



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

Ταχ. Δ/ση : Βασ. Σοφίας 15
Ταχ. Κώδ. : 106 74 Αθήνα
Πληροφορίες: Δ.Παπαδημητρόπουλος
Τηλέφωνο : 213-13 13 057-144-146
e.mail : d.papadimitropoulos@ydmed.gov.gr
e.mail : koinovouleftikos@ydmed.gov.gr

Αθήνα, 6 Μαΐου 2022

Αρ.Πρωτ. ΤΚΕ/Φ2/ 7148

‘Ε

ΠΡΟΣ:

Τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων

ΚΟΙΝ:

-Βουλευτή κ. Αναστασία-Αικατερίνη Αλεξοπούλου

Σε απάντηση της με αρ. 4729/15-4-2022 Ερώτησης που κατέθεσε η βουλευτής της κοινοβουλευτικής ομάδας της Ελληνικής Λύσης κ. Αναστασία-Αικατερίνη Αλεξοπούλου, με θέμα: «Καθεστώς κάλυψης πάγιων και διαρκών αναγκών και όχι έκτακτων από το προσωπικό καθαριότητας (συμβασιούχους “Covid”) του Δήμου Πεντέλης», σας γνωρίζουμε, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων μας, τα ακόλουθα:

Σύμφωνα και με τις διατάξεις του άρθρου 103 του Συντάγματος, απαγορεύεται η μονιμοποίηση των εκτάκτων υπαλλήλων του Δημοσίου, των Ο.Τ.Α. και του ευρύτερου δημόσιου τομέα, καθώς και η μετατροπή συμβάσεων ορισμένου χρόνου σε συμβάσεις αορίστου χρόνου.

Ειδικότερα σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 8 του άρθρου 103 του Συντάγματος «8. Νόμος ορίζει τους όρους και τη χρονική διάρκεια των σχέσεων εργασίας ιδιωτικού δικαίου στο Δημόσιο και τον ευρύτερο δημόσιο τομέα, όπως αυτός καθορίζεται κάθε φορά, για την κάλυψη είτε οργανικών θέσεων και πέραν των προβλεπόμενων στο πρώτο εδάφιο της παραγράφου 3 είτε πρόσκαιρων είτε απρόβλεπτων και επειγουσών αναγκών κατά το δεύτερο εδάφιο της παραγράφου 2. Νόμος ορίζει επίσης τα καθήκοντα που μπορεί να ασκεί το προσωπικό του προηγούμενου εδαφίου. Απαγορεύεται η από το νόμο μονιμοποίηση προσωπικού που υπάγεται στο πρώτο εδάφιο ή η μετατροπή των συμβάσεών του σε αορίστου χρόνου. Οι απαγορεύσεις της παραγράφου αυτής ισχύουν και ως προς τους απασχολούμενους με σύμβαση έργου.»

Περαιτέρω, με τις διατάξεις του Π.Δ. 164/2004 «Ρυθμίσεις για τους εργαζομένους με συμβάσεις ορισμένου χρόνου στο δημόσιο τομέα», ενσωματώθηκε στο εσωτερικό δίκαιο της χώρας η κοινοτική οδηγία 1999/70/ΕΚ του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης, με την οποία επιδιώκεται, μεταξύ άλλων, η καθιέρωση ενός πλαισίου για να αποτραπεί τυχόν κατάχρηση που προκαλείται από τη χρησιμοποίηση διαδοχικών συμβάσεων ή σχέσεων εργασίας ορισμένου χρόνου, όσον αφορά στο προσωπικό του Δημοσίου και του ευρύτερου δημόσιου τομέα. Συναφώς, μετά την δημοσίευση του Π.Δ. 164/2004 εκδόθηκε από την Υπηρεσία μας η υπ’ αριθ. ΔΙΠΙΔΔ/Β18 /238/ οικ 16084/20-7-2004 εγκύκλιος αναφορικά με την εφαρμογή του.

Επισημαίνεται ότι, σύμφωνα με τις διατάξεις του Συντάγματος (άρθρο 103 παρ. 2) και το ισχύον νομοθετικό πλαίσιο προσλήψεων (ν.4765/2021) προβλέπεται ρητώς η δυνατότητα πρόσληψης έκτακτου προσωπικού σε μη θεσμοθετημένες οργανικές θέσεις,

προς κάλυψη επείγουσών και απρόβλεπτων αναγκών, όπως εν προκειμένω στο πλαίσιο της πανδημίας του COVID 19.

Επιπλέον, σας γνωρίζουμε ότι η απασχόληση στο δημόσιο με συμβάσεις ορισμένου χρόνου ή έργου είναι επιτρεπτές στο πλαίσιο που ορίζουν οι ως άνω διατάξεις, χωρίς να δημιουργούν δικαίωμα στους απασχολούμενους αυτούς για τη μετατροπή των συμβάσεων αυτών σε αορίστου χρόνου.

Στο πλαίσιο αυτό με τις διατάξεις του άρθρου 74 του ν.4745/2020 δόθηκε η δυνατότητα στους ΟΤΑ να προσλάβουν έκτακτο προσωπικό με σκοπό την κάλυψη των επιτακτικών αναγκών που έχουν προκύψει λόγω της πανδημίας COVID -19. Οι ανάγκες αυτές αφορούν σαφώς και στον τομέα της καθαριότητας, καθώς την τρέχουσα περίοδο απαιτείται ενίσχυση των οικείων δημοτικών υπηρεσιών με πρόσθετο προσωπικό, ώστε να προασπισθεί η δημόσια υγεία.

Ωστόσο, το προσωπικό που έχει προσληφθεί στους ΟΤΑ με τις ως άνω διατάξεις και του οποίου οι συμβάσεις έχουν παραταθεί διαδοχικά μέχρι τις 31-5-2022 (πιο πρόσφατη η ρύθμιση του άρθρου 33 του ν.4915/2022) δεν παύει να έχει ως αντικείμενο την κάλυψη επείγουσών αναγκών και όχι των πάγιων και διαρκών αναγκών των φορέων.

Άλλωστε, με το άρθρο 33 του ν. 4915/2022 προβλέπεται ρητά ότι το προσωπικό θα απασχοληθεί για την αντιμετώπιση των επιπτώσεων της πανδημίας COVID-19, ότι η παράταση των συμβάσεων δεν μεταβάλλει το χαρακτήρα της σχέσης εργασίας των απασχολούμενων και ότι οι συμβάσεις δεν θα πρέπει να υπερβαίνουν τον συνολικό χρόνο απασχόλησης των 24 μηνών κατά την έννοια των διατάξεων του άρθρου 6 του π.δ. 164/2004.

Κατά το σκέλος που αφορά τη χορήγηση αδειών στο εν λόγω προσωπικό, σημειώνεται ότι το προσωπικό που έχει προσληφθεί για την αντιμετώπιση της πανδημίας του κορωνοϊού αποτελεί προσωπικό ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου και ως εκ τούτου δικαιούται τις άδειες που λαμβάνει και το λοιπό προσωπικό ΙΔΟΧ των ΟΤΑ, οι οποίες μάλιστα έχουν ενισχυθεί προσφάτως με τις διατάξεις του ν.4808/2021.

Όσον αφορά την απασχόληση τακτικού προσωπικού αυτή προϋποθέτει ότι έχουν προβλεφθεί αντίστοιχες θέσεις για την κάλυψη πάγιων αναγκών. Σε κάθε περίπτωση η εμπειρία που αποκτήθηκε με συμβάσεις ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου (ι.δ.ο.χ.) μπορεί να αξιοποιηθεί κατά τη διαδικασία πρόσληψης στο δημόσιο βάσει των διατάξεων του ν. 4765/2021.

Τέλος, η ουσιαστική κρίση περί αναγκαιότητας πρόβλεψης θέσεων μόνιμου προσωπικού ή με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου ειδικά σε ό,τι αφορά τον κλάδο της καθαριότητας καθώς και της αναγκαιότητας πλήρωσης αυτών ανάγεται στην αρμοδιότητα κάθε φορέα, κατόπιν συνεκτίμησης και της δημοσιονομικής επιβάρυνσης που αυτή προκαλεί.

Ο Υπουργός

Μαυρουδής Βορίδης

Εσωτερική Διανομή

- Γραφείο Υπουργού

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Η προϊσταμένη του Τμήματος
Γραμματείας και Παροχής
Πληροφοριών
Υπουργείου Εσωτερικών
κ.α.α. Λογοθέτη Ζαμπέτα