



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ

ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΑΝΘΡΩΠΙΝΟΥ ΔΥΝΑΜΙΚΟΥ
ΔΗΜΟΣΙΟΥ ΤΟΜΕΑ
ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΑΝΘΡΩΠΙΝΟΥ ΔΥΝΑΜΙΚΟΥ
ΔΗΜΟΣΙΟΥ ΤΟΜΕΑ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΑΝΘΡΩΠΙΝΟΥ ΔΥΝΑΜΙΚΟΥ
ΤΜΗΜΑ ΥΠΗΡΕΣΙΑΚΗΣ ΚΑΤΑΣΤΑΣΗΣ

Πληροφορίες : Αγορίτσα Λέρα
Τηλέφωνο : 213 1313215
E-mail : a.lera@ydmed.gov.gr
Ταχ. Δ/ση : Βασ. Σοφίας 15, 106 74, Αθήνα

Αθήνα, 1 Ιουνίου 2022

Αριθμ. Πρωτ.:
ΔΙΔΑΔ/Φ.35.56 /2765/7445
Σχετ.: 5724, 7071, 7444, 5725
Προς: Πανεπιστήμιο Πατρών
syglitos@upatras.gr

Κοιν: 1)κα Ειρήνη Μαυροειδή
emavr@upatras.gr
2)κα Μαρίνα Κορφιάτη
m.p.korfiati@gmail.com
3)κα Ουρανία Μπούσιου
ouraniabousiou@gmail.com
4)κα Παναγιώτα Παπακωνσταντίνου
papacons@upatras.gr
5) Σύλλογο Διοικητικού Προσωπικού
Πανεπιστημίου Πατρών, syldipro@upatras.gr

ΘΕΜΑ : «Προϊστάμενοι Οργανικών Μονάδων- Διαδικασία επιλογής κατ' εφαρμογή των διατάξεων των αρ. 84-86 του Υπαλληλικού Κώδικα, ν. 3528/2007, όπως ισχύει»

ΣΧΕΤ: 1) Οι ενστάσεις – καταγγελίες των υποψηφίων στη διαδικασία επιλογής προϊσταμένων Γενικών Διευθύνσεων του Πανεπιστημίου Πατρών

2) Το αριθ. ΔΙΔΑΔ/Φ.35.552699/22352(πε)/6-4-2021 έγγραφό μας

Σε συνέχεια των ανωτέρω σχετικών και όσον αφορά ζητήματα αρμοδιότητάς μας, σας γνωρίζουμε τα εξής :

Η πλήρωση θέσεων προϊσταμένων οργανικών μονάδων για τις Υπηρεσίες που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής του Υπαλληλικού Κώδικα (ν. 3528/2007), πραγματοποιείται είτε με τη διαδικασία επιλογής και τοποθέτησης προϊσταμένων από τα αρμόδια όργανα, σύμφωνα με τις εκάστοτε ισχύουσες διατάξεις, εν προκειμένω τις διατάξεις των αρ. 84-86 του Υπαλληλικού Κώδικα (ν. 3528/2007) όπως ισχύουν, είτε κατ' εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 87 του Υπαλληλικού Κώδικα (ν. 3528/2007) όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο πρώτο του ν.3839/2010, κατά τα ειδικώς οριζόμενα στις διατάξεις αυτές, είτε κατ'εφαρμογή ειδικών διατάξεων, ιδίως σε περίπτωση αναδιοργάνωσης των δομών δημόσιας υπηρεσίας, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρ. 18 του ν. 4492/2017.

Συναφώς, οι διατάξεις του άρθρου 18 του ν. 4492/2017 αποτελούν ειδικές διατάξεις περί τοποθέτησης προϊσταμένων και ειδικότερα με τις διατάξεις της παρ. 1 του άρθρου 18 του ν. 4492/2017 ορίζεται η διαδικασία τοποθέτησης προϊσταμένων από την έναρξη ισχύος των νέων οργανικών διατάξεων που εκδίδονται κατ' εφαρμογή τότε του άρθρου 54 του ν. 4178/2013 (Α' 174) και πλέον του άρ.20 του ν. 4622/2019 ή άλλων ειδικών διατάξεων, και σε κάθε περίπτωση, μεταβατικά, μέχρι την ολοκλήρωση των διαδικασιών πλήρωσης των θέσεων ευθύνης, σύμφωνα με τις διατάξεις του Υπαλληλικού Κώδικα ή τις διατάξεις ειδικών συστημάτων επιλογής προϊσταμένων που βρίσκονται σε ισχύ, με απόφαση του αρμόδιου για τοποθέτηση προϊσταμένων οργάνου, κατά περίπτωση.

Επισημαίνεται ότι με τις διατάξεις της παρ. 2 του άρθρου 18 του ν. 4492/2017 η τοποθέτηση των προϊσταμένων βάσει του άρ. 18 του 4492/2017 λήγει αυτοδικαίως με την επιλογή και τοποθέτηση προϊσταμένων, σύμφωνα με τις διατάξεις του Υπαλληλικού Κώδικα ή τις διατάξεις ειδικών συστημάτων επιλογής προϊσταμένων που βρίσκονται σε ισχύ. Αν εν τω μεταξύ κενωθούν οι θέσεις που πληρώθηκαν σύμφωνα με την παράγραφο 1 του άρ. 18 του ν. 4492/2017, εφαρμόζονται οι εκάστοτε διατάξεις περί αναπλήρωσης.

Συναφώς, η Υπηρεσία μας σχετικά με τις μεταβατικές τοποθετήσεις προϊσταμένων στις νέες οργανωτικές δομές, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρ.18 του ν.4492/2017 (Α' 156) εξέδωσε την υπ' αρ. ΔΙΔΑΔ/Φ.35/49/2356/οικ.38996/10-11-2017 (ΑΔΑ:60Β0465ΧΘΨ-ΠΗΗ) εγκύκλιο.

Συναφώς, επισημαίνεται ότι σύμφωνα με τη διάταξη της παρ. 15 του άρθρου 86 του Υπαλληλικού Κώδικα (ν.3528/2007), όπως προστέθηκε με το άρθρο δεύτερο του ν.4464/2017, «15. Δικαίωμα υποβολής αίτησης υποψηφιότητας για επιλογή σε θέση ευθύνης οποιουδήποτε επιπέδου δεν έχει ο προϊστάμενος που απαλλάσσεται από τα καθήκοντά του, σύμφωνα με την παράγραφο 10 του παρόντος άρθρου, πριν από την πάροδο δύο (2) ετών από την απόφαση απαλλαγής του ως προϊσταμένου». Συναφώς, σύμφωνα με την παρ. 10 του αρ. 86 του Υ.Κ. ορίζεται ότι «...Ο προϊστάμενος μπορεί επίσης να απαλλαγεί από τα καθήκοντά του με αίτηση του, ύστερα από απόφαση του ΕΙ.Σ.Ε.Π., του Σ.Ε.Π. ή του Υπηρεσιακού Συμβουλίου, το οποίο συνεκτιμά τις υπηρεσιακές ανάγκες.»

Δεδομένου ότι με τις διατάξεις του ν.4674/2020 προβλέφθηκαν ρυθμίσεις επιλογής προϊσταμένων οργανικών μονάδων κατ' εφαρμογή των διατάξεων των αρ. 84-86 του Υ.Κ., η εν λόγω διάταξη, με την οποία στοιχειοθετείται κώλυμα επιλογής σε θέση ευθύνης στο πλαίσιο του νέου συστήματος, αφορά τους υπαλλήλους που επιλέγονται με τις ισχύουσες σχετικές διατάξεις του Υπαλληλικού Κώδικα, όπως αντικαταστάθηκαν με τον 4674/2020 και στη συνέχεια απαλλάσσονται από τα καθήκοντά τους σύμφωνα με τα οριζόμενα στις διατάξεις της παρ. 10 του άρθρου 86 του Υπαλληλικού Κώδικα, όπως ισχύει. Τα προαναφερόμενα προκύπτουν και από την υπό στοιχείο (2) σχετική προηγούμενη απάντηση της Υπηρεσίας μας.

Συναφώς, σύμφωνα με τις διατάξεις της περ. αστ της παρ.3 του άρθρου 85 του Υ.Κ «αστ) Η συνάφεια κρίνεται με αιτιολογία από το αρμόδιο Συμβούλιο Επιλογής Προϊσταμένων με βάση το αντικείμενο της προκηρυσσόμενης θέσης, όπως προκύπτει από τις οικείες οργανικές διατάξεις και το περίγραμμα θέσης εργασίας.»

Σύμφωνα με τις διατάξεις της περ. ε της παρ. 7 του άρθρου 86 του Υ.Κ. ορίζεται ότι «ε) Οι υποψήφιοι που δεν πληρούν τους όρους του νόμου και της προκήρυξης αποκλείονται από την περαιτέρω διαδικασία με απόφαση του ΕΙ.Σ.Ε.Π., η οποία καταχωρίζεται στα πρακτικά και συντάσσεται σχετικός πίνακας....»

Σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 1 και 6 του άρθρου 86 του Υ.Κ ορίζεται ότι «1. Με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, συνιστάται στο Υπουργείο Εσωτερικών Ειδικό Συμβούλιο Επιλογής Προϊσταμένων (ΕΙ.Σ.Ε.Π.), το οποίο είναι αρμόδιο για την επιλογή προϊσταμένων Γενικών Διευθύνσεων των Υπουργείων, αυτοτελών δημοσίων υπηρεσιών, Αποκεντρωμένων Διοικήσεων, Ο.Τ.Α. β' βαθμού και Ν.Π.Δ.Δ., καθώς και των ανεξάρτητων αρχών....6. Ειδικά, για την Ακαδημία Αθηνών, αρμόδιο όργανο επιλογής: α) Εφόρου (Γενικού Διευθυντή) και β) προϊσταμένων Διευθύνσεων ορίζεται η Σύγκλητος αυτής με ανάλογη εφαρμογή της διαδικασίας του παρόντος. Ομοίως για τα Πανεπιστήμια και τα Τ.Ε.Ι. αρμόδιο όργανο επιλογής: α) προϊσταμένων Γενικών Διευθύνσεων και β) προϊσταμένων Διευθύνσεων ορίζονται η Σύγκλητος και η Συνέλευση αντίστοιχα με ανάλογη εφαρμογή της διαδικασίας του παρόντος. Κάθε αναγκαίο ζήτημα για την εφαρμογή του παρόντος ορίζεται με κοινή απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης και του Υπουργού Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων.»

Τέλος, η διαδικασία υποβολής ενστάσεων των υποψηφίων όσον αφορά στην έκδοση της βεβαίωσης της οικείας Διεύθυνσης Διοικητικού ορίζεται από τις διατάξεις της περ. δ) της παρ. 7 του άρθρου 86 του Υ.Κ.

Λαμβάνοντας υπόψη όλα τα ανωτέρω, αλλά και τα στοιχεία που τίθενται υπόψη μας από τους ενδιαφερομένους, προκύπτουν περαιτέρω τα εξής:

1. Ως προς τη μοριοδότηση του χρόνου άσκησης καθηκόντων ευθύνης, οι σχετικές διατάξεις της παρ. 5 του αρ. 85 του Υ.Κ. προβλέπουν τα εξής: «5. Για την εφαρμογή των διατάξεων των άρθρων 84 και 85, λαμβάνεται υπόψη αποκλειστικά η άσκηση καθηκόντων Υπηρεσιακού Γραμματέα και **η εν τοις πράγμασι** άσκηση καθηκόντων ευθύνης επιπέδου Γενικής Διεύθυνσης, Διεύθυνσης ή Τμήματος αντίστοιχα, που έχει διανυθεί σε Υπουργεία, Γενικές και Ειδικές Γραμματείες, αποκεντρωμένες διοικήσεις, Ν.Π.Δ.Δ., Ανεξάρτητες Αρχές, ΟΤΑ α' και β' βαθμού και Ν.Π.Δ.Δ. αυτών, σε αυτοτελείς δημόσιες υπηρεσίες, καθώς και σε νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου που ανήκουν στη Γενική Κυβέρνηση, όπως εκάστοτε οριοθετείται από την Ελληνική Στατιστική Αρχή στο Μητρώο Φορέων Γενικής Κυβέρνησης». Ως εκ των ανωτέρω διατάξεων προκύπτει ότι τα αρμόδια συμβούλια επιλογής οφείλουν να εφαρμόζουν τις ανωτέρω διατάξεις και να λαμβάνουν υπόψη τους την εν τοις πράγμασι άσκηση καθηκόντων ευθύνης επιπέδου Γενικής Διεύθυνσης, Διεύθυνσης και

Τμήματος. Σχετική με το θέμα είναι και η αρ. 202/2014 Γνωμοδότηση του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, της οποίας η αποδοχή εκκρεμεί κατόπιν αιτήματος της Υπηρεσίας μας για παραπομπή στην Ολομέλεια του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους αναφορικά με το θέμα αυτό, καθώς η ακύρωση τοποθέτησης σε θέση προϊσταμένου δεν αίρει το πραγματικό γεγονός της εν τοις πράγμασι άσκησης καθηκόντων ευθύνης.

2. Σε κάθε περίπτωση το αρμόδιο όργανο επιλογής Προϊσταμένων Γενικών Διευθύνσεων με απόφασή του καθορίζει τους υποψηφίους, οι οποίοι πληρούν τις προϋποθέσεις του παραδεκτού των αιτήσεων υποψηφιότητάς τους, κατ' εφαρμογή των κειμένων διατάξεων, εν προκειμένω των διατάξεων των άρθρων 84-86 του Υ.Κ., ενώ διευκρινίζεται ότι η απαλλαγή από τα καθήκοντα προϊσταμένου που είχε τοποθετηθεί σε θέση Προϊσταμένου κατ' εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 18 του ν. 4492/2017, δεν αποτελεί κώλυμα επιλογής σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 84-86 του Υ.Κ.
3. Περαιτέρω, η συνάφεια μεταπτυχιακών και Διδακτορικών τίτλων σπουδών υποψηφίων σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 84-86 του Υ.Κ. στο πλαίσιο της διαδικασίας επιλογής, κρίνεται από το αρμόδιο όργανο επιλογής με βάση το αντικείμενο της προκηρυσσόμενης θέσης, όπως προκύπτει από τις οικείες οργανικές διατάξεις και το περίγραμμα θέσης εργασίας, χωρίς να λαμβάνεται υποχρεωτικά υπόψιν η προηγούμενη κρίση περί της συνάφειας τίτλου σπουδών, η οποία έχει πραγματοποιηθεί στο πλαίσιο άλλων διατάξεων.
4. Τέλος, σε ό,τι αφορά τις ενστάσεις που έχουν υποβληθεί στην Υπηρεσία μας, σας γνωρίζουμε τα εξής: Η διαδικασία επιλογής προϊσταμένων είναι μια σύνθετη διοικητική ενέργεια, η οποία προσδιορίζεται σαφώς από τις διατάξεις των άρθρων 84-86 του Υπαλληλικού Κώδικα. Η υποβολή ενστάσεων προβλέπεται σύμφωνα με τις διατάξεις αυτές σε δύο στάδια εκ μέρους των υποψηφίων: α) κατά το στάδιο κοινοποίησης της σχετικής βεβαίωσης στοιχείων κάθε υποψηφίου, β) κατά το στάδιο ανάρτησης των προσωρινών αποτελεσμάτων, επί των πινάκων κατάταξης και αποκλεισμένων. Ως εκ τούτου, δεν προβλέπεται η υποβολή ένστασης σε άλλο όργανο, εν προκειμένω στην Υπηρεσία μας, οπότε και οι εν λόγω ενστάσεις επί της διαδικασίας επιλογής είναι τυπικά αβάσιμες. Περαιτέρω και ως προς το τυπικό της διαδικασίας, σας γνωρίζουμε ότι δεν επιτρέπεται εκ μέρους της Υπηρεσίας μας η παρέμβαση στο αρμόδιο συλλογικό όργανο επιλογής, του οποίου η κρίση εν προκειμένω είναι ουσιαστική, αποφασιστική. Οι αποφάσεις των συλλογικών οργάνων ελέγχονται περαιτέρω δικαστικώς.
5. Ωστόσο, καίτοι η Υπηρεσία μας δεν δύναται νομίμως να επιληφθεί ή να υποκαταστήσει το αρμόδιο κατά νόμο συλλογικό όργανο, σας γνωρίζουμε ότι προκειμένου να διαφυλάσσεται το κύρος και κατ' ουσίαν η νομιμότητα της διαδικασίας επιλογής, σας γνωρίζουμε ότι στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων μας είναι επιτρεπτή η διατύπωση απόψεων επί της εφαρμογής των σχετικών διατάξεων κατόπιν ερωτήματος των ενδιαφερομένων, αλλά και της αρμόδιας Υπηρεσίας ή εν προκειμένω του αρμόδιου συλλογικού οργάνου, λόγος για τον οποίο το παρόν αποστέλλεται αρμοδίως στη Σύγκλητο.

Η Γενική Γραμματέας

Παρασκευή Χαραλαμπογιάννη

Εσωτερική Διανομή:

- Γραφείο Υπουργού (επί των 1278/12-4-2022, 1232/8-4-2022, 1233/8-4-2022 και 1502/4-5-2022 εγγράφων)
- Γραφείου Γενικής Γραμματέως (επί των αριθ. 235/15-4-2022, 223/12-4-2022, 224/12-4-2022, 289/12-5-2022 και 274/5-5-2022 εγγράφων)