



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

Ταχ. Δ/ση : Βασ. Σοφίας 15
Ταχ. Κώδ. : 106 74 Αθήνα
Πληροφορίες: Σ. Σμάκου
Τηλέφωνο : 213-13 13 146
e.mail : s.smakou@ydmed.gov.gr
e.mail : koinovouleftikos@ydmed.gov.gr

Αθήνα, 20 Ιουνίου 2022
Αρ.Πρωτ. ΤΚΕ/Φ2/9933

ΠΡΟΣ:

Τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων

ΚΟΙΝ:

1. Βουλευτή κα Αγγελική Αδαμοπούλου
2. Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων
3. Υπουργείο Οικονομικών (με κοινοποίηση της Ερώτησης)

Σε απάντηση της υπ' αριθμ. **5255/17-5-2022 Ερώτησης**, που κατέθεσε στη Βουλή η ανεξάρτητη Βουλευτής κα Αγγελική Αδαμοπούλου, με θέμα: **«Αιτήματα των εργαζόμενων στην καθαριότητα σχολικών κτιρίων»**, και στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων του Υπουργείου μας σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Με τις διατάξεις του άρθρου 34 του ν.4713/2020 τέθηκε σε νέο πλαίσιο το καθεστώς στελέχωσης των σχολικών μονάδων με προσωπικό καθαριότητας, σε περίπτωση που οι τακτικοί υπάλληλοι δεν επαρκούν. Έτσι, από την έναρξη του σχολικού έτους 2020-2021 και εφεξής, εφόσον οι ανάγκες των δήμων για τον καθαρισμό των σχολικών μονάδων δεν καλύπτονται από το υπάρχον προσωπικό, μπορούν να καλύπτονται με συμβάσεις ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου διάρκειας ίσης με το διδακτικό έτος, οι οποίες καταρτίζονται από τους οικείους δήμους, ύστερα από έγκριση της Επιτροπής της υπ' αριθμ. 33/2006 Πράξης Υπουργικού Συμβουλίου.

Η δαπάνη μισθοδοσίας του προσωπικού καθαριότητας με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου στις σχολικές μονάδες της Χώρας για το διδακτικό έτος 2021-22, καλύπτεται από πιστώσεις του προϋπολογισμού του Υπουργείου Εσωτερικών που κατανέμονται στους δικαιούχους Δήμους. Πιο συγκεκριμένα με τις α.π 76878/21-10- 2021 (ΑΔΑ:6Χ3Ο46ΜΤΛ6-ΤΒ3) και 4643/27-1-2022 (ΑΔΑ: 6Υ7946ΜΤΛ6-Θ1Μ) Αποφάσεις του Υπουργού Εσωτερικών κατανεμήθηκε συνολικό ποσό ύψους 85.054.740,00 € σε Δήμους της Χώρας, για την κάλυψη της δαπάνης μισθοδοσίας του εν λόγω προσωπικού καθαριότητας για το διδακτικό έτος 2021-22.

Βάσει του νέου θεσμικού πλαισίου, κατόπιν αιτημάτων των δήμων εγκρίνεται από την Επιτροπή της ΠΥΣ 33/2006 αριθμός ατόμων αλλά και ανθρωποωρών, στο πλαίσιο της πιο στοχευμένης αντιμετώπισης των αναγκών των σχολικών μονάδων. Μετά τη χορήγηση της ως

άνω έγκρισης από την Επιτροπή της ΠΥΣ33/2006, με απόφαση της οικείας Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου, γίνεται περαιτέρω κατανομή των εγκριθεισών ανθρωποωρών σε θέσεις μερικής ή/και πλήρους απασχόλησης, ενώ παρέχεται η δυνατότητα στο Δήμο, τηρουμένου του μέγιστου αριθμού προσλαμβανομένων ατόμων, να αυξήσει τις συνολικές ώρες ημερήσιας απασχόλησης του προσλαμβανόμενου προσωπικού του μέχρι και το ανώτατο όριο της πλήρους απασχόλησης, σε εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 8 του ν.4368/2016, όπως ισχύει. Στην περίπτωση αυτή η δαπάνη που προκαλείται λόγω της εν λόγω αύξησης θα πρέπει να καλυφθεί από ίδιους πόρους του Δήμου.

Από την άλλη πλευρά, η διαδικασία και τα κριτήρια για την πρόσληψη του προσωπικού καθαριότητας σχολικών μονάδων Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης της Χώρας καθορίζονται από την αριθμ.55472/23-07-2021 Υπουργική Απόφαση (ΦΕΚ 3352/Β'). Ειδικότερα όσον αφορά την πριμοδότηση του κριτηρίου της προϋπηρεσίας, σημειώνεται ότι με το άρθρο 4 της παραπάνω Υπουργικής Απόφασης δίδεται προτεραιότητα στην εμπειρία σε αντίστοιχη θέση σχολικής μονάδας του οικείου Δήμου που έχει διανυθεί με συμβάσεις ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου ή (παλαιότερα) με συμβάσεις μίσθωσης έργου.

Αναφορικά με την παροχή των Μέσων Ατομικής Προστασίας στο προσωπικό των Ο.Τ.Α., σας γνωρίζουμε ότι με την αριθμ. 43726/7-6-2019 Κ.Υ.Α. (ΦΕΚ 2208/Β') επικαιροποιήθηκε και εκσυγχρονίστηκε το ρυθμιστικό πλαίσιο για τα υποχρεωτικώς χορηγούμενα στους εργαζόμενους των ΟΤΑ και των νομικών τους προσώπων Μέσα Ατομικής Προστασίας. Δικαιούχοι των Μ.Α.Π., σύμφωνα με τα οριζόμενα στην παραπάνω Κ.Υ.Α., είναι μεταξύ άλλων και οι υπάλληλοι με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου και ορισμένου χρόνου των ΟΤΑ α' και β' βαθμού, ανάλογα με την ειδικότητα, τον χώρο και το αντικείμενο εργασίας, συμπεριλαμβανομένου και του προσωπικού καθαριότητας σχολικών μονάδων.

Τέλος, επισημαίνεται ότι η μετατροπή συμβάσεων εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου και μίσθωσης έργου σε σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου ή σε σχέση δημοσίου δικαίου (μόνιμη) απαγορεύεται ρητά από το άρθρο 103 του Συντάγματος.

«8. Νόμος ορίζει τους όρους και τη χρονική διάρκεια των σχέσεων εργασίας ιδιωτικού δικαίου στο Δημόσιο και τον ευρύτερο δημόσιο τομέα, όπως αυτός καθορίζεται κάθε φορά, για την κάλυψη είτε οργανικών θέσεων και πέραν των προβλεπόμενων στο πρώτο εδάφιο της παραγράφου 3 είτε πρόσκαιρων είτε απρόβλεπτων και επείγουσών αναγκών κατά το δεύτερο εδάφιο της παραγράφου 2. Νόμος ορίζει επίσης τα καθήκοντα που μπορεί να ασκεί το προσωπικό του προηγούμενου εδαφίου. Απαγορεύεται η από το νόμο μονιμοποίηση προσωπικού που υπάγεται στο πρώτο εδάφιο ή η μετατροπή των συμβάσεών του σε αορίστου χρόνου. Οι απαγορεύσεις της παραγράφου αυτής ισχύουν και ως προς τους απασχολούμενους με σύμβαση έργου.»

Περαιτέρω, με τις διατάξεις του Π.Δ. 164/2004 «Ρυθμίσεις για τους εργαζόμενους με συμβάσεις ορισμένου χρόνου στο δημόσιο τομέα», ενσωματώθηκε στο εσωτερικό δίκαιο της χώρας η κοινοτική οδηγία 1999/70/ΕΚ του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης, με την οποία

επιδιώκεται, μεταξύ άλλων, η καθιέρωση ενός πλαισίου για να αποτραπεί τυχόν κατάχρηση που προκαλείται από τη χρησιμοποίηση διαδοχικών συμβάσεων ή σχέσεων εργασίας ορισμένου χρόνου, όσον αφορά στο προσωπικό του Δημοσίου και του ευρύτερου δημόσιου τομέα. Συναφώς, μετά την δημοσίευση του Π.Δ. 164/2004 εκδόθηκε από το Υπουργείο μας η υπ' αριθ. ΔΙΠΙΔΔ/Β18 /238/ οικ 16084/20-7-2004 εγκύκλιος αναφορικά με την εφαρμογή του.

Επιπλέον, σας γνωρίζουμε ότι η απασχόληση στο δημόσιο με συμβάσεις ορισμένου χρόνου ή έργου είναι επιτρεπτές στο πλαίσιο που ορίζουν οι ως άνω διατάξεις, χωρίς να δημιουργούν δικαίωμα στους απασχολούμενους αυτούς για τη μετατροπή των συμβάσεων αυτών σε αορίστου χρόνου. Η απασχόληση τακτικού προσωπικού προϋποθέτει ότι έχουν προβλεφθεί αντίστοιχες θέσεις για την κάλυψη πάγιων αναγκών. Σε κάθε περίπτωση η εμπειρία που αποκτήθηκε με συμβάσεις ι.δ.ο.χ. μπορεί να αξιοποιηθεί κατά τη διαδικασία πρόσληψης στο δημόσιο βάσει των διατάξεων του ν. 4765/2021.

Σχετικά με τη χορήγηση του επιδόματος επικίνδυνης και ανθυγιεινής εργασίας, σας γνωρίζουμε τα εξής: Σύμφωνα με τις διατάξεις των παρ. 3 και 4 του άρθρου 64 του ν. 4915/2022, «3. Η Επιτροπή της παρ. 1 του άρθρου 18 του ν. 4354/ 2015, η οποία έχει συσταθεί και συγκροτηθεί δυνάμει της υπ' αρ. 2/14511/0004/12.3.2018 κοινής απόφασης των Υπουργών Εσωτερικών, Οικονομικών, Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων και Υγείας, αναλαμβάνει το έργο επεξεργασίας των προτάσεων και εισηγήσεων κοινωνικών εταίρων αναφορικά με τη μεταρρύθμιση του καθεστώτος χορήγησης του επιδόματος επικίνδυνης και ανθυγιεινής εργασίας, σύμφωνα με το άρθρο 18 του ν. 4354/2015. Η ανωτέρω Επιτροπή οφείλει να υλοποιήσει και να ολοκληρώσει το έργο της κατά το διάστημα από τη δημοσίευση του παρόντος έως τις 30.4.2022, ημερομηνία κατά την οποία θα προβεί στην υποβολή σχετικού πορίσματος προς τον Υπουργό Οικονομικών. 4. Με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών συστήνεται και συγκροτείται στη Γενική Γραμματεία Δημοσιονομικής Πολιτικής (ΓΛΚ), μόνιμη επιτροπή γνωμοδοτικού χαρακτήρα με τις ακόλουθες αρμοδιότητες: α) Τη σύνταξη γνωμοδοτήσεων επί αιτημάτων φορέων, τα οποία υποβάλλονται στην επιτροπή, αναφορικά με την υπαγωγή τυχόν νέων ειδικοτήτων/κλάδων και χώρων εργασίας στα κριτήρια που συνδέονται με την έκθεση των εργαζομένων σε σοβαρό κίνδυνο βλάβης της υγείας τους, εξαιτίας των συνθηκών που επικρατούν στον χώρο εργασίας όπου απασχολούνται, των ουσιών με τις οποίες έρχονται σε επαφή ή της φύσης και του αντικειμένου της απασχόλησής τους, λαμβάνοντας κάθε φορά υπόψη τα περιγράμματα θέσεων εργασίας, όπου αυτά υπάρχουν, καθώς και τον βαθμό και τη συχνότητα έκθεσης στους παράγοντες με τους οποίους συνδέονται τα ανωτέρω κριτήρια, β) την υποβολή προτάσεων προς τη Διεύθυνση Εισοδηματικής Πολιτικής σχετικά με τις αναγκαίες κάθε φορά προσαρμογές του καθεστώτος χορήγησης επιδόματος επικίνδυνης και ανθυγιεινής εργασίας, ιδίως λόγω της πραγματοποίησης μελετών επαγγελματικού κινδύνου, της αλλαγής του σχετικού νομοθετικού πλαισίου, καθώς και των πραγματικών συνθηκών άσκησης των δραστηριοτήτων/αρμοδιοτήτων που συνδέονται με το επίδομα, γ) την εξέταση αναφορών ή αιτημάτων φορέων, τα οποία υποβάλλονται στην επιτροπή από τη Διεύθυνση Εισοδηματικής Πολιτικής, σχετικά με την

εφαρμογή του νέου καθεστώτος χορήγησης επιδόματος επικίνδυνης και ανθυγιεινής εργασίας, όσον αφορά στα κριτήρια που συνδέονται με την έκθεση των εργαζομένων σε σοβαρό κίνδυνο βλάβης της υγείας τους και την υποβολή προς τη Διεύθυνση Εισοδηματικής Πολιτικής των σχετικών γνωμοδοτήσεων...».

Η συσταθείσα με τις ως άνω διατάξεις Επιτροπή, προ της έναρξης ισχύος των προαναφερόμενων διατάξεων του ν. 4915/2022, με το αριθ. 377/7-10-2021 έγγραφό της παρέδωσε ήδη κατ' εφαρμογή των προϊσχυουσών διατάξεων του ν. 4354/2015 πόρισμα στους συναρμόδιους Υπουργούς, επί του οποίου οι εταίροι έχουν υποβάλει τις παρατηρήσεις τους. Σε κάθε περίπτωση, επισπεύδων φορέας για την κατάρτιση και έκδοση της προβλεπόμενης ΚΥΑ είναι το Υπουργείο Οικονομικών, δεδομένου ότι πρόκειται για χορήγηση επιδόματος. Συναφώς, σας γνωρίζουμε ότι στο Υπουργείο μας δεν έχουν περιέλθει τα Παραρτήματα που αναφέρονται ότι επισυνάπτονται στην ήδη κατατεθείσα σχετική γνωμοδότηση, ούτε νέο πόρισμα μετά την προβλεπόμενη στην παρ. 3 του άρθρου 64 του ν. 4915/2022 προθεσμία της 30ης.4.2022.

Κατά τα λοιπά συναρμόδιο να απαντήσει είναι το Υπουργείο Οικονομικών, το οποίο για το ίδιο θέμα έχει εκδώσει την αριθ. οικ.2/114892/ΔΕΠ/8-12-2021 (ΑΔΑ ΨΣΣΥΗ-Ε2Μ) εγκύκλιο, δεδομένου ότι πρόκειται για διατάξεις του ν. 4354/2015.

Επί των λοιπών τιθέμενων ζητημάτων, σημειώνεται ότι για την ένταξη του εν λόγω προσωπικού στα Βαρέα και Ανθυγιεινά επαγγέλματα, καθώς και για την καταγραφή του στο σύστημα «Εργάνη», αρμόδιο να ενημερώσει την Εθνική Αντιπροσωπεία είναι το συνερωτώμενο Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων.

Ο Υπουργός

Μαυρουδής Βορίδης

Εσωτερική Διανομή
Γραφείο Υπουργού