



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ
ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΗΣ ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ
ΚΑΙ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

Ταχ. δ/ση: Σταδίου 27, Αθήνα
Ταχ. κώδικας: 101 83
Πληροφορίες: Α. Κουτσελάκη
Λ. Σπυρόπουλος
Τηλέφωνα: 2131364033
2131364405
Ηλεκ. ταχυδρ.: koinonouleftikos@ypes.gr

Αθήνα, 21 - 10 - 2022
Αριθ. πρωτ.: 69686

Προς:

Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων &
Αιτήσεων Κατάθεσης Εγγράφων

Κοινοποίηση:

Βουλευτές:

- κ. Φάμελλο Σωκράτη
- κ. Αβραμάκη Ελευθέριο
- κα Αγαθοπούλου Ειρήνη - Ελένη
- κ. Αλεξιάδη Τρύφωνα
- κ. Αραχωβίτη Σταύρο
- κα Αυγέρη Θεοδώρα
- κ. Αυλωνίτη Αλέξανδρο - Χρήστο
- κα Βαγενά - Κηλαηδόνη Άννα
- κ. Βαρδάκη Σωκράτη
- κ. Βαρεμένο Γεώργιο
- κα Βέττα Καλλιόπη
- κ. Γιαννούλη Χρήστο
- κα Γκαρά Αναστασία
- κ. Γκιόλα Ιωάννη
- κ. Δρίτσα Θεόδωρο
- κ. Ζαχαριάδη Κωνσταντίνο
- κ. Ζουράρι Κωνσταντίνο
- κ. Ηγουμενίδη Νικόλαο
- κ. Θραψανιώτη Εμμανουήλ
- κ. Καλαματιανό Διονύσιο - Χαράλαμπο
- κα Κασσιμάτη Ειρήνη
- κα Καφαντάρη Χαρούλα
- κ. Κόκκαλη Βασίλειο
- κα Μάλαμα Κυριακή
- κ. Μαμουλάκη Χαράλαμπο
- κ. Μάρκου Κωνσταντίνο
- κ. Μεικόπουλο Αλέξανδρο
- κ. Μπαλάφα Ιωάννη
- κ. Μπάρκα Κωνσταντίνο
- κ. Μπουρνούς Ιωάννη
- κ. Μωραΐτη Αθανάσιο
- κα Νοτοπούλου Αικατερίνη
- κ. Παπαδόπουλο Αθανάσιο
- κα Πέρκα Θεοπίστη
- κα Πούλου Παναγιού
- κ. Σαντορινιό Νεκτάριο
- κ. Σαρακιώτη Ιωάννη
- κ. Σκουρλέτη Παναγιώτη

- κα Σκούφα Ελισσάβετ
 - κ. Συρμαλένιο Νικόλαο
 - κα Τζούφη Μερóπη
 - κ. Τόλκα Άγγελο
 - κ. Τριανταφυλλίδη Αλέξανδρο
 - κ. Φίλη Νικόλαο
 - κα Φωτίου Θεανώ
 - κ. Χαρίτου Δημήτριο
 - κ. Χαρίτση Αλέξανδρο
 - κ. Χατζηγιαννάκη Μιλτιάδη
 - κα Χρηστίδου Ραλλία
- Βουλή των Ελλήνων

Θέμα: Κοινοβουλευτικός Έλεγχος

Σχετ.: Η υπ' αριθμ. πρωτ. 7504/19-09-2022 Ερώτηση

Σε απάντηση της ανωτέρω Ερώτησης, κατά λόγο αρμοδιότητας, σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Στις αρμοδιότητες των δημοτικών αρχών σύμφωνα με το άρθρο 75 του ν.3463/2006 (Κώδικας Δήμων και Κοινοτήτων) (Α' 114) περιλαμβάνονται στον τομέα του Περιβάλλοντος «...η κατασκευή, συντήρηση και Διαχείριση συστημάτων αποχέτευσης...» (σύμφωνα με την παρ.Ι, περ. β' υποπερ. 4 του άρθρου 75) και στον τομέα Ποιότητας Ζωής και Εύρυθμης Λειτουργίας των Πόλεων και των Οικισμών «Η εξασφάλιση και διαρκής βελτίωση των τεχνικών και κοινωνικών υποδομών στις πόλεις και τα χωριά όπως η κατασκευή, συντήρηση και Διαχείριση συστημάτων ύδρευσης, αφαλάτωσης...» (σύμφωνα με την παρ. Ι, περ. γ' υποπερ. 1 του άρθρου 75).

Περαιτέρω, σύμφωνα με το άρθρο 1 του ν.1069/1980 (Α' 191), όπως ισχύει, οι Δημόσιες Επιχειρήσεις Ύδρευσης και Αποχέτευσης (Δ.Ε.Υ.Α.) αποτελούν νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου της παραγράφου 4 του άρθρου 252 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων με κοινωνική και μη κερδοσκοπική χαρακτήρα και διέπονται από τους κανόνες της ιδιωτικής οικονομίας, εφόσον δεν ορίζεται διαφορετικά από άλλες ειδικές διατάξεις του ν.1069/1980, του ν.3463/2006 και του ν.3852/2010 (Α' 87).

Σύμφωνα με τις παραγράφους 3, 4 και 5 του άρθρου 1 του ν.1069/1980:

«3. Οι Δ.Ε.Υ.Α., εντός της περιοχής αρμοδιότητάς τους, είναι υπεύθυνες για:

α) την παραγωγή και διανομή στους καταναλωτές του προϊόντος που καλείται «νερό ανθρώπινης κατανάλωσης», όπως αυτό ορίζεται στην ισχύουσα νομοθεσία,

β) τη συλλογή των λυμάτων από τους εγκεκριμένους καταναλωτές του οικείου ή των οικείων Δήμων και την παραγωγή του προϊόντος που καλείται «επεξεργασμένα αστικά λύματα, κατάλληλα για ασφαλή διάθεση στο περιβάλλον», όπως αυτό ορίζεται στην ισχύουσα νομοθεσία,

γ) τη μελέτη, κατασκευή, συντήρηση, εκμετάλλευση, διοίκηση και λειτουργία των έργων υδροληψίας, έργων επεξεργασίας νερού, δικτύων μεταφοράς νερού, δικτύων διανομής ύδρευσης, δικτύων αποχέτευσης ακάθαρτων και ομβρίων υδάτων, μονάδων επεξεργασίας αστικών υγρών αποβλήτων, διατάξεων διάθεσης του προϊόντος της περίπτωσης β', καθώς και μονάδων επεξεργασίας και διάθεσης του υπολείμματος των ανωτέρω διαδικασιών επεξεργασίας της περιοχής αρμοδιότητάς τους.

4. Οι Δ.Ε.Υ.Α. συνιστώνται, ύστερα από σύνταξη οικονομοτεχνικής μελέτης, με απόφαση του οικείου ή των οικείων Δημοτικών Συμβουλίων, με την οποία ορίζεται η επωνυμία, η έδρα, οι λόγοι που δικαιολογούν τη σύστασή τους, τα περιουσιακά στοιχεία που παραχωρούνται σε αυτές, ο τρόπος εκμετάλλευσης των περιουσιακών στοιχείων, των έργων και των υπηρεσιών τους και των εσόδων από αυτή, καθώς και η περιοχή αρμοδιότητάς τους. Η απόφαση για τη σύσταση Δ.Ε.Υ.Α. εγκρίνεται με πράξη του Συντονιστή της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης, που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

5. Οι διατάξεις του νόμου αυτού δεν εφαρμόζονται εντός της περιοχής δραστηριότητας της Ε.Υ.Δ.Α.Π., όπως αυτή καθορίζεται στο άρθρο 8 παρ. 1 του ν. 2744/1999 (Α' 222), όπως ισχύει, ούτε εντός περιοχής δραστηριότητας της ΕΥΑΘ, όπως αυτή καθορίζεται στο άρθρο 26 του ν. 2937/2001 (Α' 169), όπως ισχύει.».

Κατά το άρθρο 2, εξάλλου, του ίδιου (ιδρυτικού) νόμου, προβλέπονται τα εξής:

«1. Με αποφάσεις των δημοτικών ή κοινοτικών συμβουλίων, που εγκρίνονται από τον Γενικό Γραμματέα της οικείας Περιφέρειας, η οποία δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, μπορεί να διευρυνθεί ο σκοπός των επιχειρήσεων και να περιλάβει, εκτός από την ύδρευση, την αποχέτευση και την άρδευση και τους ακόλουθους τομείς στην περιοχή της αρμοδιότητάς τους:

α) τη συγκέντρωση, μεταφορά και απορριμμάτων,

β) τη μελέτη, κατασκευή, συντήρηση, εκμετάλλευση, διοίκηση και λειτουργία των δικτύων τηλεθέρμανσης,

γ) τη μελέτη, κατασκευή, συντήρηση, εκμετάλλευση, επίβλεψη, διοίκηση και λειτουργία των δικτύων φυσικού αερίου, σύμφωνα με την υπάρχουσα νομοθεσία,

δ) την εμφιάλωση και εμπορία νερού,

ε) τη διαχείριση, αξιοποίηση και εμπορία των ανανεώσιμων πηγών ενέργειας, που προέρχονται από τα αντικείμενα δραστηριότητας των δημοτικών επιχειρήσεων ύδρευσης και αποχέτευσης ή των δραστηριοτήτων των οικείων οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία.

Με την ίδια απόφαση ρυθμίζονται τα θέματα της μεταβίβασης αρμοδιοτήτων, υποχρεώσεων, πόρων και συναφών θεμάτων, αναγκαίων για την εκτέλεση των παραπάνω έργων. Αν συμπεριληφθεί στους σκοπούς της επιχείρησης η μελέτη, κατασκευή, συντήρηση, εκμετάλλευση, επίβλεψη, διοίκηση και λειτουργία των δικτύων φυσικού αερίου, μπορεί η τυχόν υφιστάμενη αμιγής δημοτική ή διαδημοτική επιχείρηση φυσικού αερίου να απορροφάται από τη δημοτική επιχείρηση ύδρευσης και αποχέτευσης με απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του οικείου Δήμου, που εκδίδεται ύστερα από πρόταση των Διοικητικών Συμβουλίων των δύο επιχειρήσεων.».

Συνεπώς, εκ του σκοπού που υπηρετούν εκ του ιδρυτικού τους νόμου, οι Δ.Ε.Υ.Α. χαρακτηρίζονται ως επιχειρήσεις διφυούς χαρακτήρα, καθώς αποτελούν επί της ουσίας αποκεντρωμένες δημοτικές υπηρεσίες, απαραίτητες για την άσκηση των τοπικών υπηρεσιών κοινής ωφέλειας [δηλαδή για υπηρεσίες ΝΠΔΔ, καθόσον τελούν σε καθεστώς έντονης εξάρτησης από τα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) στα οποία υπάγονται], κατά την έννοια ότι τους απονέμονται από το δίκαιο που τις διέπει και αρμοδιότητες που προσιδιάζουν σε δημόσια αρχή και φορέα δημόσιας εξουσίας (π.χ. διατάξεις του ν.1069/1980 όπως άρθ. 11 για επιβολή τελών, άρθ. 24 για απαλλοτριώσεις και σύσταση αναγκαστικής δουλείας, άρθ. 25 περί καθορισμού τιμολογίων, άρθ. 27 για θέσπιση ποινικών κυρώσεων για παράβαση των κανονισμών τους), με αποτέλεσμα όταν αυτά τα ΝΠΔΔ ασκούν τις ως άνω αρμοδιότητες να ενεργούν ως ΝΠΔΔ (ΣτΕ Ολ. 108/1991, ΣτΕ 1809/2003), δηλαδή ως αποκεντρωμένες καθ' ύλην δημόσιες, και εν προκειμένω δημοτικές, υπηρεσίες.

Οι Δ.Ε.Υ.Α., επομένως, στο βαθμό που παρέχουν δημόσιες - δημοτικές υπηρεσίες κοινής ωφέλειας ασκούν δημόσια δραστηριότητα με σκοπό την εξυπηρέτηση δημοσίου συμφέροντος και ως εκ τούτου συνιστούν κυριαρχική - παροχική διοίκηση, παρέχοντας αγαθά ή υπηρεσίες ζωτικής σημασίας προς τους πολίτες.

Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΣΤΥΛΙΑΝΟΣ ΠΕΤΣΑΣ