



ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Κότσικα 1α & Πατησίων

10434 Αθήνα

Τηλ: +30 2108809202, 203

Ηλ. δ/νση: secproedros@epant.gr

Αθήνα, 11.3.2022

Αριθ. Πρωτ.: 2375

Προς

Υπηρεσία Συντονισμού, Γραφείο Νομικών και
Κοινοβουλευτικών Θεμάτων, Υπουργείου
Ανάπτυξης και Επενδύσεων

Τηλ. 210 3332827

Ηλ. δ/νση: am.hatzigiakoumi@mnec.gr

Θέμα: ««Διακίνηση, πώληση και χρήση προϊόντων κομμωτικής και βαφών μαλλιών σε μη επαγγελματίες χρήστες».

Σχετ.: Το από 4.3.2022 έγγραφό σας (υμ. αριθ. πρωτ. : 24014/04-03-2022), με το οποίο μας διαβιβάστηκε η υπ' αριθ. πρωτ. 3655/2-3-2022, ερώτηση του κ. Βουλευτή Α.Πανά.

Σε απάντηση της υπό ανωτέρω σχετ. διαβιβασθείσας ερώτησης, σας γνωρίζουμε ότι η Επιτροπή Ανταγωνισμού («ΕΑ») είναι αποκλειστικώς αρμόδια για τη διαπίστωση παραβάσεων των άρθρων 1 και 2 του ν. 3959/2011 περί «Προστασίας του ελεύθερου ανταγωνισμού», όπως ισχύει, καθώς και των άρθρων 101 και 102 της Συνθήκης για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ). Στο πλαίσιο αυτό, η Γενική Διεύθυνση Ανταγωνισμού διερευνά είτε αυτεπαγγέλτως είτε κατόπιν τεκμηριωμένης καταγγελίας συμπεριφορές επιχειρήσεων ή ενώσεων επιχειρήσεων, για να διαπιστώσει τυχόν παραβάσεις του ανωτέρω αναφερόμενου νόμου, καθώς και των άρθρων 101 και 102 της ΣΛΕΕ, ήτοι απαγορευμένες συμπράξεις μεταξύ των επιχειρήσεων ή καταχρηστική εκμετάλλευση της δεσπόζουσας θέσης που κατέχουν μία ή περισσότερες επιχειρήσεις στην αγορά. Ως εκ τούτου η ΕΑ, δεν είναι αρμόδια για την τήρηση των διατάξεων του ν. 146/1914 περί αθέμιτου ανταγωνισμού, η εφαρμογή των οποίων εμπίπτει στην αρμοδιότητα των πολιτικών δικαστηρίων. Περαιτέρω, στο πλαίσιο των γνωμοδοτικών αρμοδιοτήτων της ΕΑ, οι οποίες προβλέπονται στο άρθρο 23 του ν. 3959/2011, η ΕΑ, είτε με δική της πρωτοβουλία, είτε μετά από αίτημα του Υπουργού Ανάπτυξης ή άλλου αρμόδιου Υπουργού, δύναται να παρέχει τη γνώμη της αποκλειστικά για θέματα αρμοδιότητάς της, επί σχεδίων νόμων και λοιπών κανονιστικών ρυθμίσεων που μπορούν να εισάγουν εμπόδια στη λειτουργία του ελεύθερου ανταγωνισμού.

Σχετικά με το ερώτημά σας, αναφορικά με τον περιορισμό της πώλησης προϊόντων κομμωτικής για επαγγελματική χρήση από καταστήματα λιανικής, βάσει της Κοινής Υπουργικής Απόφασης, σημειώνουμε ότι, το κράτος σε εξαιρετικές συνθήκες και για λόγους προληπτικούς που αφορούν πρωτίστως την δημόσια υγεία, δύναται να παρέμβει μέσω της νομοθετικής εξουσίας στην άσκηση της επιχειρηματικής δραστηριότητας, λαμβάνοντας μέτρα με γνώμονα την προστασία του δημοσίου συμφέροντος και εφόσον το μέτρο έχει χαρακτήρα έκτακτο, είναι περιορισμένης χρονικής διάρκειας και αποσκοπεί στην προάσπιση της υγείας και της διαβίωσης του πληθυσμού.

Επίσης, σημειώνεται ότι η οποιαδήποτε μορφή παρέμβασης θα πρέπει να χρησιμοποιείται σε εξαιρετικές περιπτώσεις και περιπτώσεις διαχείρισης κρίσεων, καθώς δύναται

να δημιουργεί περισσότερες στρεβλώσεις στην αγορά από εκείνες που ενδεχομένως καλείται να αντιμετωπίσει. Ειδικότερα, η αναλογικότητα των περιορισμών θα πρέπει να σταθμίζεται σύμφωνα με τις ιδιαίτερες συνθήκες που επικρατούν στην αγορά και τα επιδημιολογικά δεδομένα την παρούσα περίοδο. Σκοπός αυτής της στάθμισης, η οποία θα πρέπει να γίνεται συστηματικά από τις αρμόδιες αρχές, είναι η ανάλυση της σκοπιμότητας και της αναγκαιότητας των περιοριστικών μέτρων, καθώς και να λαμβάνει υπόψη την ύπαρξη πιθανόν λιγότερο περιοριστικών μέτρων για τον ανταγωνισμό, τα οποία μπορούν επίσης να προστατεύουν στον ίδιο βαθμό τη δημόσια υγεία.

Στη συγκεκριμένη περίπτωση το συγκεκριμένο μέτρο που αναφέρονταν στην υπ. αριθ. ΔΙΑ/Γ.Π.οικ. 71179/2021 ΚΥΑ, εκ πρώτης όψης, δεν φαίνεται, εξ αρχής, να είναι αναλογικό, μια και δεν αιτιολογείται πώς ο συγκεκριμένος περιορισμός πώλησης προϊόντων κομμωτικής σε μη έχοντες άδεια ασκήσεως επαγγέλματος κομμωτή-κουρέα έχει ως σκοπό και συνεισφέρει ουσιαστικά στην προστασία της δημόσιας υγείας, και εάν είναι το λιγότερο περιοριστικό μέτρο για τον ανταγωνισμό.

Σε κάθε περίπτωση στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της, η ΕΑ δύναται να προβεί σε γνωμοδότηση επί διατάξεων ή / και να επισημάνει τυχόν προβληματικά σημεία από πλευράς του δικαίου του ανταγωνισμού, εφόσον κρίνει ότι εισάγουν αδικαιολόγητους περιορισμούς που αφορούν σε ρυθμιστικά εμπόδια στην πρόσβαση και άσκηση επαγγελμάτων.

Τέλος, επισημαίνεται ότι, με βάση το ισχύον θεσμικό και νομικό πλαίσιο, η ΕΑ δεν είναι αρμόδια να επιλαμβάνεται επί θεμάτων που σχετίζονται με την παράνομη επαγγελματική δραστηριότητα στον κλάδο κομμωτικής, ή με θέματα που αφορούν στην εποπτεία της διακίνησης και αγοράς των καλλυντικών προϊόντων που υπάγονται στις απαιτήσεις ελέγχου ασφαλείας, επισήμανσης, παραγωγής, διακίνησης, κ.λπ. του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1223/2009 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 30ης Νοεμβρίου 2009.



Ακριβές αντίγραφο
Η Προϊσταμένη


ΗΛΙΑΝΑ ΚΟΥΤΡΑ

Με εκτίμηση,
Ο Πρόεδρος
της Επιτροπής Ανταγωνισμού

Ιωάννης Λιανός