



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ
Ταχ. Δ/ση : Βασ. Σοφίας 15
Ταχ. Κώδ. : 106 74 Αθήνα
mailto: Koinovouleftikos@ydmed.gov.gr

Αθήνα, 7 Οκτωβρίου 2022
Α.Π.15912

ΠΡΟΣ:

Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων & ΑΚΕ

ΚΟΙΝ:

1. Βουλευτή κ. Ευαγγελία Λιακούλη
2. Βουλευτή κ. Ιλχάν Αχμέτ
3. Βουλευτή κ. Γεώργιο Καμίνη

ΘΕΜΑ: Κατά παραγγελία τοποθετήσεις Προϊσταμένων στο Υπουργείο Εσωτερικών
ΣΧΕΤ. : Η με αριθμ.7268-305/12.09.2022 Ερώτηση και Α.Κ.Ε.

Σε απάντηση της σχετικής ερώτησης και Α.Κ.Ε. που κατατέθηκε στη Βουλή από τους Βουλευτές κ.κ. Ε. Λιακούλη, Ιλχάν Αχμέτ και Γ. Καμίνη, σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Με την αριθμ. 55701 απόφαση της Υπηρεσιακής Γραμματέα του Υπ. Εσωτερικών ανατέθηκαν καθήκοντα αναπλήρωσης Προϊσταμένων Διεύθυνσης στη Γενική Γραμματεία Ιθαγένειας του Υπουργείου Εσωτερικών με στόχο την απρόσκοπτη λειτουργία των Υπηρεσιών της Γενικής Γραμματείας Ιθαγένειας, σύμφωνα με όσα ειδικώς προβλέπονται από τις διατάξεις του άρθρου 87 του Υ.Κ. με τις οποίες ρυθμίζονται οι προϋποθέσεις και η διαδικασία αναπλήρωσης προϊσταμένων οργανικών μονάδων. (σχ. ΝΣΚ 37/2020)

Με βάση τα προαναφερόμενα και σε απάντηση των ερωτημάτων που ετέθησαν, σημειώνονται τα ακόλουθα:

1. Αναφορικά με το 1^ο ερώτημα, αν δηλαδή τηρήθηκαν οι προϋποθέσεις των παρ.1 και 2 του άρθρου 87 του Υπαλληλικού Κώδικα για την αναπλήρωση προϊσταμένων, σας γνωρίζουμε ότι η έκδοση της ως άνω απόφασης έγινε στο πλαίσιο της εφαρμογής των διατάξεων του άρθρου 87 του ν. 3528/2007.

Ειδικότερα, στην παρ.1 του άρθρου 87 ορίζεται ότι « ... Το αρμόδιο για την τοποθέτηση προϊσταμένων όργανο μπορεί, τηρουμένου του προβαδίσματος των βαθμών, να ορίσει ως αναπληρωτή προϊσταμένου οργανικής μονάδας, που απουσιάζει ή κωλύεται, έναν από τους προϊσταμένους των υποκείμενων οργανικών μονάδων.»

Στην περίπτωση εφαρμογής του ανωτέρω εδαφίου της πρώτης παραγράφου το αρμόδιο όργανο για την έκδοση της πράξης δύναται να ορίσει ως αναπληρωτή προϊστάμενου που απουσιάζει, κωλύεται ή έχει κενωθεί η θέση αυτού οποιονδήποτε από τους προϊστάμενους των υποκείμενων οργανικών μονάδων ή άλλων οργανικών μονάδων του ίδιου επιπέδου υπό την προϋπόθεση τήρησης του προβαδίσματος των βαθμών.

Επιπλέον σημειώνεται ότι, αν και ενόψει του προσωρινού χαρακτήρα της ανάθεσης καθηκόντων και της ανάγκης ταχείας ολοκλήρωσης της διαδικασίας επιλογής το αρμόδιο όργανο δεν είναι υποχρεωμένο να προβεί σε συγκριτική αξιολόγηση των τυπικών και ουσιαστικών προσόντων των υποψηφίων, η σχετική πράξη πρέπει να είναι πλήρως και νομίμως αιτιολογημένη (ΣΤΕ382/2016 και ΝΣΚ37/2020), όπως εν προκειμένω. Για το λόγο αυτό η Υπηρεσιακή Γραμματέας, ως το αρμόδιο για τη τοποθέτηση όργανο, σε εφαρμογή των αρχών της νομιμότητας και της αμεροληψίας εξέτασε (όπως προέκυπταν από τα στοιχεία των υπηρεσιακών τους φακέλων και τις απόψεις των άμεσα ιεραρχικά προϊσταμένων τους) τα τυπικά και ουσιαστικά προσόντα των υπαλλήλων, όπως προκύπτει άλλωστε από το σκεπτικό της εν λόγω απόφασης (αριθμ. 55701), στο οποίο αναφέρεται: α) η διάταξη νόμου που εφαρμόζεται (άρθρο 87 του ν.3528/2007), β) ο λόγος κένωσης της θέσης (ληξιαρχική πράξη θανάτου), γ) το ηλεκτρονικό μήνυμα του Γενικού Γραμματέα Ιθαγένειας που αφορά στην ανάγκη έκδοσης της απόφασης και δ) η ανάγκη για εύρυθμη λειτουργία της Υπηρεσίας,

2.Αναφορικά με το 2^ο ερώτημα, με ποιο δηλαδή κριτήριο έχουν επιλεγεί οι Υπάλληλοι που κατονομάζονται στο μήνυμα ηλεκτρονικής αλληλογραφίας που αναφέρεται στην Απόφαση, σας γνωρίζουμε ότι το ηλεκτρονικό μήνυμα αλληλογραφίας, που συμπεριλαμβάνεται στο σώμα της με αριθμ. 55701 απόφασης τοποθέτησης προϊσταμένων, αναφέρεται στην πρόταση από τους καθ' ύλην αρμόδιους πολιτικούς και υπηρεσιακούς παράγοντες, δηλαδή τον Γενικό Γραμματέα Ιθαγένειας και την Γενική Διευθύντρια Ιθαγένειας που είναι σε θέση να γνωρίζουν καλά το υπηρετούν προσωπικό και μπορούν να προτείνουν εκείνους τους υπαλλήλους που κατέχουν τα τυπικά και ουσιαστικά προσόντα, συνεκτιμώντας τις γνώσεις του αντικειμένου της συγκεκριμένης υπηρεσίας, την ποιότητα της υπηρεσιακής δραστηριότητας και τις διοικητικές τους ικανότητες.

3. Αναφορικά με το 3^ο ερώτημα, αν δηλαδή έχει αναρτηθεί η υπ'αριθμ απόφαση 55701 στο «ΔΙΑΥΓΕΙΑ» και αν έχουν εκκινήσει πειθαρχικές διαδικασίες κατά του εκδότη της απόφασης σύμφωνα με το άρθρο 77 του ν.4727/2020 για τη μη ανάρτησή της σας γνωρίζουμε ότι στο «ΔΙΑΥΓΕΙΑ» αναρτώνται σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στην περ. κ) της παρ. 3 του άρθρου 76 του ν.4727/2020 οι ατομικές διοικητικές πράξεις η δημοσίευση των οποίων προβλέπεται από ειδική διάταξη νόμου. Επιπροσθέτως δε, και σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ.5 του άρθρου 77 του ν. 4727/2020 Η μη ανάρτηση ή η μη έγκαιρη ανάρτηση στο διαδίκτυο των πράξεων που αναφέρονται στο άρθρο 76 συνιστά πειθαρχικό παράπτωμα για το όργανο που την εξέδωσε ή για τον υπάλληλο που έχει την ευθύνη για την ανάρτηση.

Όμως, οι αποφάσεις με τις οποίες ανατίθενται καθήκοντα αναπλήρωσης Προϊσταμένου οργανικής μονάδας, είτε τοποθετούνται προσωρινά Προϊστάμενοι, στο πλαίσιο αναδιάρθρωσης των υπηρεσιών, κατόπιν οργανικών μεταβολών δεν αναρτώνται στο «ΔΙΑΥΓΕΙΑ», αφού σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 76 του ν.4727/2020 δεν περιλαμβάνονται, ως ατομικές διοικητικές πράξεις, στις περιοριστικά αναφερόμενες σε αυτό κατηγορίες πράξεων, ούτε προκύπτει υποχρέωση ανάρτησης από την υφιστάμενη μέχρι σήμερα νομολογία. Ας σημειωθεί επιπροσθέτως ότι οι εν λόγω πράξεις δεν προκαλούν επιπλέον δαπάνη στον Κρατικό Προϋπολογισμό, οπότε να προκύπτει εξ αυτού του λόγου η υποχρέωση της διοίκησης για ανάρτησή τους στο «ΔΙΑΥΓΕΙΑ», καθώς αφορά σε θέσεις που οι σχετικές δαπάνες (επίδομα θέσης ευθύνης) έχουν υπολογισθεί με την πράξη σύστασής τους, όπως άλλωστε συμβαίνει για όλες τις πράξεις με τις οποίες ανατίθενται καθήκοντα αναπλήρωσης προϊσταμένων.

Συνεπώς, ο ισχυρισμός περί αναζήτησης πειθαρχικών ευθυνών και εκκίνησης των σχετικών διαδικασιών δεν ευσταθεί αφού δεν στηρίζεται στο νόμο.

4. Αναφορικά με το 4^ο ερώτημα, σε ποιον δηλαδή αναφέρεται ο Γενικός Γραμματέας, όταν αναγράφει στο email «θα θέλαμε» την μετακίνηση δύο υπαλλήλων; Είχε λάβει οδηγίες από ανώτερό του ήτοι από τον Υπουργό, για να ζητήσει τις μετακινήσεις των συγκεκριμένων υπαλλήλων; σημειώνουμε τα εξής:

Όσον αφορά στη χρήση του α' πληθυντικού προσώπου στο ηλεκτρονικό μήνυμα του Γενικού Γραμματέα Ιθαγένειας θα θέλαμε να σας θυμίσουμε ότι στην υπηρεσιακή αλληλογραφία ειθίσται να χρησιμοποιείται ένας από τους τρεις τύπους σύνταξης: α) το πρώτο πληθυντικό που είναι και ο πιο συνηθισμένος τύπος π.χ. σας γνωρίζουμε..., σας παρακαλούμε..., θα θέλαμε....β) το τρίτο ενικό π.χ. το ΥΠΕΣ..., Η υπηρεσία... και γ) η απρόσωπη σύνταξη π.χ. επισημαίνεται..., εκτιμάται ..., υποβάλλεται....

Όσον αφορά στις μετακινήσεις των συγκεκριμένων υπαλλήλων, σας γνωρίζουμε ότι δεν πραγματοποιήθηκαν, επειδή από τη στάθμιση των υπηρεσιακών αναγκών όλων των οργανικών μονάδων του Υπουργείου από την Υπηρεσιακή Γραμματέα, προέκυψε ότι αυτές δεν ήταν δυνατές κατά τη παρούσα χρονική στιγμή.

Παρόλα αυτά, πρέπει να επισημανθεί ότι η μετακίνηση υπαλλήλου από μία θέση σε άλλη της ίδιας δημόσιας αρχής αποτελεί πράξη ευρείας διακριτικής ευχέρειας του διοικητικού οργάνου που την ενεργεί, το οποίο σταθμίζει τις υφιστάμενες υπηρεσιακές ανάγκες και η πράξη δεν απαιτεί για τη νομιμότητα της αιτιολογία. Αποτελεί απλή εσωτερική μεταβολή της υπηρεσιακής κατάστασης και συνιστά διοικητικό μέτρο εσωτερικής φύσης ενόψει των αναγκών κάθε Υπηρεσίας. (ΣτΕ 3826/1995).

Εν προκειμένω, όμως, διευκρινίζεται ότι, όσες από τις μετακινήσεις ή τις αναθέσεις καθηκόντων αναπληρωτών προϊσταμένων πραγματοποιήθηκαν με τις αριθμ. 50700/29.07.2022, 55686/26.08.2022 και 55701/26.08.2022 αποφάσεις της Υπηρεσιακής Γραμματέα έγιναν στο πλαίσιο της συνεργασίας της με τον Γενικό Γραμματέα Ιθαγένειας και την καθ' ύλην αρμόδια Γενική Διευθύντρια Ιθαγένειας, για την απρόσκοπτη και αποτελεσματική λειτουργία των υπηρεσιών της Ιθαγένειας, καθώς εξυπηρετούν τις υπηρεσιακές ανάγκες.

5. Αναφορικά με το 5^ο ερώτημα, πώς δηλαδή διασφαλίζεται η προστασία του δημόσιου συμφέροντος της Γενικής Γραμματείας Ιθαγένειας, όταν εφαρμόζονται διαδικασίες τοποθέτησης Υπαλλήλων σε θέσεις ευθύνης της διοικητικής ιεραρχίας της Υπηρεσίας που βρίθουν σκιών και γεννούν εύλογα ερωτήματα ως προς τη διαφάνεια και την αξιοκρατία, σημειώνουμε τα εξής:

Η αναπλήρωση των προϊσταμένων των οργανικών μονάδων της Ιθαγένειας έγινε αφενός στο πλαίσιο του άρθρου 87 του Υ.Κ., όπως ισχύει και αφετέρου κρίνεται και δικαιολογείται ως αναγκαία στο πλαίσιο της αρχής της συνέχειας της δημόσιας υπηρεσίας, μιας αρχής που μεριμνά για την αδιάσπαστη και με εσωτερική συνοχή λειτουργία των Υπηρεσιών της κεντρικής διοίκησης και του ευρύτερου δημόσιου τομέα.

Η διοικητική πρακτική της κάλυψης των κενών θέσεων προϊσταμένων μέσω της θεσμοθετημένης αναπλήρωσης, που εφαρμόστηκε στην προκειμένη περίπτωση, τηρώντας το γράμμα και το πνεύμα του νόμου και λαμβάνοντας υπόψη τόσο τυπικά όσο και ουσιαστικά κριτήρια για τη στελέχωση των θέσεων, ήταν επιβεβλημένη στη παρούσα φάση

προκειμένου να διασφαλιστεί το συμφέρον της Γενικής Γραμματείας Ιθαγένειας μέσω της απρόσκοπτης λειτουργίας των υπηρεσιών της.

6. Αναφορικά με το 6^ο ερώτημα, σε ποιες δηλαδή διατάξεις του ισχύοντος νομικού πλαισίου περί Επιτελικού κράτους και λειτουργίας της Γενικής Γραμματείας Ιθαγένειας ορίζεται αρμοδιότητα του Γενικού Γραμματέα Ιθαγένειας να είναι εντολέας προσωπικών ορισμών τοποθετήσεων στελεχών σε θέσεις ευθύνης σημειώνουμε τα εξής:

Όσον αφορά στις αρμοδιότητες τόσο της Υπηρεσιακής Γραμματέα όσο και του Γενικού Γραμματέα σας γνωρίζουμε τα εξής: α) με τις διατάξεις της περίπτωσης στ) της παρ.1 του άρθρου 37 του ν.4622/2019 στις αρμοδιότητες του Υπηρεσιακού Γραμματέα *εμπίπτουν οι ατομικές διοικητικές πράξεις που σχετίζονται με τη διαδικασία επιλογής και τοποθέτησης προϊσταμένων οργανικών μονάδων του Υπουργείου.*

Επιπλέον, με τη περίπτωση γ) της παρ.2 του άρθρου 41 του ίδιου νόμου οι Γενικοί Γραμματείς *μεριμνούν για την εύρυθμη λειτουργία των υπηρεσιών της Γενικής Γραμματείας και προς το σκοπό αυτό συνεργάζονται με τον Υπηρεσιακό Γραμματέα, για κάθε θέμα αρμοδιότητας του τελευταίου.*

Είναι λοιπόν από το ίδιο το επιτελικό κράτος θεσπισμένη η συνεργασία και η επικοινωνία μεταξύ του Γενικού Γραμματέα και της Υπηρεσιακής Γραμματέα για θέματα κοινού ενδιαφέροντος που άπτονται των αρμοδιοτήτων τους.

Στο πλαίσιο αυτής της θεσμοθετημένης συνεργασίας εντάσσεται και το από 25.08.2022 ηλεκτρονικό μήνυμα του Γενικού Γραμματέα Ιθαγένειας προς την Υπηρεσιακή Γραμματέα, το οποίο συνιστά ενδο-υπηρεσιακό έγγραφο, μέρος του συνόλου της διοικητικής επικοινωνίας και δραστηριότητας που αναπτύχθηκε για τη διαδικασία πλήρωσης των κενών θέσεων προϊσταμένων που υπόκειται στην αρμοδιότητα της Υπηρεσιακής Γραμματέα. Στο ηλεκτρονικό μήνυμα διατυπώνονται οι απόψεις τόσο του Γενικού Γραμματέα Ιθαγένειας, που είναι αρμόδιος για την εύρυθμη λειτουργία των υπηρεσιών της Γενικής Γραμματείας Ιθαγένειας όσο και της Γενικής Διευθύντριας της Ιθαγένειας, του υπηρεσιακού παράγοντα που έχει γνώση τόσο των αναγκών όσο και του προσωπικού της Ιθαγένειας ώστε να καλυφθούν πλήρως οι υπηρεσιακές ανάγκες με το καταλληλότερο, με βάση το νόμο, υπηρετούν προσωπικό στη Γενική Γραμματεία Ιθαγένειας.

7. Αναφορικά με το 7^ο ερώτημα για το πότε δηλαδή θα προκηρυχθούν προς πλήρωση οι θέσεις στις οποίες τοποθετήθηκαν Αναπληρωτές Προϊστάμενοι με την υπ' αριθμ. 55701 απόφαση, σας γνωρίζουμε ότι η πλήρωση των θέσεων αναπληρωτών ή προσωρινών προϊσταμένων θα γίνουν από τα αρμόδια υπηρεσιακά συμβούλια βάσει της προκήρυξης των σχετικών θέσεων που θα εκδοθεί μετά την έκδοση του υπό σύνταξη νέου οργανισμού του Υπουργείου Εσωτερικών.

8. Τέλος, αναφορικά με το ερώτημά σας αν ισχύουν οι καταγγελίες πως οι συνδικαλιστικοί εκπρόσωποι των εργαζομένων τελούν υπό διωγμό στο Υπουργείο και αν όχι σε ποιες άμεσες ενέργειες θα προβείτε για να θεραπεύσετε τις δυσμενείς συνέπειες του κλίματος εργασιακού εκφοβισμού που καταγγέλλεται ότι έχει προκληθεί από την Υπηρεσιακή Γραμματέα, σας γνωρίζουμε ότι το Υπουργείο Εσωτερικών εφαρμόζει, ως οφείλει, όλα τα απαραίτητα μέτρα για τη διασφάλιση της συνδικαλιστικής ελευθερίας και την ανεμπόδιστη άσκηση των συναφών με αυτή δικαιωμάτων εναντίον κάθε προσβολής τους μέσα στα όρια του νόμου, όπως αυτά ορίζονται στο άρθρο 14 του ν.1264/1982 «προστασία και διευκολύνσεις συνδικαλιστικής δράσης».

Οι καταγγελίες, που εκδόθηκαν από συγκεκριμένες παρατάξεις και όχι από το Δ.Σ. των υπαλλήλων του Υπουργείου Εσωτερικών, είναι κείμενα που στοχεύουν στη δημιουργία εντυπώσεων και δεν ανταποκρίνονται στην πραγματικότητα, καθώς περιέχουν ανακρίβειες και σφάλματα στη στοιχειοθέτηση των καταγγελιών αυτών, όπως για παράδειγμα αναφορές σε παραβάσεις του Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών Υπαλλήλων, αναφορές σε παραβάσεις στη νομοθεσία για την υποχρέωση ανάρτησης πράξεων στο «ΔΙΑΥΓΕΙΑ», επιβάρυνση του Κρατικού Προϋπολογισμού, τα οποία όλα έχουν απαντηθεί ανωτέρω.

Επιπροσθέτως, θέτουμε υπόψη σας ότι, μέχρι σήμερα, δεν έχει κατατεθεί καμία καταγγελία που να αναφέρεται σε πραγματικά περιστατικά που στοιχειοθετούν «δίωξη» υπαλλήλων είτε έχουν τη συνδικαλιστική ιδιότητα είτε όχι, ούτε όμως και καταγγελίες για συγκεκριμένες παρανομίες ή παρατυπίες ή αξιόποινες πράξεις που να αφορούν σε παραβάσεις της κείμενης νομοθεσίας για την άσκηση της συνδικαλιστικής δραστηριότητας, ώστε να αξιολογηθούν αναλόγως.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Η Προϊσταμένη του Τμήματος
Γραμματείας και Παροχής Πληροφοριών
Του Υπουργείου Εσωτερικών
Μαρίνα Χρύση

Μαυρουδής Βορίδης

Εσωτερική Διανομή

- Γραφείο Υπουργού

Συνημμένα:

1. Η υπ' αριθμ. 55701/26.8.2022 απόφαση
2. Η υπ' αριθμ. 50700/29.7.2022 απόφαση
3. Η υπ' αριθμ. 55686/26.8.2022 απόφαση
4. Το μήνυμα ηλεκτρονικής αλληλογραφίας του Γενικού Γραμματέα Ιθαγένειας
5. Η επιστολή – ανακοίνωση της Υπηρεσιακής Γραμματέα