



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

Αθήνα, 01 - 03 - 2022

ΑΝΩΤΑΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ
ΕΠΙΛΟΓΗΣ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ

Αριθμ. πρωτ.: 3385/2022//01/2022

ΤΟΜΕΑΣ ΑΥΤΟΤΕΛΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΕΝΗΜΕΡΩΣΗΣ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ

ΠΡΟΣ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
(πρώην Διοικ/κής Ανασυγκρότησης)

Ταχ. Δ/ση : Πουλίου 6
Τ.Θ.: 14307 : Τ.Κ.: 115 10 – Αθήνα
Πληροφορίες : Θ. Καραλής
Τηλέφωνο : 2131319543
E-mail : d_nomiko@asep.gr

Τμήμα Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Βασ. Σοφίας 15
106 74 – ΑΘΗΝΑ
(υπόψη κου Δ. Παπαδημητρώπουλου)
e.mail: d.papadimitropoulos@ydmed.gov.gr
koinovouleftikos@ydmed.gov.gr

ΘΕΜΑ : «Η αριθμ. 3053/08 - 02 - 2022 Ερώτηση».

Σχετ. : Το από 11 - 02 - 2022 (σε e-mail) έγγραφό σας.

Σχετικά με την ως άνω ερώτηση των βουλευτών της Κοινοβουλευτικής Ομάδας “ΣΥΡΙΖΑ ΠΡΟΟΔΕΥΤΙΚΗ ΣΥΜΜΑΧΙΑ”, κ.κ. **Παγιώτη Σκουρλέτη και λοιπών (συν.: 19)**, με θέμα: *«Να μπει ένα τέλος στην “ομηρία” των εργαζομένων στο “Βοήθεια στο Σπίτι”, στην ανασφάλεια των ωφελούμενων του προγράμματος και να ενισχυθεί σημαντικά.»*, κατά τον λόγο αρμοδιότητας του Α.Σ.Ε.Π., σας γνωρίζουμε τα εξής:

I. Το Ανώτατο Συμβούλιο Επιλογής Προσωπικού (Α.Σ.Ε.Π.) είναι η συνταγματικά κατοχυρωμένη Ανεξάρτητη Αρχή (άρθρα 101^Α, 103 παρ. 7 και 118 παρ. 6 του Συντάγματος) η οποία, σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 2190/1994 (Α’ 28) αλλά και του νεότερου ν. 4765/2021 (Α’ 6), έχει ως αποστολή την εφαρμογή του θεσμικού πλαισίου για διαδικασίες που αφορούν στο ανθρώπινο δυναμικό των υπηρεσιών του Δημοσίου με όρους διαφάνειας, αντικειμενικότητας και αξιοκρατίας, και ιδίως τη στελέχωση των υπηρεσιών αυτών με διαδικασίες προσλήψεων για την επιλογή των πλέον κατάλληλων για κάθε θέση υποψηφίων. Το Α.Σ.Ε.Π. είναι αρμόδιο για την προκήρυξη των πλήρωσης θέσεων στους φορείς του δημόσιου τομέα που αποφασίζονται σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις από τα αρμόδια όργανα της Κυβερνήσεως και των Ο.Τ.Α., και τη διενέργεια των διαγωνιστικών διαδικασιών έως τον καθορισμό των διοριστέων/προσληπτέων. Ειδικότερα, στο άρθρο 18 του ν. 2190/1994, το οποίο ίσχυε κατά τον χρόνο έκδοσης της προκήρυξης 4Κ/2020, ορίζονταν τα εξής: *«1. Με σειρά προτεραιότητας καλύπτονται οι θέσεις τακτικού προσωπικού των κατηγοριών ΠΕ, ΤΕ, ΔΕ και ΥΕ και προσωπικού αντίστοιχων προσόντων με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου. ... 2.*

Οι υποψήφιοι για διορισμό σε θέσεις για τις οποίες απαιτείται τίτλος σπουδών δευτεροβάθμιας ή τριτοβάθμιας εκπαίδευσης κατατάσσονται σε πίνακες προτεραιότητας κατά φθίνουσα σειρά συνολικής βαθμολογίας, όπως αυτή προκύπτει από τη βαθμολόγηση των ακόλουθων κριτηρίων: Α) Β) **Εμπειρία στο αντικείμενο της θέσης. Επτά (7) μονάδες ανά μήνα** και για συνολική εμπειρία μέχρι ογδόντα τέσσερις (84) μήνες. ...». Η ανωτέρω διάταξη ισχύει ως προς την εμπειρία και για την κατάταξη των υποψηφίων της ΥΕ κατηγορίας (παρ. 6 του ως άνω άρθρου).

II. Περαιτέρω, με τις διατάξεις του άρθρου 91 του ν. 4583/2018 (Α' 212) ρυθμίστηκε η διαδικασία ένταξης του Προγράμματος «**Βοήθεια στο Σπίτι**» σε οργανικές μονάδες των Ο.Τ.Α. α' βαθμού και η στελέχωση αυτών με μόνιμο προσωπικό. Ειδικότερα, με την παράγραφο 3 του ανωτέρω άρθρου, όπως αυτή τροποποιήθηκε με το άρθρο 185 του ν. 4635/2019 (Α' 167), ορίστηκε ότι: «3. Κατά παρέκκλιση της περίπτωσης Β' της παραγράφου 2 του άρθρου 18 του ν. 2190/1994, ως προς το σύνολο των προσλήψεων τακτικού προσωπικού που πραγματοποιούνται με την ειδική διαδικασία του παρόντος, η εμπειρία στο αντικείμενο της θέσης, εφόσον έχει διανυθεί χωρίς διακοπή μέχρι την έναρξη ισχύος του παρόντος, σε αντίστοιχες θέσεις παροχής υπηρεσιών κατ' οίκον φροντίδας ή κατ' οίκον νοσηλείας ηλικιωμένων ανασφάλιστων, ΑμεΑ και οικονομικά αδυνάμων πολιτών, στους οικίους Ο.Τ.Α., ή σε νομικά πρόσωπα που έχουν συμβληθεί με την ΕΕΤΑΑ Α.Ε. κατά τα έτη 2011 ή 2012 για την παροχή των υπηρεσιών του προγράμματος «Βοήθεια στο Σπίτι» στη χωρική περιφέρεια των οικείων Ο.Τ.Α., **βαθμολογείται με δεκαεπτά (17) μονάδες ανά μήνα και για συνολική εμπειρία μέχρι ογδόντα τέσσερις (84) μήνες.**».

III. Σύμφωνα με τις ανωτέρω διατάξεις, το Α.Σ.Ε.Π. εξέδωσε την προκήρυξη 4Κ/2020 (τ. Α.Σ.Ε.Π. 15/18-5-2020 και 17/18-5-2020) για την πλήρωση με σειρά προτεραιότητας δύο χιλιάδων εννιάκοσίων εννέα (**2.909**) θέσεων τακτικού προσωπικού, διαφόρων κλάδων/ειδικοτήτων, όλων των κατηγοριών εκπαίδευσης (ΠΕ: 368, ΤΕ: 730, ΔΕ: 634 και ΥΕ: 1.177) σε Ο.Τ.Α. α' βαθμού της Χώρας (Υπουργείο Εσωτερικών), για την εξυπηρέτηση του προγράμματος «**Βοήθεια στο Σπίτι**».

Στην ανωτέρω διαγωνιστική διαδικασία υποβλήθηκαν **78.114**, συνολικά, ηλεκτρονικές αιτήσεις (ΠΕ: 11.202, ΤΕ: 9.459, ΔΕ: 17.767 και ΥΕ: 39.686). Το Α.Σ.Ε.Π. κατέταξε, κατά μηχανογραφικό τρόπο, τους υποψηφίους, κατά κατηγορία εκπαίδευσης και κατά κλάδο/ειδικότητα, σε κατάσταση προτεραιότητας κατά φθίνουσα σειρά συνολικής βαθμολογίας, που προέκυψε από τη βαθμολόγηση των κατ' ιδίαν κριτηρίων που οι ίδιοι δήλωσαν υπευθύνως στην ηλεκτρονική αίτησή τους. Ακολούθως, προκειμένου να καταρτιστούν οι προσωρινοί πίνακες προτεραιότητας (κατάταξης) υποψηφίων και διοριστέων, το Α.Σ.Ε.Π., έχοντας την ανάλογη εμπειρία της προκήρυξης

3Κ/2018 η οποία αφορούσε σε πρόσληψη προσωπικού στους Ο.Τ.Α., σχετικά με την απόδειξη της ειδικής εμπειρίας, με την από 5 Ιανουαρίου 2021 Ανακοίνωσή του κάλεσε **26.814** υποψηφίους (ΠΕ: 3.511, ΤΕ: 5.304, ΔΕ και ΥΕ: 17.999), οι οποίοι με βάση τη συνολική τους βαθμολογία προηγούνταν στην ανωτέρω κατάταξη και, ως εκ τούτου, φέρονταν ως δυνάμενοι να εγγραφούν στους προσωρινούς πίνακες διοριστέων, να υποβάλουν μέχρι τις 20 Ιανουαρίου τα απαραίτητα, κατά περίπτωση, δικαιολογητικά με τα οποία αποδεικνύονται τα προσόντα, τα κριτήρια ή οι ιδιότητες που επικαλούνται στην αίτηση συμμετοχής τους.

Ήδη, το Α.Σ.Ε.Π., μετά τον διενεργηθέντα έλεγχο των αιτήσεων και των δικαιολογητικών των υποψηφίων, εξέδωσε και καταχώρισε στην ιστοσελίδα του τους προσωρινούς πίνακες κατάταξης υποψηφίων, διοριστέων και απορριπτέων στις 14-2-2022 για την κατηγορία Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης και στις 25-2-2022 για τις κατηγορίες Δευτεροβάθμιας και Υποχρεωτικής Εκπαίδευσης. Παράλληλα, συνεχίζεται ο έλεγχος των αιτήσεων συμμετοχής των υποψηφίων της κατηγορίας Τεχνολογικής εκπαίδευσης και τα προσωρινά αποτελέσματα αναμένεται να εκδοθούν εντός του Μαρτίου.

IV. Σχετικά με την καθυστέρηση έκδοσης των αποτελεσμάτων της ανωτέρω προκήρυξης (4Κ/2020), που αναφέρεται στην ερώτηση, εκθέτουμε τα εξής:

1. Το Α.Σ.Ε.Π. κατά τα έτη 2020 και 2021 ασχολήθηκε, κατά προτεραιότητα, με τον έλεγχο εννέα (9) προκηρύξεων των εκπαιδευτικών του Υπουργείου Παιδείας (Γενικής Εκπαίδευσης και Ειδικής Αγωγής), με τον έλεγχο εννέα (9) προκηρύξεων των εκπαιδευτικών του Υπουργείου Παιδείας (Γενικής Εκπαίδευσης και Ειδικής Αγωγής), στις οποίες συμμετείχαν, συνολικά, **204.113** υποψήφιοι, και έχει ήδη ολοκληρώσει τις σχετικές διαγωνιστικές διαδικασίες, μετά την εξέταση **14.803** ενστάσεων που υποβλήθηκαν κατά των προσωρινών πινάκων αλλά και των **568** αιτήσεων θεραπείας. Ήδη, μετά τις σχετικές μεταβολές που επήλθαν με τις ανωτέρω αποφάσεις αλλά και μετά τις δημόσιες ηλεκτρονικές κληρώσεις που πραγματοποιήθηκαν λόγω της απόλυτης ισοβαθμίας των υποψηφίων σε όλα τα βαθμολογούμενα κριτήρια, καταρτίστηκαν οι τελικοί αξιολογικοί πίνακες υποψηφίων.

Παράλληλα, το ίδιο χρονικό διάστημα, το Α.Σ.Ε.Π. ολοκλήρωσε, επίσης κατά προτεραιότητα, τις διαδικασίες των προκηρύξεων:

- 1Κ/2018, για 209 θέσεις στην Ε.Υ.Δ.Α.Π. Α.Ε.,
- 4Κ/2018, για 103 θέσεις σε διάφορους φορείς
- 6Κ/2018, για πεντακόσιες πενήντα επτά (**557**) θέσεις στα Καταστήματα Κράτησης του Υπουργείου Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων. Η εν λόγω

διαδικασία επιλογής διενεργήθηκε κατά στάδια, καθώς πέρα από τον, κατά κύκλους, αυτεπάγγελο έλεγχο των αιτήσεων και των δικαιολογητικών, αλλά και την εξέταση **269** ενστάσεων, **2.660**, συνολικά, υποψήφιοι κλήθηκαν σε **υγειονομικές εξετάσεις** και, περαιτέρω, σε **αθλητικές και ψυχοτεχνικές δοκιμασίες**.

- 7Κ/2018, για 148 θέσεις στον Δ.Ε.Δ.Δ.Η.Ε.,
- 1Γ/2019 (γραπτός διαγωνισμός για την Τράπεζα της Ελλάδος για 90 θέσεις, αρχικές και από πίνακες επιλαχόντων),
- 2Κ/2019, για 1.116 θέσεις σε φορείς του Υπουργείου Υγείας,
- 2Κ/2019, για 521 θέσεις από πίνακα επιλαχόντων ΤΕ Νοσηλευτικής,
- 7Κ/2019, για 317 θέσεις σε φορείς του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικής Πρόνοιας,

Περαιτέρω, στο ίδιο ως άνω χρονικό διάστημα, το Α.Σ.Ε.Π. προέβη στον έλεγχο νομιμότητας των προκηρύξεων των ανώνυμων εταιρειών:

- «Οδικές Συγκοινωνίες (**Ο.ΣΥ. Α.Ε.**)» (προκήρυξη 1/2020 για 423 θέσεις) και
- «ΣΤΑΘΕΡΕΣ ΣΥΓΚΟΙΝΩΝΙΕΣ (**ΣΤΑ.ΣΥ. Α.Ε.**)» (προκήρυξη 1/2020 για 186 θέσεις).
Για τις προκηρύξεις αυτές, που εκδόθηκαν για τη στελέχωση των αστικών συγκοινωνιών του Ο.Α.Σ.Α. Α.Ε. προκειμένου να αντιμετωπίσουν τις αυξημένες ανάγκες αυτών για τον περιορισμό της διασποράς της πανδημίας του κορωνοϊού «COVID-19», το Α.Σ.Ε.Π. εξέτασε **818** ενστάσεις υποψηφίων και διενήργησε/ολοκλήρωσε τον έλεγχο νομιμότητας των πινάκων προσληπτέων που κατήρτισαν οι ανωτέρω εταιρείες.

Επίσης, το Α.Σ.Ε.Π. προέβη στον έλεγχο και έγκριση των Ανακοινώσεων και των πινάκων πρόσληψης πολλών φορέων για την πρόσληψη χιλιάδων ατόμων σε θέσεις εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου προκειμένου να καλυφθούν οι ανάγκες εποχικού χαρακτήρα, οι οποίες ως εκ της φύσης τους είναι επείγουσες.

Όλα τα ανωτέρω έλαβαν χώρα στο γενικότερο πλαίσιο των πολλών και ποικίλων αρμοδιοτήτων της Αρχής, όπως ενδεικτικά:

- ολοκλήρωση διαδικασιών άλλων παλαιότερων προκηρύξεων,
- ολοκλήρωση αναπληρώσεων παλαιότερων προκηρύξεων,
- διενέργεια διαδικασιών επιλογής Ειδικού Επιστημονικού Προσωπικού,
- προετοιμασία για τη διενέργεια του επικείμενου γραπτού διαγωνισμού έτους 2022 με βάση τον νέο νόμο 4765/2021,

- συμμετοχή σχεδόν του συνόλου των συμβούλων του σε διάφορες Επιτροπές και Συμβούλια Επιλογής Οργάνων Διοίκησης, Σ.Ε.Π., ΕΙ.Σ.Ε.Π. για την επιλογή δεκάδων διοικητικών γραμματέων, εκατοντάδων γενικών διευθυντών και χιλιάδων διευθυντών σε όλους τους φορείς του δημόσιου τομέα.

Πέραν των ανωτέρω, πρέπει να ληφθεί υπόψη ότι, κατά την ανωτέρω περίοδο, η λειτουργία του Α.Σ.Ε.Π. επηρεάστηκε, όπως ήταν φυσικό και όπως αυτό παρατηρείται σε όλο το φάσμα της κρατικής δραστηριότητας, από τις γνωστές σε όλους δυσκολίες που επέφερε η πανδημία του κορωνοϊού «COVID-19». Τα κατά καιρούς απαγορευτικά μέτρα της Πολιτείας για την ανάσχεση της πανδημίας επιβράδυναν το συνολικό χρονοδιάγραμμα των διαδικασιών της προκήρυξης.

2. Το Α.Σ.Ε.Π., με τις ετήσιες Εκθέσεις για τα πεπραγμένα της Αρχής επί σειρά ετών, έχει αναφερθεί στα προβλήματα που δημιουργούνται από τη συνεχιζόμενη αύξηση του αριθμού των ειδικών διαδικασιών πρόσληψης για το τακτικό προσωπικό, όπου κάθε φορά τίθεται διαφορετικός τρόπος μοριοδότησης των προσόντων των υποψηφίων με την αυξημένη μοριοδότηση της «ειδικής» κατά περίπτωση εμπειρίας, με χαρακτηριστικά παραδείγματα νομοθέτησης ειδικών μορίων στην περίπτωση των ανταποδοτικών υπηρεσιών των Δήμων (άρθρο 24 ν. 4479/2017, προκήρυξη 3Κ/2018), το Νοσοκομείο Σαντορίνης [άρθρο 20 ν. 450505/2017, Κ.Υ.Α. Γ4β/Γ.Π.οικ.50869/2018 (Β' 2706 και 3710)], προκήρυξη Α.Ε.Μ.Υ. 1/2018], το επικουρικό προσωπικό του Υπουργείου Υγείας (άρθρο 17 παρ. 1 ν. 4571/2018, προκήρυξη 2Κ/2019), το προσωπικό των Κέντρων Κοινωνικής Πρόνοιας του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικής Πρόνοιας (άρθρο 35 ν. 4578/2018, προκήρυξη 7Κ/2019) το πρόγραμμα «Βοήθεια στο Σπίτι» στους Ο.Τ.Α. α' βαθμού (άρθρο 91 του ν. 4583/2018, προκήρυξη 4Κ/2020) και τα Κ.Ε.Π. Ο.Τ.Α. α' βαθμού (άρθρο 113 ν. 4604/2019, προκήρυξη 7Κ/2021). Πέραν των όποιων συνταγματικών ζητημάτων που τυχόν εγείρονται από την αυξημένη μοριοδότηση της ως άνω, ειδικής κατά περίπτωση, εμπειρίας (**ήδη με τις αποφάσεις 192 και 193/2022 της Ολομέλειας του Σ.τ.Ε. οι διατάξεις των άρθρων 16 του ν. 4551/2018 και 17 παρ. 1 του ν. 4571/2018, βάσει των οποίων εκδόθηκε η προκήρυξη 2Κ/2019, κρίθηκαν ανίσχυρες ως αντιβαίνουσες στις συνταγματικές αρχές της ισότητας και της ίσης πρόσβασης σε δημόσιες θέσεις**) η ως άνω ειδική επαγγελματική εμπειρία, προσαυξημένη με διαφορετικό τρόπο ανά κατηγορία προσλήψεων, πολλαπλασιάζει τον χρόνο που απαιτείται για τη διαδικασία ελέγχου. Τούτο δε διότι, όπως έχει παρατηρηθεί, μεγάλος αριθμός υποψηφίων στις αιτήσεις συμμετοχής τους επικαλούνται, χωρίς να το αποδεικνύουν, ότι διαθέτουν την ειδική εμπειρία προκειμένου να βαθμολογηθούν με υψηλότερη συνολική βαθμολογία και να πετύχουν έτσι, στις περισσότερες περιπτώσεις,

την προσωρινή πρόσληψή τους σε βάρος των υπολοίπων συνυποψηφίων τους που δηλώνουν τα πραγματικά προσόντα τους και τα αποδεικνύουν προσηκόντως.

3. Επιπλέον, σας γνωρίζουμε ότι το Α.Σ.Ε.Π. έχει, κατ' επανάληψη, τοποθετηθεί για τα βαθύτερα αίτια που έχουν ως αποτέλεσμα την επιμήκυνση του χρόνου έκδοσης των αποτελεσμάτων των προκηρύξεων και τα οποία, συχνά, σχετίζονται με το γενικότερο και ειδικότερο νομοθετικό πλαίσιο που διέπει τις προσλήψεις στον δημόσιο τομέα, τα προσόντα των δημοσίων υπαλλήλων και τον τρόπο απόδειξής τους. Οι σκέψεις δε αυτές του Συμβουλίου έχουν διατυπωθεί στις ετήσιες εκθέσεις του των ετών 2016-2020 που έχουν αποσταλεί στον Πρόεδρο της Βουλής των Ελλήνων και ευρίσκονται στην ιστοσελίδα του Α.Σ.Ε.Π. Τελευταία ενημέρωση επ' αυτού του θέματος έλαβε χώρα κατά την ακρόαση του Προέδρου του Α.Σ.Ε.Π. από την Επιτροπή Θεσμών και Διαφάνειας της Βουλής, στο πλαίσιο της παρουσίασης των Εκθέσεων Πεπραγμένων της Αρχής για τα έτη 2019 και 2020 στις 19-1-2022.

V. Τέλος, όσον αφορά τον χρόνο έκδοσης των οριστικών αποτελεσμάτων της ως άνω προκήρυξης, σας γνωρίζουμε ότι ενόψει όλων των ανωτέρω εκτεθέντων, καθώς και του ότι ακόμη δεν έχουν υποβληθεί οι ενστάσεις για να είναι γνωστός ο αριθμός τους, δεν είμαστε προς το παρόν σε θέση να προσδιορίσουμε αξιόπιστα τον χρόνο ολοκλήρωσης του ελέγχου της διαδικασίας και της δημοσίευσης των οριστικών πινάκων διοριστέων. Θέτουμε, πάντως, υπόψη σας ότι, σύμφωνα με τη διάταξη της παραγράφου 1 του άρθρου 38 του ν. 4735/2020 (Α' 197), οι συμβάσεις εργασίας ορισμένου χρόνου των απασχολουμένων στο κρίσιμο πρόγραμμα «ΒΟΗΘΕΙΑ ΣΤΟ ΣΠΙΤΙ» παρατείνονται μέχρι τη δημοσίευση του διορισμού των επιτυχόντων των οριστικών πινάκων διοριστέων της ως άνω προκήρυξης.

Ο Πρόεδρος

Αθανάσιος Παπαϊωάννου

ΕΣΩΤΕΡΙΚΗ ΔΙΑΝΟΜΗ:

- Γραφείο κ. Προέδρου
- κ.κ. Αντιπροέδρους
- Προϊσταμένη Γενικής Διεύθυνσης Επιλογής Προσωπικού
- Προϊσταμένη Β' Διεύθυνσης Επιλογής Προσωπικού