



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ
ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ
ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΕΜΠΟΡΙΟΥ
ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΑΓΟΡΑΣ ΚΑΙ
ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΚΑΤΑΝΑΛΩΤΗ
Δ/ΝΣΗ ΕΜΠΟΡΙΚΗΣ
ΕΠΙΧΕΙΡΗΜΑΤΙΚΟΤΗΤΑΣ
ΤΜΗΜΑ ΟΡΓΑΝΩΜΕΝΟΥ ΕΜΠΟΡΙΟΥ

Αθήνα, 13-04-2022

Αριθ. Πρωτ. : 38949 - 13-04-2022

Ταχ. Δ/ση : Κάνιγγος 20,
Ταχ. Κώδικας : 10181 Αθήνα
Πληροφορίες : Δ. Αντωνάρακος
Τηλέφωνο : 210 3893 181
Email : antwnarakos@gge.gr

ΠΡΟΣ: ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΩΝ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΩΝ ΘΕΜΑΤΩΝ
E-mail: m.perra@mneec.gr

ΘΕΜΑ: «Απάντηση στην υπ' αριθ. 4186/24-3-2022 Ερώτηση της Μαρίας Απατζίδη, Βουλευτή του κόμματος «ΜΕΡΑ 25», προς τον Υπουργό Ανάπτυξης και Επενδύσεων, με θέμα «Άδικη επιβολή τέλους εισόδου στην Κεντρική Λαχαναγορά Θεσσαλονίκης».

Σχετ.: Το υπ' αριθ. πρωτ. 32350/28-03-2022 Υπηρεσιακό Σημείωμα της Υπηρεσίας Συντονισμού/Γραφείο Νομικών και Κοινοβουλευτικών Θεμάτων.

Σε απάντηση της υπ' αριθ. 4186/24-3-2022 Ερώτησης, που κατατέθηκε στη Βουλή των Ελλήνων από την Μαρία Απατζίδη, Βουλευτή του κόμματος «ΜΕΡΑ 25», προς τον Υπουργό Ανάπτυξης και Επενδύσεων, με θέμα «Άδικη επιβολή τέλους εισόδου στην Κεντρική Λαχαναγορά Θεσσαλονίκης», κατά το μέρος που εμπίπτει στις αρμοδιότητες της Γενικής Γραμματείας Εμπορίου, σας γνωρίζουμε τα εξής :

Η Γενική Γραμματεία Εμπορίου του Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων, μέσα από μια διαρκή διαδικασία εποπτείας της Αγοράς και σεβόμενη πάντα τις ανησυχίες του εμπορικού κόσμου και του καταναλωτικού κοινού, ειδικότερα εντός της τρέχουσας περιόδου οικονομικής και εισοδηματικής ύφεσης, λόγω της πανδημίας του κορωνοϊού COVID-19 και του πολέμου στην Ουκρανία, έχει ως κύριους στόχους, την προστασία του καταναλωτικού κοινού, τη διασφάλιση της ανθρώπινης αξιοπρέπειας, καθώς και τη διατήρηση, στο σύνολο των εμπορικών κλάδων, της ισοτιμίας και της ισονομίας.

Εφαρμόζει το σύνολο της εθνικής νομοθεσίας εκτάκτων μέτρων, όπως ρητά καθορίζεται στις ισχύουσες διατάξεις των κοινών υπουργικών αποφάσεων εκτάκτων μέτρων για όλη την Επικράτεια, η οποία εκδίδεται λαμβάνοντας υπόψη κάθε φορά :

- Την τρέχουσα επιδημιολογική επιβάρυνση της Χώρας,
- την ανάγκη προστασίας της δημόσιας υγείας,
- την ανάγκη διαφύλαξης της σταθερότητας, ώστε να αποτραπούν τυχόν δυσμενείς συνέπειες στην επισιτιστική ασφάλεια.
- τη συνδρομή επιτακτικών λόγων λήψεως εκτάκτων οικονομικών ενισχύσεων για την κάλυψη αναγκών που συνδέονται με την τρέχουσα περίοδο εκτάκτων μέτρων ανά την Επικράτεια, καθώς και
- τις ιδιαίτερες ανάγκες των πολιτών.

Σε άμεση εφαρμογή του ανωτέρω θεσμικού πλαισίου, εκδόθηκε ο ν. 4916/28-3-2022 «Εκσυγχρονισμός του πλαισίου λειτουργίας της Επιτροπής Κεφαλαιαγοράς - Πρόγραμμα συνεισφοράς Δημοσίου σε ευάλωτους οφειλέτες μέχρι τη μεταβίβαση της κατοικίας τους στον φορέα απόκτησης και επαναμίσθωσης του κεφαλαίου Α' του μέρους δευτέρου του τρίτου βιβλίου του ν. 4738/2020 - Ενσωμάτωση στην ελληνική νομοθεσία των Οδηγιών (ΕΕ) 2020/1151 και (ΕΕ) 2021/1159, νέος μειωμένος Ενιαίος Φόρος Ιδιοκτησίας Ακινήτων (ΕΝ.Φ.Ι.Α.), επείγουσες φορολογικές και τελωνειακές ρυθμίσεις για την αντιμετώπιση ιδίως της ενεργειακής κρίσης και άλλες διατάξεις» (Α'65).

Συγκεκριμένα, στο άρθρο 87 «Έκτακτα μέτρα για την εξασφάλιση της επάρκειας γεωργικών προϊόντων και τροφίμων για την επισιτιστική ασφάλεια και την αποφυγή αθέμιτων εμπορικών πρακτικών», του ΜΕΡΟΥΣ Ζ' «ΑΛΛΕΣ ΕΠΕΙΓΟΥΣΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ», του ανωτέρω νόμου, ρητά καθορίζεται η άμεση υποχρέωση υποβολής ηλεκτρονικής δήλωσης αποθεμάτων, μέσω ειδικού συνδέσμου που βρίσκεται στον κεντρικό ιστότοπο του Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων, από τις επιχειρήσεις που δραστηριοποιούνται στην αλυσίδα παραγωγής, εισαγωγής, εμπορίας, πώλησης, μεσιτείας, διακίνησης, διανομής και αποθήκευσης γεωργικών προϊόντων και τροφίμων στην Ελληνική Επικράτεια, με τα στοιχεία αποθεμάτων σε:

α) πρώτες ύλες για την παραγωγή λιπασμάτων, β) λιπάσματα, γ) ζωοτροφές, δ) ωμά δημητριακά παντός είδους και ιδίως σιτάρι ή σμιγάδι, σίκαλη, κριθάρι, βρώμη, καλαμπόκι, εδώδιμο φαγόπυρο, ε) άλευρα και ιδίως αλεύρια σιταριού ή σμιγαδιού και αλεύρια δημητριακών, στ) ηλίανθο, και ζ) φυτικά έλαια, εκτός από το ελαιόλαδο, και ιδίως ηλιέλαιο (έλαιο ηλιοτροπίου), φοινικέλαιο και αραβοσιτέλαιο.

Στις παρ. 4 και 5 του ιδίου άρθρου καθορίζονται οι Αρμόδιες Αρχές για τον έλεγχο συμμόρφωσης των υπόχρεων καθώς και το κυρωτικό πλαίσιο σε περίπτωση μη υποβολής ή υποβολής ανακριβούς δήλωσης, ενώ σύμφωνα με την παρ. 7, οι υποχρεώσεις του άρθρου ισχύο

υν για χρονικό διάστημα τριών (3) μηνών από την έναρξη ισχύος του νόμου, με δυνατότητα παράτασης για χρονικό διάστημα μέχρι και τριών (3) επιπλέον, κάθε φορά, μηνών, με την έκδοση σχετικής απόφασης του Υπουργού Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων.

Με σκοπό την εφαρμογή των ανωτέρω διατάξεων και κατ' εξουσιοδότηση της παρ. 6 του ιδίου άρθρου, εκδόθηκε η με στοιχεία 1368/04-04-2022 «Δήλωση αποθεμάτων γεωργικών προϊόντων και τροφίμων» (Β'1549), κοινή απόφαση των Υπουργών Ανάπτυξης και Επενδύσεων και Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, στην οποία ρητά αποτυπώνεται η εξειδίκευση των ειδών, των υπόχρεων, των αρμόδιων αρχών, των κυρώσεων και της διαδικασίας υποβολής δήλωσης αποθεμάτων.

Είναι ιδιαίτερα σημαντικό να αναφερθεί ότι οι συγκεκριμένες διατάξεις εξασφαλίζουν τη λεπτομερή και άμεση καταγραφή των αποθεμάτων, παρέχοντας πλήρη εικόνα και πληροφόρηση στην Πολιτεία για την επάρκεια των προϊόντων. Σε συνδυασμό με τις τιμές διάθεσης αυτών, στοχεύει στην αποφυγή φαινομένων αισχροκέρδειας καθώς και οποιουδήποτε φαινομένου πανικού, με τη διασφάλιση της προστασίας του καταναλωτικού κοινού από οποιαδήποτε αθέμιτη εμπορική πρακτική τεχνητής έλλειψης αυτών από την εγχώρια Αγορά.

Παράλληλα, είναι σημαντικό να τονίσουμε ότι οι πρώτες ύλες, οι οποίες χρησιμοποιούνται στις διαδικασίες παραγωγής των προϊόντων που διατίθενται προς κατανάλωση στην ελληνική Επικράτεια, αποτελούν σε σημαντικό ποσοστό, προϊόντα εισαγωγής, των οποίων η διεθνής τιμή καθορίζεται από τα διεθνή χρηματιστήρια αγαθών. Το γεγονός αυτό αποτελεί ένα βασικό παράγοντα, ο οποίος επηρεάζει άμεσα τη διαμόρφωση της τελικής τιμής διάθεσης αυτών προς το καταναλωτικό κοινό.

Ο μηχανισμός ελέγχου του ανταγωνισμού, ρητά καθορίζεται στον ν. 3959/2011 «Περί προστασίας του ελεύθερου ανταγωνισμού» (Α' 93), του οποίου αρμόδια αρχή είναι η Επιτροπή Ανταγωνισμού. Σύμφωνα με τις διατάξεις του αναφερόμενου νόμου, θεσπίζονται κανόνες για τη λειτουργία της αγοράς σε συνθήκες ανταγωνισμού και επιβάλλονται κυρώσεις σε επιχειρήσεις, που για ίδιο και μόνο οικονομικό όφελος, εφαρμόζουν συμπεριφορές και πρακτικές που στρεβλώνουν τον ανταγωνισμό (κατάχρηση δεσπόζουσας θέσης, εναρμονισμένες πρακτικές τιμών, ολιγοπωλιακές ή μονοπωλιακές καταστάσεις, ΚΑΡΤΕΛ, κ.λ.π.).

Με στόχο την προστασία της Αγοράς και των καταναλωτών, κατά την τρέχουσα περίοδο εκτάκτων μέτρων, εκδόθηκε και ισχύει ο ν. 4818/2021 «α) Ενσωμάτωση στην ελληνική νομοθεσία διατάξεων των Οδηγιών (ΕΕ) 2017/2455, (ΕΕ) 2019/1995 και (ΕΕ) 2018/1910 όσον αφορά υποχρεώσεις που απορρέουν από τον φόρο προστιθέμενης αξίας για παροχές υπηρεσιών και πωλήσεις αγαθών εξ αποστάσεως και σχετικές ρυθμίσεις - β) Τροποποιήσεις του ν. 4649/2019 «Πρόγραμμα παροχής εγγύησης σε τιτλοποιήσεις πιστωτικών ιδρυμάτων» (Α' 206), βάσει της υπό στοιχεία C(2021) 2545/9.4.2021 (2021/N) εγκριτικής απόφασης της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για παράταση του προγράμματος «ΗΡΑΚΛΗΣ» - γ) Διατάξεις για

α τη ρύθμιση οφειλών και την παροχή δεύτερης ευκαιρίας - Τροποποιήσεις του ν. 4738/2020 και λοιπές διατάξεις - δ) Λοιπές επείγουσες διατάξεις αρμοδιότητας Υπουργείου ν Ανάπτυξης και Επενδύσεων, Εθνικής Άμυνας, Πολιτισμού και Αθλητισμού, Υποδομών και Μεταφορών» (Α' 124).

Σύμφωνα με το άρθρο 58 «Περιστολή φαινομένων αθέμιτης κερδοφορίας σε περιόδους κρίσης» του ανωτέρω νόμου, όπως αυτό τροποποιήθηκε με το άρθρο 50 του ν.4903/2022 (Α' 46), διασφαλίζεται η προστασία του καταναλωτικού κοινού από οποιαδήποτε αθέμιτη εμπορική πρακτική αύξησης της λιανικής τιμολογιακής διάθεσης προϊόντων και παροχής υπηρεσιών, καθώς έως την 30ή.6.2022, απαγορεύεται η αποκόμιση μικτού κέρδους από την πώληση οποιουδήποτε προϊόντος ή την παροχή οποιασδήποτε υπηρεσίας που είναι απαραίτητη για την υγεία, τη διατροφή, τη διαβίωση, τη μετακίνηση και την ασφάλεια του καταναλωτή, όταν το περιθώριο μικτού κέρδους ανά μονάδα υπερβαίνει το αντίστοιχο περιθώριο μικτού κέρδους ανά μονάδα προ της 1ης.9.2021, όπως ρητά αναφέρεται στις ισχύουσες διατάξεις του άρθρου.

Προς εφαρμογή του σκοπού αυτού και κατ' εξουσιοδότηση της παρ. 6 του ανωτέρω άρθρου ν, το Υπουργείο Ανάπτυξης και Επενδύσεων, εξέδωσε την υπό στοιχεία υπουργική απόφαση 27585/14-03-2022, «Περιστολή φαινομένων αθέμιτης κερδοφορίας σε περίοδο κρίσης. Καθορισμός της διαδικασίας ελέγχου και της επιβολής κυρώσεων των παρ. 4 και 5 του άρθρου 58 του ν. 4818/2021 (Α' 124), κλιμάκωση των προστίμων και άλλα ζητήματα που αφορούν στην εφαρμογή του ιδίου άρθρου» (Β' 1145), όπως αυτή τροποποιήθηκε με την υπό στοιχεία υπουργική απόφαση 30290/22-3-2022 (Β' 1329), σύμφωνα με την οποία ρητά καθορίζονται οι μεθοδολογίες υπολογισμού των ανά μονάδα μέγιστων επιτρεπτών τιμών διάθεσης, οι διαδικασίες διενέργειας ελέγχων καθώς και οι διαδικασίες επιβολής και κλιμάκωσης προστίμων, σε περίπτωση διαπίστωσης παραβάσεως των σχετικών διατάξεων.

Επιπροσθέτως, με κύριο σκοπό τη διασφάλιση κάλυψης των αναγκών, την ενίσχυση των πολιτών, κυρίως των ευάλωτων κοινωνικών ομάδων, καθώς και την προστασία της κοινωνικής αξιοπρέπειας, η Πολιτεία στο σύνολό της λαμβάνει κάθε φορά αποφάσεις εκτάκτων μέτρων οικονομική ενίσχυση, μέσω διαδικασιών επιδοτήσεως νοικοκυριών και επιχειρήσεων ν.

Σε εφαρμογή του ανωτέρου θεσμικού πλαισίου, η Γενική Γραμματεία Εμπορίου του Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων, συμμετέχει σε καθημερινούς αναγκαίους προληπτικούς ελέγχους συμμορφώσεως καθώς και τήρησης των ισχυόντων μέτρων και κανόνων λειτουργίας, επιβάλλοντας, όπου κριθεί αναγκαίο και διαπιστωθεί από τις αρμόδιες ελεγκτικές αρχές παραβατικότητα, τις αντίστοιχες κυρώσεις, όπως αυτές κάθε φορά ρητά καθορίζονται στις ισχύουσες διατάξεις, τόσο επί φυσικών προσώπων, όσο και επί εμπορικών επιχειρήσεων. Παράλληλα, σε εφαρμογή των διατάξεων του ν. 4177/2013 «Κανόνες ρύθμισης της αγ

οράς προϊόντων και της παροχής υπηρεσιών και άλλες διατάξεις» (Α΄ 173) και των κατ' εξουσιοδότηση αυτού εκδοθεισών Υπουργικών Αποφάσεων, γίνονται από τα αρμόδια ελεγκτικά όργανα, σε όλα τα σημεία πώλησης προϊόντων και παροχής υπηρεσιών, επιτόπιοι έλεγχοι και σε κάθε περίπτωση διαπίστωσης παραβάσεων, επιβάλλονται οι προβλεπόμενες διοικητικές κυρώσεις.

Το Υπουργείο Ανάπτυξης και Επενδύσεων, λαμβάνοντας υπόψη τον βαθμό στον οποίο δύναται να επηρεαστεί ο κάθε κλάδος της αγοράς, κατά την τρέχουσα περίοδο αβεβαιότητας, η οποία έχει διαμορφωθεί λόγω της πανδημίας του κορωνοϊού COVID-19 καθώς και του πολέμου στην Ουκρανία, προσπαθεί διαρκώς να επιτύχει την εξομάλυνση των όποιων ανισοτήτων που ενδεχομένως δύναται να δημιουργηθούν ενώ ταυτόχρονα λαμβάνει κάθε αναγκαίο μέτρο με κύριους σκοπούς τη διασφάλιση της εμπορικής εφοδιαστικής αλυσίδας, την αποφυγή καταστάσεων αστάθειας και πανικού της εγχώριας Αγοράς και την προστασία των καταναλωτών από αθέμιτες εμπορικές πρακτικές, τεχνητές ελλείψεις αγαθών καθώς και από φαινόμενα αθέμιτης κερδοφορίας.

Επιπροσθέτως, σας διαβιβάζουμε συνημμένα αντίγραφο της με αρ. πρωτ. 893/30.3.2022 απάντησης της Κεντρικής Αγοράς Θεσσαλονίκης Α.Ε., εποπτευόμενου φορέα του Υπουργείου μας.

Συνημ: Η με αρ. πρωτ. 893/30.3.2022 απάντηση της Κεντρικής Αγοράς Θεσσαλονίκης Α.Ε.

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο προϊστάμενος του Τμήματος Εξυπηρέτησης
Κοινού και Πρωτοκόλλου

Κ.Α.Α.
ΜΠΕΡΔΟΥΣΗ ΕΛΕΝΗ

Ο ΓΕΝΙΚΟΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ ΕΜΠΟΡΙΟΥ

ΣΩΤΗΡΙΟΣ ΑΝΑΓΝΩΣΤΟΠΟΥΛΟΣ

Εσωτερική Διανομή:

- Γενικός Γραμματέας Εμπορίου
- Προϊσταμένη Γενικής Διεύθυνσης Αγοράς και Προστασίας Καταναλωτή
- Διεύθυνση Εμπορικής Επιχειρηματικότητας
- Τμήμα Οργανωμένου Εμπορίου