



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ
ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ
ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΕΜΠΟΡΙΟΥ
ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΑΓΟΡΑΣ ΚΑΙ
ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΚΑΤΑΝΑΛΩΤΗ
Δ/ΝΣΗ ΕΜΠΟΡΙΚΗΣ
ΕΠΙΧΕΙΡΗΜΑΤΙΚΟΤΗΤΑΣ
ΤΜΗΜΑ ΟΡΓΑΝΩΜΕΝΟΥ ΕΜΠΟΡΙΟΥ

Αθήνα, 31-03-2022

Αριθ. Πρωτ. : 33717 - 31-03-2022

Ταχ. Δ/ση : Κάνιγγος 20,
Ταχ. Κώδικας : 10181 Αθήνα
Πληροφορίες : Αντωνάρας Δ
Τηλέφωνο : 210 3893181
Email : antwnarakos@gge.gr

ΠΡΟΣ: ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΩΝ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΩΝ ΘΕΜΑΤΩΝ
E-mail: am.hatzigiakoumi@mnec.gr

ΘΕΜΑ: «Απάντηση στην υπ' αριθ. 4075/21.03.2022 Ερώτηση της βουλευτή του κόμματος "ΜΕΡΑ 25", κα. Φωτεινής Μπακαδήμα, προς τον Υπουργό Ανάπτυξης και Επενδύσεων, με θέμα «Ανησυχία προκαλεί σε επαγγελματίες και καταναλωτές η διαφαινόμενη αύξηση στην τιμή του ψωμιού».

Σχετ.: Το υπ' αριθ. πρωτ. 30774/22-03-2022 Υπηρεσιακό Σημείωμα της Υπηρεσίας Συντονισμού/Γραφείο Νομικών και Κοινοβουλευτικών Θεμάτων.

Σε απάντηση της υπ' αριθ. 4075/21.03.2022 Ερώτησης της βουλευτή του κόμματος "ΜΕΡΑ 25", κα. Φωτεινής Μπακαδήμα, προς τον Υπουργό Ανάπτυξης και Επενδύσεων, με θέμα «Ανησυχία προκαλεί σε επαγγελματίες και καταναλωτές η διαφαινόμενη αύξηση στην τιμή του ψωμιού», κατά το μέρος που εμπίπτει στις αρμοδιότητες της Γενικής Γραμματείας Εμπορίου, σας γνωρίζουμε τα εξής :

Το Υπουργείο Ανάπτυξης και Επενδύσεων, σεβόμενο πάντα τις ανησυχίες του εμπορικού κόσμου και του καταναλωτικού κοινού, λόγω των συνθηκών που δημιουργούνται εν μέσω των περιοριστικών μέτρων καθώς και των εμπορικών, χρηματοοικονομικών και τιμολογιακών μεταβολών της ελεύθερης Αγοράς, μελετά διαρκώς τους τρόπους και τις μεθόδους λειτουργίας της αγοράς, με κύριους στόχους, την ασφάλεια των συναλλαγών, τη

διευκόλυνση των εμπορικών διαδικασιών σε όλο το φάσμα της εμπορικής εφοδιαστικής αλυσίδας, την ασφαλή προσπάθεια πρόσβασης τόσο των επαγγελματιών όσο και των καταναλωτών στις εμπορικές επιχειρήσεις παροχής υπηρεσιών και διάθεσης αγαθών, την προστασία του υπαλληλικού δυναμικού αυτών, τη διασφάλιση των απαιτούμενων μέτρων, τα οποία σχετίζονται άμεσα με την ανάγκη προστασίας της δημόσιας υγείας, τον αξιόπιστο έλεγχο, την διαρκή πρόληψη, και ειδικότερα σε μία περίοδο οικονομικής και εισοδηματικής ύφεσης, την ανάγκη προστασίας των πολιτών και της ανθρώπινης αξιοπρέπειας.

Είναι σημαντικό να σας αναφέρουμε ότι το σύνολο της εθνικής νομοθεσίας εκτάκτων μέτρων, η οποία κάθε φορά ρητά καθορίζεται στις ισχύουσες διατάξεις των κοινών υπουργικών αποφάσεων εκτάκτων μέτρων και η οποία ισχύει και εξειδικεύεται για όλη την Επικράτεια, εκδίδεται λαμβάνοντας υπόψη κάθε φορά :

- Τη τρέχουσα επιδημιολογική επιβάρυνση της Χώρας,
- την ανάγκη προστασίας της δημόσιας υγείας,
- τις εισηγήσεις της Εθνικής Επιτροπής Προστασίας Δημόσιας Υγείας,
- τη συνδρομή επιτακτικών λόγων λήψεως εκτάκτων οικονομικών ενισχύσεων για την κάλυψη αναγκών που συνδέονται με την τρέχουσα περίοδο εκτάκτων μέτρων ανά την Επικράτεια, καθώς και
- τις ιδιαίτερες ανάγκες των πολιτών.

Επιπροσθέτως, σε ότι αφορά τις τιμές διάθεσης των προϊόντων και παροχής των υπηρεσιών, αυτές διαμορφώνονται ελεύθερα, με βάση την προσφορά και την ζήτηση στο πλαίσιο του υγιούς ανταγωνισμού, σε όλα τα στάδια εμπορίας μέχρι τον τελικό καταναλωτή. Ως αποτέλεσμα αυτού, ο ανταγωνισμός υπαγορεύει στον καταναλωτή την ανάγκη όπως, για την προστασία του και διασφάλιση των οικονομικών του συμφερόντων, να ερευνά την αγορά ώστε κάθε φορά να επιλέγει τα προϊόντα της αρεσκείας του, στις κατάλληλα συμφέρουσες γι' αυτόν τιμές.

Ειδικότερα, το θεσμικό πλαίσιο εθνικής νομοθεσίας, σχετικό με τους ορισμούς, τις διαδικασίες παραγωγής, τις μεθόδους εμπορίας, καθώς και της τελικής διάθεσης των προϊόντων άρτου, αποτυπώνεται στις ισχύουσες διατάξεις του ν. 3526/2007 «Παραγωγή και διάθεση προϊόντων αρτοποιίας και συναφείς διατάξεις» (Α' 24).

Είναι σημαντικό να τονίσουμε ότι οι πρώτες ύλες, οι οποίες χρησιμοποιούνται στις διαδικασίες παραγωγής των προϊόντων άρτου που διατίθενται προς κατανάλωση στην ελληνική Επικράτεια, αποτελούν σε σημαντικό ποσοστό, προϊόντα εισαγωγής, των οποίων η διεθνής τιμή καθορίζεται από τα διεθνή χρηματιστήρια αγαθών. Το γεγονός αυτό

αποτελεί έναν βασικό παράγοντα, ο οποίος επηρεάζει άμεσα τη διαμόρφωση της τελικής τιμής διάθεσης αυτών προς το καταναλωτικό κοινό.

Ο μηχανισμός ελέγχου του ανταγωνισμού, ρητά καθορίζεται στον ν. 3959/2011 «Περί προστασίας του ελεύθερου ανταγωνισμού» (Α' 93), του οποίου αρμόδια αρχή είναι η Επιτροπή Ανταγωνισμού. Σύμφωνα με τις διατάξεις του αναφερόμενου νόμου, θεσπίζονται κανόνες για τη λειτουργία της αγοράς σε συνθήκες ανταγωνισμού και επιβάλλονται κυρώσεις σε επιχειρήσεις, που για ίδιο και μόνο οικονομικό όφελος, εφαρμόζουν συμπεριφορές και πρακτικές που στρεβλώνουν τον ανταγωνισμό (κατάχρηση δεσπόζουσας θέσης, εναρμονισμένες πρακτικές τιμών, ολιγοπωλιακές ή μονοπωλιακές καταστάσεις, ΚΑΡΤΕΛ, κ.λ.π.).

Παράλληλα, σε εφαρμογή των διατάξεων του ν. 4177/2013 «Κανόνες ρύθμισης της αγοράς προϊόντων και της παροχής υπηρεσιών και άλλες διατάξεις» (Α' 173) και των κατ' εξουσιοδότηση αυτού εκδοθεισών Υπουργικών Αποφάσεων, γίνονται από τα αρμόδια ελεγκτικά όργανα, σε όλα τα σημεία πώλησης προϊόντων και παροχής υπηρεσιών, επιτόπιοι έλεγχοι και σε κάθε περίπτωση διαπίστωσης παραβάσεων, επιβάλλονται οι προβλεπόμενες διοικητικές κυρώσεις.

Επιπροσθέτως, με στόχο την προστασία της Αγοράς και των καταναλωτών, κατά την τρέχουσα περίοδο εκτάκτων μέτρων, εκδόθηκε και ισχύει ο ν. 4818/2021 « α) Ενσωμάτωση στην ελληνική νομοθεσία διατάξεων των Οδηγιών (ΕΕ) 2017/2455, (ΕΕ) 2019/1995 και (ΕΕ) 2018/1910 όσον αφορά υποχρεώσεις που απορρέουν από τον φόρο προστιθέμενης αξίας για παροχές υπηρεσιών και πωλήσεις αγαθών εξ αποστάσεως και σχετικές ρυθμίσεις - β) Τροποποιήσεις του ν. 4649/2019 «Πρόγραμμα παροχής εγγύησης σε τιτλοποιήσεις πιστωτικών ιδρυμάτων» (Α' 206), βάσει της υπό στοιχεία C(2021) 2545/9.4.2021 (2021/N) εγκριτικής απόφασης της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για παράταση του προγράμματος «ΗΡΑΚΛΗΣ» - γ) Διατάξεις για τη ρύθμιση οφειλών και την παροχή δεύτερης ευκαιρίας - Τροποποιήσεις του ν. 4738/2020 και λοιπές διατάξεις - δ) Λοιπές επείγουσες διατάξεις αρμοδιότητας Υπουργείων Ανάπτυξης και Επενδύσεων, Εθνικής Άμυνας, Πολιτισμού και Αθλητισμού, Υποδομών και Μεταφορών» (Α' 124).

Σύμφωνα με το άρθρο 58 «Περιστολή φαινομένων αθέμιτης κερδοφορίας σε περιόδους κρίσης» του ανωτέρω νόμου, όπως αυτό τροποποιήθηκε με το άρθρο 50 του ν.4903/2022 (Α'46), διασφαλίζεται η προστασία του καταναλωτικού κοινού από οποιαδήποτε αθέμιτη εμπορική πρακτική αύξησης της λιανικής τιμολογιακής διάθεσης προϊόντων και παροχής υπηρεσιών, καθώς έως την 30ή.6.2022, απαγορεύεται η αποκόμιση μικτού κέρδους από την πώληση οποιουδήποτε προϊόντος ή την παροχή οποιασδήποτε υπηρεσίας που είναι

απαραίτητη για την υγεία, τη διατροφή, τη διαβίωση, τη μετακίνηση και την ασφάλεια του καταναλωτή, όταν το περιθώριο μικτού κέρδους ανά μονάδα υπερβαίνει το αντίστοιχο περιθώριο μικτού κέρδους ανά μονάδα προ της 1ης.9.2021, όπως ρητά αναφέρεται στις ισχύουσες διατάξεις του άρθρου.

Προς εφαρμογή του σκοπού αυτού και κατ' εξουσιοδότηση της παρ. 6 του ανωτέρω άρθρου, το Υπουργείο Ανάπτυξης και Επενδύσεων, εξέδωσε την υπό στοιχεία υπουργική απόφαση 27585/14-03-2022, «Περιστολή φαινομένων αθέμιτης κερδοφορίας σε περίοδο κρίσης. Καθορισμός της διαδικασίας ελέγχου και της επιβολής κυρώσεων των παρ. 4 και 5 του άρθρου 58 του ν. 4818/2021 (Α' 124), κλιμάκωση των προστίμων και άλλα ζητήματα που αφορούν στην εφαρμογή του ιδίου άρθρου» (Β' 1145), σύμφωνα με την οποία ρητά καθορίζονται οι μεθοδολογίες υπολογισμού των ανά μονάδα μέγιστων επιτρεπτών τιμών διάθεσης, οι διαδικασίες διενέργειας ελέγχων καθώς και οι διαδικασίες επιβολής και κλιμάκωσης προστίμων, σε περίπτωση διαπίστωσης παραβάσεως των σχετικών διατάξεων.

Συμπληρωματικά σας αναφέρουμε ότι σχετικά ζητήματα ορισμού, κατηγοριοποίησης, λειτουργίας, φορολόγησης, στήριξης, επιδοτήσεως και ενίσχυσης φυσικών προσώπων και επιχειρήσεων, αποτελούν αρμοδιότητα των Υπηρεσιών του Υπουργείου Οικονομικών και της ΑΑΔΕ.

Επιπροσθέτως, με κύριο σκοπό τη διασφάλιση κάλυψης των αναγκών, την ενίσχυση των πολιτών, κυρίως των ευάλωτων κοινωνικών ομάδων, καθώς και την προστασία της κοινωνικής αξιοπρέπειας, η Πολιτεία στο σύνολό της λαμβάνει κάθε φορά αποφάσεις εκτάκτων μέτρων οικονομική ενίσχυση, μέσω διαδικασιών επιδοτήσεως νοικοκυριών και επιχειρήσεων.

Σε εφαρμογή του ανωτέρου θεσμικού πλαισίου, η Γενική Γραμματεία Εμπορίου του Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων, μέσα από μια διαρκή διαδικασία εποπτείας της Αγοράς, έχει ως κύριους στόχους, την τήρηση των αναφερόμενων μέτρων καθώς και τη διατήρηση, στο σύνολο των εμπορικών κλάδων, της ισοτιμίας και της ισονομίας.

Συμμετέχει σε καθημερινούς αναγκαίους προληπτικούς ελέγχους συμμορφώσεως καθώς και τήρησης των ισχυόντων μέτρων και κανόνων λειτουργίας, επιβάλλοντας, όπου κριθεί αναγκαίο και διαπιστωθεί από τις αρμόδιες ελεγκτικές αρχές παραβατικότητα, τις αντίστοιχες κυρώσεις, όπως αυτές κάθε φορά ρητά καθορίζονται στις ισχύουσες διατάξεις, τόσο επί φυσικών προσώπων (πολιτών), όσο και επί εμπορικών επιχειρήσεων.

Λαμβάνοντας υπόψη τον βαθμό στον οποίο δύναται να επηρεαστεί ο κάθε κλάδος της αγοράς, προσπαθεί διαρκώς να επιτύχει την εξομάλυνση των όποιων ανισοτήτων που ενδεχομένως δύναται να δημιουργηθούν κατά την τρέχουσα περίοδο.

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο προϊστάμενος του Τμήματος Εξυπηρέτησης
Κοινού και Πρωτοκόλλου

Κ.Α.Α.
ΜΠΕΡΔΟΥΣΗ ΕΛΕΝΗ

Ο ΓΕΝΙΚΟΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ ΕΜΠΟΡΙΟΥ

ΣΩΤΗΡΙΟΣ ΑΝΑΓΝΩΣΤΟΠΟΥΛΟΣ

Εσωτερική Διανομή:

- Γενικός Γραμματέας Εμπορίου
- Προϊσταμένη Γενικής Διεύθυνσης Αγοράς και Προστασίας Καταναλωτή
- Διεύθυνση Εμπορικής Επιχειρηματικότητας
- Τμήμα Οργανωμένου Εμπορίου