



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

Ταχ. Δ/ση : Βασ. Σοφίας 15
Ταχ. Κώδ. : 106 74 Αθήνα
Πληροφορίες: Δ. Παπαδημητρώπουλος,
Σ.Σμάκου
Τηλέφωνο : 213-13 13 057-144-146
e.mail : d.papadimitropoulos@ydmed.gov.gr
e.mail : koinonouveltikos@ydmed.gov.gr

Αθήνα, 3 Οκτωβρίου 2022

Αρ.Πρωτ. ΤΚΕ/Φ2/15549

ΠΡΟΣ:

Τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων

ΚΟΙΝ:

1. Βουλευτή κ. Ανδρέα Πουλά
2. Βουλευτή κ. Γιώργο Μουλκιώτη
3. Βουλευτή κ. Ευαγγελία Λιακούλη
4. Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων

Επί της με αριθμ. 7206_7-9-2022 Ερώτησης που κατέθεσαν στη Βουλή οι βουλευτές κ. Ανδρέας Πουλάς, κ. Γιώργος Μουλκιώτης και κ. Ευαγγελία Λιακούλη, της κοινοβουλευτικής ομάδας του ΠΑΣΟΚ-ΚΙΝΑΛ, με θέμα: «*Εργασιακή κατάσταση των συμβασιούχων που προσελήφθησαν στον ευρύτερο δημόσιο τομέα δυνάμει της από 14-3-2020 ΠΝΠ*», σας γνωρίζουμε, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων του Υπουργείου μας, τα ακόλουθα:

Σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 8 του άρθρου 103 του Συντάγματος «8. Νόμος ορίζει τους όρους και τη χρονική διάρκεια των σχέσεων εργασίας ιδιωτικού δικαίου στο Δημόσιο και τον ευρύτερο δημόσιο τομέα, όπως αυτός καθορίζεται κάθε φορά, για την κάλυψη είτε οργανικών θέσεων και πέραν των προβλεπόμενων στο πρώτο εδάφιο της παραγράφου 3 είτε πρόσκαιρων είτε απρόβλεπτων και επειγουσών αναγκών κατά το δεύτερο εδάφιο της παραγράφου 2. Νόμος ορίζει επίσης τα καθήκοντα που μπορεί να ασκεί το προσωπικό του προηγούμενου εδαφίου. Απαγορεύεται η από το νόμο μονιμοποίηση προσωπικού που υπάγεται στο πρώτο εδάφιο ή η μετατροπή των συμβάσεών του σε αορίστου χρόνου. Οι απαγορεύσεις της παραγράφου αυτής ισχύουν και ως προς τους απασχολούμενους με σύμβαση έργου.»

Περαιτέρω, με τις διατάξεις του Π.Δ. 164/2004 «Ρυθμίσεις για τους εργαζομένους με συμβάσεις ορισμένου χρόνου στο δημόσιο τομέα», ενσωματώθηκε στο εσωτερικό δίκαιο της χώρας η κοινοτική οδηγία 1999/70/ΕΚ του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης, με την οποία επιδιώκεται, μεταξύ άλλων, η καθιέρωση ενός πλαισίου για να αποτραπεί τυχόν κατάχρηση που προκαλείται από τη χρησιμοποίηση διαδοχικών συμβάσεων ή σχέσεων εργασίας ορισμένου χρόνου, όσον αφορά στο προσωπικό του Δημοσίου και του ευρύτερου δημόσιου τομέα. Συναφώς, μετά την δημοσίευση του Π.Δ. 164/2004 εκδόθηκε από την Υπηρεσία μας η υπ' αριθ. ΔΙΠΙΔΔ/Β18 /238/οικ.16084/20-7-2004 εγκύκλιος αναφορικά με την εφαρμογή του.

Επιπλέον, σας γνωρίζουμε ότι η απασχόληση στο δημόσιο με συμβάσεις ορισμένου χρόνου ή έργου είναι επιτρεπτές στο πλαίσιο που ορίζουν οι ως άνω διατάξεις, χωρίς να δημιουργούν δικαίωμα στους απασχολούμενους αυτούς για τη μετατροπή των συμβάσεων αυτών σε αορίστου χρόνου. Η απασχόληση τακτικού προσωπικού προϋποθέτει ότι έχουν προβλεφθεί αντίστοιχες θέσεις για την κάλυψη πάγιων αναγκών. Σε κάθε περίπτωση η εμπειρία που αποκτήθηκε με συμβάσεις ι.δ.ο.χ. μπορεί να αξιοποιηθεί κατά τη διαδικασία πρόσληψης στο δημόσιο βάσει των διατάξεων του ν. 4765/2021.

Περαιτέρω, η ουσιαστική κρίση περί αναγκαιότητας πρόβλεψης θέσεων μόνιμου προσωπικού ή με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου καθώς και της αναγκαιότητας πλήρωσης αυτών των θέσεων ανάγεται στην αρμοδιότητα κάθε φορέα, κατόπιν συνεκτίμησης και της δημοσιονομικής επιβάρυνσης που αυτή προκαλεί.

Τέλος, η πρόβλεψη του νομοθέτη για έκτακτο προσωπικό προκειμένου να αντιμετωπιστούν έκτακτες ανάγκες, όπως εν προκειμένω οι ανάγκες που προέκυψαν κατά τη διάρκεια της πανδημίας του COVID 19, δεν στοιχειοθετεί αφενός δικαίωμα ή υποχρέωση της Διοίκησης για συνέχιση της απασχόλησης του προσωπικού αυτού υπό αβέβαιες και ενδεχόμενες ανάγκες.

Ειδικότερα σας ενημερώνουμε ότι στις 31-5-2022 ολοκληρώθηκε η απασχόληση των συμβασιούχων που απασχολήθηκαν στους ΟΤΑ με τις διατάξεις του άρθρου 74 του ν.4745/2020, με σκοπό την κάλυψη των επιτακτικών αναγκών που προέκυψαν λόγω της πανδημίας COVID -19. Το ως άνω προσωπικό είχε ως αντικείμενο την κάλυψη επείγουσών αναγκών και όχι των πάγιων και διαρκών αναγκών των φορέων, ούτε την υποκατάσταση τυχόν ελλείποντος τακτικού προσωπικού.

Οι ανάγκες των φορέων του δημοσίου, των ΟΤΑ συμπεριλαμβανομένων, σε τακτικό προσωπικό καλύπτονται μέσω των διαδικασιών του προγραμματισμού προσλήψεων και κατόπιν διαγωνιστικών διαδικασιών.

Τυχόν αποφάσεις παραμονής στους φορείς των συμβασιούχων του άρθρου 74 του ν.4745/2020 δυνάμει προσωρινών διαταγών ασφαλιστικών μέτρων αφορούν αποκλειστικώς τους διαδίκους και δεν μπορούν να εφαρμοστούν αναλογικά σε άλλες περιπτώσεις.

Άλλωστε, με τις διατάξεις του άρθρου 37 του ν.4915/2022 καθίσταται υποχρεωτική η ανάγκη άσκησης ένδικων μέσων από τους ΟΤΑ σε περιπτώσεις δικών που αφορούν στον προσδιορισμό ή τη μετατροπή σχέσης εργασίας και υπαγορεύεται στο πλαίσιο αποτροπής αύξησης πλεονάζοντος προσωπικού (το οποίο προσλήφθηκε για την αντιμετώπιση έκτακτων και όχι πάγιων αναγκών), με σκοπό τη διαφύλαξη των οικονομικών συμφερόντων των υπηρεσιών και του δημοσίου εν γένει, αλλά και για αποτροπή δημιουργίας νομοτελειακών δεδομένων, με ευρύτερες δημοσιονομικές και λοιπές συνέπειες.

Η ρύθμιση αυτή συνάδει και με τις προβλέψεις του άρθρου 103 του Συντάγματος, σύμφωνα με το οποίο απαγορεύεται η μονιμοποίηση των εκτάκτων υπαλλήλων του Δημοσίου, των Ο.Τ.Α. και του

ευρύτερου δημόσιου τομέα, καθώς και η μετατροπή συμβάσεων ορισμένου χρόνου σε συμβάσεις αορίστου χρόνου.

Κατά τα λοιπά αρμόδιο να απαντήσει είναι το συνερωτώμενο Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων.

Ο Υπουργός

Μαυρουδής Βορίδης

Εσωτερική Διανομή:

- Γραφείο Υπουργού

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Η Προϊσταμένη του Τμήματος
Γραμματείας και Παροχής Πληροφοριών
Του Υπουργείου Εσωτερικών
Μαρίνα Χρύση