



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ
ΕΛΕΓΧΟΥ**

Αθήνα, 24 Αυγούστου 2022
Αρ.Πρωτ. ΤΚΕ/Φ2/13543

Ταχ. Δ/ση : Βασ. Σοφίας 15
Ταχ. Κώδ. : 106 74 Αθήνα
Πληροφορίες: Δ. Παπαδημητρώπουλος,
Τηλέφωνο : 213-13 13 057-144-146

e.mail : d.papadimitropoulos@ydmed.gov.gr
e.mail : koinovouleftikos@ydmed.gov.gr

ΠΡΟΣ:

Τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων

ΚΟΙΝ:

-Βουλευτές κ. Δημήτρη Χαρίτου, κ. Αλέξανδρο-
Χρήστο Αυλωνίτη, κ. Γιώργο Βαρεμένο, κ.ά. (όπως
πίνακα αποδεκτών)

Επί της με αριθ. 6559/21-7-2022 Ερώτησης που κατέθεσαν οι βουλευτές κ. Δημήτρης Χαρίτου, κ. Αλέξανδρος-Χρήστος Αυλωνίτης, κ. Γιώργος Βαρεμένος, κ.ά., (όπως στον πίνακα αποδεκτών), της κοινοβουλευτικής ομάδας του ΣΥΡΙΖΑ-Π.Σ., με θέμα «Θα αντιμετωπίσετε τα σοβαρά προβλήματα υποστελέχωσης που αντιμετωπίζουν οι Δήμοι της Π.Ε. Ροδόπης;», σας γνωρίζουμε, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων μας, τα ακόλουθα:

Α. Το Υπουργείο μας είναι αρμόδιο για την έγκριση της κίνησης των διαδικασιών πλήρωσης θέσεων τακτικού προσωπικού ή πρόσληψης προσωπικού με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου και σύμβαση μίσθωσης έργου, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 51 του Ν.4622/2019 και του άρθρου 25 του ν.4829/2021 περί ετήσιου προγραμματισμού προσλήψεων.

Επισημαίνεται ότι δεν ισχύει απαγόρευση προσλήψεων στους ΟΤΑ και με τις προαναφερόμενες διατάξεις όλοι οι φορείς έχουν τη δυνατότητα υποβολής αιτημάτων για πρόσληψη προσωπικού προς κάλυψη των αναγκών τους.

Από τα διαθέσιμα στοιχεία των Ψηφιακών Οργανογραμμάτων των Δήμων της ΠΕ Ροδόπης (άντληση στις 26-7-2022) σε συνδυασμό με τα στοιχεία του Μητρώου Ανθρώπινου Δυναμικού Ελληνικού Δημοσίου, προκύπτει το επίπεδο στελέχωσή τους με τακτικούς υπαλλήλους (μόνιμοι, ΙΔΑΧ, έμμισθη εντολή), όπως αποτυπώνεται στον ακόλουθο πίνακα:

	Αριθμός οργανικών θέσεων (μόνιμοι, ΙΔΑΧ, έμμισθη εντολή)	Αριθμός υπαλλήλων με οργανική θέση στο φορέα (καλυμμένες θέσεις)	Αριθμός δεσμευμένων θέσεων ¹	% οργανικών θέσεων που έχουν δεσμευτεί ενόψει πλήρωσής τους με νέα πρόσληψη ή μετάταξη	Αριθμός κενών θέσεων	% κενών οργανικών θέσεων
Δήμος Κομοτηνής	589	261	37	6,3%	291	49,4%
Δήμος Μαρωνείας-Σαπών	156	67	18	11,5%	71	45,5%
Δήμος Ιάσμου	113	46	37	32,7%	30	26,6%
Δήμος Αρριανών	139 (+ 4 θέσεις άνευ ένδειξης)	52	9	6,3%	78	54,5%
ΣΥΝΟΛΟ	1001	426	101	10,1%	470	46,9%

Από τα στοιχεία του ανωτέρω πίνακα προκύπτει ότι επίκειται ενίσχυση της στελέχωσης και των τεσσάρων Δήμων, η οποία συνολικά θα ανέλθει σε ποσοστό περίπου 10% επί των συνολικών οργανικών θέσεων τους, ενόψει επικείμενης προγραμματισμένης κάλυψής τους από νέες προσλήψεις ή/και μετατάξεις (αριθμός δεσμευμένων/αριθμό οργανικών θέσεων), με αύξηση του αριθμού των καλυμμένων θέσεων κατά περίπου 24% (101/426) και αντίστοιχα μείωση των κενών κατά 21,5% (101/470).

Ως προς τις προγραμματιζόμενες νέες προσλήψεις που εγκρίθηκαν στο πλαίσιο του ετήσιου προγραμματισμού των ετών 2020-2022 επισημαίνονται τα ακόλουθα: Οι εγκεκριμένες θέσεις προκύπτουν ως αποτέλεσμα μιας συνολικής αξιολόγησης των αιτημάτων όλων των φορέων του Δημοσίου που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής του άρθ. 51 του ν. 4622/2019, με γνώμονα κριτήρια που εντάσσονται στο πλαίσιο μιας

¹ Η δεσμευμένη είναι κενή θέση, η οποία ωστόσο έχει δεσμευτεί για κάποιο λόγο, π.χ. ενόψει πλήρωσής της με νέα πρόσληψη, ή κάλυψής της με μετάταξη τόσο στο πλαίσιο του Ενιαίου Συστήματος Κινητικότητας όσο και ενόψει ειδικότερων διατάξεων.

θεσμοθετημένης διαδικασίας και συναρτώνται τόσο με τις στρατηγικές προτεραιότητες που τίθενται για τη διαχείριση του ανθρώπινου δυναμικού του Δημοσίου, όσο και με την τήρηση των δημοσιονομικών δεσμεύσεων. Ειδικότερα κατ' εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 51 του ν.4622/2019, μετά την ολοκλήρωση της διαδικασίας ελέγχου των υποβληθέντων αιτημάτων προσλήψεων, το Υπουργείο Εσωτερικών, σε συνεργασία με το αρμόδιο για θέματα προϋπολογισμού Υπουργείο, λαμβάνοντας υπόψη τα αιτήματα του συνόλου των φορέων του δημόσιου τομέα, σε συνδυασμό με τις στρατηγικές προτεραιότητες για τη διαχείριση του ανθρωπίνου δυναμικού, διαμορφώνει το σχέδιο του ετήσιου προγραμματισμού προσλήψεων το οποίο υποβάλλεται στην Επιτροπή Θεμάτων Ανθρώπινου Δυναμικού Δημοσίου Τομέα του άρθρου 77 του ν. 4674/2020, για την υποβολή εκ μέρους της εισήγησης στο τακτικό Υπουργικό Συμβούλιο του Σεπτεμβρίου, το οποίο και είναι αρμόδιο για την έγκριση του προγραμματισμού προσλήψεων κάθε έτους, στο πλαίσιο έγκρισης του ενοποιημένου προγράμματος κυβερνητικής πολιτικής.

Τέλος, για την κάλυψη των συμπληρωματικών αναγκών των φορέων της Αυτοδιοίκησης για το έτος 2022, εκδόθηκε η αριθμ. πρωτ. 95989/26-12-2021 (ΑΔΑ:6Σ0346ΜΤΛ6-Τ22) εγκύκλιός μας «Προγραμματισμός προσλήψεων με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου ή σύμβασης μίσθωσης έργου για το έτος 2022, κατά τις διατάξεις του άρθρου 25 του ν. 4829/2021» και εν συνεχεία η αριθ. πρωτ.7364/7-2-2022 (ΑΔΑ: Ω3ΡΙ46ΜΤΛ6-ΒΓΨ) εγκύκλιος «Προγραμματισμός προσλήψεων έκτακτου προσωπικού έτους 2022 στους ΟΤΑ α' και β' βαθμού και στα ΝΠΙΔ αυτών». Στο πλαίσιο της πρώτης εγκυκλίου, ανταποκρίθηκαν και υπέβαλαν τα αιτήματά τους με σύμβαση ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου διαφόρων ειδικοτήτων ο Δήμος Κομοτηνής και ο Δήμος Αρριανών και με την αριθ. πρωτ. ΔΙΠΑΑΔ/Φ.ΕΓΚΡ.//65/8923/20-6-2022 απόφαση έχει χορηγηθεί έγκριση της Επιτροπής της ΠΥΣ 33/2006 όπως ισχύει, για έξι θέσεις στον πρώτο και δύο θέσεις στο δεύτερο και ο καθορισμός των ειδικοτήτων θα γίνει από το αρμόδιο όργανο, κατόπιν ιεράρχησης των προτεραιοτήτων των φορέων. Επιπλέον στο πλαίσιο της δεύτερης εγκυκλίου, ανταποκρίθηκαν και υπέβαλαν τα αιτήματά τους στην κατηγορία ανταποδοτικού χαρακτήρα, με σύμβαση ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου διαφόρων ειδικοτήτων, ο Δήμος Κομοτηνής, ο Δήμος Ιάσμου και ο Δήμος Αρριανών και εγκρίθηκε το σύνολο των θέσεων με τις υπουργικές αποφάσεις όπως αποτυπώνονται στον κάτωθι πίνακα.

Δήμος Κομοτηνής	7	Υ.Α.27490/28-4-2022 (ΑΔΑ: ΨΖ9Θ46ΜΤΛ6-9ΟΕ)
Δήμος Ιάσμου	6	ΥΑ 18847/22-3-2022 (ΑΔΑ: 63Χ646ΜΤΛ6-ΖΒΒ)
Δήμος Αρριανών	3	ΥΑ 18847/22-3-2022 (ΑΔΑ: 63Χ646ΜΤΛ6-ΖΒΒ)

B. Επιπροσθέτως, σας ενημερώνουμε ότι βάσει του υφιστάμενου θεσμικού πλαισίου περί αποσπάσεων/μετατάξεων, λαμβάνεται μέριμνα για τη διαφύλαξη της στελέχωσης των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης, καθώς:

α) σύμφωνα με τις διατάξεις του αρ. 4 παρ. 4 ν. 4440/2016, όπως ισχύει, όσον αφορά στον έλεγχο των προϋποθέσεων μετακίνησης των υπαλλήλων μέσω των Κύκλων Κινητικότητας του Ενιαίου Συστήματος Κινητικότητας (ΕΣΚ), προβλέπεται ότι «4. Για τη διενέργεια μετάταξης ή απόσπασης το ποσοστό κάλυψης των θέσεων στον φορέα προέλευσης του κλάδου στον οποίο ανήκει ο υπάλληλος, κατά την καταληκτική ημερομηνία

υποβολής των αιτήσεων για τη διαδικασία επιλογής, καθώς και κατά τον χρόνο έκδοσης της απόφασης, πρέπει να ανέρχεται σε ποσοστό τουλάχιστον εξήντα πέντε τοις εκατό (65%) επί του συνόλου των οργανικών θέσεων του εν λόγω κλάδου, στο οποίο ποσοστό δεν συμπεριλαμβάνονται υπάλληλοι, οι οποίοι απουσιάζουν με μακροχρόνια άδεια, όπως ιδίως, άνευ αποδοχών, υπηρεσιακής εκπαίδευσης ή είναι αποσπασμένοι σε άλλον φορέα.

Επίσης, πρέπει ο αιτών υπάλληλος να μην είναι ο μοναδικός που υπηρετεί στον οικείο κλάδο τόσο κατά τη λήξη προθεσμίας υποβολής των αιτήσεων όσο και κατά τον χρόνο έκδοσης της απόφασης απόσπασης ή μετάταξης. **Όσον αφορά στη μετάταξη υπαλλήλου από Ο.Τ.Α. α' βαθμού απαιτείται επιπλέον η γνώμη του αρμόδιου για τον διορισμό οργάνου.**

Ειδικά για την απόσπαση ή μετάταξη υπαλλήλων των Τεχνικών Υπηρεσιών των Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού και των Υπηρεσιών Δόμησης των Ο.Τ.Α. α' βαθμού απαιτείται η σύμφωνη γνώμη του αρμόδιου για τον διορισμό οργάνου. Για υπηρεσίες που εδρεύουν εν όλω ή εν μέρει σε νησιωτικές περιοχές ή ορεινές ή παραμεθόριες περιοχές, καθώς και για τις υπηρεσίες που έχουν αποκεντρωμένες ή περιφερειακές υπηρεσίες σε άλλη περιφερειακή ενότητα από την έδρα της Κεντρικής Υπηρεσίας, η κάλυψη του προβλεπόμενου ποσοστού υπολογίζεται βάσει του πρώτου εδάφιου και επιπλέον βάσει της οικείας απόφασης κατανομής θέσεων, εφόσον υπάρχει, ή της τοποθέτησης των υπαλλήλων στην έδρα της υπηρεσίας, όπου υπηρετεί ο υπάλληλος, ο οποίος μετέχει στην κινητικότητα, για την κατηγορία και κλάδο του οποίου πραγματοποιείται ο υπολογισμός. (...)»

β) σύμφωνα με τις διατάξεις των παρ. 6 και 6Α του αρ. 44 του ν. 4674/2020, όπως ισχύει, «6. Απαγορεύεται η απόσπαση τακτικού υπαλλήλου ΟΤΑ α' βαθμού, σύμφωνα με τις διατάξεις που διατηρούνται σε ισχύ με την παράγραφο 1 του άρθρου 19 του ν. 4440/2016, όπως ισχύει, εφόσον:

α. είναι μοναδικός υπάλληλος που υπηρετεί στον οικείο κλάδο / ειδικότητα,

β. δεν έχει παρέλθει διετία από τον διορισμό του,

γ. υποχρεούται να υπηρετήσει για ορισμένο χρονικό διάστημα στον ΟΤΑ όπου διορίστηκε και δ. έχει επιλεγεί Προϊστάμενος οργανικής μονάδας. Σε περίπτωση που ο αποσπασμένος υπάλληλος επιλεγεί ως Προϊστάμενος οργανικής μονάδας, επέρχεται αυτοδίκαιη παύση της απόσπασης από την τοποθέτησή του ως Προϊστάμενου.

6Α. Για την απόσπαση ή μετάταξη τακτικού υπαλλήλου Ο.Τ.Α. α' βαθμού, που διενεργείται κατά παρέκκλιση των κύκλων κινητικότητας του Ενιαίου Συστήματος Κινητικότητας, απαιτείται η προηγούμενη σύμφωνη γνώμη του αρμοδίου για τον διορισμό οργάνου του φορέα προέλευσης, σε περίπτωση που αφορά Ο.Τ.Α. α' βαθμού, με εξαίρεση τις αποσπάσεις και μετατάξεις για ιδιαίτερα σοβαρούς λόγους υγείας, σύμφωνα με την παρ. 5 του άρθρου 7 του ν. 4440/2016 (Α' 224), καθώς και για λόγους συνυπηρέτησης.(...)».

γ) Τέλος, σύμφωνα με το άρθρο 177 παρ.1 Ν.4876/2021, (Α 251): «Το άρθρο 35 του ν.4873/2021 (Α' 248) περί αποσπάσεων και μετατάξεων τακτικών υπαλλήλων Ο.Τ.Α. α'

βαθμού, που διενεργούνται κατά παρέκκλιση των κύκλων κινητικότητας του Ενιαίου Συστήματος Κινητικότητας, εφαρμόζεται και στους Ο.Τ.Α. β' βαθμού. (...)».

Βάσει των προαναφερόμενων διατάξεων προκύπτει ότι το υφιστάμενο θεσμικό πλαίσιο ρυθμίζει τα θέματα κινητικότητας των υπαλλήλων ΟΤΑ με ειδικότερες ρυθμίσεις, καθώς πρέπει να λαμβάνεται μέριμνα για την ιδιαίτερη δομή και λειτουργία των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης και των ασκούμενων από αυτούς αρμοδιοτήτων.

Περαιτέρω, προκειμένου να καλυφθούν οι ανάγκες των Υπηρεσιών σε προσωπικό, είναι εφικτή η στελέχωσή τους με αποσπάσεις ή μετατάξεις προσωπικού από άλλες Υπηρεσίες μέσω του Ενιαίου Συστήματος Κινητικότητας (ν. 4440/2016), τηρουμένων των διαδικασιών και προϋποθέσεων που ορίζονται στο σχετικό νομοθετικό πλαίσιο.

Σύμφωνα με το άρθρο 6 του ν. 4440/2016, όπως ισχύει: «Διαδικασία διενέργειας προγράμματος κινητικότητας»:

«1. Το πρόγραμμα κινητικότητας διενεργείται σε δύο κύκλους κατ' έτος και αφορά στην κάλυψη κενών θέσεων με μετάταξη και στην κάλυψη προσωρινών αναγκών με απόσπαση.

2. Ο πρώτος κύκλος κινητικότητας εκκινεί το δεύτερο δεκαπενθήμερο του Ιανουαρίου κάθε έτους: οι Υπουργοί για τις υπηρεσίες των Υπουργείων των οποίων προΐστανται, καθώς και για τα εποπτευόμενα νομικά τους πρόσωπα, οι Συντονιστές Αποκεντρωμένων Διοικήσεων για τις υπηρεσίες τους και για τους ΟΤΑ α' και β' βαθμού της χωρικής αρμοδιότητάς τους, καθώς και οι επικεφαλής των Ανεξάρτητων Αρχών, αποστέλλουν στην

Κεντρική Επιτροπή Κινητικότητας τα αιτήματά τους για κάλυψη θέσεων με μετάταξη ή απόσπαση, συνοδευόμενα από έκθεση αναφορικά με το υπηρετούν προσωπικό, τις εκτιμώμενες αποχωρήσεις λόγω συνταξιοδότησης και τις τυχόν τρέχουσες διαδικασίες προσλήψεων...»

Σε κάθε περίπτωση, εάν ένας φορέας επιθυμεί να συμμετέχει ως υπηρεσία υποδοχής στο Ενιαίο Σύστημα Κινητικότητας απαιτείται καταρχήν να πληροί τις προϋποθέσεις που θέτει το άρθρο 4 του ν. 4440/2016 και συγκεκριμένα την κατάρτιση περιγραμμάτων θέσεων εργασίας καθώς και την καταχώρισή τους στο Ψηφιακό Οργανόγραμμα του άρθρου 16 του ν.4440/2016, έτσι ώστε να καλυφθούν τυχόν υπηρεσιακές του ανάγκες είτε με μετάταξη είτε με απόσπαση προκειμένου στο πλαίσιο εύρυθμης λειτουργίας να ανταποκρίνονται στην εξυπηρέτηση του δημοσίου συμφέροντος.

Στην παρούσα φάση, έχει ολοκληρωθεί ο Α' Κύκλος έτους 2022. Στον εν λόγω κύκλο, είχαν υποβληθεί αρμοδίως αιτήματα από τους Δήμους του Νομού Ροδόπης, τα οποία στο σύνολό τους εγκρίθηκαν από την Κεντρική Επιτροπή Κινητικότητας του Υπουργείου Εσωτερικών.

Επιπλέον, θέτουμε υπόψη σας ότι κατ' εφαρμογή των ανωτέρω διατάξεων, η Υπηρεσία μας προέβη στην έκδοση της με αριθμ πρωτ. ΔΙΠΑΑΔ/Φ.2.9/79/οικ. 10319/24-6-2022 (ΑΔΑ 965446ΜΤΛ6-ΗΟ4) εγκύκλιου με θέμα «Ετήσιος προγραμματισμός προσλήψεων τακτικού και εποχικού προσωπικού του δημοσίου τομέα έτους 2023» με την οποία κλήθηκαν όλοι οι φορείς του δημοσίου να υποβάλλουν τα αιτήματά τους, μέσω του εποπτεύοντος Υπουργείου, τα οποία θα εξετασθούν στο πλαίσιο των διαδικασιών και προϋποθέσεων που ορίζονται στο σχετικό νομοθετικό πλαίσιο.

Ο Υπουργός

Μαυρουδής Βορίδης

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ

Η προϊσταμένη του Τμήματος
Γραμματείας και Παροχής
Πληροφοριών
Υπουργείου Εσωτερικών
κ.α.α. Λογοθέτη Ζαμπέτα

Εσωτερική Διανομή:

- Γραφείο Υπουργού

Πίνακας Αποδεκτών:

-Δημήτρης Χαρίτου
-Αλέξανδρος-Χρήστος Αυλωνίτης
-Γιώργος Βαρεμένος
-Κυριακή Μάλαμα
-Θάνος Μωραΐτης
-Σάκης Παπαδόπουλος
-Παναγιού Πούλου
-Γιάννης Ραγκούσης
-Πάνος Σκουρολιάκος