



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

Ταχ. Δ/ση : Βασ. Σοφίας 15
Ταχ. Κώδ. : 106 74 Αθήνα
Πληροφορίες: Κων/νος Κορμάς
Τηλέφωνο : 213-13 13 226
 : 213-13 13 144
e.mail : koinovouleftikos@ydmed.gov.gr
e.mail : k.kormas@ydmed.gov.gr

Αθήνα, 1 Ιουνίου 2022
Αρ.Πρωτ. ΤΚΕ/Φ1/8790

ΠΡΟΣ:

Τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Αναφορών

ΚΟΙΝ:

1. Βουλευτή κ. Χάρη Καστανίδη
2. Υπουργείο Οικονομικών

Σε απάντηση της υπ' αριθμ. **2369/13-5-2022 Αναφοράς**, που κατέθεσε στη Βουλή ο Βουλευτής της Κοινοβουλευτικής Ομάδας του ΚΙΝΑΛ κ. Χάρης Καστανίδης με θέμα: **«Αποκατάσταση απολυμένων Αγροτικής Τράπεζας Ελλάδος»**, σας γνωρίζουμε ότι:

Βασική αρχή του Υπουργείου Εσωτερικών είναι οι πάγιες και διαρκείς ανάγκες των δημοσίων υπηρεσιών, των Ν.Π.Δ.Δ. και λοιπών φορέων του δημοσίου τομέα, να καλύπτονται με την πρόσληψη τακτικού προσωπικού μέσα από διαφανείς και αδιάβλητες διαδικασίες που θα διενεργούνται από το ΑΣΕΠ ως Ανεξάρτητη Συνταγματικά κατοχυρωμένη Αρχή, αρμόδια για τις προσλήψεις προσωπικού στο δημόσιο και τον ευρύτερο δημόσιο τομέα.

Τα θεσπιζόμενα κριτήρια πρόσληψης, όσο και ο προβλεπόμενος έλεγχος νομιμότητας που διενεργείται από το ΑΣΕΠ, πρέπει να διασφαλίζουν τη δυνατότητα πρόσληψης – διορισμού σε όλους τους Έλληνες πολίτες με βασικές αρχές την αξιοκρατία, αντικειμενικότητα και διαφάνεια για την είσοδο στη δημόσια διοίκηση.

Αναφορικά με το ζήτημα των υπαλλήλων της πρώην Αγροτικής Τράπεζας, επισημαίνεται ότι με την υπ'αριθμ. 46/27-7-2012 απόφαση της Επιτροπής Πιστωτικών και Ασφαλιστικών Θεμάτων της Τράπεζας της Ελλάδος (ΦΕΚ 2208/Β/27-7-2012) ανακλήθηκε από την Τράπεζα της Ελλάδος η άδεια λειτουργίας του πιστωτικού ιδρύματος με την επωνυμία «Αγροτική Τράπεζα της Ελλάδος Α.Ε.» και τέθηκε σε ειδική εκκαθάριση σύμφωνα με το άρθρο 68 του ν. 3601/2007, όπως ισχύει.

Σημειώνεται ότι η Αγροτική Τράπεζα της Ελλάδος μετετράπη σε ανώνυμη εταιρία σύμφωνα με το άρθρο 26 του ν. 1914/1990 εκτός του, κατά τις ισχύουσες κάθε φορά διατάξεις, ευρύτερου δημόσιου τομέα, ως ανώνυμη εταιρεία του κεφ. Β' (άρθρο 1 παρ. 5 και

άρθρο 15 του ν. 3429/2005, ΦΕΚ Α΄ 314) και για το προσωπικό της ισχύουν τα οριζόμενα στα άρθρα 17 (και 13) του ν. 3429/2005.

Το Υπουργείο μας έχει δεχτεί κατ' επανάληψη αιτήματα εργαζομένων της πρώην Αγροτικής Τράπεζας Α.Ε., με αίτημα μεταφοράς τους σε υπηρεσίες του δημόσιου ή του ευρύτερου δημόσιου τομέα, επικαλούμενοι ανάλογες περιπτώσεις εταιρειών του δημοσίου τομέα που έκλεισαν. Τα εν λόγω αιτήματα έχουν ρητώς ή σιωπηρώς απορριφθεί διαχρονικά. Σύμφωνα με την ισχύουσα πρακτική, όταν τίθεται θέμα μετατάξεων-μεταφοράς προσωπικού, η Υπηρεσία μας, λαμβάνοντας υπόψη τα κριτήρια και τις προϋποθέσεις που ο εκάστοτε νόμος ορίζει, αποστέλλει εγκύκλιο, με την οποία καλεί τους φορείς του δημοσίου τομέα να εκδηλώσουν τη βούλησή τους για την κάλυψη των κενών θέσεων ή αναγκών από το προσωπικό αυτό.

Συνεπώς, η δυνατότητα μεταφοράς προσωπικού και εν προκειμένω της πρώην Αγροτικής Τράπεζας της Ελλάδος Α.Ε. στο δημόσιο ή ευρύτερο δημόσιο τομέα παρέχεται μόνο με ειδικό νομοθετικό πλαίσιο, που στην προκειμένη περίπτωση δεν υφίσταται. Επισημαίνεται ότι οι σχετικές με το εν λόγω αίτημα δικαστικές αποφάσεις έχουν κατ' επανάληψη απορρίψει τις σχετικές αιτήσεις ακύρωσης υπό οιονδήποτε προβαλλόμενο λόγο. Ενδεικτικά αναφέρονται οι εξής:

Κατά την υπ' αρ. 1582/2019 απόφαση του ΔεφΑθ, (σκέψη 8η) «...δεν ανακύπτει υποχρέωση της Διοίκησης... να προβεί στην μετάταξη – μεταφορά των πρώην εργαζομένων της Αγροτικής Τράπεζας της Ελλάδος, όπως οι αιτούντες, σε θέσεις του δημόσιου τομέα. Τέτοια υποχρέωση δεν ανακύπτει ούτε με βάση την αρχή της ισότητας, καθόσον η υπόψη κατηγορία προσωπικού δεν τελεί υπό τις αυτές συνθήκες με αυτές των κατηγοριών προσωπικού που καταλαμβάνουν οι αναφερόμενες στην προηγούμενη σκέψη ρυθμίσεις που αφορούν στην εξυπηρέτηση διαφορετικών αναγκών, αλλά ούτε και με βάση την κατοχυρούμενη από το Σύνταγμα αρχή της προστασίας της δικαιολογημένης εμπιστοσύνης, δεδομένου ότι από τα στοιχεία του φακέλου δεν προκύπτει ότι με θετικές ενέργειες η Διοίκηση είχε δημιουργήσει στο εν λόγω προσωπικό τη σταθερή και εύλογη πεποίθηση ότι σε περίπτωση απολύσεώς του θα προέβαινε σε μετάταξη-μεταφορά του σε θέσεις του δημοσίου τομέα (πρβλ. ΣτΕ 40/2019, 2674/2013, 2582/2015, 2828/2016 κ.α.), τέλος δε, ούτε και με βάση την αρχή της χρηστής διοίκησης. Συνεπώς, εφόσον δεν υφίστατο εν προκειμένω υποχρέωση της Διοίκησης να προβεί στην επίδικη ρύθμιση, η σιωπηρή απόρριψη του αιτήματος των αιτούντων δεν συνιστά, κατά τα εκτεθέντα στην τρίτη σκέψη, παράλειψη οφειλόμενης νόμιμης ενέργειας παραδεκτώς προσβαλλόμενη..., τα δε περί του αντιθέτου προβαλλόμενα είναι απορριπτέα ως αβάσιμα». Όμοια είναι και η αρ. 2856/2019 απόφαση (8η σκέψη).

Επίσης, κατά την υπ' αρ. 2373/2020 απόφαση του ΔεφΑθ, (σκέψη 7η) «...ο Υπουργός Εσωτερικών δεν υποχρεούται να προβεί στη ζητούμενη με την κρινόμενη αίτηση κανονιστική ρύθμιση, δεδομένου ότι οι προεκτεθείσες διατάξεις, που αποτελούν τους

νομικούς κανόνες, βάσει των οποίων εκδόθηκαν οι ανωτέρω αποφάσεις της Επιτροπής Πιστωτικών και Ασφαλιστικών Θεμάτων και της Επιτροπής Μέτρων Εξυγίανσης της Τράπεζας της Ελλάδος, δεν επιβάλλουν στη Διοίκηση την υποχρέωση και συγκεκριμένα δεν καθιστούν αρμόδιο τον ανωτέρω Υπουργό να επιχειρήσει ενέργειες περί μεταφοράς-μετάταξης των αιτούντων σε θέσεις του δημόσιου τομέα. Τέτοια υποχρέωση δεν προκύπτει ούτε κατ' εφαρμογή των επικαλούμενων με την αίτηση ακυρώσεων συνταγματικών αρχών, εφόσον οι αιτούντες, πρώην εργαζόμενοι της Α.Τ.Ε., δεν βρίσκονται σε ίδιες ή όμοιες συνθήκες με εκείνες των εργαζομένων στους φορείς που αναφέρονται στους ενδεικτικώς διαλαμβανόμενους στο δικόγραφο νόμους, των οποίων η φύση και το περιεχόμενο των ρυθμίσεων αφορούν σε εξ ορισμού διαφορετικές καταστάσεις. Τέλος, ούτε οι διατάξεις του ν. 2190/1994 (Α'28), με τις οποίες προβλέπεται ο έλεγχος του Α.Σ.Ε.Π. κατά τη διαδικασία διορισμών και προσλήψεων προσωπικού στο Δημόσιο και τα νομικά πρόσωπα που αναφέρονται στις διατάξεις του ίδιου νόμου, καθιερώνουν την κανονιστική αρμοδιότητα του Α.Σ.Ε.Π. να θεσπίσει τη δυνατότητα της αιτούμενης μετάταξης. Επομένως, δεν συντρέχουν εν προκειμένω οι προϋποθέσεις για την παραδεκτή προσβολή της παράλειψης έκδοσης κανονιστικής πράξης και, ως εκ τούτου, η κρινόμενη αίτηση πρέπει να απορριφθεί και ως προς τους λοιπούς αιτούντες ως απαράδεκτη».

Λαμβάνοντας υπόψη τις ανωτέρω κρίσιμες δικαστικές αποφάσεις, προκύπτουν τα εξής: Τα πραγματικά περιστατικά, τα οποία στοιχειοθετούν, σύμφωνα με τους εργαζόμενους της πρώην Αγροτικής Τράπεζας, δικαίωμα μεταφοράς σε υπηρεσίες του Δημοσίου ή του ευρύτερου δημόσιου τομέα, έχουν πολλάκις κριθεί δικαστικώς και έχει αποφασιστεί ότι αλυσιτελώς προβάλλονται οι λόγοι ακύρωσης και ως εκ τούτου οι σχετικές αιτήσεις ακυρώσεως έχουν κριθεί απαράδεκτες και έχουν απορριφθεί. Βάσει του αδιαμφισβήτητου αυτού πραγματικού δεδομένου, οποιοδήποτε αίτημα ομοίου περιεχομένου κρίνεται ως καταχρηστικώς υποβαλλόμενο, καθώς εξακολουθούν να ισχύουν τα ίδια πραγματικά περιστατικά.

Εν προκειμένω, λαμβάνοντας υπόψη ότι υπό τις ισχύουσες διατάξεις που προβλέπουν την πρόσληψη προσωπικού στο δημόσιο τομέα (ν. 4765/2021), τις διατάξεις περί καθορισμού του δημοσίου τομέα (ν.4270/2014), αλλά και τις διατάξεις που διέπουν την κινητικότητα του προσωπικού δημοσίων υπηρεσιών (ν. 4440/2016), οι οποίες επιτρέπουν αποκλειστικά την κινητικότητα των υπαλλήλων μόνο μεταξύ φορέων της Γενικής Κυβέρνησης, προκύπτει ότι η ικανοποίηση ενδεχομένως του εν λόγω αιτήματος περί μεταφοράς ή απορρόφησης ή μοριοδότησης των εν λόγω εργαζομένων της πρώην Αγροτικής Τράπεζας θα ερχόταν σε αντίθεση με το διατακτικό των σχετικών δικαστικών αποφάσεων πολλώ δε μάλλον όταν δεν προκύπτει υποχρέωση συμμόρφωσης του δημοσίου με το εν λόγω αίτημα.

Επιπλέον, οι υφιστάμενες ρυθμίσεις παρέχουν το δικαίωμα για την συμμετοχή των ενδιαφερομένων σε διαδικασίες πρόσληψης στο δημόσιο και μάλιστα με μοριοδοτούμενη την

προηγούμενη εργασιακή εμπειρία τους, ενώ οποιαδήποτε εκ μέρους του κράτους ρύθμιση για πρόσβαση στις θέσεις του δημοσίου χωρίς την προβλεπόμενη εκ των διατάξεων διαδικασία αντίκειται στις αρχές της ισότητας και της ισονομίας έναντι των άλλων πολιτών που διεκδικούν πρόσληψη μέσω αξιοκρατικών διαδικασιών, αλλά και των ήδη υπηρετούντων στο δημόσιο.

Ο Υπουργός

Μαυρουδής Βορίδης

Εσωτερική Διανομή

Γραφείο Υπουργού