



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

Ταχ. Δ/ση : Βασ. Σοφίας 15
Ταχ. Κώδ. : 106 74 Αθήνα
Πληροφορίες: Σ. Σμάκου
Τηλέφωνο : 213-13 13 146
e.mail : s.smakou@ydmed.gov.gr
e.mail : koinovouleftikos@ydmed.gov.gr

Αθήνα, 20 Ιουνίου 2022
Αρ.Πρωτ. ΤΚΕ/Φ1/9931

ΠΡΟΣ:

Τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Αναφορών

ΚΟΙΝ:

1. Βουλευτή κ. Βαρδάκη Σωκράτη
2. Βουλευτή κ. Ηγουμενίδη Νικόλαο
3. Βουλευτή κ. Μαμουλάκη Χαράλαμπο
4. Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων

Σε απάντηση της υπ' αριθμ. **2500/27-5-2022 Αναφοράς**, που κατέθεσαν στη Βουλή οι Βουλευτές της Κοινοβουλευτικής Ομάδας του ΣΥΡΙΖΑ κ.κ. Βαρδάκης Σωκράτης, Ηγουμενίδης Νικόλαος και Μαμουλάκης Χαράλαμπος (Χάρης), με θέμα: «**Να δοθεί ένα τέλος στην ομηρία των εργαζομένων με επαναλαμβανόμενες συμβάσεις στον Δήμο Ηρακλείου**», και στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων του Υπουργείου μας, σας γνωρίζουμε τα εξής:

Καταρχάς δεν ισχύει η απαγόρευση προσλήψεων στους ΟΤΑ, όπως αναφέρεται στο ψήφισμα διαμαρτυρίας των εργαζομένων ΟΤΑ Ν. Ηρακλείου.

Με τις διατάξεις του άρθρου 51 του Ν.4622/2019, όπως ισχύει, καθορίστηκε η διαδικασία υποβολής και έγκρισης του ετήσιου στρατηγικού προγραμματισμού προσλήψεων του τακτικού και εποχικού προσωπικού των φορέων της Γενικής Κυβέρνησης και ως εκ τούτου οι φορείς έχουν τη δυνατότητα υποβολής αιτημάτων για την κάλυψη των αναγκών τους.

Κατ' εφαρμογή των ανωτέρω διατάξεων και σε συνεργασία με το αρμόδιο για τα θέματα προϋπολογισμού Υπουργείο Οικονομικών αφού ελήφθησαν υπόψη τα αιτήματα των φορέων που υποβλήθηκαν στο πλαίσιο του προγραμματισμού προσλήψεων των ετών 2020 και 2021 και 2022, σε συνδυασμό με τις στρατηγικές προτεραιότητες για τη διαχείριση του ανθρώπινου δυναμικού και της υποχρέωσης της τήρησης του λόγου μια πρόσληψη ανά μια αποχώρηση, διαμορφώθηκαν τα σχέδια για τις προσλήψεις των ανωτέρω ετών, τα οποία εγκρίθηκαν από τα αρμόδια κυβερνητικά όργανα.

Όσον αφορά στη στελέχωση του Δήμου Ηρακλείου, σύμφωνα με τα διαθέσιμα στοιχεία από την εφαρμογή του Μητρώου Ανθρώπινου Δυναμικού (13-5-2022), ο αριθμός των τακτικών υπαλλήλων (Μόνιμοι, ΙΔΑΧ και με έμμισθη εντολή) με οργανική θέση στο Δήμο ανέρχεται σε 840 άτομα, ενώ από το ψηφιακό οργανόγραμμα του Δήμου προκύπτει ότι 115 θέσεις τακτικού προσωπικού έχουν δεσμευτεί ενόψει επικείμενης πλήρωσης τους με νέες προσλήψεις ή μέσω του Ενιαίου Συστήματος Κινητικότητας.

Ειδικότερα για τους ΟΤΑ Ν. Ηρακλείου έχουν εγκριθεί :

1. στο πλαίσιο του προγραμματισμού προσλήψεων έτους 2020, με την υπ' αριθμ. ΔΙΠΑΑΔ/Φ.ΕΓΚΡ./104/13657/16-7-2020 όπως τροποποιήθηκε με τις υπ' αριθμ.ΔΙΠΑΑΔ/Φ.ΕΓΚΡ./148/16115/05-10-2020,ΔΙΠΑΑΔ/Φ.ΕΓΚΡ./46/οικ.8640/17-05-2021 και ΔΙΠΑΑΔ/Φ.ΕΓΚΡ./9 /21514/22-1-2022 όμοιες αποφάσεις, εγκρίθηκε η κίνηση των διαδικασιών πλήρωσης οκτώ (8) κενών οργανικών θέσεων διαφόρων κλάδων και ειδικοτήτων.

2. στο πλαίσιο του προγραμματισμού προσλήψεων έτους 2021 με την 42/2020 Πράξη του Υπουργικού Συμβουλίου, όπως τροποποιήθηκε με τις υπ' αριθμ. πρωτ.25/23-06-2021 και 50/4-11-2021 όμοιες πράξεις, εγκρίθηκε η κίνηση των διαδικασιών για την πλήρωση δεκατεσσάρων (14) κενών οργανικών θέσεων διαφόρων κλάδων και ειδικοτήτων.

3. στο πλαίσιο του προγραμματισμού προσλήψεων έτους 2022 με την υπ' αριθμ. 50/04-11-2021 απόφαση του, μεταξύ άλλων, εγκρίθηκε η κίνηση των διαδικασιών για την πλήρωση δώδεκα (12) κενών οργανικών θέσεων τακτικού προσωπικού διαφόρων κλάδων και ειδικοτήτων, (2 έμμισθης εντολής και 10 μόνιμων υπαλλήλων), εκ των οποίων η μία (1), μετά την έκδοση των αποφάσεων του Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων (ΦΕΚ 2445/Β'/2021 και 3524/Β'/2021) παρακρατήθηκε προς κάλυψη από άτομο που προστατεύεται από το ν.2643/1998. Οι πέντε (5) θέσεις των Ετήσιων Προγραμματισμών έτους 2020 και 2021 έχουν ήδη προκηρυχθεί στο πλαίσιο της υπ' αριθμ. 13Κ/2021 Προκήρυξης του ΑΣΕΠ (ΦΕΚ 66/31-12-2021, 2/18-1-2022 και 6/3-2-2022), τα αποτελέσματα της οποίας αναμένεται να εκδοθούν.

Στο πλαίσιο δε των διατάξεων της παρ.7 του άρθρου 25 του ν.4765/2021 (Α' 6) με τις οποίες προβλέπεται ότι, η πλήρωση θέσεων μόνιμου προσωπικού και προσωπικού με σύμβαση εργασίας Ιδιωτικού Δικαίου Αορίστου Χρόνου είναι δυνατό να πραγματοποιείται μετά από αίτημα του φορέα, χωρίς νέα προκήρυξη, από πίνακα επιλαχόντων προηγούμενου διαγωνισμού του Α.Σ.Ε.Π., υπό την προϋπόθεση ότι οι νέες προς κάλυψη θέσεις αφορούν σε όμοιους κλάδους - ειδικότητες και πρόσθετα προσόντα, επιδιώκοντας την επίστευση των διαδικασιών πρόσληψης του νέου προσωπικού, αποφασίστηκε να παρασχεθεί στους φορείς της Τ.Α η δυνατότητα κάλυψης των εγκεκριμένων θέσεων που τους αντιστοιχούν για το έτος 2022, από τους πίνακες επιλαχόντων της προαναφερθείσας προκήρυξης 13Κ/2021, καθώς πολλές εξ' αυτών εμφάνιζαν ομοιογένεια με τους κλάδους –ειδικότητες των εν λόγω θέσεων.

Υπό το πρίσμα των ανωτέρω, μετά την οριστικοποίηση των στοιχείων της προκήρυξης, εκδόθηκε η υπ' αριθμ. 20728/30-3-2022 Εγκύκλιός μας, με την οποία κλήθηκαν οι φορείς Τ.Α, αφενός να υποβάλουν αίτημα πλήρωσης των εγκριθέντων θέσεων τους από επιλαχόντες της εν λόγω προκήρυξης, αφετέρου να παρέχουν πρόσθετη πληροφόρηση για τις θέσεις αυτές, εξειδικεύοντας τις ειδικότητες όπου απαιτείτο και καθορίζοντας πρόσθετα προσόντα εφόσον το επιθυμούσαν. Ο Δήμος Ηρακλείου δήλωσε ότι επιθυμεί την πλήρωση των τεσσάρων (4) εγκεκριμένων θέσεων του έτους 2002 από επιλαχόντες της προκήρυξης 13Κ. Η συγκεκριμένη διαδικασία τελεί εν εξελίξει.

Επιπλέον, θέτουμε υπόψη σας ότι ενόψει του επικείμενου προγραμματισμού προσλήψεων έτους 2023, οι φορείς της Τοπικής Αυτοδιοίκησης θα έχουν τη δυνατότητα να υποβάλλουν αιτήματα για τη στελέχωση τους τα οποία θα εξεταστούν στο πλαίσιο των διαδικασιών και προϋποθέσεων που ορίζονται στο σχετικό νομοθετικό πλαίσιο.

Οι αυξημένες ανάγκες των φορέων του δημοσίου, συμπεριλαμβανομένων των ΟΤΑ, που προέκυψαν το τελευταίο χρονικό διάστημα λόγω της πανδημίας του κορωνοϊού COVID-19 είχαν ως αποτέλεσμα την πρόσληψη συμβασιούχων για την αντιμετώπιση των αναγκών αυτών. Ειδικότερα, με τις διατάξεις του άρθρου 74 του ν.4745/2020 δόθηκε η δυνατότητα στους ΟΤΑ α' & β' βαθμού να προσλάβουν έκτακτο προσωπικό με σκοπό την κάλυψη των επιτακτικών αναγκών λόγω της πανδημίας.

Αν και οι συμβάσεις του προσωπικού αυτού παρατάθηκαν διαδοχικά μέχρι τις 31-5-2022 (πιο πρόσφατη η ρύθμιση του άρθρου 33 του ν.4915/2022), λόγω της πορείας της πανδημίας, κατέστη σαφές εξ αρχής ότι το συγκεκριμένο προσωπικό έχει ως αντικείμενο την κάλυψη επείγουσών αναγκών και όχι των πάγιων και διαρκών αναγκών των φορέων.

Για το λόγο αυτό, από τις διατάξεις του άρθρου 33 του ν.4915/2022, όπως και από τις προϊσχύσασες όμοιες του άρθρου 176 του ν.4876/2021, με τις οποίες είχε δοθεί η δυνατότητα παράτασης των συμβάσεων μέχρι 31-3-2022, προβλέφθηκε ρητά ότι οι συμβάσεις του προσωπικού δεν θα πρέπει να υπερβαίνουν τον συνολικό χρόνο απασχόλησης των 24 μηνών

κατά την έννοια των διατάξεων του άρθρου 6 του π.δ. 164/2004, ώστε να μην παρατηρηθούν φαινόμενα σύναψης καταχρηστικών διαδοχικών συμβάσεων.

Από την άλλη πλευρά, για τη στελέχωση των δομών των ΟΤΑ και των νομικών προσώπων τους, που υλοποιούνται στο πλαίσιο συγχρηματοδοτούμενων ευρωπαϊκών προγραμμάτων δίνεται η δυνατότητα πρόσληψης προσωπικού ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου, με τις διατάξεις του άρθρου 38 παρ. 2 του ν.4765/2021, με τις οποίες παρέχεται η δυνατότητα ανανέωσης των συμβάσεων του προσωπικού. Στις διατάξεις αυτές γίνεται ρητή μνεία ότι οι συμβάσεις των απασχολούμενων αυτών σε καμία περίπτωση δεν μετατρέπονται σε αορίστου χρόνου.

Όσον αφορά το ζήτημα της μετατροπής συμβάσεων ορισμένου χρόνου σε συμβάσεις αορίστου χρόνου, σας ενημερώνουμε τα εξής:

Σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 8 του άρθρου 103 του Συντάγματος «8. Νόμος ορίζει τους όρους και τη χρονική διάρκεια των σχέσεων εργασίας ιδιωτικού δικαίου στο Δημόσιο και τον ευρύτερο δημόσιο τομέα, όπως αυτός καθορίζεται κάθε φορά, για την κάλυψη είτε οργανικών θέσεων και πέραν των προβλεπόμενων στο πρώτο εδάφιο της παραγράφου 3 είτε πρόσκαιρων είτε απρόβλεπτων και επειγουσών αναγκών κατά το δεύτερο εδάφιο της παραγράφου 2. Νόμος ορίζει επίσης τα καθήκοντα που μπορεί να ασκεί το προσωπικό του προηγούμενου εδαφίου. Απαγορεύεται η από το νόμο μονιμοποίηση προσωπικού που υπάγεται στο πρώτο εδάφιο ή η μετατροπή των συμβάσεών του σε αορίστου χρόνου. Οι απαγορεύσεις της παραγράφου αυτής ισχύουν και ως προς τους απασχολούμενους με σύμβαση έργου.»

Περαιτέρω, με τις διατάξεις του Π.Δ. 164/2004 «Ρυθμίσεις για τους εργαζομένους με συμβάσεις ορισμένου χρόνου στο δημόσιο τομέα», ενσωματώθηκε στο εσωτερικό δίκαιο της χώρας η κοινοτική οδηγία 1999/70/ΕΚ του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης, με την οποία επιδιώκεται, μεταξύ άλλων, η καθιέρωση ενός πλαισίου για να αποτραπεί τυχόν κατάχρηση που προκαλείται από τη χρησιμοποίηση διαδοχικών συμβάσεων ή σχέσεων εργασίας ορισμένου χρόνου, όσον αφορά στο προσωπικό του Δημοσίου και του ευρύτερου δημόσιου τομέα.

Συναφώς, μετά την δημοσίευση του Π.Δ. 164/2004 εκδόθηκε από την Υπηρεσία μας η υπ' αριθ. ΔΙΠΙΔΔ/Β18 /238/οικ 16084/20-7-2004 εγκύκλιος αναφορικά με την εφαρμογή του.

Επιπλέον, σας γνωρίζουμε ότι η απασχόληση στο δημόσιο με συμβάσεις ορισμένου χρόνου ή έργου είναι επιτρεπτές στο πλαίσιο που ορίζουν οι ως άνω διατάξεις, χωρίς να δημιουργούν δικαίωμα στους απασχολούμενους αυτούς για τη μετατροπή των συμβάσεων αυτών σε αορίστου χρόνου. Η απασχόληση τακτικού προσωπικού προϋποθέτει ότι έχουν προβλεφθεί αντίστοιχες θέσεις για την κάλυψη πάγιων αναγκών. Σε κάθε περίπτωση η εμπειρία που αποκτήθηκε με συμβάσεις ι.δ.ο.χ. μπορεί να αξιοποιηθεί κατά τη διαδικασία πρόσληψης στο δημόσιο βάσει των διατάξεων του ν. 4765/2021.

Συναφώς, σύμφωνα με τις διατάξεις του Συντάγματος (άρθρο 103 παρ. 2) και το ισχύον νομοθετικό πλαίσιο προσλήψεων (ν.4765/2021) προβλέπεται ρητώς η δυνατότητα πρόσληψης έκτακτου προσωπικού σε μη θεσμοθετημένες οργανικές θέσεις, προς κάλυψη επειγουσών και απρόβλεπτων αναγκών. Η πρόσληψη του προσωπικού αυτού με όρους διαφάνειας και εκ των προτέρων γνωστών των όρων εργασίας, μεταξύ των οποίων και η διάρκεια της σύμβασης, η οποία προϋποθέτει σε κάθε περίπτωση την προηγούμενη υποβολή αίτησης του ενδιαφερομένου, σε καμία περίπτωση δεν μπορεί να θεωρηθεί ότι θέτει σε «ομηρία» τους απασχολούμενους. Επίσης, σε καμία περίπτωση δεν δύναται να θεωρηθεί ότι κατά το μέρος που η διοίκηση εφαρμόζει το ισχύον θεσμικό πλαίσιο περί προσλήψεων έκτακτου προσωπικού όταν καλείται να αντιμετωπίσει έκτακτες ανάγκες, ενεργεί καταχρηστικώς, ενώ δεν δημιουργείται άνευ ετέρου δικαίωμα στους απασχολούμενους αυτούς να μετατραπεί η σύμβαση σε αορίστου χρόνου με μόνο το γεγονός ότι απασχολήθηκαν στο πλαίσιο ισχύοντος θεσμικού πλαισίου με σύμβαση ΙΔΟΧ.

Τέλος, η ουσιαστική κρίση περί αναγκαιότητας πρόβλεψης θέσεων μόνιμου προσωπικού ή με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου καθώς και της αναγκαιότητας πλήρωσης αυτών ανάγεται στην αρμοδιότητα κάθε φορέα, κατόπιν συνεκτίμησης και της δημοσιονομικής επιβάρυνσης που αυτή προκαλεί.

Ο Υπουργός

Μαυρουδής Βορίδης

Εσωτερική Διανομή

Γραφείο Υπουργού