



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

Ταχ. Δ/ση : Βασ. Σοφίας 15
Ταχ. Κώδ. : 106 74 Αθήνα
Πληροφορίες: Σ. Σμάκου
Τηλέφωνο : 213-13 13 146
e.mail : s.smakou@ydmed.gov.gr
e.mail : koinovouleftikos@ydmed.gov.gr

Αθήνα, 20 Ιουνίου 2022
Αρ.Πρωτ. ΤΚΕ/Φ2/9943

ΠΡΟΣ:

Τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων

ΚΟΙΝ:

1. Βουλευτή κα Μαρία Απατζίδη
2. Υπουργείο Υγείας
(με κοινοποίηση της Ερώτησης)

Σε απάντηση της υπ' αριθμ. **5237/17-5-2022 Ερώτησης**, που κατέθεσε στη Βουλή η Βουλευτής της Κοινοβουλευτικής Ομάδας ΜΕΡΑ25 κα Μαρία Απατζίδη, με θέμα: «**Η κυβέρνηση απολύει 4500 χιλιάδες συμβασιούχους covid-19 παραβλέποντας τα κενά των υπηρεσιών**», και στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων του Υπουργείου μας σας γνωρίζουμε τα εξής:

Α. Η αρμοδιότητα του Υπουργείου μας αφορά στην έγκριση της κίνησης των διαδικασιών πλήρωσης θέσεων τακτικού προσωπικού ή πρόσληψης προσωπικού με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 51 του Ν. 4622/2019 και του άρθρου 25 του Ν.4829/2021 περί ετήσιου προγραμματισμού προσλήψεων.

Συναφώς, θέτουμε υπόψη σας ότι ενόψει του επικείμενου προγραμματισμού προσλήψεων έτους 2023, οι φορείς θα έχουν τη δυνατότητα να υποβάλλουν αίτημα για τη στελέχωση τους μέσω των αρμόδιων Υπουργείων, τα οποία θα εξεταστούν στο πλαίσιο των διαδικασιών και προϋποθέσεων που ορίζονται στο σχετικό νομοθετικό πλαίσιο λαμβάνοντας υπόψη τα αιτήματα όλων των φορέων, σε συνδυασμό με τις στρατηγικές προτεραιότητες για τη διαχείριση του ανθρωπίνου δυναμικού και την υποχρέωση της τήρησης του λόγου 1 προς 1 (μία πρόσληψη ανά μία αποχώρηση).

Καθόσον αφορά στο προσωπικό που έχει προσληφθεί στους ΟΤΑ και τα νομικά πρόσωπα αυτών με τις διατάξεις του άρθρου 74 του ν.4745/2020 και του οποίου οι συμβάσεις παρατείνονται διαδοχικά μέχρι τις 31-5-2022 (πιο πρόσφατη η ρύθμιση του άρθρου 33 του ν.4915/2022) έχει ως αντικείμενο την κάλυψη των κατεπειγουσών αναγκών που έχουν προκύψει λόγω της πανδημίας COVID -19 και σε καμία περίπτωση των πάγιων και διαρκών αναγκών των φορέων.

Για το λόγο αυτό, από τις διατάξεις του άρθρου 33 του ν.4915/2022, όπως και από τις προϊσχύσασες όμοιες του άρθρου 176 του ν.4876/2021, με τις οποίες είχε δοθεί η δυνατότητα παράτασης των συμβάσεων μέχρι 31-3-2022, προβλέφθηκε ρητά ότι οι συμβάσεις του

προσωπικού δεν θα πρέπει να υπερβαίνουν τον συνολικό χρόνο απασχόλησης των 24 μηνών κατά την έννοια των διατάξεων του άρθρου 6 του π.δ. 164/2004, ώστε να μην παρατηρηθούν φαινόμενα σύναψης καταχρηστικών διαδοχικών συμβάσεων.

Επιπροσθέτως επισημαίνεται ότι, σύμφωνα και με τις διατάξεις του άρθρου 103 του Συντάγματος, απαγορεύεται η μονιμοποίηση των εκτάκτων υπαλλήλων του Δημοσίου, των Ο.Τ.Α. και του ευρύτερου δημόσιου τομέα, καθώς και η μετατροπή συμβάσεων ορισμένου χρόνου σε συμβάσεις αορίστου χρόνου.

Αναφορικά με την κάλυψη των κενών οργανικών θέσεων των φορέων, σας γνωρίζουμε τα εξής: Στο πλαίσιο ανάπτυξης ενός ολοκληρωμένου συστήματος διαχείρισης του ανθρώπινου δυναμικού της δημόσιας διοίκησης και με στόχο αφενός τον αποτελεσματικό σχεδιασμό της πολιτικής προσλήψεων στο Δημόσιο και αφετέρου τον ορθολογικό προγραμματισμό κάλυψης των αναγκών των επιμέρους φορέων του, εναρμονισμένα τόσο με το δημοσιονομικό πρόγραμμα, όσο και με το σύνολο των διαρθρωτικών αλλαγών που πραγματοποιήθηκαν σε σχέση με το ανθρώπινο δυναμικό του δημοσίου (σύστημα κινητικότητας, κατάρτιση περιγραμμάτων θέσεων εργασίας, λειτουργία του ψηφιακού οργανογράμματος της δημόσιας διοίκησης), το Υπουργείο Εσωτερικών προέβη στη θέσπιση συστήματος πολυετούς και ετήσιου στρατηγικού προγραμματισμού προσλήψεων τακτικού και εποχικού προσωπικού για όλους τους φορείς του Δημοσίου συμπεριλαμβανομένων των ΟΤΑ α' και β' βαθμού (ν.4590/2019-ΦΕΚ Α'17, άρθ.1-7, και ν.4622/2019-ΦΕΚ Α'133, άρθ.51).

Ενόψει του προαναφερθέντος θεσμικού πλαισίου, κάθε έτος, καλούνται, μεταξύ άλλων, και οι φορείς τοπικής αυτοδιοίκησης, να υποβάλουν αίτημα κάλυψης κενών οργανικών θέσεων του Οργανισμού τους, ύστερα από αξιολόγηση των υπηρεσιακών τους αναγκών και με την προϋπόθεση ότι έχουν εξασφαλιστεί οι αναγκαίες πιστώσεις στον προϋπολογισμό τους, θέτοντας παράλληλα ένδειξη προτεραιότητας για καθεμία εξ αυτών.

Για την πλήρωση των θέσεων ακολουθείται η διαδικασία και τα κριτήρια του ν. 4765/2021, με προκήρυξη του ΑΣΕΠ, η οποία εκδίδεται μετά από τη χορήγηση της σχετικής έγκρισης του Υπουργικού Συμβουλίου.

Ήδη εκδόθηκε η 13Κ/2021 Προκήρυξη του ΑΣΕΠ για την πλήρωση με σειρά προτεραιότητας χιλίων τετρακοσίων εξήντα οκτώ (1.468) θέσεων τακτικού προσωπικού διαφόρων κλάδων/ειδικοτήτων Πανεπιστημιακής, Τεχνολογικής, Δευτεροβάθμιας και Υποχρεωτικής Εκπαίδευσης σε Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού, ενώ αναμένονται και τα αποτελέσματα της 4Κ/2020 (ΦΕΚ 15 τ. ΑΣΕΠ) Προκήρυξης του ΑΣΕΠ για την πλήρωση με σειρά προτεραιότητας, δύο χιλιάδων εννιακοσίων εννέα (2.909) οργανικών θέσεων, σε δήμους της χώρας, για την ένταξη του Προγράμματος Βοήθεια στο Σπίτι στις κοινωνικές υπηρεσίες τους.

Πέραν των ανωτέρω, σας γνωρίζουμε ότι για την ενίσχυση της στελέχωσης των υπηρεσιών των ΟΤΑ, αυτοί και τα νομικά τους πρόσωπα εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του Ενιαίου Συστήματος Κινητικότητας του ν. 4440/2016, μέσω του οποίου μπορούν να αντλούν

προσωπικό για την κάλυψη κενών οργανικών θέσεων με μετάταξη και την προσωρινή κάλυψη υπηρεσιακών αναγκών με απόσπαση.

Με το ν. 4440/2016, όπως ισχύει, καθιερώθηκε για πρώτη φορά το Ενιαίο Σύστημα Κινητικότητας (ΕΣΚ) στη Δημόσια Διοίκηση και την Τοπική Αυτοδιοίκηση.

Με άξονα το ψηφιακό οργανόγραμμα, το Ενιαίο Σύστημα Κινητικότητας (ΕΣΚ) αναπτύσσεται σε 2 κύκλους το χρόνο. Κάθε κύκλος περιλαμβάνει ανάρτηση των κενών θέσεων που προκηρύσσουν οι φορείς σε κεντρικό ιστότοπο, με βάση το ψηφιακό οργανόγραμμα. Ακολουθεί η υποβολή αιτήσεων από τους ενδιαφερόμενους και εκκινεί η διαδικασία επιλογής από τους φορείς υποδοχής.

Β. Επίσης, προκειμένου να καλυφθούν οι ανάγκες των Υπηρεσιών σε προσωπικό, είναι εφικτή η στελέχωσή τους με αποσπάσεις ή μετατάξεις προσωπικού από άλλες Υπηρεσίες μέσω του Ενιαίου Συστήματος Κινητικότητας (άρ. 12 και 13 του ν. 4440/2016), τηρουμένων των διαδικασιών και προϋποθέσεων που ορίζονται στο σχετικό νομοθετικό πλαίσιο.

Σύμφωνα με το άρθρο 6 του ν. 4440/2016, όπως ισχύει: «Διαδικασία διενέργειας προγράμματος κινητικότητας»:

«1. Το πρόγραμμα κινητικότητας διενεργείται σε δύο κύκλους κατ' έτος και αφορά στην κάλυψη κενών θέσεων με μετάταξη και στην κάλυψη προσωρινών αναγκών με απόσπαση.

2. Ο πρώτος κύκλος κινητικότητας εκκινεί το δεύτερο δεκαπενθήμερο του Ιανουαρίου κάθε έτους: οι Υπουργοί για τις υπηρεσίες των Υπουργείων των οποίων προΐστανται, καθώς και για τα εποπτευόμενα νομικά τους πρόσωπα, οι Συντονιστές Αποκεντρωμένων Διοικήσεων για τις υπηρεσίες τους και για τους ΟΤΑ α' και β' βαθμού της χωρικής αρμοδιότητάς τους, καθώς και οι επικεφαλής των Ανεξάρτητων Αρχών, αποστέλλουν στην Κεντρική Επιτροπή Κινητικότητας τα αιτήματά τους για κάλυψη θέσεων με μετάταξη ή απόσπαση, συνοδευόμενα από έκθεση αναφορικά με το υπηρετούν προσωπικό, τις εκτιμώμενες αποχωρήσεις λόγω συνταξιοδότησης και τις τυχόν τρέχουσες διαδικασίες προσλήψεων...»

Σε κάθε περίπτωση σας ενημερώνουμε ότι εάν ένας φορέας επιθυμεί να συμμετέχει ως υπηρεσία υποδοχής στο Ενιαίο Σύστημα Κινητικότητας απαιτείται καταρχήν να πληροί τις προϋποθέσεις που θέτει το άρθρο 4 του ν. 4440/2016 και συγκεκριμένα την κατάρτιση περιγραμμάτων θέσεων εργασίας καθώς και την καταχώρισή τους στο Ψηφιακό Οργανόγραμμα του άρθρου 16 του ν.4440/2016, έτσι ώστε να καλυφθούν τυχόν υπηρεσιακές του ανάγκες είτε με μετάταξη είτε με απόσπαση προκειμένου στο πλαίσιο εύρυθμης λειτουργίας να ανταποκρίνονται στην εξυπηρέτηση του δημοσίου συμφέροντος.

Στην παρούσα φάση, σας ενημερώνουμε ότι έχει εκκινήσει ο Α' Κύκλος έτους 2022 και έχει ολοκληρωθεί η αποστολή αιτημάτων από τις Υπηρεσίες, έχουν εξετασθεί από την Κεντρική Επιτροπή Κινητικότητας, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της, στη συνεδρίαση της 29ης Μαρτίου 2022, έχει ολοκληρωθεί η διαδικασία αξιολόγησης των αιτήσεων από τους φορείς υποδοχής και έως τις 3/6/2022 θα πρέπει να έχουν εκδοθεί οι σχετικές αποφάσεις απόσπασης ή μετάταξης. Στον εν λόγω κύκλο, καθώς και στους προηγούμενους Κύκλους Κινητικότητας,

έχουν υποβληθεί αρμοδίως αιτήματα για τα νοσηλευτικά ιδρύματα. Επιπλέον, σας γνωρίζουμε ότι προκειμένου να διασφαλιστεί η στελέχωση των νοσηλευτικών ιδρυμάτων καθώς και οποιοδήποτε άλλου φορέα παροχής υπηρεσιών υγείας, προβλέπεται βάσει των παγίων διατάξεων του ΕΣΚ ότι εξαιρείται το νοσηλευτικό και παραϊατρικό προσωπικό από τις διατάξεις του ν. 4440/2016, ενώ με τη μεταβατική ρύθμιση του αρ. 66 του ν. 4766/2020 έχει εξαιρεθεί από τους κύκλους κινητικότητας και το διοικητικό προσωπικό για όσο χρόνο υφίσταται η πανδημία του COVID. Ειδικότερα, στις προαναφερόμενες διατάξεις προβλέπονται τα εξής:

- Αρ. 3 παρ. 4 του ν. 4440/2016: 4. Από τις διατάξεις του παρόντος εξαιρούνται οι υπάλληλοι της Ελληνικής Αεροπορικής Βιομηχανίας (Ε.Α.Β. Α.Ε.), οι δικαστικοί υπάλληλοι, οι υπάλληλοι των Καταστημάτων Κράτησης και του Ιδρύματος Αγωγής Αρρένων Βόλου και οι υπάλληλοι όλων των κλάδων των νοσηλευτικών ιδρυμάτων του ΕΣΥ, των νοσηλευτικών ιδρυμάτων εποπτείας του Υπουργείου Παιδείας και Θρησκευμάτων και του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας, καθώς και των στρατιωτικών νοσοκομείων, οι υπάλληλοι του ΕΚΑΒ, εκτός από τους διοικητικούς υπαλλήλους και τους υπαλλήλους ειδικότητας Σχολικών Φυλάκων, οι οποίοι μετά τη θέση τους σε διαθεσιμότητα μεταφέρθηκαν σε θέσεις Βοηθητικού Υγειονομικού Προσωπικού σε νοσοκομεία.»

- Αρ. 66 του ν. 4722/2020 (Α' 177), σύμφωνα με τις οποίες το πάσης φύσεως προσωπικό όλων ανεξαιρέτως των νοσηλευτικών ιδρυμάτων της ημεδαπής, συμπεριλαμβανομένων των νοσηλευτικών ιδρυμάτων εποπτείας του Υπουργείου Παιδείας και Θρησκευμάτων, του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας, καθώς και των στρατιωτικών νοσοκομείων, της Κεντρικής Υπηρεσίας του Υπουργείου Υγείας, καθώς και των λοιπών εποπτευόμενων φορέων του Υπουργείου Υγείας, εξαιρείται από τη συμμετοχή του στους κύκλους κινητικότητας του Ενιαίου Συστήματος Κινητικότητας του ν. 4440/2016 (Α' 224) για όσο χρόνο διαρκεί η πανδημία του κορωνοϊού COVID-19 και για όσο χρόνο απαιτούνται τα έκτακτα μέτρα αντιμετώπισης της πανδημίας αυτής. Η ως άνω εξαίρεση αίρεται με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών και Υγείας.

Κατά τα λοιπά, αρμόδιο να απαντήσει είναι το Υπουργείο Υγείας προς το οποίο κοινοποιούμε την παρούσα Ερώτηση.

Ο Υπουργός

Μαυρουδής Βορίδης

Εσωτερική Διανομή
Γραφείο Υπουργού