



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΠΟΔΟΜΩΝ ΚΑΙ ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ**

**Γενική Διεύθυνση Μεταφορών
Δ31 Διεύθυνση Οδικών Εμπορευματικών Μεταφορών
Τμήμα Μεταφορικών και Λοιπών Επιχειρήσεων**

Διεύθυνση : Αναστάσεως 2 & Τσιγάντε
Παπάγου, Τ.Κ. 10191

Πληροφορίες : Χ. Πασχάλη

Τηλέφωνο : 2106508783

Σύζευξιν : 2131308783

E-mail : dem@yme.gov.gr

Παπάγου, 3 Μαΐου 2022

Αριθ. Πρωτ.: Γ2/131652

Αριθ. πρωτ. εισερχομένων:
120460/2022, 120679/2022

Προς:

Τμήμα Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
ιδίου Υπουργείου

Θέμα: Απάντηση στην υπ' αριθμ. 2164/19-4-2022 Αναφορά Βουλευτή κ. Γεωργίου Καρασμάνη προς τους κκ. Υπουργούς Οικονομικών, Υποδομών και Μεταφορών, Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων και Προστασίας του Πολίτη

Σε απάντηση της ανωτέρω Αναφοράς, με την οποία κατατίθεται η με αρ. πρωτ. Α12/0092/17-2-2022 επιστολή της Ομοσπονδίας Φορτηγών Αυτοκινητιστών Ελλάδας Οδικών Εμπορευματικών και Επιβατικών Μεταφορών (ΟΦΑΕ) με θέμα «*N. 3446/2006 - Παραβάσεις της νομοθεσίας για τις οδικές εμπορευματικές μεταφορές και την κυκλοφορία φορτηγών οχημάτων και διοικητικές κυρώσεις*», θα θέλαμε να σας ενημερώσουμε σε θέματα αρμοδιότητάς μας για τα εξής:

1. Με την κυα αριθμ. Γ5/353651/2021 (ΦΕΚ Β' 6238, ΑΔΑ ΩΥ3Α465ΧΘΞ-Ω1Φ), όπως τροποποιήθηκε με την κυα αριθμ. Γ5/55376/2022 (Β' 815, ΑΔΑ ΩΖΚΛ465ΧΘΞ-ΤΕΡ), καθορίστηκαν οι παραβάσεις για συγκεκριμένους τομείς της νομοθεσίας των οδικών εμπορευματικών μεταφορών, έγινε κατάταξη των παραβάσεων σε κατηγορίες ανάλογα με τη σοβαρότητά τους και καθορίστηκαν οι επιβαλλόμενες διοικητικές κυρώσεις και διοικητικά μέτρα. Για την εφαρμογή της κυα αριθμ. Γ5/353651/2021 έχουν δοθεί οδηγίες με την αριθμ. Γ5/οικ 56712/24-2-2022 εγκύκλιο (ΑΔΑ ΨΙ0Γ465ΧΘΞ-47Ξ). Η κυα αριθμ. Γ5/353651/2021 εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 4B ν. 3446/2006 (Α' 49), όπως προστέθηκε με το άρθρο 36 του ν. 4313/2014 (Α' 261) και τροποποιήθηκε με το άρθρο 30 παρ. 3 ν. 4663/2020 (Α' 30).

Για το γενικό σύστημα καθ' οδόν ελέγχων φορτηγών οχημάτων του ν. 3446/2006 (Α' 49) ενημερώνουμε για τα ακόλουθα:

2. Ο ν.4313/2014 τροποποίησε το ν. 3446/2006, θέτοντας τις βάσεις για την εναρμόνιση του θεσμικού πλαισίου των οδικών ελέγχων με το ευρωπαϊκό σύστημα ελέγχου των μεταφορικών επιχειρήσεων. Το άρθρο 4 ν. 3446/2006 (όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 36 παρ. 2 ν.

4313/2014) προέβλεψε την *κατάταξη των παραβάσεων της νομοθεσίας των οδικών εμπορευματικών μεταφορών ανάλογα με το βαθμό σοβαρότητάς τους* στις εξής κατηγορίες: *ιδιαζόντως σοβαρή παράβαση, πολύ σοβαρή παράβαση, σοβαρή παράβαση και ελαφρά παράβαση*. Η σοβαρότητα της παράβασης καθορίζεται με βάση συγκεκριμένα κριτήρια: (α) την πιθανότητα να δημιουργήσει κίνδυνο θανάτου ή τραυματισμού, βλάβης στην περιουσία του παραβάτη ή τρίτων ή όχληση, (β) την πιθανότητα να προκαλέσει ζημία του περιβάλλοντος ή του οδικού δικτύου, (γ) τη δυνατότητά της να εμποδίσει τον έλεγχο τήρησης της νομοθεσίας οδικών μεταφορών από τα αρμόδια όργανα ή να αλλοιώσει τα αποτελέσματα του ελέγχου, (δ) τη δυνατότητά της να προκαλέσει διατάραξη της αγοράς των εθνικών εμπορευματικών και/ή επιβατικών μεταφορών.

3. Περαιτέρω ο ν. 3446/2006 συνδέει πλέον την σοβαρότητα μιας παράβασης με το ύψος του προστίμου, εξασφαλίζοντας έτσι την *αναλογικότητα των* κυρώσεων, κάτι που προβλέπεται και στην ευρωπαϊκή νομοθεσία, η οποία επιβάλλει στα Κράτη Μέλη την υποχρέωση να υιοθετήσουν για τις παραβάσεις της νομοθεσίας μεταφορών κυρώσεις *αποτελεσματικές, αναλογικές και αποτρεπτικές* (βλ. ιδίως άρθρο 16 Κανονισμού 1072/2009, άρθρο 10ε Οδηγίας 96/53). Έτσι, στο άρθρο 4Α του ν. 3446/2006 (όπως προστέθηκε με το άρθρο 36 παρ. 2 ν. 4313/2014 και τροποποιήθηκε με το άρθρο 30 παρ. 2 ν. 4663/2020) προβλέπονται τα ανώτατα και κατώτατα όρια των διοικητικών προστίμων που επιβάλλονται για κάθε κατηγορία παράβασης. Οι παραβάσεις ανά τομέα νομοθεσίας μεταφορών, η κατάταξή τους σε κατηγορίες ανάλογα με τη σοβαρότητά τους, οι διοικητικές κυρώσεις εντός των ανωτέρω ορίων και τα διοικητικά μέτρα καθορίζονται με τις κοινές υπουργικές αποφάσεις που εκδίδονται με εξουσιοδότηση του άρθρου 4Β παράγραφοι 1 και 2 του ν. 3446/2006. Πέραν της κυα αριθμ. Γ5/353651/2021, οι λοιπές κοινές υπουργικές αποφάσεις για τους υπόλοιπους τομείς της νομοθεσίας μεταφορών (επιβατικές μεταφορές, οδικός τεχνικός έλεγχος) είναι υπό επεξεργασία από τις αρμόδιες υπηρεσίες του Υπουργείου μας, ενώ έχει ήδη εκδοθεί η κυα αριθμ. Γ6/57084/1981/2018 (Β' 3135) για τις παραβάσεις της νομοθεσίας για τη μεταφορά επικινδύνων εμπορευμάτων (ADR).

4. Τέλος, για την ολοκλήρωση του συστήματος ελέγχων του ν. 3446/2006, το Υπουργείο μας επεξεργάζεται με τα συναρμόδια Υπουργεία τα σχέδια κοινών υπουργικών αποφάσεων του άρθρου 4Β παρ. 3 ν. 3446/2006 με τα οποία θα καθορίζονται ανά αρχή ελέγχου τα θέματα σχετικά με τη διαδικασία ελέγχου, τη διαπίστωση, καταλογισμό, επιβολή και είσπραξη των διοικητικών προστίμων και την απόδοσή τους στον Κρατικό Προϋπολογισμό.

5. Επισημαίνεται εδώ ότι το Υπουργείο μας διαχρονικά είναι σε συνεχή επαφή με τις ενώσεις του κλάδου οδικών μεταφορών, μελετώντας και λαμβάνοντας υπ' όψιν τις θέσεις και προτάσεις τους για τη νομοθεσία των εμπορευματικών μεταφορών. Ειδικά στο θέμα των οδικών ελέγχων, ευρεία συνεργασία έλαβε χώρα στο πλαίσιο της Ομάδας Εργασίας που συγκροτήθηκε με την αριθμ. Β4/64236/1862/22-8-2018 Απόφαση Γενικού Γραμματέα Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών με θέμα *‘Σύσταση και συγκρότηση ομάδας εργασίας για την υλοποίηση της Δράσης (18) του Εθνικού Σχεδίου Δράσης για την Εφοδιαστική, με τίτλο: «Καθιέρωση ενός στιβαρού συστήματος ελέγχου στο δρόμο»* (ΑΔΑ Ω334465ΧΘΞ-ΔΟΔ) με τη συμμετοχή και εκπροσώπων του κλάδου των μεταφορικών επιχειρήσεων. Η τελική εισήγηση η οποία υποβλήθηκε στην Επιτροπή Παρακολούθησης για την υλοποίηση του Εθνικού Σχεδίου Δράσης για την Εφοδιαστική (Logistics) κατέγραφε τις παθογένειες του ελεγκτικού μηχανισμού και τις απαιτούμενες παρεμβάσεις για την επίλυσή τους, στο πλαίσιο των οποίων εντάσσεται και η έκδοση της κυα αριθμ. Γ5/353651/2021.

Όσον αφορά τις επιμέρους προβλέψεις της κυα αριθμ. Γ5/353651/2021, θα θέλαμε να ενημερώσουμε για τα εξής:

6. Η κατηγοριοποίηση των παραβάσεων της κυα αριθμ. Γ5/353651/2021 βασίζεται, όσον αφορά τις παραβάσεις της ευρωπαϊκής νομοθεσίας μεταφορών (που αντιστοιχούν σε ορισμένες παραβάσεις στους Πίνακες Β, Ζ και Η) στον Κανονισμό (ΕΕ) 2016/403 που θεσπίζει κατάλογο των κατηγοριών, των τύπων και των βαθμών σοβαρότητας των παραβάσεων των κανόνων της Ευρωπαϊκής Ένωσης στις οδικές μεταφορές οι οποίες λαμβάνονται υπ' όψιν για την αξιοπιστία του οδικού μεταφορέα. Η κατηγοριοποίηση των υπολοίπων παραβάσεων της εθνικής νομοθεσίας βασίζεται στα κριτήρια του άρθρου 4 ν.3446/2006 (ανωτέρω, παρ. 2), λαμβάνοντας υπ' όψιν για λόγους αναλογικότητας την κατηγοριοποίηση του Κανονισμού 2016/403.

7. Σε σχέση με το εύρος των παραβάσεων και το ύψος των προστίμων επισημαίνονται τα ακόλουθα:

(α) Η κυα αριθμ. Γ5/353651/2021 καλύπτει πλήρως τις παραβατικές συμπεριφορές που προβλέπονταν στο προϊσχύον άρθρο 4 ν.3446/2006, πλην όσων δεν έχουν εφαρμογή πλέον λόγω αλλαγής νομικού πλαισίου. Οι παραβάσεις έχουν επαναδιατυπωθεί στη νέα κυα ώστε να καλύπτουν ευρύτερο πλέγμα διατάξεων της νομοθεσίας μεταφορών και να μην δημιουργούνται ερμηνευτικά προβλήματα από την περιοριστική αναφορά συγκεκριμένων νομοθετικών διατάξεων στην περιγραφή της παράβασης. Το άρθρο 3 περ. β) της κυα Γ5/353651/2021 ορίζει «*Η περιγραφή της παράβασης συμπληρώνεται από τις διατάξεις που προβλέπουν την αντίστοιχη υποχρέωση*». Κάθε παράβαση της κυα Γ5/353651/2021 αντιστοιχεί σε μια ή περισσότερες διατάξεις της νομοθεσίας μεταφορών, όπως ισχύει κάθε φορά, που προβλέπουν τις υποχρεώσεις των μεταφορικών και λοιπών επιχειρήσεων και των άλλων υπευθύνων προσώπων και η κατάλληλη παράβαση αναζητείται κάθε φορά από την αρχή ελέγχου με βάση το σύνολο των περιστατικών της υπόθεσης και το σύνολο της εφαρμοστέας νομοθεσίας όπως έχει διευκρινιστεί με τις εγκυκλίους εφαρμογής της.

(β) Το ύψος των προστίμων ανά παράβαση καθορίζεται ανάλογα με τη σοβαρότητά της εντός των ορίων του άρθρου 4Α ν.3446/2006 (ανωτέρω, παρ. 3) με κριτήριο την αναλογικότητα, ενώ σε αρκετές από τις παραβάσεις για τον ίδιο λόγο προβλέπεται η κλιμάκωση του προστίμου ανάλογα με την κατηγορία του οχήματος με το οποίο τελείται η παράβαση. Συνεπώς, η αναμόρφωση των προστίμων σε σχέση με το προϊσχύον άρθρο 4 ν. 3446/2006 δεν έγινε αυθαίρετα ή με «εισπρακτικό» σκοπό όπως υποστηρίζει η Αναφορά αλλά κατόπιν επεξεργασίας με βάση τα ανωτέρω αντικειμενικά κριτήρια.

8. Τέλος, όσον αφορά την πρόταση της ΟΦΑΕ, που υποβλήθηκε και στο Υπουργείο μας, για την προσθήκη του οδηγού στα πρόσωπα στα οποία επιβάλλονται κυρώσεις, ενημερώνουμε ότι τα υπόχρεα πρόσωπα στην κυα Γ5/353651/2021 καθορίζονται με βάση την αρχή ότι *η μεταφορική επιχείρηση θεωρείται υπεύθυνη για τις παράνομες πράξεις και παραλείψεις των εργαζομένων της και γενικά των προσώπων που χρησιμοποιεί για να παρέχει την υπηρεσία μεταφοράς*, κάτι που απηχεί και την ευρωπαϊκή νομοθεσία μεταφορών. Διοικητικό πρόστιμο προβλέπεται για τον οδηγό κυρίως στις περιπτώσεις εκείνες όπου οι υποχρεώσεις που παραβιάζονται από την επιχείρηση είναι αυτοτελείς υποχρεώσεις και του ίδιου του οδηγού, για παράδειγμα η οδήγηση οχήματος χωρίς άδεια οδήγησης ή η οδήγηση οχήματος που δεν διαθέτει άδεια κυκλοφορίας κ.α.

Ο Γενικός Διευθυντής Μεταφορών

α/α Γ.Πατσιαβός

Εσωτερική διανομή: Διεύθυνση Οδικών Εμπορευματικών Μεταφορών (2), Χ. Πασχάλη