



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

Ταχ. Δ/ση : Βασ. Σοφίας 15
Ταχ. Κώδ. : 106 74 Αθήνα
Πληροφορίες: Δ.Παπαδημητρόπουλος
Τηλέφωνο : 213-13 13 057-144-146
e.mail : d.papadimitropoulos@ydmed.gov.gr
e.mail : koinovouleftikos@ydmed.gov.gr

Αθήνα, 20 Ιουνίου 2022
Αρ.Πρωτ. ΤΚΕ/Φ1/9930

ΠΡΟΣ:

Τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Αναφορών

ΚΟΙΝ:

1. Βουλευτή κ. Γεώργιο Καρασμάνη
2. Υπουργείο Παιδείας και Θρησκευμάτων, (με διαβίβαση της Αναφοράς)

Σε απάντηση της Αναφοράς με αρ. 2582/3-6-2022 που κατέθεσε ο βουλευτής της κοινοβουλευτικής ομάδας της Νέας Δημοκρατίας, κ. Γεώργιος Καρασμάνης, με θέμα: «Επιστολή Αποφοίτων ΤΕΙ εργαζομένων στο Δημόσιο και την Τοπική Αυτοδιοίκηση σχετικά με την διαπίστωση περί άνισης μεταχείρισης μεταξύ των αποφοίτων της ίδιας εκπαιδευτικής βαθμίδας, ήτοι της Τριτοβάθμιας Εκπαίδευσης και τον διαχωρισμό τους σε κατηγορίες ΠΕ και ΤΕ », σας γνωρίζουμε, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων του Υπουργείου μας, τα ακόλουθα:

Α) Αναφορικά με τους δύο διακριτούς τομείς της ανώτατης εκπαίδευσης της χώρας, βάσει του ισχύοντος θεσμικού πλαισίου για τη δομή και λειτουργία των ελληνικών Ανώτατων Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων και ειδικότερα τις διατάξεις του άρθρου 1 του Ν. 4485/2017:

« Η ανώτατη εκπαίδευση παρέχεται από τα Ανώτατα Εκπαιδευτικά Ιδρύματα (Α.Ε.Ι.). Τα Α.Ε.Ι. είναι νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου πλήρως αυτοδιοικούμενα και τελούν υπό την εποπτεία του Υπουργού Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων.

2. Η ανώτατη εκπαίδευση αποτελείται από δύο διακριτούς παράλληλους τομείς:

α) τον πανεπιστημιακό τομέα, που περιλαμβάνει τα Πανεπιστήμια, τα Πολυτεχνεία και την Ανώτατη Σχολή Καλών Τεχνών, τα οποία στο εξής αναφέρονται ως «Πανεπιστήμια»,

β) τον τεχνολογικό τομέα, που περιλαμβάνει τα Τεχνολογικά Εκπαιδευτικά Ιδρύματα (Τ.Ε.Ι.) και την Ανώτατη Σχολή Παιδαγωγικής και Τεχνολογικής Εκπαίδευσης (Α.Σ.ΠΑΙ.Τ.Ε.), τα οποία στο εξής αναφέρονται ως «Τ.Ε.Ι.».

Η ένταξη των Τ.Ε.Ι. στην ανώτατη εκπαίδευση έγινε αρχικά με το Ν.2916/2001 και συμπληρώθηκε με το Ν.3549/2007, στο άρθρο 2 παρ.1 εδ. α' του οποίου ρητά είχε προβλεφθεί ότι Ανώτατα Εκπαιδευτικά Ιδρύματα (Α.Ε.Ι.), κατά την έννοια του άρθρου 16 παρ. 5 του Συντάγματος, είναι και τα Τεχνολογικά Εκπαιδευτικά Ιδρύματα (Τ.Ε.Ι.). Ακολούθησε ο Ν. 4009/2011 στο άρθρο 1 του οποίου περιγραφόταν η διάρθρωση της ανώτατης εκπαίδευσης. Με πρόσφατους νόμους (4521/2018, 4559/2018, 4589/2019 και 4610/2019) τα «Τ.Ε.Ι.», είτε συγχωνεύθηκαν δια απορροφήσεως, είτε εντάχθηκαν, σε Πανεπιστημιακά Ιδρύματα της χώρας.

Επιπροσθέτως, επισημαίνεται ότι με το Ν. 4610/2019 «Συνέργειες Πανεπιστημίων-Τ.Ε.Ι.,

...» ρυθμίστηκαν ζητήματα των Τ.Ε.Ι. που εντάχθηκαν σε αντίστοιχα Πανεπιστήμια. Ειδικά για τους απονεμόμενους τίτλους σπουδών, η ακαδημαϊκή λειτουργία των Τμημάτων Τ.Ε.Ι. συνεχίστηκε μεταβατικά μέχρι την αποφοίτηση των ήδη εγγεγραμμένων, οι οποίοι και λαμβάνουν τον αντίστοιχο τίτλο σπουδών Τ.Ε.Ι., και μόνο όσοι από αυτούς αιτήθηκαν να εξεταστούν σε σχετικά επιπλέον μαθήματα από τα προγράμματα σπουδών του αντίστοιχου Τμήματος Πανεπιστημίου μπορούσαν να λάβουν πτυχίο πανεπιστημιακής εκπαίδευσης.

Συνεπώς τα πτυχία των Πανεπιστημίων είναι διακριτά από τα πτυχία των Τ.Ε.Ι. αφού ο πανεπιστημιακός τομέας είναι διακριτός από τον τεχνολογικό τομέα της ανώτατης εκπαίδευσης (άρθρο 1 του Ν. 4485/2017).

Β) Αναφορικά με τη δυνατότητα σύστασης κλάδων ενιαίας κατηγορίας (ΠΕ και ΤΕ) αποφοίτων Α.Ε.Ι. και Τ.Ε.Ι.:

Κατ' εφαρμογή των διατάξεων των άρθρων 76, 77 και 97 του Υπαλληλικού Κώδικα (ν.3528/2007, όπως ισχύει), η κατηγορία πανεπιστημιακής εκπαίδευσης (ΠΕ) είναι σαφώς διακριτή από την κατηγορία τεχνολογικής Εκπαίδευσης (ΤΕ) και μάλιστα κατά το προβάδισμα των κατηγοριών η κατηγορία ΤΕ έπεται της ΠΕ κατηγορίας.

Επίσης, σύμφωνα με τις διατάξεις του Προσοντολογίου (Π.Δ. 50/2001, όπως ισχύει), οι τίτλοι σπουδών ανά κατηγορία προσωπικού (ΠΕ ή ΤΕ) προσδιορίζονται από συγκεκριμένο διακριτό ίδρυμα ανώτατης εκπαίδευσης (Α.Ε.Ι. ή Τ.Ε.Ι.), με διακριτούς ρόλους, σκοπό και αποστολή, σύμφωνα με τις διατάξεις που ισχύουν είτε για τον πανεπιστημιακό είτε για τον τεχνολογικό τομέα.

Περαιτέρω, όπως έχει κριθεί βάσει πάγιας νομολογίας (ΣτΕ 548/2016, 2616/2014, ΑΠ 522/2013), τα πτυχία των Α.Ε.Ι. δεν εξομοιώνονται για κάθε συνέπεια με τα πτυχία των Τ.Ε.Ι.

Επίσης, δικαστικώς (ΣτΕ 2813/2017) έχει κριθεί ότι θα πρέπει να λαμβάνεται υπόψη το προβάδισμα των κατηγοριών κατά την κατάρτιση των οργανισμών των φορέων του δημοσίου και να μην καταστρατηγείται αδιακρίτως το προβάδισμα του άρθρου 97 του Υπαλληλικού Κώδικα. Η τήρηση του προβαδίσματος των κατηγοριών επιβεβαιώνεται σε σχετικές αποφάσεις του Συμβουλίου της Επικρατείας (ΣτΕ 2811-2813/2017, 2816-2818/2017), οι οποίες ακύρωσαν οργανικές διατάξεις φορέων, καθώς «...ο προσβαλλόμενος οργανισμός παρανόμως προβλέπει την επιλογή διαζευκτικώς υπαλλήλων διαφορετικής κατηγορίας (ΠΕ ή ΤΕ) ως Προϊσταμένων σε όλες τις αναφερθείσες οργανικές μονάδες (Διευθύνσεις και Τμήματα), καταργώντας αδιακρίτως το θεσπιζόμενο προβάδισμα με το άρθρο 97...».

Εκ των ανωτέρω προκύπτει ότι, σύμφωνα με το ισχύον θεσμικό πλαίσιο, η ένταξη των υπαλλήλων σε θέσεις κλάδου των οριζόμενων εκ του Υπαλληλικού Κώδικα κατηγοριών και η διατήρηση της διάκρισης και του προβαδίσματος των κατηγοριών αυτών (ΠΕ, ΤΕ, ΔΕ, ΥΕ) αποτελεί αναπόσπαστο μέρος του συστήματος της υπηρεσιακής εξέλιξης των δημοσίων υπαλλήλων. Επίσης εκ των ανωτέρω προκύπτει, σε κάθε περίπτωση, η βούληση του νομοθέτη για διάκριση των κατηγοριών ΤΕ και ΠΕ, με προβάδισμα στην κατηγορία ΠΕ.

Προς επίρρωση των ανωτέρω, στην περίπτωση της μετάταξης από θέση κλάδου της κατηγορίας ΤΕ σε θέση κλάδου της κατηγορίας ΠΕ, τηρουμένου του προβαδίσματος των κατηγοριών, η μετάταξη αυτή ορίζεται στον Υπαλληλικό Κώδικα ως μετάταξη σε ανώτερη κατηγορία.

Ενόψει των ανωτέρω και όσον αφορά ειδικότερα στις σχετικές ρυθμίσεις του Προσοντολογίου, βασική αρχή του οποίου είναι ότι τα κατά περίπτωση κλάδου ή ειδικότητας απαιτούμενα προσόντα διορισμού συνδέονται με τους αντίστοιχους βασικούς τίτλους σπουδών που παρέχει το εκπαιδευτικό σύστημα της χώρας μας κατά βαθμίδα εκπαίδευσης (ΠΕ, ΤΕ, ΔΕ, ΥΕ), δεν υφίσταται, κατά την άποψη της Υπηρεσίας μας,

δυνατότητα σύστασης ενιαίας (για ΠΕ και ΤΕ) κατηγορίας οποιουδήποτε κλάδου ή ειδικότητας προσωπικού.

Επιπροσθέτως, ωστόσο σας γνωρίζουμε ότι κατά τη μετάταξη των εκπαιδευτικών σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 4440/2016, εφαρμοστέες είναι οι διατάξεις της παρ. 2 του αρ. 71 του Υ.Κ., οπότε και κατά την επιλογή των θέσεων στο πλαίσιο του ΕΣΚ, τόσο οι ίδιοι οι ενδιαφερόμενοι εκπαιδευτικοί, όσο και οι υπηρεσίες υποδοχής, θα πρέπει να επιλέγουν και να αξιολογούν τους υπαλλήλους αυτούς ενιαία βάσει των πραγματικών τυπικών προσόντων που αντιστοιχούν στην αντίστοιχη κατηγορία εκπαίδευσης, στην οποία ανήκουν οι υπάλληλοι του φορέα, στον οποίο επιθυμούν να μεταταχθούν. Σχετική με το θέμα είναι και η αρ. 273/2017 γνωμοδότηση του Ν.Σ.Κ.

Βάσει όλων των ανωτέρω, προκύπτει ότι τόσο νομοθετικώς τόσο νομολογιακώς έχει παγίως κριθεί ότι οι κατηγορίες πανεπιστημιακής και τεχνολογικής εκπαίδευσης δεν είναι δυνατόν να εξομοιωθούν για κάθε συνέπεια, όταν μάλιστα το ίδιο το εκπαιδευτικό σύστημα θέτει διάκριση κατά τη διάρκεια των σπουδών και μάλιστα με την τελευταία ρύθμιση εισάγεται ευθέως η προϋπόθεση της επιτυχούς εξέτασης σε επιπλέον μαθήματα προκειμένου να καταστούν κάτοχοι πτυχίου πανεπιστημιακής εκπαίδευσης. Αντίθετη προσέγγιση θα έθιγε τα δικαιώματα των αποφοίτων πανεπιστημιακής εκπαίδευσης, οι οποίοι θα εξομοιώνονταν με τους αποφοίτους της τεχνολογικής εκπαίδευσης ενώ ήδη κατά το εκπαιδευτικό σύστημα της χώρας μας διαχρονικά οι σπουδές στους δύο τομείς είναι σαφώς διακριτοί.

Όσον αφορά τα λοιπά θέματα που θίγονται στην εν λόγω Αναφορά, σας ενημερώνουμε ότι οι διατάξεις που διέπουν τους κλάδους των εκπαιδευτικών, καθώς και τα προβλεπόμενα προσόντα διορισμού σε αυτούς, αποτελούν αρμοδιότητα του Υπουργείου Παιδείας και Θρησκευμάτων, προς το οποίο και θα πρέπει να αποσταλεί η συγκεκριμένη Αναφορά.

Ο Υπουργός

Μαυρουδής Βορίδης

Εσωτερική Διανομή

- Γραφείο Υπουργού