



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

Ταχ. Δ/ση : Βασ. Σοφίας 15
Ταχ. Κώδ. : 106 74, Αθήνα
Πληροφορίες: Κορμάς Κωνσταντίνος
Τηλέφωνα : 213 1313226
213 1313144
FAX: 210 3389145
e-mail : k.kormas@ydmed.gov.gr
e. mail : s.ioannou@ydmed.gov.gr

Αθήνα, 22 Μαρτίου 2022
Αρ. Πρωτ.: ΤΚΕ/Φ.2/4613

ΠΡΟΣ:
Τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων

ΚΟΙΝ:
1. Βουλευτή κ. Νικόλαο Μανωλάκο

Σε απάντηση της **3651/1-3-2022 Ερώτησης** που κατέθεσε στη Βουλή ο Βουλευτής της Κοινοβουλευτικής ομάδας της ΝΔ κ. Νικόλαος Μανωλάκος με θέμα: **«Μετατροπή συμβάσεως 166 εργαζομένων, που προσελήφθησαν στον Δήμο Πειραιά για την αντιμετώπιση των συνεπειών της πανδημίας, από ορισμένου σε αορίστου χρόνου»**, σας ενημερώνουμε ότι:

Σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 8 του άρθρου 103 του Συντάγματος «8. Νόμος ορίζει τους όρους και τη χρονική διάρκεια των σχέσεων εργασίας ιδιωτικού δικαίου στο Δημόσιο και τον ευρύτερο δημόσιο τομέα, όπως αυτός καθορίζεται κάθε φορά, για την κάλυψη είτε οργανικών θέσεων και πέραν των προβλεπομένων στο πρώτο εδάφιο της παραγράφου 3 είτε πρόσκαιρων είτε απρόβλεπτων και επειγουσών αναγκών κατά το δεύτερο εδάφιο της παραγράφου 2. Νόμος ορίζει επίσης τα καθήκοντα που μπορεί να ασκεί το προσωπικό του προηγούμενου εδαφίου. Απαγορεύεται η από το νόμο μονιμοποίηση προσωπικού που υπάγεται στο πρώτο εδάφιο ή η μετατροπή των συμβάσεων του σε αορίστου χρόνου. Οι απαγορεύσεις της παραγράφου αυτής ισχύουν και ως προς τους απασχολούμενους με σύμβαση έργου.»

Περαιτέρω, με τις διατάξεις του Π.Δ. 164/2004 «Ρυθμίσεις για τους εργαζομένους με συμβάσεις ορισμένου χρόνου στο δημόσιο τομέα», ενσωματώθηκε στο εσωτερικό δίκαιο της χώρας η κοινοτική οδηγία 1999/70/ΕΚ του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης, με την οποία επιδιώκεται, μεταξύ άλλων, η καθιέρωση ενός πλαισίου για να αποτραπεί τυχόν κατάχρηση που προκαλείται από τη χρησιμοποίηση διαδοχικών συμβάσεων ή σχέσεων εργασίας ορισμένου χρόνου, όσον αφορά στο προσωπικό του Δημοσίου και του ευρύτερου δημόσιου τομέα.

Ειδικότερα, με τις μεταβατικές διατάξεις του άρθρου 11 του Π.Δ. 164/2004 για τις περιπτώσεις διαδοχικών συμβάσεων, οι οποίες είχαν συναφθεί πριν την έναρξη ισχύος του Π.Δ. 164/2004 και

ήταν ενεργές έως την έναρξη ισχύος αυτού, οριζόταν η διαδικασία που έπρεπε να ακολουθηθεί ώστε να διαπιστωθεί αν οι συμβάσεις αυτές συνιστούσαν εφεξής σύμβαση εργασίας αορίστου χρόνου, εφόσον συνέτρεχαν σε κάθε περίπτωση τα προβλεπόμενα εκ του νόμου τιθέμενα κριτήρια. Συναφώς, μετά την δημοσίευση του Π.Δ. 164/2004 εκδόθηκε από την Υπηρεσία μας η υπ' αριθ. ΔΙΠΙΔΔ/Β18 /238/ οικ 16084/20-7-2004 εγκύκλιος αναφορικά με την εφαρμογή του.

Επιπλέον, σας γνωρίζουμε ότι η απασχόληση στο δημόσιο με συμβάσεις ορισμένου χρόνου ή έργου είναι επιτρεπτές στο πλαίσιο που ορίζουν οι ως άνω διατάξεις, χωρίς να δημιουργούν δικαίωμα στους απασχολούμενους αυτούς για τη μετατροπή των συμβάσεων αυτών σε αορίστου χρόνου. Η απασχόληση τακτικού προσωπικού προϋποθέτει ότι έχουν προβλεφθεί αντίστοιχες θέσεις για την κάλυψη πάγιων αναγκών. Σε κάθε περίπτωση η εμπειρία που αποκτήθηκε με συμβάσεις Ι.Δ.Ο.Χ. μπορεί να αξιοποιηθεί κατά τη διαδικασία πρόσληψης στο δημόσιο βάσει των διατάξεων του ν. 4765/2021.

Συναφώς, στην με αριθμ. C-760/18/11-2-2021 απόφαση του Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου αναφέρεται ότι : «... το Δικαστήριο έχει κρίνει ότι η μετατροπή των συμβάσεων εργασίας ορισμένου χρόνου σε συμβάσεις αορίστου χρόνου του άρθρου 8 παράγραφος 3 του νόμου 2112/1920 θα μπορούσε, εφόσον η διάταξη αυτή εξακολουθεί να τυγχάνει εφαρμογής στην ελληνική έννομη τάξη, όπερ εναπόκειται στο αιτούν δικαστήριο να εξακριβώσει...» και συνεπώς ο χαρακτηρισμός διαδοχικώς παρατεινόμενων συμβάσεων εργασίας ορισμένου χρόνου ως ενιαίας σύμβασης εργασίας αορίστου χρόνου εναπόκειται κατά το Δικαστήριο της Ένωσης, στα εθνικά δικαστήρια κατόπιν ερμηνείας και εφαρμογής των κείμενων εθνικών διατάξεων, συνταγματικών ή μη, ενώ σε κάθε περίπτωση οι επιμέρους αιτιολογικές σκέψεις της απόφασης του Δικαστηρίου της Ένωσης δεν είναι δεσμευτικές για την Διοίκηση αλλά λαμβάνονται υπόψη από τα εθνικά δικαστήρια.

Σε κάθε περίπτωση για την ικανοποίηση των αιτημάτων των ενδιαφερομένων, των οποίων οι συμβάσεις συνάπτονται προφανώς κατ' εξαίρεση στο πλαίσιο των έκτακτων και ιδιαίτερα κρίσιμων συνθηκών στο πλαίσιο προστασίας της δημόσιας υγείας έναντι του COVID19, θα πρέπει να ληφθεί υπόψη αφενός η εξυπηρέτηση του δημοσίου συμφέροντος και αφετέρου η ικανοποίηση των δίκαιων αιτημάτων εφόσον αυτή είναι συμβατή με το πλαίσιο των ισχυουσών διατάξεων. Παρέχεται επίσης η δυνατότητα να αξιοποιηθεί η εμπειρία του εν λόγω προσωπικού κατά τη συμμετοχή του σε διαδικασίες πρόσληψης τακτικού προσωπικού, εφόσον εκδοθεί σχετική προκήρυξη.

Τέλος, ειδικότερα όσον αφορά νομοθετική ρύθμιση που θα προβλέπει την εκ νέου παράταση των συμβάσεων του προσωπικού ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου που απασχολείται στους ΟΤΑ α' και β' βαθμού για την αποτροπή της διάδοσης του κορωνοϊού COVID 19 πέραν της 31ης/3/2022, θα πρέπει να εξεταστεί υπό το πρίσμα των επιδημιολογικών δεδομένων και της πορείας της πανδημίας.

Το προσωπικό που έχει προσληφθεί στους ΟΤΑ με τις διατάξεις του άρθρου 74 του ν.4745/2020 και του οποίου οι συμβάσεις έχουν παραταθεί διαδοχικά μέχρι τις 31-3-2022 (πιο πρόσφατη η ρύθμιση του άρθρου 176 του ν.4876/2021) έχει ως αντικείμενο την κάλυψη των

κατεπειγουσών αναγκών που έχουν προκύψει λόγω της πανδημίας COVID -19 και σε καμία περίπτωση των πάγιων και διαρκών αναγκών των φορέων.

Άλλωστε, με το άρθρο 176 του ν 4876/2021 προβλέπεται ρητά ότι το προσωπικό θα απασχοληθεί για την αντιμετώπιση των επιπτώσεων της πανδημίας COVID-19, ότι η παράταση των συμβάσεων δεν μεταβάλλει το χαρακτήρα της σχέσης εργασίας των απασχολούμενων και ότι οι συμβάσεις δεν θα πρέπει να υπερβαίνουν τον συνολικό χρόνο απασχόλησης των 24 μηνών κατά την έννοια των διατάξεων του άρθρου 6 του π.δ. 164/2004.

Επιπροσθέτως επισημαίνεται ότι, σύμφωνα και με τις διατάξεις του άρθρου 103 του Συντάγματος, απαγορεύεται η μονιμοποίηση των εκτάκτων υπαλλήλων του Δημοσίου, των Ο.Τ.Α. και του ευρύτερου δημόσιου τομέα, καθώς και η μετατροπή συμβάσεων ορισμένου χρόνου σε συμβάσεις αορίστου χρόνου.

Τυχόν περαιτέρω παράταση των συμβάσεων θα εξεταστεί σε συνάρτηση με την επιδημιολογική εικόνα της χώρας.

Ο Υπουργός

Μαυρουδής Βορίδης

Εσωτερική Διανομή
Γραφείο Υπουργού

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Η Προϊσταμένη του Τμήματος
Γραμματείας και Παροχής Πληροφοριών
Του Υπουργείου Εσωτερικών
Μαρίνα Χρύση