



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

Ταχ. Δ/ση : Βασ. Σοφίας 15
Ταχ. Κώδ. : 106 74 Αθήνα
Πληροφορίες: Σ. Σμάκου
Τηλέφωνο : 213-13 13 146
e.mail : s.smakou@ydmed.gov.gr
e.mail : koinovouleftikos@ydmed.gov.gr

Αθήνα, 11 Φεβρουαρίου 2022
Αρ.Πρωτ. ΤΚΕ/Φ1/οικ.2142

ΠΡΟΣ:

Τη Βουλή των Ελλήνων

Δ/ση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου

Τμήμα Αναφορών

ΚΟΙΝ:

1. Βουλευτή κ. Γεώργιο Καρασμάνη

Σε απάντηση της υπ' αριθμ. **1079/14-01-2022 Αναφοράς**, που κατέθεσε στη Βουλή ο Βουλευτής της Κοινοβουλευτικής Ομάδας της Νέας Δημοκρατίας κ. Γεώργιος Καρασμάνης, με θέμα: **«Εφαρμογή Κινητικότητας στην Πρωτοβάθμια Αυτοδιοίκηση»**, και στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων του Υπουργείου μας σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Α. Με το ν. 4440/2016, όπως ισχύει, καθιερώθηκε το Ενιαίο Σύστημα Κινητικότητας (ΕΣΚ) στη Δημόσια Διοίκηση και την Τοπική Αυτοδιοίκηση, προκειμένου να καλυφθούν οι ανάγκες των Υπηρεσιών σε προσωπικό με αποσπάσεις ή μετατάξεις προσωπικού από άλλες Υπηρεσίες (άρ. 12 και 13 του ν. 4440/2016), τηρουμένων των διαδικασιών και προϋποθέσεων που ορίζονται στο σχετικό νομοθετικό πλαίσιο.

Εάν ένας φορέας επιθυμεί να συμμετέχει ως υπηρεσία υποδοχής στο Ενιαίο Σύστημα Κινητικότητας απαιτείται καταρχήν να πληροί τις προϋποθέσεις που θέτει το άρθρο 4 του ν. 4440/2016 και συγκεκριμένα απαιτείται η κατάρτιση περιγραμμάτων θέσεων εργασίας και η καταχώρηση αυτών στο ψηφιακό Οργανόγραμμα του άρθρου 16 του ν.4440/2016, έτσι ώστε να καλυφθούν τυχόν υπηρεσιακές του ανάγκες είτε με μετάταξη είτε με απόσπαση προκειμένου, στο πλαίσιο εύρυθμης λειτουργίας, να ανταποκρίνονται στην εξυπηρέτηση του δημοσίου συμφέροντος.

Ειδικότερα με το άρθρο 6 του ν. 4440/2016, όπως ισχύει: «Διαδικασία διενέργειας προγράμματος κινητικότητας»:

«1. Το πρόγραμμα κινητικότητας διενεργείται σε δύο κύκλους κατ' έτος και αφορά στην κάλυψη κενών θέσεων με μετάταξη και στην κάλυψη προσωρινών αναγκών με απόσπαση.

2. Ο πρώτος κύκλος κινητικότητας εκκινεί το δεύτερο δεκαπενθήμερο του Ιανουαρίου κάθε έτους: οι Υπουργοί για τις υπηρεσίες των Υπουργείων των οποίων προΐστανται, καθώς και για τα εποπτευόμενα νομικά τους πρόσωπα, οι Συντονιστές Αποκεντρωμένων Διοικήσεων για τις υπηρεσίες τους και για τους ΟΤΑ α' και β' βαθμού της χωρικής αρμοδιότητάς τους, καθώς και οι επικεφαλής των Ανεξάρτητων Αρχών, αποστέλλουν στην Κεντρική Επιτροπή Κινητικότητας τα αιτήματά τους για κάλυψη θέσεων με μετάταξη ή απόσπαση, συνοδευόμενα από έκθεση αναφορικά με το υπηρετούν προσωπικό, τις εκτιμώμενες αποχωρήσεις λόγω συνταξιοδότησης και τις τυχόν τρέχουσες διαδικασίες προσλήψεων...»

Με τις τροποποιήσεις που επήλθαν στο άρθρο 4 του ν.4440/2016, προκειμένου να μην αποδυναμώνονται οι υπηρεσίες από εξειδικευμένο προσωπικό, για την απόσπαση ή μετάταξη υπαλλήλων απαιτείται, πλέον:

- Η κάλυψη του 65% των θέσεων του κλάδου στον οποίο ανήκει ο υπάλληλος, που έχει υποβάλλει αίτηση.

- Να μην είναι ο μοναδικός που υπηρετεί στον κλάδο του.

Επιπροσθέτως όσον αφορά στα θέματα «*κινητικότητας του Προσωπικού Τοπικής Αυτοδιοίκησης...*» σας ενημερώνουμε τα κάτωθι :

Σύμφωνα με την παρ. 4 του αρ. 4 του ν. 4440/2016 για τις προϋποθέσεις συμμετοχής των υπαλλήλων Ενιαίο Σύστημα Κινητικότητας, αναφέρεται μεταξύ άλλων : «....*Ειδικά για τη μετάταξη υπαλλήλου από Ο.Τ.Α. α' βαθμού απαιτείται επιπλέον η γνώμη του αρμόδιου για τον διορισμό οργάνου. Ειδικά για τη μετάταξη υπαλλήλων των Τεχνικών Υπηρεσιών των Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού και των Υπηρεσιών Δόμησης των Ο.Τ.Α. α' βαθμού απαιτείται η σύμφωνη γνώμη του αρμόδιου για τον διορισμό οργάνου...*».

Όσον αφορά στην απόσπαση ή μετάταξη υπαλλήλων ΟΤΑ α' βαθμού, με διατάξεις εκτός των Κύκλων Κινητικότητας και σύμφωνα με το άρθρο 35 του ν. 4873/2021 Διαφύλαξη στελέχωσης Ο.Τ.Α. α' βαθμού - Προσθήκη παρ. 6Α στο άρθρο 44 του ν. 4674/2020 προβλέπονται τα εξής:

«*Μετά την παρ. 6 του άρθρου 44 του ν. 4674/2020 (Α' 73) προστίθεται παρ. 6Α ως εξής: "6Α. Για την απόσπαση ή μετάταξη τακτικού υπαλλήλου Ο.Τ.Α. α' βαθμού, που διενεργείται κατά παρέκκλιση των κύκλων κινητικότητας του Ενιαίου Συστήματος Κινητικότητας, απαιτείται η προηγούμενη σύμφωνη γνώμη του αρμοδίου για τον διορισμό οργάνου του φορέα προέλευσης, σε περίπτωση που αφορά Ο.Τ.Α. α' βαθμού, με εξαίρεση τις αποσπάσεις και μετατάξεις για ιδιαίτερα σοβαρούς λόγους υγείας, σύμφωνα με την παρ. 5 του άρθρου 7 του ν. 4440/2016 (Α' 224), καθώς και για λόγους συνυπηρέτησης. Η παρούσα εφαρμόζεται και για τις εκκρεμείς κατά τη δημοσίευση του παρόντος αποσπάσεις ή μετατάξεις υπαλλήλων Ο.Τ.Α. α' βαθμού, που διενεργούνται κατά παρέκκλιση των κύκλων κινητικότητας του Ενιαίου Συστήματος Κινητικότητας".*

Βάσει των ανωτέρω διατάξεων, για απόσπαση ή μετάταξη υπαλλήλου ΟΤΑ α' βαθμού, η οποία διενεργείται με διατάξεις εκτός των κύκλων κινητικότητας, απαιτείται η προηγούμενη σύμφωνη γνώμη του αρμοδίου για τον διορισμό οργάνου του φορέα προέλευσης, με εξαίρεση τις αποσπάσεις και μετατάξεις για ιδιαίτερα σοβαρούς λόγους υγείας, σύμφωνα με την παρ. 5 του άρθρου 7 του ν. 4440/2016 (Α' 224), καθώς και για λόγους συνυπηρέτησης.

Επιπλέον και δεδομένου ότι η διάταξη αυτή καταλαμβάνει και τις εκκρεμείς αποσπάσεις ή μετατάξεις κατά την έναρξη ισχύος των διατάξεων αυτών, προκύπτει ότι καταλαμβάνει και τις εκκρεμείς μετατάξεις που δεν έχουν ολοκληρωθεί σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 10 του αρ. 20 του ν.4829/2021 σε συνδυασμό με τις διατάξεις του αρ. 58 του ν. 4873/2021.

Η μέχρι στιγμής εφαρμογή του ενιαίου συστήματος κινητικότητας έχει οδηγήσει σε νομοθετικές παρεμβάσεις προς διασφάλιση της στελέχωσης των υπηρεσιών, συμπεριλαμβανομένων των Δήμων κατά το μέρος που αποδεικνύεται ότι δεν καθίστανται λυσιτελείς οι ισχύουσες ρυθμίσεις.

Β. Αναφορικά με τις προσλήψεις τακτικού προσωπικού, σας γνωρίζουμε ότι:

Στο πλαίσιο ανάπτυξης ενός ολοκληρωμένου συστήματος διαχείρισης του ανθρώπινου δυναμικού της δημόσιας διοίκησης και με στόχο αφενός τον αποτελεσματικό σχεδιασμό της πολιτικής προσλήψεων στο Δημόσιο και αφετέρου τον ορθολογικό προγραμματισμό κάλυψης των αναγκών των επιμέρους φορέων του, εναρμονισμένα τόσο με το δημοσιονομικό πρόγραμμα, όσο και με το σύνολο των διαρθρωτικών αλλαγών που πραγματοποιήθηκαν σε σχέση με το ανθρώπινο δυναμικό του δημοσίου (σύστημα κινητικότητας, κατάρτιση περιγραμμάτων θέσεων εργασίας, λειτουργία του ψηφιακού οργανογράμματος της δημόσιας διοίκησης), το Υπουργείο Εσωτερικών προέβη στη θέσπιση συστήματος πολυετούς και ετήσιου στρατηγικού προγραμματισμού προσλήψεων

τακτικού και εποχικού προσωπικού για όλους τους φορείς του Δημοσίου συμπεριλαμβανομένων των ΟΤΑ α' και β' βαθμού (ν.4590/2019-ΦΕΚ Α'17, άρθ.1-7, και ν.4622/2019-ΦΕΚ Α'133, άρθ. 51).

Ενόψει του προαναφερθέντος θεσμικού πλαισίου και με βάση τα αιτήματα που υπέβαλαν οι ΟΤΑ α' και β' βαθμού για προσλήψεις τακτικών υπαλλήλων κατά τον προγραμματισμό προσλήψεων ετών 2020 και 2021, εγκρίθηκε η κίνηση των διαδικασιών πλήρωσης χιλίων πεντακοσίων ενενήντα τριών (1593) θέσεων (845 για το έτος 2020, οι οποίες εγκρίθηκαν με την υπ' αριθμ. ΔΙΠΑΑΔ/Φ.ΕΓΚΡ./104/13657/16-7-2020 απόφαση όπως τροποποιήθηκε με τις υπ' αριθμ. ΔΙΠΑΑΔ/Φ.ΕΓΚΡ./148/16115/05-10-2020, ΔΙΠΑΑΔ/Φ.ΕΓΚΡ./46/οικ.8640/17-05-2021 και ΔΙΠΑΑΔ/Φ.ΕΓΚΡ./9/215414/20-1-2022 όμοιες, και 748 για το έτος 2021, οι οποίες εγκρίθηκαν με την 42/2020 Πράξη του Υπουργικού Συμβουλίου, όπως τροποποιήθηκε με τις υπ' αριθμ. πρωτ.25/23-06-2021 και 50/4-11-2021 όμοιες πράξεις). Από αυτές οι χίλιες εξήντα έξι (1066) θέσεις αφορούν σε φορείς των ΟΤΑ α' βαθμού ως επί το πλείστον εξειδικευμένου προσωπικού, (μηχανικοί, οικονομολόγοι, διοικητικοί, γεωτεχνικοί, ιατροί, κ.α), Πανεπιστημιακής και Τεχνολογικής Εκπαίδευσης.

Μετά την έκδοση των αποφάσεων του Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων (ΦΕΚ 2445/Β'/2021 και 3524/Β'/2021) με τις οποίες παρακρατήθηκαν οι θέσεις που πρόκειται να καλυφθούν από άτομα που προστατεύονται από το ν.2643/1998, οι λοιπές θέσεις απεστάλησαν στο ΑΣΕΠ με τα υπ' αριθμ. 44714/15-06-2021 και 60531/11-8-2021 έγγραφα του Υπουργείου μας και **συμπεριλήφθηκαν στην 13Κ/ 2021 (ΦΕΚ 66 /τ. ΑΣΕΠ) προκήρυξη του ΑΣΕΠ.**

Τέλος, στο πλαίσιο του ετήσιου προγραμματισμού προσλήψεων έτους 2022, με την 50/4-11-2021 Πράξη του Υπουργικού Συμβουλίου, εγκρίθηκε η κίνηση των διαδικασιών πλήρωσης χιλίων ενενήντα (1090) κενών οργανικών θέσεων διαφόρων κλάδων και ειδικοτήτων για τους ΟΤΑ α' και β' βαθμού.

Ο Υπουργός

Μαυρουδής Βορίδης

Εσωτερική Διανομή

Γραφείο Υπουργού

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Η Προϊσταμένη του Τμήματος
Γραμματείας και Παροχής Πληροφοριών
Του Υπουργείου Εσωτερικών
Μαρίνα Χρύση