



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΑΝΩΤΑΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ
ΕΠΙΛΟΓΗΣ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ

ΤΟΜΕΑΣ ΑΥΤΟΤΕΛΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΕΝΗΜΕΡΩΣΗΣ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ

Ταχ. Δ/ση : Πουλίου 6
Τ.Θ.: 14307 : Τ.Κ.: 115 10 – Αθήνα
Πληροφορίες : Θ. Καραλής
Τηλέφωνο : 2131319543
E-mail : d_nomiko@asep.gr

Αθήνα, 29- 03 - 2022

Αριθμ. πρωτ.: 6253/2022//01/2022

ΠΡΟΣ:
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
(πρώην Διοικ/κής Ανασυγκρότησης)
Τμήμα Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Βασ. Σοφίας 15
106 74 – ΑΘΗΝΑ
(υπόψη κας Σοφίας Σμάκου)
e-mail: s.smakou@ydmed.gov.gr
koinouvouleftikos@ydmed.gov.gr

ΘΕΜΑ: «Η αριθμ. 1800/18-3-2022 Αναφορά».

ΣΧΕΤ. : Το από 21 - 03 - 2022 ηλεκτρονικό (e-mail) έγγραφό σας.

Σχετικά με την ανωτέρω αναφορά, που κατατέθηκε από τον βουλευτή της Κοινοβουλευτικής Ομάδας “ΣΥΡΙΖΑ ΠΡΟΟΔΕΥΤΙΚΗ ΣΥΜΜΑΧΙΑ”, κ. **Νεκτάριο Σαντορινιό**, και αφορά την Αριθ. Πρωτ.: 164/09-03-2022 επιστολή της Περιφερειακής Ένωσης Δήμων Νοτίου Αιγαίου, κατά το λόγο αρμοδιότητας του Α.Σ.Ε.Π., σας γνωρίζουμε τα εξής:

I. Το Ανώτατο Συμβούλιο Επιλογής Προσωπικού (Α.Σ.Ε.Π.) είναι η συνταγματικά κατοχυρωμένη Ανεξάρτητη Αρχή (άρθρα 101^{Α'}, 103 παρ. 7 και 118 παρ. 6 του Συντάγματος) η οποία, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 3 του ν. 4765/2021 (Α' 6), έχει ως αποστολή την **εφαρμογή του θεσμικού πλαισίου** για διαδικασίες που αφορούν στο ανθρώπινο δυναμικό των υπηρεσιών του Δημοσίου με όρους διαφάνειας, αντικειμενικότητας και αξιοκρατίας, και ιδίως τη στελέχωση των υπηρεσιών αυτών με διαδικασίες προσλήψεων για την επιλογή των πλέον κατάλληλων για κάθε θέση υποψηφίων. Το Α.Σ.Ε.Π. εκδίδει προκηρύξεις για την πλήρωση των θέσεων που αποφασίζονται σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις από τα αρμόδια όργανα της Κυβέρνησης και των Ο.Τ.Α., και διενεργεί τις διαγωνιστικές διαδικασίες έως τον καθορισμό των διοριστέων/προσληπτέων.

II. Οι διατάξεις της παρ. 3 του άρθρου 28 του ν. 4765/2021 (Α' 6) ορίζουν ότι η επιλογή του μόνιμου και με σχέση εργασίας Ιδιωτικού Δικαίου Αορίστου Χρόνου προσωπικού για την πλήρωση θέσεων των κατηγοριών Π.Ε., Τ.Ε., Δ.Ε. και Υ.Ε. στον δημόσιο τομέα πραγματοποιείται με σειρά προτεραιότητας μέχρι την προκήρυξη του πρώτου πανελλήνιου γραπτού διαγωνισμού, ο οποίος προβλέπεται με το άρθρο 8 του

ίδιου νόμου και διενεργείται το αργότερο έως το τρίτο τρίμηνο του 2022. Περαιτέρω, οι διατάξεις της παρ. 7 του άρθρου 58 (Μεταβατικές διατάξεις) του ανωτέρω νόμου ορίζουν ότι μέχρι την προκήρυξη του πρώτου πανελλήνιου διαγωνισμού, εξακολουθούν να ισχύουν οι παρ. 6, 7 και 8 του άρθρου 14 του ν. 2190/1994 για τις διαδικασίες των άρθρου 28. Επίσης, οι διατάξεις της παρ. 1 του άρθρου 29 του ίδιου νόμου, υπό τον τίτλο «Κριτήρια επιλογής προσωπικού με σειρά προτεραιότητας», ορίζουν ότι: «1. Οι υποψήφιοι για διορισμό ή πρόσληψη δε θέσεις για τις οποίες απαιτείται τίτλος σπουδών τριτοβάθμιας ή δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης (κατηγορίες Π.Ε., Τ.Ε., Δ.Ε.) κατατάσσονται σε πίνακες κατά φθίνουσα σειρά συνολικής βαθμολογίας ανά κλάδο/ειδικότητα, όπως αυτή προκύπτει από τη βαθμολόγηση των ακόλουθων κριτηρίων: α. Τίτλοι σπουδών...., β. Εμπειρία στο αντικείμενο της θέσης... γ. Γνώση ξένης γλώσσας..., δ. Εντοπιότητα: Σε κάθε περίπτωση προτάσσονται των λοιπών υποψηφίων, ανεξάρτητα από το σύνολο των μονάδων που συγκεντρώνουν σύμφωνα με τα κριτήρια της παραγράφου αυτής, οι μόνιμοι κάτοικοι των Δήμων των περ. στ' και ζ' της παρ. 1 του άρθρου 12, εφόσον όλοι οι ανωτέρω επιθυμούν τον διορισμό τους σε θέσεις των φορέων της παρ. 1 του άρθρου 2 που προκηρύσσονται στις ως άνω περιοχές και δεσμεύονται να υπηρετήσουν επί μία τουλάχιστον δεκαετία στις θέσεις αυτές και εφόσον αυτές αφορούν υπηρεσίες που εδρεύουν στην αντίστοιχη Περιφερειακή Ενότητα ή Δήμο ή νησί...». Στις περιπτώσεις στ' και ζ' της παρ. 1 του άρθρου 12 περιλαμβάνονται, μεταξύ άλλων, οι μόνιμοι κάτοικοι: α) **των μικρών νησιωτικών δήμων και β) των δήμων πρωτευουσών νομών της Περιφέρειας Νοτίου Αιγαίου.**

Τέλος, οι διατάξεις των παρ. 6 και 7 του άρθρου 14 του ν. 2190/1994, όπως ισχύουν, ορίζουν ότι:

«6.α) ...

β) Ποσοστό δεκαπέντε τοις εκατό (15%) των προκηρυσσόμενων θέσεων τακτικού προσωπικού και προσωπικού με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου των κατηγοριών ΠΕ, ΤΕ και ΔΕ κατά Περιφερειακή Ενότητα, φορέα και κλάδο ή ειδικότητα καλύπτονται από πολύτεκνους και τέκνα πολυτέκνων και περαιτέρω ποσοστό δέκα τοις εκατό (10%) από γονείς με τρία τέκνα και τέκνα αυτών.

γ) Ποσοστό δέκα τοις εκατό (10%) των προκηρυσσόμενων θέσεων τακτικού προσωπικού και προσωπικού με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, των κατηγοριών ΠΕ, ΤΕ, ΔΕ και ΥΕ κατά Περιφερειακή Ενότητα, φορέα και κλάδο ή ειδικότητα καλύπτονται από άτομα με αναπηρία, με ποσοστό αναπηρίας πενήντα τοις εκατό (50%) τουλάχιστον,

δ) Ποσοστό πέντε τοις εκατό (5%) των προκηρυσσόμενων θέσεων τακτικού προσωπικού και προσωπικού με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, των κατηγοριών ΠΕ, ΤΕ, ΔΕ και ΥΕ κατά Περιφερειακή Ενότητα, φορέα και κλάδο ή ειδικότητα καλύπτονται από όσους έχουν τέκνο, αδελφό ή σύζυγο, καθώς και από τέκνα ατόμων με αναπηρία με ποσοστό αναπηρίας εξήντα επτά τοις εκατό (67%) και άνω,

Ο υπολογισμός των ανωτέρω ποσοστών για μεν την εφαρμογή της περίπτωσης α' γίνεται στο σύνολο των θέσεων που προκηρύσσονται κάθε φορά στο σύνολο των περιοχών που ορίζονται σε αυτή, για δε την εφαρμογή των λοιπών περιπτώσεων γίνεται στο σύνολο των θέσεων κάθε προκήρυξης.

Η κατανομή των θέσεων στους φορείς και για τις πέντε ομάδες: α) πολυτέκνων και τέκνων πολυτέκνων, β) γονέων με τρία τέκνα και τέκνων αυτών, γ) παλιννοστούντων Ποντίων ομογενών και ομογενών του Ν. 2790/2000, δ) ατόμων με αναπηρία με ποσοστό αναπηρίας τουλάχιστον πενήντα τοις εκατό (50%) και ε) ατόμων που έχουν τέκνο, αδελφό ή σύζυγο, καθώς και των τέκνων ατόμων με αναπηρία με ποσοστό αναπηρίας εξήντα επτά τοις εκατό (67%) και άνω, θα γίνει σε πρώτη φάση με βάση τα ακριβή ποσοστά που αντιστοιχούν στο δεκαπέντε τοις εκατό (15%), δέκα τοις εκατό (10%), δύο τοις εκατό (2%), δέκα τοις εκατό (10%), πέντε τοις εκατό (5%) εκφρασμένα σε ακέραιο αριθμό.

Αν δεν καλυφθεί το σύνολο των διατιθέμενων θέσεων με την πρώτη κατανομή, οι υπολειπόμενες θέσεις θα διατεθούν στους φορείς σε δεύτερη φάση, προτασόμενων εκείνων των φορέων στους οποίους η προστιθέμενη θέση δίνει τη μικρότερη αύξηση στο ποσοστό στο δεκαπέντε τοις εκατό (15%), δέκα τοις εκατό (10%), δύο τοις εκατό (2%), δέκα τοις εκατό (10%), πέντε τοις εκατό (5%) σε καθεμία από τις πέντε ομάδες αντίστοιχα.

Αν περισσότεροι φορείς έχουν το ίδιο αυξημένο ποσοστό, αλλά οι διαθέσιμες θέσεις είναι λιγότερες από τον αριθμό των φορέων αυτών, προτάσσονται οι φορείς με το μικρότερο πληθυσμό της έδρας.

7. Ποσοστό πέντε τοις χιλίοις (5%) των θέσεων του τακτικού προσωπικού και προσωπικού με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου κατά κατηγορία ΠΕ, ΤΕ, ΔΕ και ΥΕ, που προκηρύσσονται με πανελλήνιους διαγωνισμούς του Α.Σ.Ε.Π., καλύπτονται από Έλληνες υπηκόους, που προέρχονται από τη Μουσουλμανική μειονότητα της Θράκης Το Α.Σ.Ε.Π. κατανέμει με την προκήρυξη του τις θέσεις που αναλογούν στο ανωτέρω ποσοστό κατά νομαρχία, φορέα και κατηγορία».

III. Σύμφωνα με τις ανωτέρω διατάξεις, το Α.Σ.Ε.Π. εξέδωσε την προκήρυξη 13Κ/2021 (τ. Α.Σ.Ε.Π. 66/31-12-2021) για την πλήρωση με σειρά προτεραιότητας **χιλίων τετρακοσίων εξήντα οκτώ (1.468)** θέσεων, διαφόρων κλάδων όλων των κατηγοριών εκπαίδευσης σε Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού και Περιφέρειες. Στην προκήρυξη περιλαμβάνεται, μεταξύ άλλων, ο συνολικός αριθμός των προς πλήρωση θέσεων και η

κατανομή αυτών, κατά αριθμό, κατηγορία, κλάδο και φορέα στις περιφερειακές ενότητες. Επ' αυτού του συνολικού αριθμού θέσεων υπολογίστηκε και ο αριθμός των θέσεων (ως ποσοστό %) που αναλογεί σε καθεμία ειδική κατηγορία υποψηφίων. Συγκεκριμένα, η κατανομή των εν λόγω θέσεων κατά περιφερειακή έλαβε χώρα, κατ' αρχάς σε πρώτη φάση με βάση τα ακριβή ποσοστά που αντιστοιχούν σε κάθε ειδική κατηγορία εκφρασμένα σε ακέραιο αριθμό. Επειδή δεν κατέστη δυνατό να βρεθεί σε πρώτη φάση ακέραιος αριθμός θέσεων των ειδικών κατηγοριών, η κατανομή πραγματοποιήθηκε και σε επόμενες φάσεις, όπως ορίζουν οι προαναφερθείσες διατάξεις του ν. 2190/1994, βάσει του εξής αλγορίθμου:

$$\text{Αριθμός θέσεων ειδικής κατηγορίας α' κατανομής} + 1^* \text{ ή } 2^* \text{ κ.λπ.} \times 100$$

Συνολικός αριθμός των προκηρυσσόμενων θέσεων ανά κωδικό θέσης/φορέα διορισμού

(Σημείωση: όπου 1* ή 2* εννοείται η προστιθέμενη θέση σε κάθε επόμενη φάση κατανομής). Περαιτέρω, στην προκήρυξη ορίστηκε ότι εάν οι θέσεις των ειδικών κατηγοριών δεν καλυφθούν από υποψηφίους με τις προαναφερόμενες ιδιότητες, θα καλυφθούν από υποψηφίους χωρίς τις ιδιότητες αυτές.

Με βάση τον ανωτέρω τρόπο κατανομής των θέσεων έλαβε χώρα και η κατανομή των θέσεων ειδικών κατηγοριών στους φορείς που εδρεύουν στην **Περιφέρεια Νοτίου Αιγαίου**.

IV. Από τη συνδυασμένη ερμηνεία του συνόλου των διατάξεων που ισχύουν για τις προσλήψεις, συνάγεται ότι είναι **υποχρεωτικό να εξαντληθεί** ο αριθμός των θέσεων που επιφυλάσσονται για καθεμία ειδική κατηγορία υποψηφίων, δηλαδή αυτές να καταληφθούν από υποψηφίους που διαθέτουν τη συγκεκριμένη ιδιότητα. Για τον λόγο αυτό και καταρτίζονται **ξεχωριστοί ειδικοί πίνακες κατάταξης για κάθε ειδική κατηγορία** υποψηφίων, στους οποίους κατατάσσονται όλοι οι υποψήφιοι που εμπίπτουν στις ανωτέρω ειδικές κατηγορίες, ανεξάρτητα από το εάν διαθέτουν εντοπιότητα ή όχι για συγκεκριμένες περιοχές. Αυτός ο τρόπος απαντά στην απαίτηση του νόμου η κάλυψη των συγκεκριμένων θέσεων να πραγματοποιείται από τη διάθεση προς διορισμό ή πρόσληψη των υποψηφίων που έχουν καταταγεί στους εν λόγω ειδικούς πίνακες μέχρι εξαντλήσεως των πινάκων αυτών. Δηλαδή, η ιδιότητα της ειδικής κατηγορίας υποψηφίων υπερισχύει του πλεονεκτήματος πρόταξης στην κατάταξη στους πίνακες προτεραιότητας, άρα στο διορισμό ή την πρόσληψη, υποψηφίων λόγω εντοπιότητας. Επομένως, εάν οι θέσεις των ειδικών κατηγοριών που έχουν κατανεμηθεί σε περιοχές όπου ισχύει το κριτήριο (πλεονέκτημα) της εντοπιότητας δεν καλυφθούν από υποψηφίους με τις προαναφερόμενες ιδιότητες που είναι και μόνιμοι κάτοικοι των περιοχών αυτών, αυτές πρέπει να καλυφθούν από υποψηφίους του ίδιου πίνακα ειδικών κατηγοριών

υποψηφίων που δεν είναι μόνιμοι κάτοικοι των εν λόγω περιοχών και όχι απαραίτητα από υποψηφίους του γενικού πίνακα που διαθέτουν, όμως, εντοπιότητα. Μόνον εάν οι θέσεις δεν καλυφθούν από υποψηφίους με τις προαναφερόμενες ιδιότητες, θα καλυφθούν από υποψηφίους χωρίς τις ιδιότητες αυτές, δηλαδή από υποψηφίους του πίνακα γενικών θέσεων, προτασσομένων, βεβαίως, αυτών που διαθέτουν την εντοπιότητα. Οι προστατευτικές των ειδικών κατηγοριών υποψηφίων διατάξεις του νόμου υλοποιούν την σχετική επιταγή του άρθρου 21 του Συντάγματος για **ειδική φροντίδα** από το Κράτος των ευαίσθητων κοινωνικών ομάδων (πολύτεκνοι, ανάπηροι κ.ά.). Σε αντίθετη περίπτωση, εάν δηλαδή η κάλυψη των ανωτέρω θέσεων των συγκεκριμένων κατηγοριών γινόταν από υποψηφίους του γενικού πίνακα που έχουν εντοπιότητα, θα οδηγούσε στην περιστολή της συνταγματικής προστασίας των κατηγοριών αυτών. Επιπλέον, θα καθιστούσε το πλεονέκτημα της πρόταξης, το οποίο έχει χαρακτηριστεί από την νομολογία των διοικητικών δικαστηρίων ως συνταγματικά ανεκτό, ανώτερο από την προστασία που το Σύνταγμα emphaticά θέλει να δώσει στις ανωτέρω ευαίσθητες κοινωνικές ομάδες και θα κατέληγε, τελικά, στον αποκλεισμό των υποψηφίων των ειδικών κατηγοριών που έχουν δηλώσει ως προτιμήσεις τις εν λόγω θέσεις χωρίς να έχουν το πλεονέκτημα της εντοπιότητας.

Σημειώνεται ότι το Α.Σ.Ε.Π., κατά την κατάρτιση των προκηρύξεών του και την έκδοση των αποτελεσμάτων, δεσμεύεται απόλυτα από τις σχετικές διατάξεις των νόμων που διέπουν τις προσλήψεις. Σε κάθε περίπτωση, πάντως, η ρύθμιση του θέματος της υποστελέχωσης των υπηρεσιών των νησιωτικών περιοχών, με τον τρόπο που υπαινίσσεται η αναφορά του κου βουλευτού, απαιτεί σχετική νομοθετική πρωτοβουλία, η οποία εκφεύγει της αρμοδιότητας του Α.Σ.Ε.Π.

Ο Πρόεδρος

Αθανάσιος Παπαϊωάννου

ΕΣΩΤΕΡΙΚΗ ΔΙΑΝΟΜΗ:

- Γραφείο κ. Προέδρου
- κ.κ. Αντιπροέδρους
- Προϊσταμένη Γενικής Διεύθυνσης Επιλογής Προσωπικού
- Διεύθυνση Προκηρύξεων