



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΠΟΔΟΜΩΝ ΚΑΙ ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ
ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΥΠΟΔΟΜΩΝ
ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΣΥΓΚΟΙΝΩΝΙΑΚΩΝ
ΥΠΟΔΟΜΩΝ
Πληροφορίες : Προϊστάμενος
Τηλέφωνο : 210 6508871
e-mail : gdsy@yme.gov.gr

Παπάγου, 23/03/2022

Αρ. πρωτ.: ΓΔΣΥ/ 87710

ΚΟΙΝΗ ΥΠΟΥΡΓΙΚΗ ΑΠΟΦΑΣΗ

ΕΡΓΟ: Σύμβαση Παραχώρησης για τη Μελέτη, Κατασκευή, Αυτοχρηματοδότηση, και Εκμετάλλευση της Ελεύθερης Λεωφόρου Ελευσίνας - Σταυρού – Αεροδρομίου Σπάτων και Δυτικής Περιφερειακής Λεωφόρου Υμηττού [ν. 2445/1996 (Α' 274) όπως τροποποιήθηκε με το Π.Δ. 3/1998 (Α' 14) και το Π.Δ. 75/1999(Α' 88)].

ΘΕΜΑ: Επιβολή Προστίμου δυνάμει του άρθρου 65 του ν. 4663/2020 (Α' 30), στην Ανώνυμη Εταιρεία με την επωνυμία «ΑΤΤΙΚΗ ΟΔΟΣ, ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΠΑΡΑΧΩΡΗΣΗΣ ΤΗΣ ΕΛΕΥΘΕΡΗΣ ΛΕΩΦΟΡΟΥ ΕΛΕΥΣΙΝΑΣ – ΣΤΑΥΡΟΥ ΑΕΡΟΔΡΟΜΙΟΥ ΣΠΑΤΩΝ ΚΑΙ ΔΥΤΙΚΗΣ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΗΣ ΟΔΟΥ ΥΜΗΤΤΟΥ» με δ.τ. «ΑΤΤΙΚΗ ΟΔΟΣ Α.Ε.».

Οι Υπουργοί

Οικονομικών

Υποδομών και Μεταφορών

Σύμφωνα με τις διατάξεις:

1. Του άρθρου 90 του Π.Δ. 63/2005 (ΦΕΚ Α' 98/22-04-2005) «Κωδικοποίηση της νομοθεσίας για την Κυβέρνηση και τα κυβερνητικά όργανα» όπως διατηρήθηκε σε ισχύ με το άρθρο 119 του ν.4622/2019.
2. Του ν.4622/2019 (ΦΕΚ Α' 133/07-08-2019) «Επιτελικό Κράτος: οργάνωση, λειτουργία και διαφάνεια της Κυβέρνησης, των κυβερνητικών οργάνων και της κεντρικής δημόσιας διοίκησης» ιδιαίτερα δε του άρθρου 13 αυτού περί αρμοδιοτήτων Υπουργών, Αναπληρωτών Υπουργών και Υφυπουργών.
3. Του Π.Δ. 70/2015 (ΦΕΚ Α' 114/22-09-2015) «Ανασύσταση των Υπουργείων ... » και ειδικότερα του άρθρου 3 αυτού περί της ανασύστασης του Υπουργείου, Υποδομών Μεταφορών και Δικτύων.

4. Του Π.Δ. 123/2016 (ΦΕΚ Α' 208/04-11-2016) «*Ανασύσταση και μετονομασία ... Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού και Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων*» και ειδικότερα του άρθρου 4 αυτού «*Σύσταση Υπουργείου Ψηφιακής Πολιτικής, Τηλεπικοινωνιών και Ενημέρωσης και Μετονομασία Υπουργείου Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων*».
5. Του Π.Δ. 83/2019 (ΦΕΚ Α' 121/09-07-2019) «*Διορισμός Αντιπροέδρου της Κυβέρνησης, Υπουργών, Αναπληρωτών Υπουργών και Υφυπουργών*», ειδικότερα αναφορικά με τον διορισμό του Υπουργού Υποδομών και Μεταφορών.
6. Του Π.Δ. 84/2019 (ΦΕΚ Α' 123/17-07-2019) «*Σύσταση και κατάργηση Γενικών Γραμματειών και Ειδικών Γραμματειών/Ενιαίων Διοικητικών Τομέων Υπουργείων*» ιδιαίτερα δε του άρθρου 14 αυτού «*Σύσταση και κατάργηση Γενικών Γραμματειών στο Υπουργείο Υποδομών και Μεταφορών*».
7. Του Π.Δ. 62/2020 (ΦΕΚ Α' 155) «*Διορισμός Αναπληρωτών Υπουργών και Υφυπουργών*».
8. Της υπ' αρ. Υ70/30-10-2020 απόφασης του Πρωθυπουργού «*Ανάθεση αρμοδιοτήτων στον Αναπληρωτή Υπουργό Οικονομικών, Θεόδωρο Σκυλακάκη*» (Β' 4805)
9. Της υπ' αρ. 309/16-09-2021 (ΦΕΚ Υ.Ο.Δ.Δ. 722/16-09-2021) Απόφασης Πρωθυπουργού και Υπουργού Υποδομών και Μεταφορών, «*Ανάθεση καθηκόντων Γενικής Γραμματέως Υποδομών στο Υπουργείο Υποδομών και Μεταφορών*».
10. Της υπ' αρ. οικ.49104/26-06-2018 Απόφασης Υπουργού Υποδομών και Μεταφορών «*Τοποθέτηση προϊσταμένου της Γενικής Διεύθυνσης Συγκοινωνιακών Υποδομών του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών*».
11. Του Π.Δ. 123/2017 (ΦΕΚ Α' 151/12-10-2017) «*Οργανισμός του Υπουργείου Υποδομών, και Μεταφορών*».
12. Του π.δ. 142/2017 (Α' 181) «*Οργανισμός του Υπουργείου Οικονομικών*».
13. Της υπ' αρ. Δ16α/04/773/29-11-1990 (ΦΕΚ Β' 746/30-11-1990) Κοινής Απόφασης των Υπουργών Προεδρίας Κυβερνήσεως και Αναπληρωτή Υπουργού ΠΕ.ΧΩ.ΔΕ. «*Εξαίρεση διοικητικών πράξεων ή εγγράφων από τον κανόνα των τριών υπογραφών*».
14. Του ν.3861/2010 (ΦΕΚ Α' 112/13-07-2010) «*Ενίσχυση της διαφάνειας με την υποχρεωτική ανάρτηση νόμων και πράξεων των κυβερνητικών, διοικητικών και αυτοδιοικητικών οργάνων στο διαδίκτυο «Πρόγραμμα Διαύγεια» και άλλες διατάξεις*», όπως τροποποιήθηκε και ισχύει.

15. Του άρθρου πρώτου του ν. 2445/1996 «Κύρωση της Σύμβασης Παραχώρησης της Μελέτης, Κατασκευής, Αυτοχρηματοδότησης, και Εκμετάλλευσης της Ελεύθερης Λεωφόρου Ελευσίνας - Σταυρού – Αεροδρομίου Σπάτων και Δυτικής Περιφερειακής Λεωφόρου Υμηττού, ρύθμιση συναφών θεμάτων και άλλες διατάξεις» (Α' 274) όπως τροποποιήθηκε με το Π.Δ. 3/1998 (Α' 14) και το Π.Δ. 75/1999(Α' 88).
16. Του ν. 4663/2020 «Ίδρυση, λειτουργία και εκμετάλλευση αεροδρομίων επί υδάτινων επιφανειών, ρυθμίσεις μεταφορών και άλλες διατάξεις» και ιδιαίτερα του άρθρου 65 αυτού «Διακοπή της Κυκλοφορίας στο Βασικό Εθνικό Οδικό Δίκτυο».
17. Τις διατάξεις του ν.δ. 356/1974 Κ.Ε.Δ.Ε. (Α'90), όπως ισχύουν.

Αφού λάβαμε επί πλέον υπόψη:

1. Τη με αριθμό πρωτ. ΓΔΣΥ/19992/26-01-2022 απόφαση του Υπουργού Υποδομών και Μεταφορών (Β'270) με την οποία συγκροτήθηκε η Επιτροπή Διερεύνησης που προβλέπεται κατά την διάταξη της παραγράφου 5 του άρθρου 65 του ν. 4663/2020 για τη διερεύνηση και εξακρίβωση των αιτιών της διακοπής της κυκλοφορίας επί της Ελεύθερης Λεωφόρου Ελευσίνας - Σταυρού – Αεροδρομίου Σπάτων και Δυτικής Περιφερειακής Λεωφόρου Υμηττού (ΑΤΤΙΚΗ ΟΔΟΣ) την 24η Ιανουαρίου 2022, μετά την εκδήλωση των δυσμενών καιρικών φαινομένων (κακοκαιρία ΕΛΠΙΔΑ), καθώς επίσης και τον επιμερισμό και καταλογισμό τυχόν διαπιστούμενων ευθυνών στους αρμόδιους φορείς λειτουργίας και συντήρησής της.
2. Το από 21/02/2022 Πόρισμα της Επιτροπής Διερεύνησης που υποβλήθηκε αρμοδίως στον Υπουργό Υποδομών και Μεταφορών και στο οποίο παραπέμπει ως προς την αιτιολογία η παρούσα, θεωρούμενου τούτου ως αναπόσπαστου μέρους της.
3. Την επί μακρόν διακοπή της κυκλοφορίας από την 24.1.2022 έως την 26.1.2022 σε συνδυασμό με την τεράστια κινητοποίηση του κρατικού μηχανισμού ώστε να επιτευχθεί ο απεγκλωβισμός πολιτών και οχημάτων που είχαν εξαιτίας των ως άνω αμελών πράξεων εγκλωβιστεί εντός της οδού και σε διάφορα σημεία αυτής.

4. Την διακοπή της κυκλοφορίας σε διάφορα σημεία αμφοτέρων των κατευθύνσεων της ΑΤΤΙΚΗΣ ΟΔΟΥ, που μαρτυρά ότι η διακοπή της κυκλοφορίας δεν αποδίδεται σε προσωρινή και συγκυριακή αδυναμία, αλλά σε συνολικά αμελή, ως προς τις επιβαλλόμενες ενέργειες, συμπεριφορά.

Και επειδή:

1. Την 24η Ιανουαρίου του 2021 συνεπεία δυσμενών καιρικών φαινομένων (κακοκαιρία ΕΛΠΙΔΑ) διακόπηκε για μεγάλο χρονικό διάστημα η κυκλοφορία επί της Ελεύθερης Λεωφόρου Ελευσίνας - Σταυρού – Αεροδρομίου Σπάτων και Δυτικής Περιφερειακής Λεωφόρου Υμηττού (ΑΤΤΙΚΗ ΟΔΟΣ) που αποτελεί τμήμα του Βασικού Εθνικού Οδικού Δικτύου, με αποτέλεσμα την ταλαιπωρία χιλιάδων συμπολιτών μας χρηστών του αυτοκινητοδρόμου.
2. Σύμφωνα με την παράγραφο 3 του άρθρου 65 του ν. 4663/2020 «*Διακοπή της Κυκλοφορίας στο Βασικό Εθνικό Οδικό Δίκτυο*» προβλέπεται ότι σε περίπτωση διακοπής της κυκλοφορίας σε οποιοδήποτε τμήμα του εθνικού οδικού δικτύου, συνεπεία δυσμενών καιρικών φαινομένων για χρονικό διάστημα άνω της μίας (1) ώρας, επιβάλλονται, στους φορείς που είναι επιφορτισμένοι με τη λειτουργία ή/και συντήρηση τμημάτων του εν λόγω δικτύου, κυρώσεις, εφόσον ενέργεια ή παράλειψη αυτών συνετέλεσε στη διακοπή κυκλοφορίας.
3. Σύμφωνα με την παράγραφο 4 του άρθρου 65 του ν. 4663/2020 προβλέπεται ότι εντός τριών (3) ημερών από τη διαπίστωση της διακοπής της κυκλοφορίας, με απόφαση του Υπουργού Υποδομών και Μεταφορών συγκροτείται Επιτροπή Διερεύνησης, αντικείμενο της οποίας αποτελεί η διερεύνηση και εξακρίβωση των αιτίων της διακοπής της κυκλοφορίας στο βασικό εθνικό οδικό δίκτυο καθώς και ο επιμερισμός και ο καταλογισμός τυχόν διαπιστούμενων ευθυνών στους κατά περίπτωση αρμόδιους φορείς λειτουργίας ή/και συντήρησης της υποδομής.
4. Με το από 21/02/2022 Πόρισμα της Επιτροπής Διερεύνησης, το οποίο αποτελεί ενιαίο σύνολο με την παρούσα απόφαση διαπιστώνεται ότι:

4.1 Η Παραχωρησιούχος Εταιρεία «**ΑΤΤΙΚΗ ΟΔΟΣ Α.Ε.**» σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 43 της Σύμβασης Παραχώρησης, σ' όλη τη διάρκεια της Περιόδου Εκμετάλλευσης, είναι υποχρεωμένη να παίρνει όλα τα κατάλληλα μέτρα, για την:

4.1.1 ασφαλή, εύρυθμη και σε υψηλό επίπεδο εξυπηρέτησης λειτουργία του Έργου,

4.1.2 ομαλή και ανεμπόδιστη διεξαγωγή της κυκλοφορίας του κοινού,

4.1.3 άμεση και αποτελεσματική ανταπόκρισή του σε έκτακτες ή/και επείγουσες καταστάσεις,

σχεδιάζοντας και διενεργώντας τη Λειτουργία του Έργου κατά τρόπο που να διασφαλίζει πλήρως την ασφάλεια των χρηστών (ατόμων και οχημάτων) του.

4.2 Η Παραχωρησιούχος Εταιρεία «**ΑΤΤΙΚΗ ΟΔΟΣ Α.Ε.**» ανεξάρτητα από τις προβλέψεις της από 01/03/2000 υπογραφείσας Σύμβασης Λειτουργίας και Συντήρησης (μεταξύ του ιδίου και της Εταιρείας ΑΤΤΙΚΕΣ ΔΙΑΔΡΟΜΕΣ Α.Ε.) όφειλε να ασκεί η ίδια τον προσήκοντα έλεγχο στην Εταιρεία ΑΤΤΙΚΕΣ ΔΙΑΔΡΟΜΕΣ Α.Ε. ώστε να διασφαλίζει ότι τηρείται εκ μέρους της το σύνολο των παραπάνω υποχρεώσεων που έχει αναλάβει (η ίδια ως Παραχωρησιούχος) έναντι του Κυρίου του Έργου. Ως προς αυτό η ευθύνη της Παραχωρησιούχου Εταιρείας «**ΑΤΤΙΚΗ ΟΔΟΣ Α.Ε.**» για την παράλειψη ελέγχου της Εταιρείας ΑΤΤΙΚΕΣ ΔΙΑΔΡΟΜΕΣ Α.Ε., είναι πλήρης έναντι του Κυρίου του Έργου (Ελληνικό Δημόσιο).

5. Λαμβανομένης υπόψη της διάρκειας της διακοπής της κυκλοφορίας, της έκτασης, των συνεπειών αυτής (μεγάλος αριθμός εγκλωβισμένων οχημάτων, παρατεταμένος χρόνος απεγκλωβισμού τους καθώς και ταλαιπωρίας των εποχούμενων και μάλιστα σε συνθήκες εξαιρετικά χαμηλών θερμοκρασιών) και του βαθμού υπαιτιότητας του Παραχωρησιούχου ο οποίος θα έπρεπε να ασκεί τον προσήκοντα έλεγχο στην εταιρεία ΑΤΤΙΚΕΣ ΔΙΑΔΡΟΜΕΣ Α.Ε., η

οποία με τις ενέργειες των προστηθέντων της συνετέλεσε στην διακοπή της κυκλοφορίας, η Επιτροπή Διερεύνησης εισηγήθηκε προς τον Υπουργό Υποδομών και Μεταφορών να επιβληθεί τόσο στην Παραχωρησιούχο Εταιρεία «**ΑΤΤΙΚΗ ΟΔΟΣ Α.Ε.**», όσο και στην εταιρεία «**ΑΤΤΙΚΕΣ ΔΙΑΔΡΟΜΕΣ Α.Ε.**» το ανώτατο ύψος του διοικητικού προστίμου που προβλέπεται από τις διατάξεις της παραγράφου 8 του άρθρου 65 του ν. 4663/2020 ήτοι 1.000.000€ και μάλιστα σε εκάστη αυτών, αφού η εφαρμοζόμενη διάταξη δεν αποστερεί στο Ελληνικό Δημόσιο την δυνατότητα να επιβάλλει διακριτά διοικητικό πρόστιμο σε κάθε πρόσωπο, φυσικό ή νομικό που συνετέλεσε με οιονδήποτε τρόπο στην διακοπή κυκλοφορίας, το δε ύψος του προστίμου απαιτείται να εκδοθεί αυτοτελώς για κάθε εμπλεκόμενο και δεν μπορεί να συναχθεί ότι το ανώτατο ύψος του προστίμου εξαντλεί την κυρωτική διαδικασία, υπολογιζόμενο ως όριο ανεξάρτητα του αριθμού των εμπλεκομένων.

6. Το επιβαλλόμενο πρόστιμο θα πρέπει να εισπραχθεί εφάπαξ κατά τις διατάξεις του Κώδικα Είσπραξης Δημοσίων Εσόδων (Κ.Ε.Δ.Ε.)

ΑΠΟΦΑΣΙΖΟΥΜΕ

1. Την επιβολή προστίμου ύψους ενός εκατομμυρίου € (1.000.000 €) στην **Ανώνυμη Εταιρεία με την επωνυμία «ΑΤΤΙΚΗ ΟΔΟΣ, ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΠΑΡΑΧΩΡΗΣΗΣ ΤΗΣ ΕΛΕΥΘΕΡΗΣ ΛΕΩΦΟΡΟΥ ΕΛΕΥΣΙΝΑΣ – ΣΤΑΥΡΟΥ ΑΕΡΟΔΡΟΜΙΟΥ ΣΠΑΤΩΝ ΚΑΙ ΔΥΤΙΚΗΣ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΗΣ ΟΔΟΥ ΥΜΗΤΤΟΥ» με δ.τ. «ΑΤΤΙΚΗ ΟΔΟΣ Α.Ε.**», δυνάμει του άρθρου 65 του ν. 4663/2020, λόγω της διακοπής της κυκλοφορίας επί της Ελεύθερης Λεωφόρου Ελευσίνας - Σταυρού – Αεροδρομίου Σπάτων και Δυτικής Περιφερειακής Λεωφόρου Υμηττού (ΑΤΤΙΚΗ ΟΔΟΣ) κατά την 24η Ιανουαρίου 2022 μετά την εκδήλωση των δυσμενών καιρικών φαινομένων (κακοκαιρία ΕΛΠΙΔΑ).
2. Την είσπραξη του ως άνω προστίμου εφάπαξ κατά τις διατάξεις του Κώδικα Είσπραξης Δημοσίων Εσόδων (Κ.Ε.Δ.Ε.), από τη Δημόσια Οικονομική Υπηρεσία Φορολογίας Ανωνύμων Εταιρειών (ΔΟΥ ΦΑΕ), κατόπιν της σύνταξης και της αποστολής χρηματικού καταλόγου με τα πλήρη στοιχεία

που περιέχονται σε αυτόν σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 55 του π.δ. 16/1989 (6 Α') από την αρμόδια υπηρεσία του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών. Το πρόστιμο αποτελεί έσοδο του κρατικού προϋπολογισμού και εμφανίζεται στον Αναλυτικό Λογαριασμό Εσόδων (Α.Λ.Ε.) 1560989001 «Λοιπά πρόστιμα και χρηματικές ποινές».

Ο Αν. Υπουργός Οικονομικών

Ο Υπουργός Υποδομών και Μεταφορών

ΘΕΟΔΩΡΟΣ ΣΚΥΛΑΚΑΚΗΣ

ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΑΧ. ΚΑΡΑΜΑΝΛΗΣ

ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ:

1. Γραφείο Υπουργού Υποδομών και Μεταφορών
2. Γραφείο Αν. Υπουργού Οικονομικών
3. Γραφείο Υφυπουργού Υποδομών
4. Γραφείο Γενικής Γραμματέως Υποδομών
5. Γραφείο Γενικού Διευθυντή Συγκοινωνιακών Υποδομών
6. ΑΤΤΙΚΗ ΟΔΟΣ Α.Ε. (με απόδειξη παραλαβής)

ΕΣΩΤΕΡΙΚΗ ΔΙΑΝΟΜΗ

1. ΓΔΣΥ.