



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΩΝΙΚΩΝ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ
ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΩΝ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΩΝ ΘΕΜΑΤΩΝ**

Ταχ. Δ/νση: Σταδίου 29
Ταχ. Κώδικας: 101 10 - Αθήνα
Πληροφορίες: Ζ. Αδαμοπούλου
Τηλέφωνο: 2131516472
e-mail: ypertns@ypakp.gr

Αθήνα
Αριθ. Εσωτ. Πρωτ.: 1959

ΠΡΟΣ: Τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/νση Κοιν/κού Ελέγχου
Τμήμα Αναφορών
Αθήνα

ΚΟΙΝ: 1) Πολιτική Γραμματεία Υφυπουργού
Κοινωνικής Ασφάλισης
2) Ομοσπονδία Εμπορικών Συλλόγων Δυτικής
και Κεντρικής Μακεδονίας
Παπάγου 43, Τ. Κ. 59132
Βέροια
E-mail: oesdkmak@gmail.com

ΘΕΜΑ: Υπόμνημα της Ομοσπονδίας Εμπορικών Συλλόγων Δυτικής και Κεντρικής Μακεδονίας, με το οποίο οι μικρές και πολύ μικρές επιχειρήσεις εκφράζουν την αγωνία στα προβλήματά τους από την τεράστια μείωση του τζίρου τους λόγω της πανδημίας.

ΣΧΕΤ: Η με αρ. πρωτ.917/20-12-2021 ΑΝΑΦΟΡΑ.

Σε απάντηση της παραπάνω Αναφοράς, με την οποία κατατέθηκε στη Βουλή από τον Βουλευτή κ. Γ. Καρασμάνη το αριθ. 329/17-12-2021 υπόμνημα της Ομοσπονδίας Εμπορικών Συλλόγων Δυτικής και Κεντρικής Μακεδονίας με προτάσεις για την επίλυση των προβλημάτων που αντιμετωπίζουν από την τεράστια μείωση του τζίρου τους λόγω της πανδημίας, σας πληροφορούμε τα εξής:

Α. Ως προς τη δυνατότητα αποπληρωμής όλων των οφειλών τους προς τα ασφαλιστικά ταμεία σε βάθος χρόνου και την απόκτηση ασφαλιστικής ενημερότητας.

α. Οι μη μισθωτοί ασφαλισμένοι του e-ΕΦΚΑ μπορούν να καταβάλλουν τμηματικά τις ληξιπρόθεσμες εισφορές τους ως εξής:

- Με βάση τις διατάξεις της Υποπαραγράφου ΙΑ1 της παραγράφου ΙΑ του άρθρου πρώτου του ν.4152/2013, με τις οποίες παρέχεται η δυνατότητα πάγιας ρύθμισης των οφειλόμενων ασφαλιστικών εισφορών προς όλους τους Φ.Κ.Α. σε ως **12 δόσεις** στην οποία υπάγονται οι μέχρι την ημερομηνία αίτησης υπαγωγής στη ρύθμιση ληξιπρόθεσμες ασφαλιστικές εισφορές.

- Με βάση τις διατάξεις των άρθρων 1 έως 18 του Κεφαλαίου Α' του ν.4611/2019, με τις οποίες παρέχεται τη δυνατότητα ρύθμισης ληξιπρόθεσμων ασφαλιστικών οφειλών έως 31/12/2018, σε φυσικά πρόσωπα, ελεύθερους επαγγελματίες, αυτοαπασχολούμενους και αγρότες με ενεργή ή μη επαγγελματική δραστηριότητα. Η εν λόγω ρύθμιση προέβλεπε δύο στάδια: το πρώτο αφορούσε την υποβολή αίτησης προσδιορισμού επανυπολογισμού οφειλών στον e- ΕΦΚΑ με

καταληκτική ημερομηνία την 07-10-2019, σύμφωνα με την 43400/3824/30-9-2019 Υ.Α και το δεύτερο την ρύθμιση των βεβαιωμένων οφειλών στο ΚΕΑΟ με καταληκτική ημερομηνία την 31-12-2021, σύμφωνα με το άρθρο 72 του ν.4837/2021.

Επισημαίνεται ότι τα αιτήματα προς ρύθμιση, σύμφωνα με τις διατάξεις του ν.4611/2019, έχουν διεκπεραιωθεί και εκκρεμούν μόνο ενστάσεις προς εξέταση. Επίσης, η διαβίβαση των ληξιπρόθεσμων οφειλών μη μισθωτών από 1-1-2020 ολοκληρώθηκε στις 24-11-2021, καθώς υλοποιήθηκε νέα μηχανογραφική διαδικασία και εστάλησαν στο ΚΕΑΟ προς ρύθμιση.

- Με βάση τις διατάξεις του άρθρου 32 ν. 4756/2020 (Α' 235) όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 67 του ν. 4821/2021 (Α' 134) & το άρθρο 199 του ν. 4855/21 (Α' 215), με τις οποίες δόθηκε η δυνατότητα ρύθμισης ληξιπρόθεσμων ασφαλιστικών εισφορών έως 72 δόσεις στους ασφαλισμένους που επλήγησαν από τα μέτρα κατά του κορωνοϊού για το διάστημα από 01.02.2020 έως 30.06.2021. Για την υπαγωγή στη ρύθμιση υποβάλλεται αίτηση μέσω της ηλεκτρονικής πλατφόρμας του ΚΕΑΟ και η υπαγωγή στη ρύθμιση ολοκληρώνεται με την καταβολή της πρώτης δόσης έως 28-02-2022.

Σύμφωνα με το με αρ. πρωτ. 13527/22-3-2022 έγγραφο της Διεύθυνσης Διακανονισμού Οφειλών του Κ.Ε.Α.Ο., δίνεται η δυνατότητα ένταξης των 72 δόσεων και οφειλών χρονικής περιόδου Φεβρουαρίου 2020 έως Ιουνίου 2021 που προσδιορίζονται από τον Ε.Φ.Κ.Α. αργότερα, **μετά τη λήξη της προθεσμίας.**

Σημειώνεται ότι μέχρι 31/3/2022, **55.057** οφειλέτες έχουν ρυθμίσει με τις ανωτέρω διατάξεις οφειλές συνολικού ποσού **674.641.900,88 €**, ενώ 692 οφειλέτες έχουν απωλέσει τη ρύθμιση οφειλών συνολικού ποσού 440.644,63€.

β. Όσον αφορά την επικοινωνία με τις υπηρεσίες του Κ.Ε.Α.Ο., αυτή επιτυγχάνεται είτε μέσω ηλεκτρονικού ταχυδρομείου (αποστολή email), είτε μέσω της υποβολής αιτημάτων στην ηλεκτρονική εφαρμογή του e-ΕΦΚΑ εξυπηρέτησης /κλεισίματος ραντεβού, καθώς και μέσω του νέου τηλεφωνικού κέντρου εξυπηρέτησης πολιτών 1555. Αναφέρεται επίσης η δυνατότητα που έχουν οι πιστοποιημένοι στο ΚΕΑΟ οφειλέτες να ενημερώνονται μέσω των ηλεκτρονικών υπηρεσιών για την εικόνα των οφειλών, των καταβολών και των ρυθμίσεών τους.

γ. Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 21 του ν.4892/2022 (Α' 28), για τη χορήγηση αποδεικτικού ασφαλιστικής ενημερότητας από τον Ηλεκτρονικό Εθνικό Φορέα Κοινωνικής Ασφάλισης (e-Ε.Φ.Κ.Α.), δεν λαμβάνονται υπόψη καθυστερούμενες ή ληξιπρόθεσμες βασικές οφειλές του αιτούντος βεβαιωμένες στον e-Ε.Φ.Κ.Α. μέχρι του ποσού των εκατό (100) ευρώ. Οφειλές που υπερβαίνουν το παραπάνω ποσό, πρέπει να τακτοποιηθούν με εξόφληση ή ρύθμιση τμηματικής καταβολής, προκειμένου να χορηγηθεί αποδεικτικό ασφαλιστικής ενημερότητας.

Β. Ως προς την επανεξέταση του ορίου οφειλών των υποψηφίων συνταξιούχων και τη δυνατότητα συνταξιοδότησης με μικρότερη σύνταξη σε όσους έχουν οφειλές.

α. Το Υπουργείο μας ενόψει της δύσκολης οικονομικής και υγειονομικής συγκυρίας και λαμβάνοντας υπόψη τη μείωση του κύκλου εργασιών των ελεύθερων επαγγελματιών και

αγροτών και ως εκ τούτου της μεγάλης δυσκολίας τους να ανταπεξέλθουν στις οικονομικές τους υποχρεώσεις, θέσπισε τις διατάξεις του ν. 4798/2021 (68 Α') για την εκ νέου ρύθμιση των οφειλών τους προς τους ενταχθέντες στον e-ΕΦΚΑ φορείς. Συγκεκριμένα:

Με τις διατάξεις των άρθρων 259 και 260 του ανωτέρω νόμου, ρυθμίστηκε σε νέα βάση το θέμα των οφειλών των υποψηφίων συνταξιούχων προς όλους τους ενταχθέντες στον e-ΕΦΚΑ φορείς. Με τις νέες αυτές διατάξεις ενιαιοποιείται και αυξάνεται το ποσό που δύνανται να οφείλουν οι ασφαλισμένοι που υποβάλουν αίτηση συνταξιοδότησης, διαφοροποιούμενο μόνο ως προς το όριο οφειλών προς τον πρώην ΟΓΑ, το οποίο επίσης αυξάνεται. Ειδικότερα, η σύνταξη καταβάλλεται εφόσον το συνολικά οφειλόμενο ποσό προς τον e-ΕΦΚΑ, από κάθε είδους ασφαλιστικές εισφορές, οφειλές από αναγνώριση πλασματικού χρόνου ασφάλισης, πρόσθετα τέλη και λοιπές επιβαρύνσεις, δεν είναι μεγαλύτερο των 20.000 ευρώ.

Ειδικά ως προς τις οφειλές που προκύπτουν μόνο από υπαγωγή στην ασφάλιση του πρώην ΟΓΑ, η σύνταξη καταβάλλεται εφόσον το οφειλόμενο ποσό δεν ξεπερνά το όριο των 6.000 ευρώ (έναντι 4.000 ευρώ που ίσχυε με το προηγούμενο καθεστώς). Το διαφορετικό όριο για τις οφειλές προς τον πρώην ΟΓΑ υφίσταται λόγω των χαμηλότερων ασφαλιστικών εισφορών που καταβάλλουν οι αγρότες σε σχέση με τις εισφορές των υπολοίπων ενταχθέντων στον e-ΕΦΚΑ φορέων.

Σημειώνεται ότι με τη διάταξη του τελευταίου εδαφίου της παρ. 2 του άρθρου 259 του ν. 4798/2021, προβλέπεται ευνοϊκότερο καθεστώς για τις περιπτώσεις που το υπερβάλλον ποσό των είκοσι χιλιάδων (20.000) ευρώ ή έξι χιλιάδων (6.000) ευρώ στον πρώην ΟΓΑ δεν εξοφληθεί εντός διμήνου από τη γνωστοποίηση της οφειλής. Στις περιπτώσεις αυτές η σύνταξη αρχίζει να καταβάλλεται από την πρώτη μέρα του επόμενου μήνα της εξόφλησης αυτού. Η νεότερη αυτή διάταξη καταργεί σιωπηρά την παρ. 2 του άρθρου 6 του π.δ. 258/1983 (Α' 95), με την οποία προβλεπόταν καταβολή του συνόλου της οφειλής και όχι μόνο του υπερβάλλοντος ποσού αν δεν εξοφλούταν η υπερβάλλουσα οφειλή εντός διμήνου από τη γνωστοποίησή της στον ασφαλισμένο.

Εξάλλου, με τις διατάξεις του άρθρου 260 του ν. 4798/2021 καταργείται η ρύθμιση που προέβλεπε ειδικότερο διακανονισμό για τις οφειλές του πρώην ΟΓΑ, οι οποίες πλέον εντάσσονται στον ενιαίο τρόπο διακανονισμού που ισχύει για όλους τους ενταχθέντες στον e-ΕΦΚΑ φορείς.

β. Ως προς το διατυπούμενο στη σχετική Αναφορά αίτημα, για υιοθέτηση νομοθετικής ρύθμισης προκειμένου να χορηγείται σύνταξη αποσυνδένοντας την απονομή της από το ύψος οφειλών που πιθανόν προκύπτουν λόγω οικονομικών ή και υγειονομικών κρίσεων, σημειώνεται ότι τυχόν αποδοχή του συνεπάγεται μη υπολογισμό του χρόνου ασφάλισης για τον οποίο δεν έχουν καταβληθεί ασφαλιστικές εισφορές, ενέργεια που προφανώς δεν είναι σύμφωνη με τη γενική αρχή του κοινωνικοασφαλιστικού δικαίου, περί υποχρεωτικότητας της ασφάλισης.

Η γενική αυτή αρχή επαναλαμβάνεται και στην αιτιολογική έκθεση του ν. 4670/2020, με τον οποίο ολοκληρώνεται η αναμόρφωση του συστήματος κοινωνικής ασφάλισης στην Ελλάδα, σύμφωνα με την οποία, βασικό περιεχόμενο της κοινωνικής ασφάλισης είναι η, **έναντι καταβολής εισφοράς**, προστασία του ασφαλισμένου από την επέλευση ασφαλιστικών

κινδύνων όπως το γήρας, ο θάνατος, η ασθένεια, η αναπηρία, οι οποίοι αναιρούν την ικανότητά του να εργάζεται. Το σύστημα κοινωνικής ασφάλισης εφαρμόζεται κατά τρόπο όμοιο, ενιαίο και σύμφωνο με την συνταγματική αρχή της ισότητας, για όλους χωρίς διάκριση, τόσο στον ιδιωτικό όσο και στον δημόσιο τομέα όσο και στις διαφορετικές κατηγορίες εργαζομένων, είτε είναι μισθωτοί είτε αυτοαπασχολούμενοι ή ελεύθεροι επαγγελματίες, είτε απασχολούμενοι με το αγροτικό επάγγελμα. **Καθίσταται ουσιαστικά η ασφάλιση και η καταβολή εισφορών κανόνας υλοποίησης της δημοσίας τάξης, η τήρηση του οποίου δεν εξαρτάται από την βούληση του καθενός αλλά τηρείται υποχρεωτικά.** Όσον αφορά τους μισθωτούς η ασφάλιση επέρχεται αυτοδικαίως αφ' ης στιγμής παρέχουν παροχή έναντι αμοιβής, ενώ για την έναρξη της ασφάλισης των ελεύθερων επαγγελματιών, αυτοαπασχολούμενων και αγροτών απαιτείται η τήρηση των απαιτούμενων διαδικασιών που προβλέπονται στις κείμενες διατάξεις για την έναρξη του επαγγέλματός τους.

Εξάλλου οι κανόνες κύριας και επικουρικής κοινωνικής ασφάλισης θεσπίζονται με νόμο και με πράξεις κανονιστικού περιεχομένου κατ' εξουσιοδότηση νόμου, είναι αναγκαστικής εφαρμογής και δεν μπορεί να εμφιλοχωρήσει η ιδιωτική βούληση.

Εκτός των ανωτέρω, το εν λόγω αίτημα πρέπει να αντιμετωπιστεί λαμβάνοντας υπόψη τη δίκαιη και ίση μεταχείριση των επιχειρηματιών εκείνων που, παρά την κάμψη της εμπορικής τους δραστηριότητας στις περιόδους κρίσεων, καταβάλλουν ανελλιπώς και με συνέπεια τις ασφαλιστικές τους εισφορές, έχοντας να αντιμετωπίσουν τον προκαλούμενο αθέμιτο ανταγωνισμό από τους συναδέλφους τους που δεν καταβάλλουν τις προβλεπόμενες ασφαλιστικές εισφορές. Επίσης, πρέπει να ληφθεί υπόψη και η διατάραξη του οικονομικού προγραμματισμού του e-ΕΦΚΑ ο οποίος καλείται κατ' ουσία να καταβάλλει άμεσα ποσά συντάξεων, ενώ έχει προϋπολογίσει υψηλότερα έσοδα.

Γενικότερα, πρέπει να επισημανθεί ότι οι ασφαλιστικές εισφορές που καταβάλλονται από τους ασφαλισμένους, δημιουργούν την απαραίτητη αλληλεγγύη για την ενότητα του κοινωνικού ιστού καθώς αποτελούν την κυριότερη πηγή εσόδων για τον e-ΕΦΚΑ, προκειμένου αυτός να ανταποκριθεί στις υποχρεώσεις του προς τους ασφαλισμένους και συνταξιούχους του. Ιδιαίτερα σε αυτή τη εξαιρετικά δύσκολη συγκυρία που διανύει η χώρα, η οποιαδήποτε ανακολουθία στην ροή των εσόδων του Φορέα διαταράσσει την ομαλή εκτέλεση του προϋπολογισμού του, με σοβαρότατες αρνητικές κοινωνικές αλλά και οικονομικές συνέπειες για τη διασφάλιση της προστασίας όλων των ασφαλισμένων και συνταξιούχων.

Ο ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ ΤΣΑΚΛΟΓΛΟΥ