



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΩΝ &
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΩΝ ΘΕΜΑΤΩΝ**

Ταχ.Δ/νση : Χ.Τρικούπη 6-10
Ταχ.Κώδικας : 10679 ΑΘΗΝΑ
Πληροφορίες : Μ.Λιακοπούλου
Τηλέφωνο : 2131339777

e-mail : m.liakopoulou@minfin.gr

ΠΡΟΣ: Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων

ΚΟΙΝ: Βουλευτή.κ.Ζ.Τζηκαλάγια
(Δια της Βουλής των Ελλήνων)

ΘΕΜΑ: Σχετικά με την υπ' αριθμ. πρωτ.6099/28-6-2022 ερώτηση

Σε απάντηση της υπ' αριθμ. πρωτ.**6099/28-6-2022 ερώτησης**, που κατέθεσε ο Βουλευτής κ. Ζ.Τζηκαλάγιας, σας γνωρίζουμε ότι :

Η παραχώρηση της απλής χρήσης όχθης και παρόχθιας ζώνης, στις όμορες προς την όχθη και παρόχθια ζώνη επιχειρήσεις, γίνεται σύμφωνα με τις διατάξεις των παρ. 5 επόμενα του άρθρου 13 του ν. 2971/2001, σε συνδυασμό με τις διατάξεις της με αριθμό 47458 ΕΞ 2020/15-05-2020 (ΦΕΚ 1864/Β/2020 - ΑΔΑ: 6Η1ΖΗ-ΙΕΣ) κοινής απόφασης των Υπουργών Οικονομικών – Εσωτερικών – Περιβάλλοντος & Ενέργειας «Καθορισμός όρων, προϋποθέσεων, τεχνικών θεμάτων, αναγκαίων λεπτομερειών και διαδικασίας για την παραχώρηση απλής χρήσης αιγιαλού, παραλίας, όχθης και παρόχθιας ζώνης, υδάτινου στοιχείου θάλασσας, λιμνοθάλασσας, μεγάλων λιμνών και πλεύσιμων ποταμών.», όπως αυτή τροποποιήθηκε.

Η παραχώρηση της απλής χρήσης όχθης και παρόχθιας ζώνης για το έτος 2021 προϋπέθετε (και λόγω ρυθμίσεων για την πανδημία μέχρι και την 31/07/2021¹), τη σύναψη σύμβασης μίσθωσης μεταξύ του οικείου Δήμου και του παραχωρησιούχου, η οποία έπρεπε να φέρει την προσυπογραφή του Προϊσταμένου της οικείας Κτηματικής Υπηρεσίας². Από 01-08-2021 έως 31-08-2021, οι μισθώσεις παραχώρησης απλής χρήσης αιγιαλού και παραλίας διενεργούνταν αποκλειστικά από τις αρμόδιες Κτηματικές Υπηρεσίες και οι συμβάσεις παραχώρησης απλής χρήσης όχθης και παρόχθιας ζώνης, συνάπτονταν μεταξύ του Προϊσταμένου της οικείας Κτηματικής Υπηρεσίας και του παραχωρησιούχου.

¹ κυα 78157 ΕΞ 2021/30-06-2021 (ΦΕΚ 2872/Β)

² παρ. 1α του άρθρου 13 της 47458 ΕΞ 2020/15-05-2020 (ΦΕΚ 1864/Β)

Για το έτος 2020 και σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 13 και 16Α του ν. 2971/2001 και του άρθρου 7 της με αριθμό 47458 ΕΞ 2020/15-05-2020 (ΦΕΚ 1864/Β/2020 - ΑΔΑ: 6Η1ΖΗ-ΙΕΣ) κυα, το αντάλλαγμα της παραχώρησης απλής χρήσης όχθης και παρόχθιας ζώνης, αναμορφώθηκε με την με αριθμό 44556 ΕΞΕ 2020/19-06-2020 απόφαση του Προϊσταμένου της Κτηματικής Υπηρεσίας Καστοριάς, για τους παραχωρούμενους χώρους που βρίσκονται εντός σχεδίου πόλης Καστοριάς, στο ποσό των 5,00 €/τμ, το οποίο σε συνδυασμό με τη διάταξη της παρ. 3 του άρθρου 20 του ν.4690/2020 (ΦΕΚ 104/Α)³, τελικά διαμορφώθηκε στο ποσό των 2,00 €/τμ.

Αντίστοιχα, για το έτος 2021 το αντάλλαγμα της παραχώρησης απλής χρήσης όχθης και παρόχθιας ζώνης, αναμορφώθηκε με την με αριθμό 18809 ΕΞΕ 2021/19-03-2021 (ΑΔΑ: ΩΙΦΡΗ-922) απόφαση του Προϊσταμένου της ως άνω Κτηματικής Υπηρεσίας, για τους παραχωρούμενους χώρους που βρίσκονται εντός σχεδίου πόλης Καστοριάς, στο ποσό των 5,00 €/τμ, το οποίο σε συνδυασμό με τη διάταξη της παρ. 3 του άρθρου 13 του ν.4787/2021 (ΦΕΚ 44/Α)⁴ τελικά διαμορφώθηκε στο ποσό των 3,00 €/τμ.

Κατ' αυτού που επελήφθη και κατέχει αυτογνωμόνως όχθη ή παρόχθια ζώνη, συντάσσεται από τον Προϊστάμενο της αρμόδιας Κτηματικής Υπηρεσίας, Πρωτόκολλο Διοικητικής Αποβολής (Π.Δ.Α.)⁵.

Σε βάρος οποιουδήποτε κατέχει ή κάνει χρήση όχθης ή παρόχθιας ζώνης, χωρίς συμβατική σχέση με το Δημόσιο ή Ο.Τ.Α. α' βαθμού, στον οποίο έχει νομίμως παραχωρηθεί η χρήση αυτών, εκδίδεται Πρωτόκολλο Καθορισμού Αποζημίωσης Αυθαίρετης Χρήσης (Π.Κ.Α.Α.Χ.), με το οποίο επιβάλλεται αποζημίωση για την άνευ συμβατικής σχέσης κατάληψη ή και χρήση του χώρου⁶.

Σε περίπτωση βραχυχρόνιας κατάληψης για εποχιακή χρήση, ιδίως για τις περιπτώσεις των άρθρων 13 και 13Α, κατά παρέκκλιση της παρ. 1, δεν εκδίδεται Π.Δ.Α., αλλά Πράξη Άμεσης Απομάκρυνσης των αυθαίρετων κατασκευών/πραγμάτων του Προϊσταμένου της αρμόδιας Κτηματικής Υπηρεσίας,

³ «Για το έτος 2020 το ύψος του καταβαλλόμενου ανταλλάγματος καθορίζεται σε ποσοστό σαράντα τοις εκατό (40%) του υπολογισθέντος ανταλλάγματος, σύμφωνα με τις προϋποθέσεις του άρθρου 7 της υπ' αρ. 47458 ΕΞ 2020/ 15.5.2020 κοινής υπουργικής απόφασης (Β' 1864).»

⁴ «Για το έτος 2021 το ύψος του καταβαλλόμενου ανταλλάγματος καθορίζεται σε ποσοστό εξήντα τοις εκατό (60%) του υπολογισθέντος ανταλλάγματος, σύμφωνα με τις προϋποθέσεις του άρθρου 7 της υπό στοιχεία 47458 ΕΞ 2020/ 15.5.2020 κοινής απόφασης των Υπουργών Οικονομικών, Περιβάλλοντος και Ενέργειας και Εσωτερικών (Β' 1864).»

⁵ παρ. 1 άρθρου 27 του ν. 2971/2001

⁶ παρ. 2 άρθρου 27 του ν. 2971/2001

η οποία κοινοποιείται μέσα σε πέντε (5) εργάσιμες ημέρες από την έκδοσή της, στον καθ' ου η Πράξη και στον οικείο Ο.Τ.Α. α βαθμού⁷ .

Επιπλέον, ο υπότροπος αυθαίρετος κάτοχος και ο/η σύζυγός του, καθώς και ομόρρυθμες ή ετερόρρυθμες εταιρείες ή ιδιωτικές κεφαλαιουχικές εταιρείες, στις οποίες τα ανωτέρω πρόσωπα είναι εταίροι, αποκλείονται από οποιαδήποτε παραχώρηση όχθης ή παρόχθιας ζώνης για χρονικό διάστημα ενός (1) έτους. Θεωρείται υπότροπος, το πρόσωπο κατά του οποίου εκδίδεται Πράξη Άμεσης Απομάκρυνσης, στη περίπτωση που έχει ήδη εκδοθεί προγενέστερα κατά του ιδίου προσώπου τέτοια Πράξη, η οποία οριστικοποιήθηκε είτε με την πάροδο άπρακτης της προθεσμίας άσκησης ανακοπής είτε με την έκδοση οριστικής δικαστικής απόφασης που απορρίπτει το σχετικό ένδικο βοήθημα. Υπότροπος επίσης θεωρείται, υπό τις ως άνω προϋποθέσεις, και το πρόσωπο σε βάρος του οποίου εκδόθηκε για πρώτη φορά Πράξη Άμεσης Απομάκρυνσης, στην περίπτωση που έχει ήδη εκδοθεί μία τέτοια Πράξη Άμεσης Απομάκρυνσης και κατά του/της συζύγου του. Οι ρυθμίσεις της παρούσας εφαρμόζονται και για όσους επεκτείνονται αυθαίρετα σε χώρο πέραν αυτού που τους έχει παραχωρηθεί νομίμως.»⁸ .

Το έτος 2021 εκδόθηκαν από την Κτηματική Υπηρεσία Καστοριάς, συνολικά οκτώ (8) Πράξεις Άμεσης Απομάκρυνσης (ΠΑΑ) των αυθαίρετων κατασκευών/πραγμάτων με αριθμούς 00269/ 30-11-2021, 00270/30-11-2021, 00271/03-12-2021, 272/03-12-2021, 00273/03-12- 2021, 00274/03-12-2021, 00275/03-12-2021 και 00276/01-12-2021, σε βάρος των «Γεράσης Αντώνιος & ΣΙΑ ΟΕ» με ΑΦΜ 099223860, Ντούκα Πέτρου του Βασιλείου με ΑΦΜ 103040633, Ζήκου Ιωάννη του Βασιλείου με ΑΦΜ 032611512, Κοτίδη Βασιλείου του Γεωργίου με ΑΦΜ 029362910, «Τζέλος Κωνσταντίνος & ΣΙΑ ΟΕ» με ΑΦΜ 099692688, Αμανατίδη Φίλιππου του Αναστασίου με ΑΦΜ 069820110, Καπετανόπουλου Κοσμά του Δημητρίου με ΑΦΜ 049968660 και «Στέφανος & Αντώνιος Μίχος Α.Ε.Β.Ε.» με ΑΦΜ 094357178 αντίστοιχα, καθώς όλα τα ανωτέρω φυσικά ή νομικά πρόσωπα είχαν καταλάβει τμήματα όχθης ή/και παρόχθιας ζώνης, χωρίς κανένα από αυτά να έχει συνάψει σχετική σύμβαση μίσθωσης με το Δήμο Καστοριάς και την προσυπογραφή του Προϊσταμένου της Κτηματικής Υπηρεσίας Καστοριάς μέχρι την 31- 07-2021 ή με την ως άνω Κτηματική Υπηρεσία από 01-08-2021 έως και την 31-08-2021.

⁷ παρ. 3 άρθρου 27 του ν. 2971/2001

⁸ παρ. 3 άρθρου 27 του ν. 2971/2001

Οι ανωτέρω ΠΑΑ κοινοποιήθηκαν στους καθ' ου, την 07-01-2022 και εντός της πενθήμερης προθεσμίας του νόμου δεν ασκήθηκε ανακοπή, ενώπιον του Προέδρου Πρωτοδικών του Μονομελούς Πρωτοδικείου Καστοριάς και ως εκ τούτου, όλες οι Πράξεις έγιναν οριστικές. Όλες οι ΠΑΑ εκτελέστηκαν, όπως διαπιστώθηκε από τον Δήμο Καστοριάς, σύμφωνα με τα υπ' αριθ. 5137/10-02-2022, 6029/16-2-2022, 6707/22- 02-2022 & 13461/07-04-2022 έγγραφά του. Με την υπ' αριθ. 28810 ΕΞΕ 2022/14-04-2022 Απόφαση του Προϊσταμένου της Κτηματικής Υπηρεσίας Καστοριάς, ανακλήθηκε η με αριθμό 00269/30-11-2021 (ID: 6724910) Πράξη Άμεσης Απομάκρυνσης Κατασκευών / Πραγμάτων του Προϊσταμένου της ως άνω Κτηματικής Υπηρεσίας, καθώς κατά την έκδοση της ανωτέρω Πράξης Άμεσης Απομάκρυνσης, δεν ήταν σε γνώση της Υπηρεσίας, όλα τα πραγματικά δεδομένα.

Συγκεκριμένα, η με αριθμό πρωτοκόλλου του Δήμου Καστοριάς 15842/07-05-2021, αίτηση του Γεράση Αντωνίου του Παναγιώτη, ως νόμιμου εκπροσώπου της εταιρείας με την επωνυμία «Γεράσης Αντώνιος & ΣΙΑ ΟΕ», για την παραχώρηση απλής χρήσης τμήματος όχθης και παρόχθιας ζώνης, συνολικού εμβαδού 40,00 τμ, για την οποία δεν είχε συνταχθεί σύμβαση παραχώρησης από το Δήμο Καστοριάς μέχρι 31-07-2021 και ως εκκρεμής αίτηση, έπρεπε να αποσταλεί στην Κτηματική Υπηρεσία Καστοριάς έως την 05-08-2021, δεν διαβιβάστηκε στην ανωτέρω Υπηρεσία, μέχρι και την έκδοση της ανωτέρω ΠΑΑ, από τις Υπηρεσίες του Δήμου Καστοριάς. Επίσης, όπως είχε διαπιστωθεί στην αυτοψία που διενεργήθηκε από υπαλλήλους της Κτηματικής Υπηρεσίας Καστοριάς την 13-10-2021, η εταιρεία με την επωνυμία «Γεράσης Αντώνιος & ΣΙΑ ΟΕ» είχε καταλάβει τμήμα παρόχθιας ζώνης εμβαδού 40,00 τμ, το οποίο ταυτίζονταν με το τμήμα παρόχθιας ζώνης εμβαδού 40,00 τμ, για το οποίο είχε αιτηθεί, όπως αναφέρεται ανωτέρω, την παραχώρηση απλής χρήσης.

Το έτος 2019 είχαν εκδοθεί από την Κτηματική Υπηρεσία Καστοριάς δεκατέσσερις (14) συνολικά Πράξεις Άμεσης Απομάκρυνσης (ΠΑΑ), σε βάρος φυσικών ή νομικών προσώπων που είτε είχαν καταλάβει και χρησιμοποιούσαν αυθαίρετα τμήματα όχθης και παρόχθιας ζώνης, χωρίς σύμβαση μίσθωσης είτε γιατί είχαν επεκταθεί αυθαίρετα σε τμήματα όχθης και παρόχθιας ζώνης, πέραν αυτών που τους είχαν παραχωρηθεί νομίμως. Από τους καθ' ου, ασκήθηκαν ανακοπές κατά εννέα (9) ΠΑΑ ενώπιον του Προέδρου Πρωτοδικών του Μονομελούς Πρωτοδικείου Καστοριάς, εκ των οποίων οι οκτώ (8) απορρίφθηκαν με τις υπ'

αριθ. 130/2020, 131/2020, 132/2020, 135/2020, 138/2020, 139/2020, 142/2020 και 143/2020 Αποφάσεις του Μονομελούς Πρωτοδικείου Καστοριάς, ενώ η ένατη ματαιώθηκε οριστικά στη δικάσιμο της 04-09-2020. Συνεπώς, και οι δεκατέσσερις (14) ΠΑΑ που εκδόθηκαν το έτος 2019 από την Κτηματική Υπηρεσία Καστοριάς, έχουν καταστεί οριστικές.

Από τα φυσικά και νομικά πρόσωπα που σε βάρος τους εκδόθηκαν ΠΑΑ το έτος 2021, υπότροποι σύμφωνα με την παρ. 3 του άρθρου 27 του ν. 2971/2001, όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει, καθώς σε βάρος τους είχαν εκδοθεί ΠΑΑ το έτος 2019, ήταν οι:

α. Κοτίδης Βασίλειος του Γεωργίου με ΑΦΜ 029362910, σε βάρος του οποίου είχε εκδοθεί η με αριθμό 00096/18-11-2019 ΠΑΑ, καθώς είχε καταλάβει και χρησιμοποιούσε αυθαίρετα, τμήμα παρόχθιας ζώνης, εμβαδού 146,21 τμ χωρίς σύμβαση μίσθωσης,

β. εταιρεία με την επωνυμία «Τζέλος Κωνσταντίνος & ΣΙΑ ΟΕ» με ΑΦΜ 099692688, σε βάρος της οποίας είχε εκδοθεί η με αριθμό 00096/18-11-2019 ΠΑΑ, καθώς είχε επεκταθεί αυθαίρετα σε τμήμα όχθης και παρόχθιας ζώνης, εμβαδού 76,95 τμ πέραν αυτού που της είχε παραχωρηθεί νομίμως με το 4904/28-03-2019 Μισθωτήριο συμβόλαιο (ΑΔΑ: 6ΚΦΤΩΕΥ-Λ2Ζ),

γ. Αμανατίδης Φίλιππος του Αναστασίου με ΑΦΜ 069820110, σε βάρος του οποίου είχε εκδοθεί η με αριθμό 00103/18-11-2019 ΠΑΑ, καθώς είχε επεκταθεί αυθαίρετα σε τμήμα όχθης και παρόχθιας ζώνης, εμβαδού 30,62 τμ πέραν αυτού που του είχε παραχωρηθεί νομίμως με το υπ' αριθ. 4155/29-03-2019 Μισθωτήριο συμβόλαιο (ΑΔΑ: 9Υ3ΓΩΕΥ-3Ε2) και

δ. Καπετανόπουλος Κοσμάς του Δημητρίου με ΑΦΜ 049968660, σε βάρος του οποίου είχε εκδοθεί, η με αριθμό 00104/18-11-2019 ΠΑΑ, καθώς είχε επεκταθεί αυθαίρετα σε τμήμα όχθης και παρόχθιας ζώνης, εμβαδού 15,30 τμ πέραν αυτού που του είχε παραχωρηθεί νομίμως με το υπ' αριθ. 59618/28-06-2019 Μισθωτήριο συμβόλαιο (ΑΔΑ: Ω460Η-Β68).

Οι ανωτέρω και ο/η σύζυγός τους, καθώς και ομόρρυθμες ή ετερόρρυθμες εταιρείες ή ιδιωτικές κεφαλαιουχικές εταιρείες, στις οποίες τα ανωτέρω πρόσωπα είναι εταίροι, αποκλείονται από οποιαδήποτε παραχώρηση όχθης ή παρόχθιας ζώνης για χρονικό διάστημα ενός (1) έτους, σύμφωνα με την παρ. 3 του άρθρου 27 του ν. 2971/2001, όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει.

Τα Πρωτόκολλα Καθορισμού Αποζημίωσης Αυθαίρετης Χρήσης (Π.Κ.Α.Α.Χ.) για την αυθαίρετη χρήση καθορισμένης όχθης και παρόχθιας ζώνης το έτος 2021, σε βάρος των «Γεράσης Αντώνιος & ΣΙΑ ΟΕ» με ΑΦΜ 099223860, Ντούκα Πέτρου του Βασιλείου με ΑΦΜ 103040633, Κοτίδη Βασιλείου του Γεωργίου με ΑΦΜ 029362910, «Τζέλος Κωνσταντίνος & ΣΙΑ ΟΕ» με ΑΦΜ 099692688, Αμανατίδη Φίλιππου του Αναστασίου με ΑΦΜ 069820110, Καπετανόπουλου Κοσμά του Δημητρίου με ΑΦΜ 049968660 και «Στέφανος & Αντώνιος Μίχος Α.Ε.Β.Ε.» με ΑΦΜ 094357178, έχουν εκδοθεί από την Κτηματική Υπηρεσία Καστοριάς την 20-06-2022, αλλά δεν έχουν επιδοθεί μέχρι σήμερα, λόγω φόρτου εργασίας και ελάχιστου προσωπικού, καθώς στην ανωτέρω Υπηρεσία σήμερα υπηρετούν δύο (2) υπάλληλοι, συμπεριλαμβανομένου του Προϊσταμένου. Όσον αφορά το Πρωτόκολλο Καθορισμού Αποζημίωσης Αυθαίρετης Χρήσης (Π.Κ.Α.Α.Χ.) για την αυθαίρετη χρήση καθορισμένης παρόχθιας ζώνης το έτος 2021, σε βάρος του κ. Ζήκου Ιωάννη του Βασιλείου με ΑΦΜ 032611512, δεν έχει εκδοθεί ακόμη καθότι, λόγω του είδους της δραστηριότητας (περίπτερο), η Κτηματική Υπηρεσία Καστοριάς έχει ζητήσει στοιχεία, με το υπ' αριθ. 28375 ΕΞΕ 2022/20-04-2022 έγγραφό της, από το Δήμο Καστοριάς αλλά μέχρι σήμερα δεν έχει περιέλθει στην ως άνω Υπηρεσία, απάντηση του ως άνω Δήμου.

Τέλος, όσον αφορά στα μέτρα προστασίας που λαμβάνονται σε βάρος του υποτρόπου αυθαιρέτου κατόχου, σημειώνεται ότι το υφιστάμενο νομικό πλαίσιο του ν.2971/2001, όπως ισχύει βρίσκεται ήδη σε επεξεργασία προκειμένου να τύχει συγκεκριμένων νομοθετικών επεμβάσεων με σκοπό την αποτελεσματικότερη εφαρμογή του προς όφελος της ασφάλειας δικαίου και της οικονομικής ανάπτυξης.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΧΡΗΣΤΟΣ ΣΤΑΪΚΟΥΡΑΣ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΗ ΔΙΑΝΟΜΗ

1. Γραφείο Υπουργού
2. Γραφείο Υφυπουργού
3. Γραφείο Γεν.Γραμ.Φορ.Πολιτικής & Δημ.Περιουσίας
4. Υπηρεσία Συντονισμού