



ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Κότσικα 1α & Πατησίων
10434 Αθήνα
Τηλ: +30 2108809202, 203
Ηλ. δ/ση: secproedros@epant.gr

Αθήνα, 24.10.2022
Αριθ. Πρωτ.: 9462

Προς

Υπηρεσία Συντονισμού, Γραφείο Νομικών
και Κοινοβουλευτικών Θεμάτων
Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων
Τηλ.: 210 3332827
Ηλ. δ/ση am.hatzigiakoumi@mneec.gr

Θέμα: «Διαμαρτυρία για τη σημαντική πτώση των τιμών παραγωγού»

Σχετ.: Το από 11.10.2022 έγγραφό σας (υμ. αριθ. πρωτ. 97586/11-10-2022), με τα οποίο μας διαβιβάστηκε η υπ' αριθ. πρωτ. 221/10-10-2022 Ερώτηση των κ.κ. Βουλευτών του ΣΥΡΙΖΑ.

Σε απάντηση της υπό ανωτέρω σχετ. διαβιβασθείσας Ερώτησης, σας γνωρίζουμε ότι η Επιτροπή Ανταγωνισμού (εφεξής «ΕΑ») είναι αποκλειστικώς αρμόδια για τη διαπίστωση παραβάσεων των άρθρων 1 και 2 του Ν. 3959/2011 περί «Προστασίας του ελεύθερου ανταγωνισμού», όπως ισχύει, καθώς και των άρθρων 101 και 102 της Συνθήκης για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (εφεξής «ΣΛΕΕ»). Στο πλαίσιο αυτό, η ΕΑ έχει την εξουσία να διερευνά είτε αυτεπαγγέλτως είτε κατόπιν καταγγελίας συμπεριφορές επιχειρήσεων ή ενώσεων επιχειρήσεων, για να διαπιστώσει τυχόν παραβάσεις του ανωτέρω αναφερόμενου νόμου, καθώς και των άρθρων 101 και 102 της ΣΛΕΕ, ήτοι απαγορευμένες συμπράξεις μεταξύ επιχειρήσεων ή καταχρηστική εκμετάλλευση της δεσπόζουσας θέσης που κατέχουν μία ή περισσότερες επιχειρήσεις στην αγορά.

Περαιτέρω, η ΕΑ αναγνωρίζει τη σημασία του αγροτικού τομέα στην ελληνική οικονομία και τη διασύνδεση του με τους λοιπούς κλάδους, παρακολουθεί τον εν λόγω κλάδο και, όπως σε κάθε αγορά, παρεμβαίνει κατά άμεση προτεραιότητα όπου κρίνεται απαραίτητο και εξετάζει κάθε σχετική περίπτωση που θα υποπέσει στην αντίληψή της, με την υποβολή καταγγελίας, αίτησης επιείκειας ή ανώνυμων σχετικών πληροφοριών μέσω του ασφαλούς ψηφιακού περιβάλλοντος (whistleblowing) και επιβάλλει αυστηρότατες διοικητικές κυρώσεις στις επιχειρήσεις που τυχόν εφαρμόζουν αντι-ανταγωνιστικές πρακτικές βάσει των διατάξεων του Ν. 3959/2011 και των άρθρων 101 και 102 ΣΛΕΕ.

Ειδικότερα, όσον αφορά την πρακτική της «ανοικτής τιμής», πρακτική κατά την οποία προηγείται η παράδοση των ποσοτήτων προϊόντων από τον παραγωγό και έπεται η διαμόρφωση/οριστικοποίηση της τιμής αγοράς αυτών λεκτέα τα ακόλουθα. Κατά την ενσωμάτωση της Οδηγίας 2019/633 στο εθνικό δίκαιο, ο Έλληνας νομοθέτης κάνοντας χρήση της δυνατότητας να υπερβεί τον αριθμό και το είδος των απαγορευμένων αθέμιτων πρακτικών που απαριθμούνται στην ως άνω Οδηγία¹ εισήγαγε στο άρθρο 3 παρ. 1 του

¹ Υπενθυμίζεται σχετικά ότι με δεδομένες τις σημαντικές αποκλίσεις που παρατηρούνται στις εθνικές νομοθεσίες όσον αφορά την παρέμβαση διοικητικών αρχών ή δικαστηρίων στις συμβατικές σχέσεις μεταξύ

Νόμου 4792/2021² νέα περίπτωση άνευ ετέρου (per se) απαγόρευσης, σύμφωνα με την οποία είναι εξ αντικειμένου αθέμιτη και απαγορεύεται η πρακτική σύμφωνα με την οποία: «ι) Ο αγοραστής δεσμεύει τον πωλητή, εγγράφως ή προφορικά, να του πωλήσει ποσότητες προϊόντων, χωρίς ταυτόχρονα να δεσμεύεται ο ίδιος για την τιμή αγοράς τους».

Επιπλέον, ο Νόμος 4792/2021 προβλέπει στο άρθρο 5 παρ. 2 αυτού ότι η Επιτροπή Ανταγωνισμού είναι μια εκ των αρχών επιβολής του ανωτέρω Νόμου (μαζί με την Επιτροπή Καταπολέμησης Αθέμιτων Εμπορικών Πρακτικών, όπως αναφέρεται στο άρθρο 5 παρ. 1 του εν λόγω Νόμου) και έχει αρμοδιότητα να εφαρμόζει τα άρθρα 3 και 4 του εν λόγω Νόμου. Η αρμοδιότητα αυτή της Επιτροπής Ανταγωνισμού κατά τα προβλεπόμενα στην παράγραφο 3 του ιδίου ως άνω άρθρου ισχύει μόνο εφόσον:

(α) κατά τη διάρκεια της τελευταίας χρήσης ο συνολικός κύκλος εργασιών του αγοραστή ανέρχεται σε τουλάχιστον πενήντα εκατομμύρια (50.000.000) ευρώ και το συνολικό μερίδιο αγοράς των πέντε (5) μεγαλύτερων αγοραστών ανά κανάλι διανομής ή εφοδιασμού στη σχετική αγορά γεωργικών προϊόντων και τροφίμων είναι τουλάχιστον πενήντα τοις εκατό (50%) και

(β) έχει ήδη επιβληθεί στον αγοραστή, εντός του τελευταίου δεκαοκταμήνου, κατ' εφαρμογή του Μέρους Α του Νόμου 4792/2021, πρόστιμο ίσο ή μεγαλύτερο του ενός τοις εκατό (1%) του συνολικού κύκλου εργασιών του.

Κατά τα λοιπά, σύμφωνα με το άρθρο 5 παρ. 1, αρμοδιότητα για την εφαρμογή του ίδιου ως άνω Μέρους του Ν. 4792/2021 ανήκει στην «Επιτροπή Καταπολέμησης Αθέμιτων Εμπορικών Πρακτικών» του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης³. Συνεπώς, η αρμοδιότητα της Επιτροπής Ανταγωνισμού ως προς τα άρθρα 3 και 4 του Ν. 4792/2021 περιορίζεται ως ανωτέρω.

Επισημαίνεται, μάλιστα, ότι η Ολομέλεια της ΕΑ με την από 7.4.2021 ανακοίνωσή της⁴ επ' ευκαιρία της συζήτησης στην Ολομέλεια της Βουλής του νομοσχεδίου του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων (ΥΠΑΑΤ) για την ενσωμάτωση της εν λόγω Οδηγίας είχε προτείνει η προσθήκη του άρθρου 5 παρ. 3 β) να απαλειφθεί ώστε η άσκηση των προβλεπόμενων από την Οδηγία εξουσιών εκ μέρους της ΕΑ να μην συναρτάται από την άσκηση της αρμοδιότητας της αρχής επιβολής του ΥΠΑΑΤ.

Εν προκειμένω, και σε συνέχεια των ανωτέρω, εάν οι κκ. Βουλευτές ή οι επαγγελματίες του κλάδου έχουν να προσκομίσουν περισσότερα στοιχεία που να στοιχειοθετούν θέματα

επιχειρήσεων, αποκλίσεις που κυμαίνονται από την πλήρη αποχή του κράτους από παρεμβάσεις στην ιδιωτική αυτονομία μέχρι τη μικρότερη επιφύλαξη έναντι κρατικών παρεμβάσεων, η Οδηγία 2019/633 περιορίστηκε στην απαγόρευση μόνο των προδήλως αθέμιτων εμπορικών πρακτικών, επιτρέποντας συγχρόνως στα κράτη μέλη να αυξήσουν το επίπεδο προστασίας. Ακολουθήθηκε δηλ. κατά την υιοθέτησή το μοντέλο της ελάχιστης εναρμόνισης. Βλ. σχετικά άρθρα 1 παρ. 1 και 9 παρ. 1 της Οδηγίας 2019/633 καθώς και σκέψεις 39 και 44 του προοιμίου αυτής.

² Ν. 4792/2021 Ενσωμάτωση της Οδηγίας (ΕΕ) 2019/633 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 17ης Απριλίου 2019 σχετικά με τις αθέμιτες εμπορικές πρακτικές στις σχέσεις μεταξύ επιχειρήσεων στην αλυσίδα εφοδιασμού γεωργικών προϊόντων και τροφίμων και λοιπές διατάξεις (ΦΕΚ 54/τ. Α'/09.04.2021).

³ Βλ. σχ. άρθρο 5 παρ. 1 «Για την εφαρμογή του παρόντος Μέρους συστήνεται στο Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων πενταμελής «Επιτροπή Καταπολέμησης Αθέμιτων Εμπορικών Πρακτικών», της οποίας προΐσταται πάρεδρος του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους και ως μέλη της ορίζονται οι προϊστάμενοι των Γενικών Διευθύνσεων α) Αγροτικής Ανάπτυξης, β) Γεωργίας και γ) Τροφίμων, καθώς και ο προϊστάμενος της Διεύθυνσης Οικονομικών Ελέγχων, Επιθεώρησης και Συνεργατισμού του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων με τους αναπληρωτές τους. Η θητεία των μελών της Επιτροπής Καταπολέμησης Αθέμιτων Εμπορικών Πρακτικών ορίζεται τριετής».

⁴ <https://www.epant.gr/enimerosi/nea/item/1366-anakoinosi-tis-olomeleias-tis-epitropis-antagonismoy.html>

που άπτονται των ανωτέρω αρμοδιοτήτων της ΕΑ παρακαλούνται να έρθουν σε επαφή με τις Υπηρεσίες της ΕΑ και θα αξιολογηθούν στο πλαίσιο των προτεραιοτήτων της ΕΑ.

Σε κάθε περίπτωση, η ΕΑ σκοπεύει να αναλάβει πρωτοβουλία για την εξέταση των αλυσίδων αξίας σε διαφορά προϊόντα τροφίμων πρώτης ανάγκης, λαμβάνοντας υπόψη και τους ανθρώπινους πόρους που διαθέτει.

Τέλος, με βάση το ισχύον θεσμικό και νομικό πλαίσιο, η ΕΑ δεν είναι αρμόδια να επιλαμβάνεται επί θεμάτων που σχετίζονται με την οικονομική ενίσχυση των αγροτών.

Με εκτίμηση,

Ο Πρόεδρος
της Επιτροπής Ανταγωνισμού

Ιωάννης Λιανός



Ακριβές αντίγραφο
Η Προϊσταμένη

[Signature]
ΙΩΑΝΝΑ ΧΡΙΣΤΟΔΟΥΛΑΚΗ

