλλει τη Δημοτική Αρχή Ζωγράφου για την προσπάθεια ιδιωτικοποίησης της υπηρεσίας πρασίνου μέσω προγραμματικής σύμβασης με τον αναπτυξιακό οργανισμό «ΕΥΔΗΜΟΣ Α.Ε.».

ΣΧΕΤ. : Η υπ' αριθμ. 154/14.10.2022 Αναφορά

Σε απάντηση της ανωτέρω αναφοράς, η οποία κατατέθηκε στη Βουλή των Ελλήνων από Βουλευτές της Κοινοβουλευτικής Ομάδας ΜΕΡΑ25 (βλ. πίνακα διανομής) και στα πλαίσια των αρμοδιοτήτων του Υπουργείου μας, σας γνωρίζουμε τα εξής:

1. Αναφορικά με τα ζητήματα προσωπικού

Η αρμοδιότητα του Υπουργείου μας αφορά στην έγκριση της κίνησης των διαδικασιών πλήρωσης θέσεων τακτικού προσωπικού σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 51 του Ν.4622/2019 (Α' 133) και πρόσληψης προσωπικού με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου και σύμβασης μίσθωσης έργου, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 του ν.4829/2021 (Α' 166), περί ετησίου προγραμματισμού προσλήψεων.

Η Διεύθυνση Προγραμματισμού και Ανάπτυξης Ανθρώπινου Δυναμικού του Υπουργείου Εσωτερικών σε συνεργασία με το αρμόδιο για τα θέματα προϋπολογισμού Υπουργείο Οικονομικών, λαμβάνοντας υπόψη τα αιτήματα των φορέων που υποβλήθηκαν στο πλαίσιο του προγραμματισμού προσλήψεων των ετών 2020, 2021, 2022 και 2023, σε συνδυασμό με τις στρατηγικές προτεραιότητες για τη διαχείριση του ανθρώπινου δυναμικού και της υποχρέωσης της τήρησης του λόγου μια πρόσληψη ανά μια αποχώρηση, διαμόρφωσαν τα σχέδια για τις προσλήψεις των ανωτέρω ετών, τα οποία εγκρίθηκαν από τα αρμόδια κυβερνητικά όργανα σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις.

Επί τω συγκεκριμένω, αναφορικά με το Δήμο Ζωγράφου,

1. στο πλαίσιο του προγραμματισμού προσλήψεων έτους 2020, με την υπ' αριθμ. ΔΙΠΑΑΔ/Φ.ΕΓΚΡ./104/13657/16-07-2020 απόφαση της Επιτροπής της ΠΥΣ 33/2006, εγκρίθηκε η πλήρωση μίας (1) θέσης ΔΕ Οδηγών,
2. στο πλαίσιο του προγραμματισμού προσλήψεων έτους 2021, με την υπ' αριθμ. 42/30-09-2020 Πράξη του Υπουργικού Συμβουλίου, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, εγκρίθηκε η κίνηση των διαδικασιών για την πλήρωση μίας (1) θέσης ΠΕ Οικονομικού Λογιστικού,
3. στο πλαίσιο του προγραμματισμού προσλήψεων έτους 2022, με την υπ' αριθμ. 50/4-11-2021 Πράξη του Υπουργικού Συμβουλίου, εγκρίθηκε η κίνηση των διαδικασιών πλήρωσης μίας (1) θέσης ΠΕ Μηχανολόγων ή Ηλεκτρολόγων,

Διανομή μέσω 'ΙΡΙΔΑ' με UID: 63735aa6eb32ff008df44bc2 στις 06/12/22 14:46

4. **στο πλαίσιο του προγραμματισμού προσλήψεων έτους 2023**, με την υπ' αριθμ. 31/27-9-2022 Πράξη του Υπουργικού Συμβουλίου εγκρίθηκε η κίνηση των διαδικασιών για την πλήρωση έξι (6) κενών οργανικών θέσεων ΔΕ Οδηγών και δεκαεννέα (19) κενών οργανικών θέσεων ΥΕ Προσωπικού Καθαριότητας Εργατών Γενικών Καθηκόντων , ως προσωπικό παροχής υπηρεσιών ανταποδοτικού χαρακτήρα.

2.Αναφορικά με τους Αναπτυξιακούς Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης

Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 2 του ν.4674/2020 (Α' 53) και της κατ' αυτών εκδοθείσας υπ' αριθμ. 200/2020 εγκυκλίου του Υπουργείου Εσωτερικών, οι Αναπτυξιακοί Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Α.Ο.Τ.Α), αποτελούν νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου ειδικού σκοπού, τα οποία λειτουργούν υπέρ του δημοσίου συμφέροντος, υπό τη μορφή της ανώνυμης εταιρείας (Α.Ε.). Διέπονται από τους κανόνες της ιδιωτικής οικονομίας και η λειτουργία τους καθορίζεται από το θεσμικό πλαίσιο λειτουργίας των Α.Ε., απαγορεύεται δε εκ του νόμου η άμεση ή έμμεση επιχορήγησή τους από τους Ο.Τ.Α. ή τον Κρατικό Προϋπολογισμό.

Περαιτέρω, ως προς τους σκοπούς των Αναπτυξιακών Οργανισμών, οι εν λόγω φορείς συμβάλλουν στην υλοποίηση αυτοδιοικητικών αρμοδιοτήτων και έχουν ως σκοπό **ιδίως** την επιστημονική, συμβουλευτική και τεχνική υποστήριξη των Ο.Τ.Α. και των ενώσεών τους (Συνδέσμων Δήμων και Περιφερειακών Ενώσεων Δήμων, Κ.Ε.Δ.Ε. και ΕΝ.Π.Ε.), την υποστήριξη και εφαρμογή της αναπτυξιακής πολιτικής των δήμων και των περιφερειών, την ωρίμανση έργων υποδομής και την υλοποίηση πολιτικών κοινωνικής συνοχής, ψηφιακής σύγκλισης και αειφόρου ανάπτυξης. Η υλοποίηση δε των αυτοδιοικητικών αρμοδιοτήτων από τους αναπτυξιακούς οργανισμούς, γίνεται κατ' ανάθεση από τους Ο.Τ.Α., λόγω χάρη μέσω προγραμματικών συμβάσεων του άρθρου 4 του ν.4674/2020 (Α' 53).

Συναφώς, προς την εξυπηρέτηση του δημοσίου συμφέροντος και της αναπτυξιακής πολιτικής, τα νομικά αυτά πρόσωπα μπορούν να υποστηρίξουν τους Ο.Τ.Α., στην άσκηση ευρέος φάσματος αρμοδιοτήτων της τοπικής αυτοδιοίκησης. Η άποψη αυτή βρίσκει έρεισμα στις διατάξεις της παραγράφου 6 του άρθρου 100 του ν.3852/2010 (Α' 87), όπως τροποποιήθηκε με την παράγραφο 6 του άρθρου 21 του ν.4690/2020 (Α' 104), όπου ρητά ορίζεται ότι «...*οι ΟΤΑ α' και β' βαθμού, οι σύνδεσμοι δήμων, τα δίκτυα δήμων και τα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου των ΟΤΑ μπορούν να συμβάλλονται με τους Αναπτυξιακούς Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης για την υλοποίηση αυτοδιοικητικών αρμοδιοτήτων και την παροχή υπηρεσιών προς τους πολίτες.*». Στο πλαίσιο αυτό, **οι Α.Ο.Τ.Α., βάσει των διατάξεων της περ. θ της παρ. 3 του άρθρου 2 του ν. 4674/2020, ορίζονται εξ αρχής ως «οργανισμοί δημοσίου δικαίου» για την εφαρμογή των διατάξεων του ν.4412/2016 (Α' 147) σχετικά με τις δημόσιες συμβάσεις.**

Επιπλέον, προβλέφθηκε στην κείμενη νομοθεσία η συμπερίληψη των Αναπτυξιακών Οργανισμών στους «φορείς τοπικής αυτοδιοίκησης».

Ως προς την μετοχική σύνθεση των Αναπτυξιακών Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης, σύμφωνα με την παράγραφο 2 του άρθρου 2 του ν. 4674/2020, στο μετοχικό κεφάλαιο των Α.Ο.Τ.Α. μπορούν να συμμετέχουν «. *είτε περισσότεροι του ενός Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης ή/και Περιφερειακές Ενώσεις Δήμων, είτε τουλάχιστον ένας Οργανισμός Τοπικής Αυτοδιοίκησης ή μία Περιφερειακή Ένωση Δήμων και τουλάχιστον ένα από τα εξής: Περιφερειακά Ταμεία Ανάπτυξης, Κεντρική Ένωση Δήμων Ελλάδος, Ένωση Περιφερειών Ελλάδος, Ελληνική Εταιρεία Τοπικής Ανάπτυξης και Αυτοδιοίκησης, δίκτυα και σύνδεσμοι Δήμων, υπό την προϋπόθεση ότι οι Ο.Τ.Α. και οι Περιφερειακές Ενώσεις Δήμων κατέχουν την πλειοψηφία του μετοχικού κεφαλαίου, αποκλεισμένης σε κάθε περίπτωση της συμμετοχής ιδιωτών.* Στο μετοχικό κεφάλαιο μπορούν να συμμετέχουν και φορείς του ευρύτερου

δημόσιου τομέα, επιστημονικοί φορείς, επιμελητήρια, φορείς συλλογικών, κοινωνικών, περιβαλλοντικών, πολιτιστικών και οικονομικών συμφερόντων, συνεταιρισμοί και ενώσεις αυτών, υπό την προϋπόθεση ότι εκπροσωπούν αθροιστικά ποσοστό μικρότερο του τρία τοις εκατό (3%). Κατ' εξαίρεση, οι Περιφέρειες και οι Δήμοι με πληθυσμό άνω των πενήντα χιλιάδων (50.000) κατοίκων με βάση τα στοιχεία της τελευταίας απογραφής, μπορούν, επιπλέον όσων ορίζονται στα προηγούμενα εδάφια, να συστήσουν και μονομετοχικό Αναπτυξιακό Οργανισμό, εισφέροντας το σύνολο του μετοχικού κεφαλαίου.».

Ως προς την διοίκησή τους, οι Αναπτυξιακοί Οργανισμοί διοικούνται από διοικητικό συμβούλιο, το οποίο εκλέγεται από τη γενική συνέλευση των μετόχων, κατά τις διατάξεις του ν.4548/2018 (Α' 104). **Συνεπώς, εξαιτίας της προαναφερόμενης μετοχικής σύνθεσης, στη διοίκηση των Α.Ο.Τ.Α. «οι ΟΤΑ έχουν τη συντριπτική, αν όχι την απόλυτη, πλειοψηφία»** (εισηγητική Έκθεση του ν.4674/2020).

Από τα προαναφερόμενα συνάγεται ότι οι Αναπτυξιακοί Οργανισμοί απολαμβάνουν διοικητικής και οικονομικής αυτοτέλειας, αλλά όχι αυτονομίας, αφού ρητά ο νομοθέτης επεμβαίνει στη σύνθεση του μετοχικού κεφαλαίου και μέσω αυτού στην εκλογή της διοίκησης. Ο ρητός καθορισμός της σύνθεσης του μετοχικού κεφαλαίου επιτυγχάνει την έμμεση εκλογή της διοίκησης κατά τρόπο σταθερό και όχι συμπτωματικό (βλ. γνωμοδότηση ΝΣΚ 338/2003, η οποία έχει γίνει αποδεκτή από τον αρμόδιο Υπουργό).

Επίσης, **ως προς την εποπτεία επί των Α.Ο.Τ.Α.**, πέραν του ελέγχου που ασκείται βάσει των διατάξεων του ν.4548/2018 (Α' 104), **ασκείται και κρατική εποπτεία** σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 226 και 227 του ν.3852/2010, περί άσκησης ελέγχου νομιμότητας επί των αποφάσεων των μονοπρόσωπων και συλλογικών οργάνων των νομικών προσώπων των ΟΤΑ (παράγραφος 3 του άρθρου 2 του ν. 4674/2020).

Τέλος, σας γνωρίζουμε ότι από το Υπουργείο Εσωτερικών ζητήθηκαν στοιχεία από την Αποκεντρωμένη Διοίκηση Αττικής και το Δήμο Ζωγράφου, με τα υπ' αριθμ. πρωτ. 68780/19-10-2022 και 70894/25-10-2022 έγγραφα και σας διαβιβάζουμε τις απαντήσεις που λάβαμε προς ενημέρωσή σας.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

Μαυρουδής Βορίδης

Συνημμένα

σαράντα μία (41) σελίδες

Πίνακας Διανομής

- κ. Γιάννη Βαρουφάκη
- κα Μαρία Απατζίδη
- κ. Κρίτωνα Αρσένη
- κ. Κλέωνα Γρηγοριάδη
- κ. Γιώργο Λογιάδη
- κα Φωτεινή Μπακαδήμα
- κα Σοφία Σακοράφα

Εσωτερική Διανομή

- Γραφείο Υπουργού, κ. Μ. Βορίδη
- Γραφείο Αναπληρωτή Υπουργού, κ. Σ. Πέτσα
- Γραφείο Υπηρεσιακής Γραμματέα, κας Γ. Βαλατσού

Διανομή μέσω 'ΙΡΙΔΑ' με UID: 63735aa6eb32ff008df44bc2 στις 06/12/22 14:46

- Γραφείο Γεν. Γραμματέα Εσωτερικών και Οργάνωσης. κ. Μ.Ι. Σταυριανουδάκη
- Γραφείο Γεν. Γραμματέα Ανθρωπίνου Δυναμικού Δημοσίου Τομέα, κας Β. Χαραλαμπογιάννη
- Αυτοτελές Τμήμα Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
(τομέας Διοικητικής Ανασυγκρότησης)
- Αυτοτελές Τμήμα Νομοθετικής Πρωτοβουλίας &
Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
(τομέας Εσωτερικών)