



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΜΕΤΑΝΑΣΤΕΥΣΗΣ & ΑΣΥΛΟΥ
ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΩΝ & ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΩΝ
ΘΕΜΑΤΩΝ

Αγ. Ιωάννης Ρέντη, 6 Οκτωβρίου 2022
ΑΠ: 589093

Δ/νση: Λ. Θηβών 196-198, Άγιος Ιωάννης Ρέντη,
ΤΚ 18233
Πληροφορίες: Β.Λαμπίρη
Τηλ.: 213.212.8691
Email: dpt.lpa@migration.gov.gr

Π Ρ Ο Σ : Τη ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων και Αιτήσεων Καταθέσεως
Εγγράφων

ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ :
ΒΟΥΛΕΥΤΗ κ. ΓΕΩΡΓΙΟ ΚΑΜΙΝΗ
ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

Θ Έ Μ Α : Κοινοβουλευτικός Έλεγχος
ΣΧΕΤΙΚΑ: Η υπ' αριθμ. Πρωτ. 36/4.10.2022 Ερώτηση

Σε απάντηση της ανωτέρω σχετικής Ερώτησης, που κατέθεσε ο Βουλευτής κ. Γιώργος Καμίνης, με θέμα «*Απόρρητες συμβάσεις και κονδύλια για έργα ύψους τριάντα επτά εκατομμυρίων (37.000.000) ευρώ – Άμεσος κίνδυνος παράκαμψης του κοινοβουλευτικού ελέγχου*», σας γνωρίζω τα εξής:

Η Ερώτηση σας, όπως και πρόσφατη ανακοίνωση της Κ.Ο. ΠΑΣΟΚ-ΚΙΝΑΛ, στηρίζεται στην λανθασμένη σύγχυση νομοθετικών διατάξεων.

Με το άρθρο 56, του ν. 4686/2020 (Α' 96) θεσπίστηκαν «δαπάνες αντιμετώπισης μεταναστευτικής κρίσης» ως ειδική πίστωση απορρήτων εθνικών αναγκών, για τις οποίες προβλέπεται ειδική διαδικασία έγκρισης και διαχείρισης. Η διάταξη, με πρωτοβουλία του Υπουργείου Μετανάστευσης και Ασύλου, προβλέπει την αναλογική εφαρμογή του άρθρου 4 του ν. 4451/2017 (Α' 16), δηλαδή μια ειδική διαδικασία ενημέρωσης της Βουλής, σύμφωνα με το Άρθρο 11 του Κανονισμού της Βουλής για σχετικές δαπάνες που υπερβαίνουν το ποσό των 25.000 ευρώ. Η ως άνω διάταξη εφαρμόζεται **ανελλιπώς όπου προβλέπεται**.

Οι απόρρητες αυτές δαπάνες δεν πρέπει να συγχέονται με προμήθειες που χαρακτηρίζονται ως απόρρητες, βάσει της παραγράφου 21 του άρθρου 136 του ν. 4251/2014 (Α' 80). Για αυτές τις προμήθειες εφαρμόζεται διαγωνιστική διαδικασία σύμφωνα με το ν. 4412/2016 (Α' 147) και κατόπιν ο φάκελος αποστέλλεται για έγκριση από τις αρμόδιες αρχές (Ελεγκτικό Συνέδριο, Διαχειριστικές Αρχές), ανάλογα με το ύψος του προϋπολογισμού του εκάστοτε έργου. Η Βουλή, νομοθετικά, έχει εγκρίνει αναλυτικά τις περιπτώσεις που εφαρμόζεται η ως άνω διάταξη και την ακολουθούμενη διαδικασία χαρακτηρισμού.

Στις προμήθειες αυτές, όπως και σε κάθε είδους συμβάσεις, προβλέπεται η ενημέρωση της αρμόδιας Διαρκούς Μόνιμης Επιτροπής, σύμφωνα με την παρ. 9 του άρθρου 32 του Κανονισμού της Βουλής, όταν το ύψος του εκάστοτε έργου υπερβαίνει το ποσό των είκοσι εκατομμυρίων ευρώ. Να τονιστεί ότι το Υπουργείο Μετανάστευσης & Ασύλου έχει ανελλιπώς εφαρμόσει την ως άνω διάταξη, καθώς έχουμε παρουσιάσει στη Βουλή των Ελλήνων τους διαγωνισμούς για:

(α) την κατασκευή των Κλειστών Ελεγχόμενων Δομών Σάμου, Κω και Λέρου,

(β) την κατασκευή των Κλειστών Ελεγχόμενων Δομών Λέσβου και Χίου και την αναβάθμιση του ΚΥΤ Φυλακίου,

(γ) την Παροχή Υπηρεσιών Σίτισης στους αιτούντες άσυλο,

(δ) τις μετακινήσεις των αιτούντων άσυλο και την

(ε) την παροχή υπηρεσιών διαχείρισης των δομών (Facilities Management).

Ενώ το επόμενο χρονικό διάστημα, θα ακολουθήσουν οι διαγωνισμοί για:

(στ) την ψηφιοποίηση του αρχείου της νόμιμης μετανάστευσης,

(ζ) την παροχή διερμηνείας στους αιτούντες άσυλο και

(η) την τεχνική υποστήριξη της Ειδικής Υπηρεσίας Συντονισμού και Διαχείρισης Προγραμμάτων Μετανάστευσης και Εσωτερικών Υποθέσεων.

Σε αντίθεση με την Κυβέρνηση ΣΥΡΙΖΑ, η οποία **δεν παρουσίασε καμία σύμβαση στην Βουλή** με την ως άνω διαδικασία, παρότι διαχειρίστηκε εκατοντάδες εκατομμύρια ευρώ.

Επίσης να τονιστεί ότι καταργήσαμε το περίφημο άρθρο 96 του ν. 4368/2016, με βάση το οποίο επιτράπηκαν τα προηγούμενα χρόνια απευθείας αναθέσεις ύψους πολλών εκατομμυρίων, κατά παρέκκλιση της κείμενης νομοθεσίας περί δημοσίων συμβάσεων.

Αντίθετα, εμείς αξιοποιήσαμε το εργαλείο των συμφωνιών – πλαίσιο, που αποτελεί βέλτιστη ευρωπαϊκή πρακτική, με το οποίο έχουμε τη δυνατότητα να αντιμετωπίσουμε ταχύτατα σχεδόν κάθε έκτακτο, που μπορεί να προκύψει συνεπεία του μεταναστευτικού. Συμφωνίες-πλαίσιο που συνάπτονται μετά από διαγωνιστική διαδικασία.

Ως προς τα συγκεκριμένα ερωτήματα:

Ως προς το ερώτημα 1: Κανένα έργο ή σύμβαση δεν έχει πραγματοποιηθεί με χρήση των «Δαπανών αντιμετώπισης Μεταναστευτικής Κρίσης» του άρθρου 56 του ν. 4686/2020. Απόρρητες Συμβάσεις της παραγράφου 21 του άρθρου 136 του ν. 4251/2014 (Α' 80) είναι οι εξής:

(α) «Ενιαίο Πληροφοριακό Σύστημα Πρώτης Υποδοχής και Ασύλου», χρηματοδοτούμενο από το Ταμείο Εσωτερικής Ασφαλείας,

(β) «Σχεδιασμός, υλοποίηση, εγκατάσταση και λειτουργία συστήματος ελέγχου πρόσβασης και παρακολούθησης παροχών των προσφύγων και μεταναστών που διαμένουν στις Δομές Προσωρινής Υποδοχής και Φιλοξενίας» χρηματοδοτούμενο από το Ταμείο Εσωτερικής Ασφαλείας και Ταμείο Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας και

(γ) «Κέντρο Διαχείρισης Συμβάντων για το Ολοκληρωμένο ψηφιακό σύστημα διαχείρισης Ηλεκτρονικής και Φυσικής Ασφάλειας με υποστήριξη Κυβερνοασφάλειας για την προστασία της ανθρώπινης ζωής, της περιουσίας και των λειτουργιών των δομών υποδοχής και φιλοξενίας πολιτών τρίτων χωρών», χρηματοδοτούμενο από το Ταμείο Εσωτερικής Ασφαλείας.

Επιπλέον, να σημειωθεί ότι:

- Το έργο «ΡΕΑ» αφορά παροχή τηλεπικοινωνιακών υπηρεσιών στις δομές φιλοξενίας και δημιουργία δομημένης καλωδίσωσης και συναφούς εξοπλισμού.
- Το έργο «ΚΕΝΤΑΥΡΟΣ» αφορά τη δημιουργία του Κέντρου Ελέγχου και την προμήθεια συστημάτων ασφαλείας, όπως κάμερες, μαγνητικές πύλες και x-rays για τις δομές φιλοξενίας.
- Το έργο «ΥΠΕΡΙΩΝ» αφορά την έκδοση ταυτοτήτων των αιτούντων άσυλο, σε συνδυασμό με την εγκατάσταση τουρνικέ για την είσοδο στις δομές και τη δημιουργία ολοκληρωμένης εφαρμογής διαχείρισης του πληθυσμού και εφαρμογής για έξυπνα κινητά τηλέφωνα.

Ως εκ τούτου, ουδεμία σχέση έχουν τα ανωτέρω έργα μεταξύ τους, ούτε θα μπορούσαν να έχουν συμπεριληφθεί σε μία διαγωνιστική διαδικασία, αφενός γιατί είχαν διαφορετικό επίπεδο ωρίμανσης, αφετέρου γιατί αφορούν διαφορετικό φυσικό αντικείμενο.

Ως προς το ερώτημα 2: Καμία σύμβαση που υλοποιείται από ευρωπαϊκούς ή/και συγχρηματοδοτούμενους πόρους δεν σχετίζεται με τις «Δαπάνες αντιμετώπισης Μεταναστευτικής Κρίσης» του άρθρου 56 του ν. 4686/2020.

Ως προς το ερώτημα 3: Στις ως άνω προμήθειες εφαρμόζεται η παρ. 9 του άρθρου 32 του Κανονισμού της Βουλής, και όχι η παρ. 10 του άρθρου 11, η οποία αφορά αποκλειστικά ειδικού τύπου δαπάνες.

Ως προς το ερώτημα 4: Δαπάνες του άρθρου 56, έχουν καταστραφεί όταν προβλέπεται στην σχετική νομοθεσία. Αλλά, σημειώνουμε ότι αυτό ΔΕΝ αφορά τα αναφερόμενα έργα της ερώτησης για τα οποία δεν προβλέπεται καταστροφή, αντίθετα το σύνολο των φακέλων των εν λόγω έργων έχουν αποσταλεί για προσυμβατικό έλεγχο στο Ελεγκτικό Συνέδριο και εγκρίθηκαν πριν την υπογραφή εκάστης σύμβασης.

Επίσης να σημειωθεί ότι το πρωτόκολλο ΑΠΟΡ-113, το οποίο ανέφερε σε ανακοίνωση του η Κ.Ο. ΠΑΣΟΚ-ΚΙΝΑΛ αποδίδεται από το κεντρικό απόρρητο πρωτοκόλλου του Υπουργείου, στο οποίο καταχωρούνται ποικίλης φύσεως διαβαθμισμένα έγγραφα και δεν αφορά αποκλειστικά θέματα συμβάσεων ή δαπανών.

Ως προς το ερώτημα 5: . Όλες οι διαδικασίες υλοποίησης διαγωνισμών και παρακολούθησης συμβάσεων γίνονται βάσει του ν. 4412/2016. Οι δε οικονομικοί πόροι διατίθενται αποκλειστικά για το σκοπό της εκάστοτε διαγωνιστικής διαδικασίας και ελέγχονται σε όλα τα στάδια από τους αρμόδιους ελεγκτικούς φορείς (Ελεγκτικό Συνέδριο, Διαχειριστικές Αρχές, καθώς τα έργα είναι συγχρηματοδοτούμενα, ΕΔΕΛ και τυχόν λοιπές υπηρεσίες της Ευρωπαϊκής Επιτροπής).

Ως προς το ερώτημα 6: Το Υπουργείο ακολουθώντας τις βέλτιστες ευρωπαϊκές πρακτικές και προκειμένου να μπορεί να προλαμβάνει προβλήματα λόγω της έκτακτης φύσης του μεταναστευτικού, αφενός κατήργησε τις κατά παρέκκλιση διαδικασίες απευθείας αναθέσεων του άρθρου 96 του ν. 4368/2016 στις 31/12/2021, αφετέρου έχει προχωρήσει σε σύναψη πλήθους συμφωνιών – πλαίσιο. Στα πλαίσια της συμφωνίας – πλαίσιο «Σχεδιασμός, υλοποίηση, εγκατάσταση και λειτουργία συστήματος ελέγχου πρόσβασης και παρακολούθησης παροχών των προσφύγων και μεταναστών που διαμένουν στις Δομές Προσωρινής Υποδοχής και Φιλοξενίας» υλοποίησε άμεσα την εφαρμογή για τη διαδικασία προσωρινής προστασίας στους Ουκρανούς εκτοπισμένους μέσω σχετικής εκτελεστικής σύμβασης. Αναλογιστείτε ότι στην περίπτωση της Ουκρανίας, στις αρχές Μαρτίου 2022 υιοθετήθηκε η απόφαση για

την προστασία των εκτοπισμένων και η Ελλάδα, στις αρχές Απριλίου, δηλαδή **μέσα σε λίγες ημέρες**, άρχισε να παρέχει τις σχετικές ταυτότητες σε όσους έρχονταν στη χώρα. Με χρήση των ενιαίων πληροφοριακών συστημάτων του Υπουργείου, με υπηρεσία μίας στάσης (ταυτότητα, ΑΦΜ, ΑΜΚΑ, βιομετρικά, φωτογραφία), με ηλεκτρονικό ραντεβού, χωρίς καμία ταλαιπωρία για εκείνους που έφυγαν για να γλυτώσουν από την ρωσική εισβολή. Κι αυτό είναι το πλεονέκτημα μίας συμφωνίας – πλαίσιο, ότι μπορεί να καλύψει ανάγκες που δεν είναι δυνατόν να προβλεφθούν κατά τη σύναψη μίας διαγωνιστικής διαδικασίας, σε προσυμφωνημένο τίμημα και ταχύτητα.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ ΜΗΤΑΡΑΚΗΣ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΗ ΔΙΑΝΟΜΗ:

1. Γραφείο Υφυπουργού
2. Γραφείο Υπηρεσιακής Γραμματέως
3. Υπηρεσία Συντονισμού
4. Γραφείο Επικοινωνίας και Ενημέρωσης