



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ
ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ

ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΙΔΙΩΤΙΚΩΝ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ ΚΑΙ ΣΔΙΤ
ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΙΣΜΟΥ ΚΑΙ
ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΔΙΤ

Αθήνα, 18-02-2022

Αριθ. Πρωτ. : 18055 - 18-02-2022

Ταχ. Δ/ση : Καρ. Σερβίας 8, Σύνταγμα
Ταχ. Κώδικας : 105 62
Πληροφορίες : Α. Δόγα
Τηλέφωνο : 210 337 5927
Email : alexandradoga@m nec.gr

ΠΡΟΣ : Υπηρεσία Συντονισμού
Γραφείο Νομικών και Κοινοβουλευτικών
Θεμάτων
ιδίου Υπουργείου

ΘΕΜΑ: Κοινοβουλευτικός Έλεγχος - Απάντηση στη με Α.Π. Βουλής των Ελλήνων 2854/02.02.2022 Ερώτηση.

Σχετ.: Το με Α.Π. 11330/04.02.2022 έγγραφό σας.

Σε απάντηση της με Α.Π. Βουλής των Ελλήνων 2854/02.02.2022 Ερώτησης και σε ό,τι αφορά στην Υπηρεσία μας, σας γνωρίζουμε τα κάτωθι:

Η κατάθεση πρότασης υπαγωγής στις διατάξεις του ν. 3389/2005 (Α' 232) περί Συμπράξεων Δημόσιου και Ιδιωτικού Τομέα εμπίπτει στις αρμοδιότητες του κατά περίπτωση Δημόσιου Φορέα/Αναθέτουσας Αρχής. Η υλοποίηση του αναφερόμενου έργου ως ΣΔΙΤ και η υποβολή σχετικής πρότασης βρίσκονται υπό εξέταση.

Οι Συμπράξεις Δημοσίου – Ιδιωτικού Τομέα (ΣΔΙΤ) είναι συμβάσεις, κατά κανόνα μακροχρόνιες, οι οποίες συνάπτονται μεταξύ ενός δημόσιου και ενός ιδιωτικού φορέα, με σκοπό την εκτέλεση έργων ή/και την παροχή υπηρεσιών. Η κυριότητα των ακινήτων παραμένει στο δημόσιο, σε συνδυασμό με τη διατήρηση ισχυρού εποπτικού και ρυθμιστικού ρόλου. Αποτελούν ένα πλαίσιο υλοποίησης έργων που επιτυγχάνει τη βέλτιστη κατανομή κινδύνων μεταξύ δημόσιου και ιδιωτικού τομέα.

Τα σχήματα των έργων ΣΔΙΤ είναι δύο. Πρόκειται είτε για ανταποδοτικά έργα, είτε για έργα κοινωνικών υποδομών με πληρωμές διαθεσιμότητας. Στην πρώτη περίπτωση, ο ιδιωτικός φορέας αποπληρώνεται μέσω της εμπορικής εκμετάλλευσης του έργου, για τη χρήση του οποίου καταβάλλεται σχετικό αντίτιμο άμεσα από τον καταναλωτή/χρήστη. Αναφορικά με τα έργα κοινωνικών υποδομών με πληρωμές διαθεσιμότητας, ο ιδιωτικός φορέας αποπληρώνεται απευθείας από το δημόσιο φορέα, σε βάθος χρόνου μετά την έναρξη λειτουργίας, βάσει προκαθορισμένων προδιαγραφών αποτελέσματος, ενώ δεν υπάρχει το στοιχείο της εμπορικής εκμετάλλευσης. Οι ανάδοχοι είναι υπεύθυνοι για τη μελέτη, χρηματοδότηση (με ίδια και δανειακά κεφάλαια), κατασκευή και τεχνική διαχείριση.

Στην Ελλάδα, έως σήμερα, ως ΣΔΙΤ του ν. 3389/2005 έχουν υλοποιηθεί ένας περιορισμένος αριθμός έργων. Συγκεκριμένα, έχουν υπογραφεί 14 Συμβάσεις ΣΔΙΤ συνολικής αξίας € 822 εκ., μεταξύ άλλων στους τομείς της εκπαίδευσης, της διαχείρισης απορριμμάτων, των ΤΠΕ στις μεταφορές (ηλεκτρονικό εισιτήριο και τηλεματική) και των ευρυζωνικών δικτύων.

Σχετικά με την αναφερόμενη στη Ερώτηση Ειδική Έκθεση 2018 του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου, επισημαίνεται ότι έχει ως πεδίο αναφοράς συγκεκριμένα έργα παραχωρήσεων, τα οποία αξιολογήθηκαν στο πλαίσιο του συγκεκριμένου ελέγχου από το Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο. Συνολικά, αξιολογήθηκαν 12 συγχρηματοδοτούμενα από την Ευρωπαϊκή Ένωση έργα ΣΔΙΤ, στον τομέα των οδικών μεταφορών στην

Ελλάδα, την Ιρλανδία και την Ισπανία και στον τομέα των τεχνολογιών της πληροφορίας και των επικοινωνιών (ΤΠΕ) στη Γαλλία και την Ιρλανδία.

Επισημαίνεται ότι κανένα εκ των έργων τα οποία αξιολογήθηκαν στο πλαίσιο του συγκεκριμένου ελέγχου του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου δεν δημοπρατήθηκε/υλοποιήθηκε στο πλαίσιο του ν. 3389/2005, ο οποίος διέπει τη λειτουργία των Αυτοτελών Τμημάτων ΣΔΙΤ της Γενικής Γραμματείας Ιδιωτικών Επενδύσεων και ΣΔΙΤ (ΓΓΙΕΣΔΙΤ) και ο οποίος δημιούργησε για πρώτη φορά ένα ολοκληρωμένο θεσμικό και νομικό πλαίσιο υλοποίησης έργων ΣΔΙΤ στην Ελλάδα.

Επομένως, οι διαπιστώσεις της Έκθεσης του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου δεν αφορούν καταρχήν τα υλοποιούμενα στο πλαίσιο του ν. 3389/2005 έργα ΣΔΙΤ. Αντιθέτως, οι όποιες αναφορές στο θεσμικό πλαίσιο των έργων ΣΔΙΤ στην Ελλάδα, στη λειτουργία της ΓΓΙΕΣΔΙΤ και στην υλοποίηση έργων υπό την εποπτεία της ΓΓΙΕΣΔΙΤ είναι θετικές.

Επιπλέον, στο πλαίσιο των απαντήσεων της Ευρωπαϊκής Επιτροπής στην Ειδική Έκθεση του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου, επισημαίνεται ότι «για τις ΣΔΙΤ και τις παραχωρήσεις κάτω των 500 εκατ. ευρώ στην Ελλάδα, η ΓΓΙΕΣΔΙΤ του Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων συντονίζει την προετοιμασία και την υλοποίησή τους. Τα εν λόγω έργα και οι παραχωρήσεις ΣΔΙΤ υποστηρίζονται από τη ΓΓΙΕΣΔΙΤ τόσο κατά τη φάση προετοιμασίας όσο και υλοποίησής τους. Τρία από τα υπό εξέταση έργα, κέρδισαν πρόσφατα διεθνείς διακρίσεις και βραβεία: α) το έργο ΣΔΙΤ των 24 σχολικών υποδομών, κέρδισε το βραβείο «Education deal of the Year 2014», από το περιοδικό World Finance, β) το έργο ΣΔΙΤ διαχείρισης απορριμμάτων της Δυτικής Μακεδονίας έλαβε το βραβείο «Waste deal for the year 2014» από το ίδιο περιοδικό, και γ) το έργο ΣΔΙΤ για την ανάπτυξη ευρυζωνικών υποδομών σε αγροτικές περιοχές, κέρδισε το βραβείο «Ευρωπαϊκό Βραβείο Ευρυζωνικότητας 2017» της Ευρωπαϊκής Επιτροπής στην κατηγορία «Territorial cohesion in rural and remote areas» (Εδαφική συνοχή στις αγροτικές και απομακρυσμένες περιοχές)».

Συνολικά, τόσο από την Έκθεση του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου όσο και από την απάντηση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής σε αυτήν, αναδεικνύεται η εμπειρία της ΓΓΙΕΣΔΙΤ στην υλοποίηση έργων ΣΔΙΤ και προτείνεται η περαιτέρω αξιοποίηση αυτής.

Επί της ουσίας των διαπιστώσεων της Έκθεσης της Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου, επισημαίνεται ότι αναφορικά με τα έργα ΣΔΙΤ του ν. 3389/2015, δεν υφίσταται κανένα από τα ζητήματα τα οποία τίθενται.

Τα έργα ΣΔΙΤ στην Ελλάδα χαρακτηρίζονται από έντονο ανταγωνισμό και ασφάλεια δικαίου. Σε κάθε διαγωνισμό κατά μέσο όρο 6 σχήματα εκδήλωσαν ενδιαφέρον στην Α' φάση και 3 σχήματα υπέβαλαν τελικές δεσμευτικές προσφορές. Η Ελλάδα κατέκτησε τη 2η θέση στην παγκόσμια κατάταξη της ετήσιας έκθεσης για τις διαφανείς διαδικασίες στις συμβάσεις ΣΔΙΤ που καταρτίζει το Global Infrastructure Hub (ο φορέας του G20 για τις υποδομές), με βαθμολογία 91/100. Επιπλέον, σύμφωνα με την Έκθεση του 2020 «Benchmarking Infrastructure Development» της Παγκόσμιας Τράπεζας στον τομέα των «Βέλτιστων Διαγωνιστικών Διαδικασιών σε έργα ΣΔΙΤ», η Ελλάδα κατετάγη στην 2η θέση παγκοσμίως, ανάμεσα σε 140 χώρες.

Στα έργα ΣΔΙΤ του ν. 3389/2005, διασφαλίζεται η ποιότητα των έργων, ο χρόνος και το κόστος υλοποίησης. Η πληρωμή του αναδόχου πραγματοποιείται μετά την παράδοση του έργου σε λειτουργία, γεγονός που συνεπάγεται ισχυρό κίνητρο τήρησης του χρονοδιαγράμματος. Η ποιότητα του έργου διασφαλίζεται από τον έλεγχο τόσο των Αναθετουσών Αρχών όσο και των τεχνικών συμβούλων των τραπεζών και ο ανάδοχος αποπληρώνεται στη βάση λεπτομερούς μηχανισμού πληρωμών, ο οποίος αξιολογεί την ποιότητα του έργου και των προσφερόμενων υπηρεσιών καθ' όλη τη διάρκεια ζωής του. Οι πληρωμές του Δημοσίου είναι προκαθορισμένες για όλη τη διάρκεια της σύμβασης και δεν επιδέχονται αναπροσαρμογής για γεγονότα όπως υπερβάσεις κόστους και αστοχίες. Ο ανάδοχος έχει την ευθύνη μακροχρόνιας συντήρησης και λειτουργίας του έργου και, συνεπώς, έχει ευθύνη αποκατάστασης οποιασδήποτε αστοχίας, η οποία οδηγεί σε απομειώσεις.

Επισημαίνεται ότι βασικό κριτήριο επιλογής των έργων που εντάσσονται στο ν. 3389/2005 είναι να ανήκουν σε συγκεκριμένο στρατηγικό σχεδιασμό ανά τομέα. Η πρακτική έως τώρα και η στρατηγική επιλογή για το μέλλον είναι να υλοποιούνται έργα τα οποία αποτελούν στρατηγική επιλογή των αρμόδιων φορέων με αποτέλεσμα κανένα εξ αυτών να μην βρίσκεται σε υποχρησιμοποίηση.

Η Ελλάδα έχει ισχυρό ενεργό θεσμικό πλαίσιο για την υλοποίηση έργων ΣΔΙΤ (ν. 3389/05). Το θεσμικό πλαίσιο για την υλοποίηση έργων ΣΔΙΤ βρίσκεται εντός βέλτιστων διεθνών πρακτικών και είναι πλήρως προσαρμοσμένο στις ανάγκες των συγχρηματοδοτούμενων από την Ευρωπαϊκή Ένωση έργων ΣΔΙΤ. Η χρηματοδότηση των έργων είναι καινοτόμα, συνδυάζοντας ευρωπαϊκούς πόρους, πόρους από την ΕΤΕπ, πόρους από το χρηματοδοτικό εργαλείο JESSICA, κεφάλαια ελληνικών και διεθνών τραπεζών καθώς και ιδιωτικά κεφάλαια των αναδόχων. Σε μελέτη για την επιτροπή REGI του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, η Ελλάδα αναγνωρίζεται ως πρωτοπόρος στην καινοτόμα χρηματοδότηση έργων ΣΔΙΤ. (Carbonaro, Catalano, Delpon, Vignetti, Addarii, Lipparini & Zwierzynski (2017)).

Τέλος, όλα τα έργα ΣΔΙΤ τα οποία έχουν υλοποιηθεί πλέον λειτουργούν με εξαιρετικά αποτελέσματα και έχουν λάβει πλήθος διακρίσεων και βραβεύσεων.

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο προϊστάμενος της Διεύθυνσης Οργάνωσης,
Διοικητικής & Τεχνικής Υποστήριξης

Κ.Α.Α.
ΔΑΣΚΑΛΟΠΟΥΛΟΥ ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΑ

Ο ΓΕΝΙΚΟΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΟΡΕΣΤΗΣ ΚΑΒΑΛΑΚΗΣ

Εσωτερική Διανομή:

1. Γραφείο Αναπληρωτή Υπουργού
2. Γραφείο Γενικού Γραμματέα Ιδιωτικών Επενδύσεων και ΣΔΙΤ
3. Αυτοτελές Τμήμα Προγραμματισμού και Αξιολόγησης ΣΔΙΤ