



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ
ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΗΣ ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ
ΚΑΙ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

**Αθήνα, 21 - 10 - 2022
Αριθ. πρωτ.: 69737**

Ταχ. δ/νση: Σταδίου 27, Αθήνα
Ταχ. κώδικας: 101 83
Πληροφορίες: Α. Κουτσελάκη
Ν. Καραβασίλη
Τηλέφωνα: 2131364033
2131364311
Ηλεκ. ταχυδρ.: koinonouleftikos@ypes.gr

Προς:
Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Αναφορών

Κοινοποίηση:
Βουλευτή κα Φωτεινή Μπακαδήμα
Βουλή των Ελλήνων

Θέμα: Κοινοβουλευτικός Έλεγχος

Σχετ.: Η υπ' αριθμ. πρωτ. 1533/16-02-2022 Αναφορά

Σε απάντηση της ανωτέρω Αναφοράς, σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 75 παρ. II, περ. 34 του ν. 3463/2006 (Α' 114), όπως τροποποιήθηκε με τις διατάξεις του άρθρου 94 του ν. 3852/2010 (Α' 87), η εφαρμογή της ισχύουσας νομοθεσίας για τη χορήγηση αδειών εκμετάλλευσης περιπτέρων ανατέθηκε στους δήμους, από 1^{ης} Ιανουαρίου 2011. Περαιτέρω, με τις διατάξεις των άρθρων 2 και 3 του ν. 3919/2011 (Α' 32) θεσμοθετήθηκε η κατάργηση των αδικαιολόγητων περιορισμών στην πρόσβαση και την άσκηση μιας σειράς επαγγελματιών.

Στο πλαίσιο αυτό, κρίθηκε αναγκαία η τροποποίηση του νομοθετικού πλαισίου που αφορά στις προϋποθέσεις αδειοδότησης για τη λειτουργία περιπτέρων, κυλικείων, καφενείων και κουρείων σε κοινόχρηστους χώρους και κτίρια των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.), ώστε να εναρμονιστεί η κείμενη νομοθεσία με τη συνταγματική αρχή της επαγγελματικής ελευθερίας, να αρθούν τυχόν αδικαιολόγητοι περιορισμοί στην πρόσβαση και άσκηση των ανωτέρω επαγγελματιών και να θεσπιστούν κανόνες άσκησής τους, εναρμονισμένοι με την προστασία των κοινοχρήστων χώρων και το δικαίωμα ακώλυτης πρόσβασης σε αυτούς, τη δημόσια ασφάλεια, καθώς και το δικαίωμα της οικονομικής ελευθερίας.

Ειδικότερα, στην υποπαράγραφο ΣΤ2 του ν. 4093/2012 (Α' 222), όπως αυτή αντικαταστάθηκε με το άρθρο 76 του ν. 4257/2014 (Α' 93) και ισχύει, ο νομοθέτης μετατρέπει την εκμετάλλευση των περιπτέρων από έναν αμιγώς προνοιακό θεσμό για μια σειρά από ευπαθείς κατηγορίες (ανάπηροι και θύματα πολέμου κ.α.), σε άσκηση μιας ελεύθερης οικονομικής δραστηριότητας. Σε αυτό το πλαίσιο, οι δήμοι της χώρας έχουν, πλέον, την αποκλειστική αρμοδιότητα για την παραχώρηση του δικαιώματος χρήσης και εκμετάλλευσης των περιπτέρων εντός των κοινόχρηστων χώρων δικαιοδοσίας τους, έναντι ανταλλάγματος – κυρίως μέσω της διαδικασίας της δημοπρασίας (70% των περιπτώσεων, παρ. 5), αλλά και σε πιο περιορισμένο βαθμό βάσει κριτηρίων, μέσω απευθείας παραχώρησης (30% των περιπτώσεων, παρ. 4) σε άτομα με αναπηρία (Α.με.Α), πολύτεκνους και πολεμιστές της Κύπρου.

Αναφορικά με τα επιμέρους ζητήματα που τίθενται στο ανωτέρω σχετικό, επισημαίνονται τα εξής:

Όσον αφορά στο αίτημα για παράταση μίσθωσης κενωθέντος περιπτέρου σημειώνεται ότι, εφόσον τούτο κενωθεί για οποιαδήποτε λόγο, το δημοτικό συμβούλιο μετά από γνώμη της οικείας κοινότητας και εισήγηση της Επιτροπής Ποιότητας Ζωής, αποφασίζει αν αυτό, θα διατηρηθεί ή θα απομακρυνθεί. Εντούτοις, έχει προβλεφθεί σύμφωνα με το άρθρο 56 του ν. 4483/2017 (Α' 107) όπως ισχύει, η αυτοδίκαιη παράταση της μίσθωσης πέραν του χρόνου λήξης της για μία μόνο φορά έως την έκδοση νέας πράξης παραχώρησης ή την κατάργηση της θέσης για χρονικό διάστημα που, σε κάθε περίπτωση, δεν μπορεί να υπερβαίνει τα δύο (2) έτη, σε περίπτωση θανάτου του δικαιούχου

υφιστάμενης κατά το χρόνο έναρξης ισχύος του ν. 4093/2012 διοικητικής άδειας και κατόπιν αιτήματος του μισθωτή. Περαιτέρω προβλέπεται ότι εάν κατά το χρόνο λήξης της διετούς παράτασης δεν έχουν ολοκληρωθεί οι διαδικασίες έκδοσης νέας πράξης παραχώρησης ή κατάργησης της θέσης και ο μισθωτής εξακολουθεί να βρίσκεται στο μίσθιο, η μίσθωση δύναται να ανανεωθεί έως την ολοκλήρωση των προηγούμενων διαδικασιών και πάντως όχι πέραν του εξαμήνου.

Σχετικά με το αίτημα που αφορά στην κατάργηση του χρονικού περιορισμού δεκαετίας που προβλέπεται στο άρθρο 76 του ν. 4257/2014 σε περίπτωση μεταβίβασης άδειας εκμετάλλευσης περιπτέρου λόγω θανάτου του δικαιούχου της, επισημαίνεται ότι οι υφιστάμενες άδειες εκμετάλλευσης περιπτέρων, κυλικίων κ.λπ. κατά το χρόνο έναρξης ισχύος του ν. 4093/2012 δεν εθίγησαν, ενώ με σειρά μεταγενέστερων νομοθετημάτων [ν. 4257/2014, ν. 4325/2015 (Α' 47)], αντιμετωπίστηκαν με ευνοϊκότερο τρόπο ζητήματα και δυσαρμονίες που προέκυψαν από την προσαρμογή του νομοθετικού πλαισίου εκμετάλλευσης περιπτέρων, κυλικίων κ.λπ. βάσει των ρυθμίσεων του ν. 3919/2011.

Ειδικότερα, για τις υφιστάμενες άδειες, μολονότι αρχικά δεν δινόταν η δυνατότητα για περαιτέρω μεταβίβαση τους, αυτό κατέστη εφικτό με την περ. 10 της παρ. 76 του ν. 4257/2014 για χρονικό διάστημα 10 ετών στον/η σύζυγο αποθανόντος δικαιούχου ή σε ενήλικα Α.με.Α τέκνα με ποσοστό αναπηρίας 67% και άνω. Ο χρόνος παραχώρησης του δικαιώματος (10 έτη) ορίσθηκε κατ' αναλογία με το χρόνο παραχώρησης για νέες παραχωρήσεις και επιπλέον τέθηκε η προϋπόθεση της αναπηρίας 67% και άνω στα ενήλικα τέκνα, έτσι ώστε να διασφαλισθεί ότι η μεταβίβαση του δικαιώματος αυτού θα επιτραπεί σε όσους το έχουν πραγματικά ανάγκη.

Όσον αφορά στο ζήτημα παραχώρησης του δικαιώματος κατά ιδανικά μερίδια, σας γνωρίζουμε ότι με το έκτο εδάφιο της παρ. 10 του άρθρου 76 του ν. 4257/2014 όπως ισχύει, προβλέπεται ότι σε υφιστάμενες, κατά τη δημοσίευση του ανωτέρω νόμου, άδειες κατά ιδανικά μερίδια, εφόσον παύσει να υφίσταται δικαιούχος μεριδίου, κατόπιν αιτήσεως των λοιπών, παραχωρείται σε αυτούς το ανωτέρω απομένον μερίδιο.

Αναφορικά με το αίτημα για αφαίρεση της άδειας εκμετάλλευσης περιπτέρου σε περίπτωση που καταδικαστεί αμετάκλητα επαγγελματίας για πώληση λαθραίων, πλαστών ή κλεμμένων καπνικών προϊόντων, σας γνωρίζουμε ότι για το χαρακτηρισμό και την έννοια της λαθρεμπορίας προϊόντων, μεταξύ αυτών ποτών, καπνικών προϊόντων-σιγάρων, τις ποινές, τις διοικητικές κυρώσεις και τα πρόστιμα που οι εν λόγω παραβάσεις επισύρουν, εφαρμόζονται οι διατάξεις του ν. 2960/2001 (Α' 265) «Τελωνειακός Κώδικας», όπως ισχύει. Σε κάθε περίπτωση επισημαίνεται ότι τέτοιου είδους ζητήματα είναι αρμοδιότητα των οικείων τελωνειακών αρχών, καθώς και των αρμοδίων δικαστηρίων που αποφαινόμενοι επί υποθέσεων λαθρεμπορίας εμπορευμάτων, ήτοι περί της διαφυγής δασμών, φόρων και λοιπών επιβαρύνσεων από την τέλεση τέτοιων ενεργειών σε βάρος του Ελληνικού Δημοσίου και της Ευρωπαϊκής Ένωσης, καθορίζοντας κατά περίπτωση και σε βάρος των παραβατών τις προβλεπόμενες ποινές και διοικητικές κυρώσεις.

Τέλος, σχετικά με τη διαδικασία διάθεσης των κενωθέντων περιπτέρων από τους δήμους μέσω πλειστηριασμού σημειώνεται ότι αυτή, όπως ορίζει το άρθρο 76 του ν. 4257/2014, διενεργείται σύμφωνα με τις εκάστοτε ισχύουσες διατάξεις περί δημοπρασιών προς εκμίσθωση δημοτικών ακινήτων [π.δ. 270/81 (Α' 77)] αποκλειόμενης, σε κάθε περίπτωση, της απευθείας παραχώρησης των θέσεων αυτών.

Κατόπιν των ανωτέρω, οποιαδήποτε ρύθμιση στην κατεύθυνση που ζητείται θα αποτελούσε παρέμβαση στη συνταγματικά κατοχυρωμένη διοικητική αυτοτέλεια των δήμων και στην υποχρέωσή τους να αποφασίζουν ανεπηρέαστοι για τη βέλτιστη αξιοποίηση του κοινόχρηστου χώρου.

Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΣΤΥΛΙΑΝΟΣ ΠΕΤΣΑΣ