



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ
ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ
ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΕΜΠΟΡΙΟΥ
ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΑΓΟΡΑΣ ΚΑΙ
ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΚΑΤΑΝΑΛΩΤΗ
Δ/ΝΣΗ ΕΜΠΟΡΙΚΗΣ
ΕΠΙΧΕΙΡΗΜΑΤΙΚΟΤΗΤΑΣ
ΤΜΗΜΑ ΟΡΓΑΝΩΜΕΝΟΥ ΕΜΠΟΡΙΟΥ

Αθήνα, 19-04-2022

Αριθ. Πρωτ. : 42062 - 19-04-2022

Ταχ. Δ/ση : Κάνιγγος 20
Ταχ. Κώδικας : 10181 Αθήνα
Πληροφορίες : Αντωνάρας Δ.
Τηλέφωνο : 210 3893181
Email : antwnarakos@gge.gr

ΠΡΟΣ: ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΩΝ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΩΝ
ΘΕΜΑΤΩΝ
E-mail: n.stamatiou@mneec.gr

ΘΕΜΑ: «Απάντηση στην υπ' αριθ. 4296/31-03-2022 Ερώτηση της Φωτεινής Μπακαδήμα, Βουλευτή του κόμματος «ΜέΡΑ 25», προς τον Υπουργό Ανάπτυξης και Επενδύσεων, με θέμα «Τεράστια προβλήματα στα σχολικά κυλικεία της χώρας λόγω των ανατιμήσεων».

Σχετ.: Το υπ' αριθ. πρωτ. 34979/04-04-2022 Υπηρεσιακό Σημείωμα της Υπηρεσίας Συντονισμού/Γραφείο Νομικών και Κοινοβουλευτικών Θεμάτων.

Σε απάντηση της υπ' αριθ. 4296/31-03-2022 Ερώτησης, που κατατέθηκε στη Βουλή των Ελλήνων από τη Φωτεινή Μπακαδήμα, Βουλευτή του κόμματος «ΜέΡΑ 25», προς τον Υπουργό Ανάπτυξης και Επενδύσεων, με θέμα «Τεράστια προβλήματα στα σχολικά κυλικεία της χώρας λόγω των ανατιμήσεων», κατά το μέρος που εμπίπτει στις αρμοδιότητες της Γενικής Γραμματείας Εμπορίου, σας γνωρίζουμε τα εξής :

Σύμφωνα με την εθνική νομοθεσία και συγκεκριμένα σύμφωνα με το άρθρο 115 «Καθορισμός ανώτατων τιμών σε συγκεκριμένα σημεία πώλησης», του κεφαλαίου 12 «ΔΙΑΘΕΣΗ ΠΡΟΪΟΝΤΩΝ ΣΕ ΑΝΩΤΑΤΕΣ ΠΡΟΚΑΘΟΡΙΣΜΕΝΕΣ ΤΙΜΕΣ» της υπουργικής απόφασης αριθμ. 91354/2017 «Κωδικοποίηση Κανόνων Διακίνησης και Εμπορίας Προϊόντων και Παροχής Υπηρεσιών (Κανόνες ΔΙ.Ε.Π.Π.Υ.)» (Β' 2983), για λόγους δημοσίου συμφέροντος καθορίζονται ανώτατες τιμές πώλησης για συγκεκριμένα προϊόντα, καθώς και τα συγκεκριμένα σημεία πώλησης των προϊόντων αυτών (κυλικεία, αναψυκτήρια, μπαρ, καφέ μπαρ, εστιατόρια και άλλα καταστήματα υγειονομικού ενδιαφέροντος, αυτόματους πωλητές κ.λπ.), που δραστηριοποιούνται/ή βρίσκονται εντός συγκεκριμένων χώρων – σημείων, δεδομένου ότι, στα σημεία αυτά, εξ αντικειμένου δεν είναι εφικτό να λειτουργήσει ο ανταγωνισμός.

Ειδικότερα, στην παράγραφο 4 του ανωτέρω άρθρου ρητά αναφέρεται ότι για τα σημεία πώλησης (κυλικεία, αναψυκτήρια, καντίνες κλπ.), των επιχειρήσεων που δραστηριοποιούνται εντός των δημοσίων και ιδιωτικών σχολείων (δημοτικών, γυμνασίων, λυκείων, ημερήσιων και νυχτερινών), όπως αυτά ρητά ορίζονται σύμφωνα με τις διατάξεις της υγειονομικής διάταξης με αριθμ. Υ1γ/Γ.Π./οικ 81025/2013 «Κανόνες υγιεινής σχολικών κυλικείων, καντινών (σταθερών), χώρων εστίασης εντός των σχολείων και καθορισμός των προϊόντων που διατίθενται από αυτά εντός δημοσίων και ιδιωτικών σχολείων πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης.» (Β' 2135), τα συγκεκριμένα κάτωθι είδη διατίθενται στις ανώτατες προκαθορισμένες τιμές.

ΠΙΝΑΚΑΣ Είδη στα οποία αναφέρεται η παράγραφος 4	ΑΝΩΤΑΤΕΣ ΤΙΜΕΣ ΣΕ ΕΥΡΩ (συμπεριλαμβανομένου του Φ.Π.Α.)
α. Σάντουιτς ή τοστ από ψωμί ολικής άλεσης ή λευκό, με τυρί (με προσθήκη ή μη λαχανικών, τομάτας, ελαιολάδου και άλλων)	1,10
β. Σάντουιτς ή τοστ από ψωμί ολικής άλεσης ή λευκό με τυρί και γαλοπούλα (με προσθήκη ή μη λαχανικών, τομάτας ελαιολάδου και άλλων)	1,35
γ. Απλό αρτοσκεύασμα - Κουλούρι σησαμένιο ολικής άλεσης πλούσιο σε φυτικές ίνες ή λευκό, σε ατομική συσκευασία τουλάχιστον 95 γραμμαρίων.	0,50
δ. Τυρόπιτα – Πίτα λαχανικών σε ατομικές μερίδες των 140 γρ.	1,20
ε. Εμφιαλωμένο νερό των 500 ml, εγχώριο ή μη, εντός ή εκτός ψυγείου	0,35
στ. Συσκευασμένοι φυσικοί χυμοί φρούτων και ομοειδών προϊόντων, χωρίς συντηρητικά και χωρίς προσθήκη ζάχαρης, σε ατομική συσκευασία των 250ml	1,00

Επιπροσθέτως, στους χώρους όπου διατίθενται τα ανωτέρω είδη, τοποθετείται υποχρεωτικά τιμοκατάλογος, ορατός από τους μαθητές και το προσωπικό του σχολείου, στον οποίο με κεφαλαία και ευανάγνωστα γράμματα αναγράφονται τουλάχιστον στην ελληνική γλώσσα τα εξής:

«ΔΙΑΤΙΘΕΝΤΑΙ :

ΣΑΝΤΟΥΙΤΣ,

ΤΟΣΤ ΑΠΛΟ ΑΡΤΟΣΚΕΥΑΣΜΑ (ΣΗΣΑΜΕΝΙΟ ΚΟΥΛΟΥΡΙ),

ΤΥΡΟΠΙΤΑ,

ΣΠΑΝΑΚΟΠΙΤΑ,

ΕΜΦΙΑΛΩΜΕΝΟ ΝΕΡΟ,

ΦΥΣΙΚΟΙ ΧΥΜΟΙ, ΣΕ ΕΛΕΓΧΟΜΕΝΕΣ ΤΙΜΕΣ», με τις αντίστοιχες τιμές διάθεσής τους.

Στους χώρους όπου διατίθενται τα ανωτέρω είδη, η παρασκευή, κατοχή και διάθεση αυτών, είναι υποχρεωτική, όλες τις ώρες λειτουργίας των πωλητών που δραστηριοποιούνται εντός των χώρων δημοσίων και ιδιωτικών σχολείων. Ωστόσο, η ρητά αναφερόμενη υποχρέωση δεν αναιρεί το δικαίωμα στον υπόχρεο να επιλέξει ανάμεσα στα είδη «τοστ με τυρί σάντουιτς με τυρί» την διάθεση ενός εξ αυτών ή και των δύο και ανάμεσα στα είδη «τοστ με τυρί και γαλοπούλα-σάντουιτς με τυρί και γαλοπούλα» την διάθεση ενός εξ αυτών ή και των δύο.

Από τα ανωτέρω, γίνεται σαφές ότι το Υπουργείο Ανάπτυξης και Επενδύσεων και η Γενική Γραμματεία Εμπορίου, έχοντας ως κύριο στόχο την προστασία του δημοσίου συμφέροντος, τη διασφάλιση της εποπτείας της Αγοράς καθώς και την απρόσκοπτη διάθεσης προς τους καταναλωτές, συγκεκριμένων ειδών σε καθορισμένες ανώτατες τιμές, από συγκεκριμένες επιχειρήσεις, οι οποίες δραστηριοποιούνται σε χώρους όπου εξ αντικειμένου δεν είναι εφικτό να λειτουργήσει ο ανταγωνισμός, αποφάσισε και προχώρησε στην έκδοση της ανωτέρω κείμενης εθνικής νομοθεσίας.

Ειδικότερα, είναι σημαντικό να τονίσουμε ότι η συγκεκριμένη διάταξη, η οποία αφορά τη διάθεση συγκεκριμένων προϊόντων στους χώρους των σχολικών κυλικείων σε όλη την Επικράτεια, αποτελεί έναν ισχυρό θεσμικό κανόνα προστασίας ενός ιδιαίτερα ευαίσθητου καταναλωτικού κοινού το οποίο στο σύνολό του αποτελείται από ανήλικους μαθητές.

Παράλληλα, η συγκεκριμένη διάταξη, εξασφαλίζει ότι οι ανήλικοι καταναλωτές, οι οποίοι δεν διαθέτουν οποιοδήποτε εισόδημα και επομένως τα ημερήσια έξοδα τους για την κατανάλωση αγαθών από τα σχολικά κυλικεία, προέρχονται αποκλειστικά από το οικογενειακό εισόδημα και αποτελούν αναπόσπαστο τμήμα του οικογενειακού προϋπολογισμού, έχουν τη δυνατότητα να αποκτήσουν με χαμηλό κόστος, συγκεκριμένα βρώσιμα αγαθά σε προκαθορισμένες τιμές, εντός των σχολικών μονάδων όπου δεν είναι εφικτή η λειτουργία του ανταγωνισμού, καθώς οι μόνοι χώροι διάθεσης αυτών, αποτελούν τα νομίμως αδειοδοτημένα σχολικά κυλικεία.

Επιπροσθέτως, η ανωτέρω διάταξη για τα σχολικά κυλικεία, των οποίων η λειτουργία καθορίζεται από την ισχύουσα κοινή απόφαση των Υπουργών Υγείας, Παιδείας και Εσωτερικών με αριθμ. 64321/Δ4/2008 (Β' 1003) «Περί ανάθεσης λειτουργίας και εκμετάλλευσης των σχολικών κυλικείων, η οποία τροποποιήθηκε με την υπ' αρ. κοινή υπουργική απόφαση 111526/Δ4/2010 (Β' 1541), δεν είναι δεσμευτική σε ότι αφορά το σύνολο των ειδών που επιτρέπονται να πωλούνται στους χώρους των σχολικών κυλικείων, τα οποία ρητά καθορίζονται από την ισχύουσα απόφαση του Υπουργού Υγείας Υ1γ/ Γ.Π/οικ 81025/27.8.2013 «Κανόνες υγιεινής σχολικών κυλικείων, καντινών (σταθερών), χώρων εστίασης εντός των σχολείων και καθορισμός των προϊόντων που διατίθενται από αυτά εντός δημοσίων και ιδιωτικών σχολείων πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης.» (Β' 2135).

Είναι σημαντικό να αναφέρουμε ότι, στα λοιπά ρητά επιτρεπόμενα είδη, η τιμολογιακή πολιτική και ο καθορισμός του κέρδους από την προώθηση και πώληση αυτών, αποτελούσαν ελεύθερες και αποκλειστικές αποφάσεις των νόμιμων εκμεταλλευτών των σχολικών κυλικείων, παρόλο το γεγονός ότι λειτουργούν σε χώρους όπου, όπως αναφέραμε, δεν υφίσταται ο ανταγωνισμός, με μόνη υποχρέωση κατά την τρέχουσα περίοδο οικονομικής και εισοδηματικής ύφεσης, λόγω της πανδημίας του κορωνοϊού COVID-19 καθώς και του πολέμου στην Ουκρανία, την τήρηση των διατάξεων του ν. 4818/2021 « α) Ενσωμάτωση στην ελληνική νομοθεσία διατάξεων των Οδηγιών (ΕΕ) 2017/2455, (ΕΕ) 2019/1995 και (ΕΕ) 2018/1910 όσον αφορά υποχρεώσεις που απορρέουν από τον φόρο προστιθέμενης αξίας για παροχές υπηρεσιών και πωλήσεις αγαθών εξ αποστάσεως και σχετικές ρυθμίσεις - β) Τροποποιήσεις του ν. 4649/2019 «Πρόγραμμα παροχής εγγύησης σε τιτλοποιήσεις πιστωτικών ιδρυμάτων» (Α' 206), βάσει της υπό στοιχία C(2021) 2545/9.4.2021 (2021/N) εγκριτικής απόφασης της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για παράταση του προγράμματος «ΗΡΑΚΛΗΣ» - γ) Διατάξεις για τη ρύθμιση οφειλών και την παροχή δεύτερης ευκαιρίας - Τροποποιήσεις του ν. 4738/2020 και λοιπές διατάξεις - δ) Λοιπές επείγουσες διατάξεις αρμοδιότητας Υπουργείων Ανάπτυξης και Επενδύσεων, Εθνικής Άμυνας, Πολιτισμού και Αθλητισμού, Υποδομών και Μεταφορών» (Α' 124).

Σύμφωνα με το άρθρο 58 «Περιστολή φαινομένων αθέμιτης κερδοφορίας σε περιόδους κρίσης» του ανωτέρω νόμου, όπως αυτό τροποποιήθηκε με το άρθρο 50 του ν.4903/2022 (Α' 46), διασφαλίζεται η προστασία του καταναλωτικού κοινού από οποιαδήποτε αθέμιτη εμπορική πρακτική αύξησης της λιανικής τιμολογιακής διάθεσης προϊόντων και παροχής υπηρεσιών, καθώς έως την 30ή.6.2022, απαγορεύεται η αποκόμιση μικτού κέρδους από την πώληση οποιουδήποτε προϊόντος ή την παροχή οποιασδήποτε υπηρεσίας που είναι απαραίτητη για την υγεία, τη διατροφή, τη διαβίωση, τη μετακίνηση και την ασφάλεια του καταναλωτή, όταν το περιθώριο μικτού κέρδους ανά μονάδα υπερβαίνει το αντίστοιχο περιθώριο μικτού κέρδους ανά μονάδα προ της 1ης.9.2021, όπως ρητά αναφέρεται στις ισχύουσες διατάξεις του άρθρου.

Προς εφαρμογή του σκοπού αυτού και κατ' εξουσιοδότηση της παρ. 6 του ανωτέρω άρθρου, το Υπουργείο Ανάπτυξης και Επενδύσεων, εξέδωσε την υπό στοιχία υπουργική απόφαση 27585/14-03-2022, «Περιστολή φαινομένων αθέμιτης κερδοφορίας σε περίοδο κρίσης. Καθορισμός της διαδικασίας ελέγχου και της επιβολής κυρώσεων των παρ. 4 και 5 του άρθρου 58 του ν. 4818/2021 (Α' 124), κλιμάκωση των προστίμων και άλλα ζητήματα που αφορούν στην εφαρμογή του ιδίου άρθρου» (Β' 1145), όπως αυτή τροποποιήθηκε με την υπό στοιχία υπουργική απόφαση 30290/22-3-2022 (Β' 1329) και αντικαταστάθηκε με την υπό στοιχία υπουργική απόφαση 37356/8.4.2022 «Περιστολή φαινομένων αθέμιτης κερδοφορίας σε περίοδο κρίσης. Καθορισμός της διαδικασίας ελέγχου και της επιβολής κυρώσεων των παρ. 4 και 5 του άρθρου 58 του ν. 4818/2021 (Α' 124), κλιμάκωση των προστίμων και άλλα ζητήματα που αφορούν στην εφαρμογή του ιδίου άρθρου - Τροποποίηση της υπ' αρ. 30290/21-03-2022 απόφασης του Υπουργού Ανάπτυξης και Επενδύσεων (Β' 1329)» (Β' 1720),

σύμφωνα με την οποία ρητά καθορίζονται οι μεθοδολογίες υπολογισμού των ανά μονάδα μέγιστων επιτρεπτών τιμών διάθεσης, οι διαδικασίες διενέργειας ελέγχων καθώς και οι διαδικασίες επιβολής και κλιμάκωσης προστίμων, σε περίπτωση διαπίστωσης παραβάσεως των σχετικών διατάξεων.

Είναι ιδιαίτερα σημαντικό να σας αναφέρουμε, ότι το Υπουργείο Ανάπτυξης και Επενδύσεων, σεβόμενο πάντα τις ανησυχίες του κλάδου, κατά τη διάρκεια αυτής της έντονης οικονομικής ύφεσης, η οποία πλήττει όλες τις κοινωνικές ομάδες καθώς και όλους τους οικογενειακούς και επιχειρηματικούς προϋπολογισμούς όλων των κατηγοριών σε όλη την Επικράτεια, σε συνέχεια της πρώτης αγορανομικής διάταξη του 2013, υπουργικής απόφασης με αριθμ. Α2 –861/14.8.2013 «Κανόνες Διακίνησης και Εμπορίας Προϊόντων και Παροχής Υπηρεσιών (ΔΙ.Ε.Π.Π.Υ.)» (Β' 2044), αποφάσισε και προχώρησε όχι σε μειώσεις, αλλά αντιθέτως σε αυξήσεις του εύρους των δέκα (10) έως είκοσι (20) λεπτών του ευρώ, της καθορισμένης τελικής τιμής διάθεσης των ειδών που ανήκουν στην συγκεκριμένη κατηγορία, πλην του εμφιαλωμένου νερού των 500 ml, όπως ρητά καθορίστηκε με τις διατάξεις της υπουργικής απόφασης με αριθμ. 107206/2021 «Τροποποίηση του άρθρου 115 «Καθορισμός ανώτατων τιμών σε συγκεκριμένα σημεία πώλησης», της υπ' αρ. 91354/24.08.2017 απόφασης του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας «Κωδικοποίηση Κανόνων Διακίνησης και Εμπορίας Προϊόντων και Παροχής Υπηρεσιών (Κανόνες ΔΙ.Ε.Π.Π.Υ.)» (Β' 2983/2017)» (Β' 4736).

Επιπροσθέτως, σε ότι αφορά το μέρος της αρμοδιότητας του Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων, αποκλειστικά στον έλεγχο της χρήσης τερματικών αποδοχής καρτών από του υπόχρεους, σας αναφέρουμε ότι σύμφωνα με την υπουργική απόφαση αριθμ. 45196/26.4.2018 «Τροποποίηση της αριθμ. 133473/2017 απόφασης των Υπουργών Οικονομίας και Ανάπτυξης και Οικονομικών «Ρύθμιση Υποχρέωσης Αποδοχής Πληρωμών με Κάρτα, σύμφωνα με το άρθρο 65 του ν. 4446/2016 (Α'240)» (Β' 4309), από τον Κωδικό Αριθμό Δραστηριότητας (ΚΑΔ) «56.29 Άλλες υπηρεσίες εστίασης» του πίνακα της παρ. 1 του άρθρου 1 της αριθμ. 133473/05-12-2017 «Συμπλήρωση και τροποποίηση της αριθμ. 45231/2017 (Β' 1445) απόφασης των Υπουργών Οικονομίας και Ανάπτυξης και Οικονομικών, «Ρύθμιση υποχρέωσης Αποδοχής Πληρωμών με Κάρτα, σύμφωνα με το άρθρο 65 του ν. 4446/2016 (Α'240)» (Β' 4309)» (Β' 1586), εξαιρείται η υποκατηγορία του ΚΑΔ «56.29.20.04 Υπηρεσίες που παρέχονται από σχολικές καντίνες (κυλικεία). Ωστόσο, κατά την τρέχουσα περίοδο, οι υποχρεώσεις των επιχειρήσεων καθορίζονται κάθε φορά σύμφωνα με την ισχύουσα νομοθεσία εκτάκτων μέτρων, στο σύνολο της Επικράτειας.

Παράλληλα, με κύριο σκοπό τη διασφάλιση κάλυψης των αναγκών, την ενίσχυση των πολιτών, κυρίως των ευάλωτων κοινωνικών ομάδων, καθώς και την προστασία της κοινωνικής αξιοπρέπειας, η Πολιτεία στο σύνολό της λαμβάνει κάθε φορά αποφάσεις εκτάκτων μέτρων οικονομικής ενίσχυσης, μέσω διαδικασιών επιδοτήσεως νοικοκυριών και επιχειρήσεων.

Τέλος, σε εφαρμογή του ανωτέρω θεσμικού πλαισίου, η Γενική Γραμματεία Εμπορίου του Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων, μέσα από μια διαρκή διαδικασία αξιολόγησης και εκτίμησης των παραμέτρων που επηρεάζουν συνολικά την Επικράτεια, προχωρεί κατά περίπτωση στις εκάστοτε προσαρμογές, λαμβάνοντας υπόψη τον βαθμό στον οποίο δύναται να επηρεαστούν οι διάφοροι κλάδοι της αγοράς, ενώ ταυτόχρονα γίνεται κάθε προσπάθεια εξομάλυνσης των όποιων ανισοτήτων που ενδεχομένως δύναται να δημιουργηθούν.

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο προϊστάμενος του Τμήματος Εξυπηρέτησης
Κοινού και Πρωτοκόλλου

κ.α.α.
ΚΑΣΙΜΗ ΛΑΜΠΡΙΝΗ

Ο ΓΕΝΙΚΟΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ ΕΜΠΟΡΙΟΥ

ΣΩΤΗΡΙΟΣ ΑΝΑΓΝΩΣΤΟΠΟΥΛΟΣ

Εσωτερική Διανομή:

- Γραφείο Γενικού Γραμματέα Εμπορίου
- Γραφείο Προϊσταμένης Γενικής Διεύθυνσης Αγοράς και Προστασίας Καταναλωτή
- Διεύθυνση Εμπορικής Επιχειρηματικότητας
- Τμήμα Οργανωμένου Εμπορίου