



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΑΡΧΗ ΓΕΩΛΟΓΙΚΩΝ
ΚΑΙ ΜΕΤΑΛΛΕΥΤΙΚΩΝ ΕΡΕΥΝΩΝ
(Ε.Α.Γ.Μ.Ε.)**

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΚΑΙ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ

Σπ. Λούη 1, Ολυμπιακό Χωριό
Αχαρνάι Αττικής. Τ.Κ. 136 77

www.eagme.gr

ΓΡΑΦΕΙΟ ΓΕΝΙΚΟΥ ΔΙΕΥΘΥΝΤΗ (Γ.Γ.Δ.)

Πληροφορίες: Ελευθερία Πογιατζή, Προϊσταμένη Γ.Γ.Δ.

Τηλ.: 213 13 37 014

e-mail: grdirgen@igme.gr

Αχαρνές, 02/08/2022

Αριθμ. Πρωτ.: ΓΓΔ/254

ΠΡΟΣ: ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΚΑΙ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ

Αυτοτελές Τμήμα Κοινοβουλευτικού Ελέγχου

Αμαλιάδος 17

Αθήνα, Τ.Κ. 115 23

e-mail: vouli1@prv.ypeka.gr

**ΘΕΜΑ: Απάντηση στην υπ' αριθμ. 6539/20-07-2022 Ερώτηση
Βουλευτών του «ΣΥΡΙΖΑ-ΠΡΟΟΔΕΥΤΙΚΗ ΣΥΜΜΑΧΙΑ» προς τον
Υπουργό Περιβάλλοντος και Ενέργειας**

Σχετ: [1] Η υπ' αριθμ. 6539/20-07-2022 Ερώτηση Βουλευτών του «ΣΥΡΙΖΑ-ΠΡΟΟΔΕΥΤΙΚΗ ΣΥΜΜΑΧΙΑ».

[2] Το από 22/07/2022 αυτοματοποιημένο μήνυμα Υ.Π.ΕΝ. με θέμα «6539 Ερώτηση Βουλής (2357/21-07-2022)».

Σε απάντηση της ερώτησης (Σχετ.[1]) ομάδας βουλευτών του «ΣΥΡΙΖΑ-ΠΡΟΟΔΕΥΤΙΚΗ ΣΥΜΜΑΧΙΑ», σας γνωστοποιούμε τα κάτωθι:

Η ερώτηση βασίζεται σε ανακοίνωση παράταξης μειοψηφίας του σωματείου εργαζομένων της ΕΑΓΜΕ, παρουσιάζοντας δυστυχώς μία στρεβλή εικόνα των πραγματικών γεγονότων και καταστάσεων.

Η αναγκαιότητα σύναψης της σχετικής σύμβασης παροχής υποστηρικτικών λογιστικών υπηρεσιών, μέσω διεθνούς ανοικτού διαγωνισμού, προέκυψε κατόπιν εισηγήσεων των καθ' ύλην αρμόδιων υπηρεσιακών μονάδων της ΕΑΓΜΕ, της Διεύθυνσης Οικονομικών και Διοικητικών Υπηρεσιών (υπ' αριθμ. πρωτ. 817/20-07-2020 Υπηρεσιακό Σημείωμα ΔΟΔΥ «Ενέργειες σχετικά με την "Παροχή υπηρεσιών λειτουργίας λογιστηρίου και υποστήριξης οικονομικής διαχείρισης της ΕΑΓΜΕ"») και της Διεύθυνσης Ανάπτυξης και Υποδομών (υπ' αριθμ. πρωτ. 212/01-07-2020 Υπηρεσιακό Σημείωμα ΔΑΝΥ «Λογιστική και Οικονομική Διαχείριση Έργων») για τη διαγωνιστική διαδικασία του 2020. Οι σχετικές δε τεχνικές προδιαγραφές, φυσικό και οικονομικό αντικείμενο, προσδιορίστηκαν και εισηγήθηκαν προς έγκριση από τριμελή Επιτροπή Σύνταξης Τεχνικών Προδιαγραφών σύμφωνα με την 29/08/08-07-2020 Απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου της ΕΑΓΜΕ και κατατέθηκαν σύμφωνα με το υπ' αριθμ. πρωτ. 232/22-07-2020 Υπηρεσιακό Σημείωμα «Σύνταξη Τεχνικών Προδιαγραφών για την ανάθεση σύμβασης παροχής υπηρεσιών με τίτλο "Παροχή Υπηρεσιών λειτουργίας λογιστηρίου κι υποστήριξης οικονομικής διαχείρισης της ΕΑΓΜΕ"».

Μετά την ολοκλήρωση των διαγωνιστικών διαδικασιών, το Ελεγκτικό Συνέδριο βάσει των κείμενων διατάξεων εξέδωσε την υπ' αριθμ. 4/2020 Πράξη Προσυμβατικού Ελέγχου, βάσει της οποίας ελέγχθηκαν τα σχετικά έγγραφα του διαγωνισμού και γνωμοδότησε θετικά ως προς την

υπογραφή του σχεδίου σύμβασης με τον οικονομικό φορέα που αναδείχθηκε οριστικός ανάδοχος της σύμβασης.

Η παραλαβή δε των παραδοτέων και η πιστοποίηση των υπηρεσιών διενεργείται σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν. 4412/2016 περί Δημόσιων Συμβάσεων Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών, μέσω συσταθείσας τριμελούς Επιτροπής Παρακολούθησης, Πιστοποίησης & Παραλαβής (Ε.Π.Π.Π) της Σύμβασης, η οποία διενεργεί τον απαιτούμενο έλεγχο, σύμφωνα με τα οριζόμενα στη σύμβαση και έχει παραλάβει το σύνολο των παραδοτέων.

Επίσης, η εισήγηση αναφορικά για τη σκοπιμότητα ενεργοποίησης της προβλεπόμενης στη διακήρυξη και σύμβαση προαίρεσης, προέκυψε από αντίστοιχες εισηγήσεις των αρμόδιων υπηρεσιακών μονάδων (υπ' αριθμ. πρωτ. 2098/29-10-2021 Υπηρεσιακό Σημείωμα ΔΟΔΥ «*Ενημερωτικό Σημείωμα θεμάτων Οικονομικής Υπηρεσίας*»), ενώ η σχετική διαδικασία πραγματοποιήθηκε απολύτως σύννομα βάσει των διατάξεων του Ν. 4412/2016 και των προβλέψεων των εγγράφων της διακήρυξης και σύμβασης, τα οποία είχαν ελεγχθεί μαζί με το σύνολο των εγγράφων κατά τον προσυμβατικό έλεγχο του Ελεγκτικού Συνεδρίου, διασφαλίζοντας τη τήρηση των αρχών της οικονομικότητας και εν γένει της ορθής διαχείρισης του δημοσίου χρήματος.

Όλες οι αποφάσεις επί του θέματος ήταν ομόφωνες από τα μέλη του Διοικητικού Συμβουλίου, συμπεριλαμβανομένου και του εκλεγμένου Εκπροσώπου των Εργαζομένων και Προέδρου του σωματείου εργαζομένων, που υπερψήφισε την αναγκαιότητα για την απρόσκοπτη λειτουργία των οικονομικών και διοικητικών υπηρεσιών της ΕΑΓΜΕ μέσω υποστήριξης από ανάδοχο, τονίζοντας ωστόσο ταυτόχρονα την πάγια άποψη περί επιτακτικής αναγκαιότητας στελέχωσης της Αρχής με μόνιμο προσωπικό, άποψη που υιοθετεί άλλωστε και το σύνολο του Διοικητικού Συμβουλίου.

Αναφορικά με την εν εξελίξει διαγωνιστική διαδικασία σημειώνεται ότι η αναγκαιότητα της εκ νέου σύναψης σχετικής σύμβασης παροχής υποστηρικτικών λογιστικών υπηρεσιών, μέσω διεθνούς ανοικτού διαγωνισμού, προέκυψε κατόπιν εκ νέου εισηγήσεων των καθ' ύλην αρμόδιων υπηρεσιακών μονάδων της ΕΑΓΜΕ, της Διεύθυνσης Οικονομικών και Διοικητικών Υπηρεσιών (υπ' αριθμ. πρωτ. 1127/17-05-2022 Υπηρεσιακό Σημείωμα ΔΟΔΥ «*Υποστήριξη Διεύθυνσης Οικονομικών & Διοικητικών Υπηρεσιών*») και της Διεύθυνσης Ανάπτυξης και Υποδομών (υπ' αριθμ. πρωτ. 254/19-05-2022 Υπηρεσιακό Σημείωμα ΔΑΝΥ «*Λογιστική, Οικονομική Διαχείριση Έργων*») για τη διαγωνιστική διαδικασία του 2022. Οι σχετικές δε τεχνικές προδιαγραφές, φυσικό και οικονομικό αντικείμενο, προσδιορίσθηκαν και εισήχθησαν προς έγκριση, από τις αρμόδιες υπηρεσιακές μονάδες Τμήμα Οικονομικών Υπηρεσιών (ΤΟΥ) και Τμήμα Διοικητικών Υπηρεσιών και Μισθοδοσίας (ΔΥΜ) προς το Διοικητικό Συμβούλιο της ΕΑΓΜΕ (υπ' αριθμ. 29/08/06-06-2022 Απόφαση).

Το αποτέλεσμα της ανωτέρω εν εξελίξει διαγωνιστικής διαδικασίας και το σύνολο των σχετικών εγγράφων θα αποσταλεί σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις επίσης προς το Ελεγκτικό Συνέδριο για τον προσήκοντα προσυμβατικό έλεγχο, διασφαλίζοντας τη τήρηση των αρχών της οικονομικότητας και εν γένει της ορθής διαχείρισης του δημοσίου χρήματος.

Πιο αναλυτικά:

Από το 2019 όπου και συστάθηκε η Ελληνική Αρχή Γεωλογικών και Μεταλλευτικών Ερευνών (Ε.Α.Γ.Μ.Ε.), δυνάμει του Ν. 4602/2019, στην Αρχή υπηρετούν δύο (2) μόνιμοι υπάλληλοι του κλάδου των Οικονομικών και συγκεκριμένα ένας (1) υπάλληλος ΠΕ Οικονομικών και ένας (1) υπάλληλος ΤΕ Λογιστικής.

Παρόλες τις προσπάθειες του μόνιμου προσωπικού των Οικονομικών Υπηρεσιών, εξαιτίας των αυξημένων υποχρεώσεων του φορέα σχετικά με δημοσιονομικές αναφορές και τη δημοσιονομική

παρακολούθηση προς το εποπτεύον Υπουργείο, το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους και λοιπούς ελεγκτικούς φορείς, παρατηρήθηκαν:

- Καθυστέρηση στην αποστολή των δημοσιονομικών αναφορών καθώς και όλων των υποχρεώσεων προς το εποπτεύον Υπουργείο.
- Καθυστέρηση στην πληρωμή προμηθευτών με αποτέλεσμα να δημιουργούνται ληξιπρόθεσμες υποχρεώσεις χωρίς ουσιώδη αιτία.
- Διενέργεια αποκεντρωμένα λογιστικών εργασιών από υπαλλήλους των έξι (6) Περιφερειακών Μονάδων της ΕΑΓΜΕ, εκτός των οικονομικών υπηρεσιών, όπου διενεργούσαν και αποτύπωναν στα λογιστικά βιβλία όλα τα λογιστικά γεγονότα που αφορούσαν τα παραρτήματα και τις πάγιες δαπάνες τους.
- Απουσία ολοκληρωμένης παρακολούθησης και διαχείρισης των πάγιων λειτουργικών δαπανών της Αρχής με αποτέλεσμα την εκτέλεση τμηματικών δαπανών.
- Αδυναμία του Τμήματος Οικονομικών Υπηρεσιών λόγω υποστελέχωσης αλλά και εξαιτίας της αλλαγής της Αρχής από Ν.Π.Ι.Δ. σε Ν.Π.Δ.Δ., να ανταπεξέλθει στο σύνολο του κύκλου εργασιών, που περιλαμβάνει έκδοση χρηματικών ενταλμάτων, εκκαθάριση ενταλμάτων προπληρωμής, καταχώρηση δαπανών, έλεγχο παραστατικών προς πληρωμή, έλεγχο παραστατικών δαπανών σε εντάλματα προπληρωμής, έκδοση ενημερωτικών καταστάσεων, έκδοση γραμματίων εισπραξης, απόδοση φόρων, κρατήσεων ταμείων, κλπ..

Σημειώνεται δε, ότι κατά τη τρέχουσα περίοδο η ΕΑΓΜΕ εκπονεί ερευνητικά έργα ύψους 22.968.234 €, τα οποία αναλύονται σε:

- Έργα ΕΣΠΑ (2014-2020) 2023 | 18.050.714 €
- Έργα Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων | 3.769.000 €
- Ανταγωνιστικά Ευρωπαϊκά Έργα | 618.973 €
- Έργα Υπέρ Τρίτων | 529.547 €

Ως εκ τούτου, η ανάθεση των υπηρεσιών λειτουργίας λογιστηρίου και υποστήριξης της οικονομικής διαχείρισης της ΕΑΓΜΕ, με την παράλληλη εφαρμογή και λειτουργία σύγχρονου μηχανογραφικού συστήματος εξασφαλίζει την εύρυθμη λειτουργία της Διεύθυνσης Οικονομικών και Διοικητικών Υπηρεσιών, την ομαλή εκπόνηση και παρακολούθηση των ερευνητικών έργων και προγραμμάτων και κατ' επέκταση του συνόλου της Αρχής. Συνοπτικά σημειώνονται τα κάτωθι:

- Το Δεκέμβριο του 2021 η απορρόφηση των ληφθεισών χρηματοδοτήσεων προσέγγισε το ποσοστό του 94%, ενώ το 2019 δεν υπερέβαινε το 67%. Οι αριθμοί αφορούν ενδεικτικά τις χρηματοδοτήσεις των συγχρηματοδοτούμενων έργων.
- Προϋπόθεση υποβολής νέων αιτημάτων για την χρηματοδότηση οποιουδήποτε εγκεκριμένου/υλοποιήσιμου έργου αποτελεί η υποβολή Δελτίων Δηλώσεων Δαπανών (ΔΔΔ) σε τακτά χρονικά διαστήματα, μέσω των οποίων αποδεικνύεται η δυνατότητα απορρόφησης αλλά και η χρηστή διαχείριση των δημοσίων χρημάτων.
- Με την άμεση ανταπόκριση της ΕΑΓΜΕ στις απαιτήσεις των Διαχειριστικών Αρχών που διαχειρίζονται τα συγχρηματοδοτούμενα έργα μέσω των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων του ΕΣΠΑ, επιτεύχθηκε η ένταξη ενός νέου έργου Π/Υ 763.764 € στο ΕΠΑνΕΚ και υποβλήθηκε ένα ακόμη έργο Π/Υ 2.300.000 €, που εντάσσεται στο αμέσως προσεχές χρονικό διάστημα στο ΕΠ της Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, επιφέροντας αύξηση του Π/Υ των εγκεκριμένων έργων στο ΕΣΠΑ της τάξης του 18%.
- Ο Π/Υ των ανειλημμένων έργων προς υλοποίηση, που χρηματοδοτούνται στο πλαίσιο του Εθνικού Σκέλους του ΠΔΕ, αυξήθηκε κατά 60% στο χρονικό διάστημα μετά το 2019 μέχρι σήμερα, από € 1.513.000 στα € 3.769.000, λόγω της άμεσης ανταπόκρισης των Οικονομικών Υπηρεσιών στις απαιτήσεις του εποπτεύοντος Υπουργείου.
- Τα έργα που αναλαμβάνει και υλοποιεί η Αρχή, τα οποία χρηματοδοτούνται από ιδιωτικούς φορείς εκτός Κρατικού Π/Υ και αποτελούν έσοδα για την Αρχή, αυξήθηκαν κατά 44% από το 2020 στο 2021, δεδομένης της άμεσης ανταπόκρισης όχι μόνο των ερευνητικών υπηρεσιών αλλά και της Οικονομικής Υπηρεσίας στα θέματα κοστολόγησης και οικονομικής παρακολούθησης των έργων.

- Στον τομέα των Διακηρύξεων υποέργων της Αρχής, που συνίσταται στην εφαρμογή των διαδικασιών του Ν. 4412/2016 περί ανάθεσης υπηρεσιών ή προμηθειών μέσω ηλεκτρονικών διαγωνισμών, επήλθε τελεία άρση του αδιεξόδου που υπήρχε πριν την ανάθεση αυτών των εργασιών, δεδομένου ότι κινδύνευαν εγκεκριμένα έργα της Αρχής με απένταξη, λόγω αδυναμίας κατάρτισης των προκηρύξεων και παρακολούθησης των διαδικασιών, εξαιτίας της έλλειψης του κατάλληλου προσωπικού. Με ποσοστό συμβασιοποιήσεων 0% το 2019, σήμερα έχει συμβασιοποιηθεί το 95% των υποέργων αυτού του τύπου και απομένουν μόνο συμβασιοποιήσεις της τάξης 251.000 €.

Αναφορικά με την υποστολέχωση της Αρχής σε μόνιμο προσωπικό σημειώνεται ότι καθόλα τα έτη, η Διοίκηση της Ελληνικής Αρχής Γεωλογικών και Μεταλλευτικών Ερευνών (Ε.Α.Γ.Μ.Ε.) ανταποκρινόμενη άμεσα και εντός των προβλεπόμενων χρονικών περιόδων, που ετίθεντο από τις Εγκυκλίους, υπέβαλε τα σχετικά αιτήματα προσλήψεων, τα οποία αντιστοιχούσαν στις υφιστάμενες κενές οργανικές θέσεις της Αρχής, που εμφανίζονταν διαθέσιμες, δεδομένου ότι υπήρχαν περιορισμοί, που μπορεί να διαφοροποιούσαν τα επιτρεπόμενα αιτήματα προσλήψεων, π.χ. ετήσιες αποχωρήσεις προσωπικού, κανόνας 1:1, δεσμευμένες θέσεις λόγω απόφασης προκήρυξης, δεσμευμένες θέσεις λόγω κινητικότητας κλπ..

Σημειώνεται δε ότι κατά την τρέχουσα περίοδο ολοκληρώνονται οι διαγωνιστικές διαδικασίες για την πλήρωση 16 θέσεων, εκ των οποίων 1 ΠΕ Διοικητικού και 1 ΤΕ Λογιστικής. Πιο συγκεκριμένα, ολοκληρώνεται ο Διαγωνισμός ΑΣΕΠ για την Προκήρυξη 1Κ/2022, ο οποίος είναι στο «5ο Στάδιο - Πρόσκληση υποψηφίων για ηλεκτρονική Υποβολή Δικαιολογητικών», με την ηλεκτρονική υποβολή των δικαιολογητικών από τους υποψηφίους να ολοκληρώθηκε επιτυχώς στις 12/07/2022. Επομένως, εκτιμάται ότι έως το τέλος του τρέχοντος έτους θα έχουν ολοκληρωθεί και τα υπόλοιπα στάδια της διαγωνιστικής διαδικασίας και θα έχουν εκδοθεί τα Οριστικά Αποτελέσματα.

Άξιο μνείας είναι ότι οι ανωτέρω προσλήψεις των 16 θέσεων εγκρίθηκαν για τα έτη 2019 και 2020 βάσει συντονισμένων ενεργειών της ΕΑΓΜΕ και σε αгаστή συνεργασία με τις αρμόδιες υπηρεσίες του Υ.Π.ΕΝ., ενώ η τελευταία αντίστοιχη διαδικασία προσλήψεων στο ΙΓΜΕ (στον οποίο τις δραστηριότητες υπεισλήθε η ΕΑΓΜΕ) πραγματοποιήθηκε το 2007 (!).

Επίσης, σε εφαρμογή της υπ' αριθμ. ΔΙΠΑΑΔ/Φ.2.9/79/οικ. 10319/24-06-2022 Εγκύκλιο του Υπουργείου Εσωτερικών, κατατέθηκε από πλευράς ΕΑΓΜΕ και εντός των προβλεπόμενων χρονικών περιθωρίων, ο «Ετήσιος Προγραμματισμός Προσλήψεων Έτους 2023» προς το Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας (Υ.Π.ΕΝ.), ως εποπτεύων φορέας της ΕΑΓΜΕ, μέσω της πλατφόρμας «Απογραφή» του Μητρώου Ανθρώπινου Δυναμικού του Υπουργείου Εσωτερικών (ΥΠ.ΕΣ.), για την πλήρωση 53 κενών οργανικών θέσεων, εκ των οποίων αφορούν 2 ΠΕ Οικονομικών, 2 ΠΕ Διοικητικών και 2 ΤΕ Διοικητικών βάσει των διαθέσιμων κενών οργανικών θέσεων της Αρχής.

Η οριστικοποίηση των αντίστοιχων εγκεκριμένων αιτημάτων πρόσληψης αναμένονται το Σεπτέμβριο 2022 βάσει της υπό έκδοσης σχετικής Πράξης Υπουργικού Συμβουλίου (Π.Υ.Σ.).

Αναφορικά με τις αιτιάσεις για πρόσληψη 30 υπαλλήλων με την ίδια οικονομική επιβάρυνση, θεωρούμε ότι κινούνται στη σφαίρα του αδυνάτου, λαμβάνοντας υπόψη ότι η ΕΑΓΜΕ αποτελεί νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου και ως εκ τούτου οι προσλήψεις μόνιμων υπαλλήλων ρυθμίζονται από το γενικότερο νομικό πλαίσιο που διέπει τη διαδικασία προσλήψεων σε φορείς του δημοσίου και πραγματοποιούνται αποκλειστικά και μόνο μέσω προκηρύξεων του ΑΣΕΠ.

Συμπερασματικά και έχοντας υπόψη όλα τα προαναφερθέντα στοιχεία που παρατίθενται με απόλυτη τεκμηρίωση και διαφάνεια, την έκδηλη, διαχρονική και αναγνωρισμένη ανάγκη από όλες τις εμπλεκόμενες πλευρές στελέχωσης των Οικονομικών Υπηρεσιών της ΕΑΓΜΕ, σε συνδυασμό με τις αυξανόμενες ανάγκες του ΝΠΔΔ, αντιλαμβάνεται κανείς τον μονόδρομο της απόφασης του Διοικητικού Συμβουλίου για την αναγκαιότητα σύναψης σύμβασης παροχής υποστηρικτικών λογιστικών υπηρεσιών, μέσω διεθνούς ανοικτού διαγωνισμού, για την εξασφάλιση όχι μόνο της εύρυθμης λειτουργίας του νέου φορέα σήμερα, αλλά και την αποφυγή οικονομικό-διοικητικών αδιεξόδων και λαθών του παρελθόντος που συνέβαλαν και οδήγησαν στη λύση και εκκαθάριση του ΙΓΜΕ, στου οποίου τις δραστηριότητες υπεισέλθε η ΕΑΓΜΕ.

Βάσει των ανωτέρω απορρίπτουμε ως αβάσιμους τους ισχυρισμούς επί των οποίων εδράσθηκε η ερώτηση της ομάδας βουλευτών του «ΣΥΡΙΖΑ-ΠΡΟΟΔΕΥΤΙΚΗ ΣΥΜΜΑΧΙΑ».

Είμαστε στη διάθεσή σας για οποιαδήποτε διευκρίνιση.

Ακριβές αντίγραφο

Ελευθερία Γιωσιού
Προϊστ. γραφείου Γεν. Διητ.



Ο Γενικός Διευθυντής
Ε.Α.Γ.Μ.Ε.

Διονύσιος Γκούτης
Γεωλόγος - Γεωτεχνικός M.Sc.