



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ
ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΗΣ ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ
ΚΑΙ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

Ταχ. δ/ση: Σταδίου 27, Αθήνα
Ταχ. κώδικας: 101 83
Πληροφορίες: Α. Κουτσελάκη
Ν. Καραβασίλη
Τηλέφωνα: 2131364033
2131364311
Ηλεκ. ταχυδρ.: koinonouleftikos@ypes.gr

**Αθήνα, 18 - 01 - 2022
Αριθ. πρωτ.: 2821**

Προς:
Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων &
Αιτήσεων Κατάθεσης Εγγράφων

Κοινοποίηση:

Βουλευτές:

- κ. Φάμελλο Σωκράτη
 - κ. Ζαχαριάδη Κωνσταντίνο
 - κ. Αλεξιάδη Τρύφωνα
 - κα Αναγνωστοπούλου Αθανασία
 - κ. Αυλωνίτη Αλέξανδρο-Χρήστο
 - κ. Βαρδάκη Σωκράτη
 - κα Βέττα Καλλιόπη
 - κ. Γιαννούλη Χρήστο
 - κα Γκαρά Αναστασία
 - κ. Γκιόλα Ιωάννη
 - κ. Δρίτσα Θεόδωρο
 - κ. Ζουράρι Κωνσταντίνο
 - κ. Θραψανιώτη Εμμανουήλ
 - κ. Καλαματιανό Διονύσιο-Χαράλαμπο
 - κα Καφαντάρη Χαρούλα
 - κ. Λάππα Σπυρίδωνα
 - κα Μάλαμα Κυριακή
 - κ. Μαμουλάκη Χαράλαμπο
 - κ. Μάρκου Κωνσταντίνο
 - κ. Μεϊκόπουλο Αλέξανδρο
 - κ. Μιχαηλίδη Ανδρέα
 - κ. Μπάρκα Κωνσταντίνο
 - κα Νοτοπούλου Αικατερίνη
 - κ. Ξάνθο Ανδρέα
 - κα Πέρκα Θεοπίστη
 - κ. Σαρακιώτη Ιωάννη
 - κ. Σκουρλέτη Παναγιώτη
 - κ. Σκουρολιάκο Παναγιώτη
 - κα Σκούφα Ελισσάβετ
 - κ. Συρμαλένιο Νικόλαο
 - κ. Φίλη Νικόλαο
 - κ. Χαρίτου Δημήτριο
 - κ. Χαρίση Αλέξανδρο
 - κ. Χατζηγιαννάκη Μιλτιάδη
 - κα Χρηστίδου Ραλλία
 - κ. Ψυχογιό Γεώργιο
- Βουλή των Ελλήνων

Θέμα: Κοινοβουλευτικός Έλεγχος**Σχετ.:** Η υπ' αριθμ. πρωτ. 728/29-10-2021 Ερώτηση

Σε απάντηση της ανωτέρω Ερώτησης, κατά λόγο αρμοδιότητας σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 108 του ν. 4876/2021 (Α' 251), έως 28 Φεβρουαρίου 2022, συνεχίζεται η παρεχόμενη διοικητική υποστήριξη για τις οριζόμενες στην περ. α' της παρ. 1 του άρθρου 95 του ν. 3852/2010 (Α' 87) αρμοδιότητες που μεταβιβάστηκαν στους δήμους, όπως προβλέπεται στις παρ. 2, 3 και 4 του άρθρου 95 του ν.3852/2010, μεταξύ των οποίων και οι αρμοδιότητες που ασκούνται από τις Υπηρεσίες Δόμησης.

Παράλληλα με την κατά τα ανωτέρω πρόβλεψη συνέχισης παροχής διοικητικής υποστήριξης, με τις διατάξεις του άρθρου 103 του ν.4876 /2021 (Α' 251), τροποποιήθηκε το άρθρο 97Α του ν.3852/2010 και από την 1^η Μαρτίου 2022 προβλέπεται σε κάθε Δήμο της Χώρας η σύσταση και λειτουργία Υπηρεσίας Δόμησης.

Επιπλέον, βάσει των διατάξεων του εδ. β της παρ. 6 του άρθρου 97Α του ν. 3852/2010, από την 1^η Νοεμβρίου 2021, οι διοικητικά υποστηριζόμενοι Δήμοι, μπορούν να ασκούν τις αρμοδιότητες της Υπηρεσίας Δόμησης, με συμβάσεις διαδημοτικής και διαβαθμιδικής συνεργασίας, εφόσον η εκ του νόμου συσταθείσα Υπηρεσία Δόμησης σε επίπεδο Τμήματος, δεν είναι δυνατόν να στελεχωθεί με τις προϋποθέσεις της παρ. 2 του άρθρου 97Α του ν. 3852/2010. Επισημαίνεται ότι στην ελάχιστη προβλεπόμενη στελέχωση, σύμφωνα με την παρ. 2β του άρθρου 97Α, προσμετράται το πάσης φύσεως απασχολούμενο προσωπικό ανεξάρτητα της σχέσης εργασίας του, συμπεριλαμβανομένου του προσωπικού της παρ. 2 του άρθρου 4 του ν.4674/2020 (Α' 53).

Λαμβάνοντας υπόψη το ανωτέρω πλαίσιο, το Υπουργείο Εσωτερικών στοχεύει στην άμεση και επιτακτική κινητοποίηση των Δήμων της Χώρας, που μέχρι τώρα υποστηρίζονται διοικητικά, να αναλάβουν κάθε δυνατό εργαλείο που τους παρέχει ο νομοθέτης, προκειμένου να συμβάλουν στην αντιμετώπιση προβλημάτων υποστελέχωσης και λειτουργίας των Υπηρεσιών Δόμησης.

Αναφορικά με τα θέματα στελέχωσης των Δήμων, σας γνωρίζουμε ότι στο πλαίσιο ανάπτυξης ενός ολοκληρωμένου συστήματος διαχείρισης του ανθρώπινου δυναμικού της δημόσιας διοίκησης και με στόχο αφενός τον αποτελεσματικό σχεδιασμό της πολιτικής προσλήψεων στο Δημόσιο και αφετέρου τον ορθολογικό προγραμματισμό κάλυψης των αναγκών των επιμέρους φορέων της, εναρμονισμένα τόσο με το δημοσιονομικό πρόγραμμα, όσο και με το σύνολο των διαρθρωτικών αλλαγών που πραγματοποιήθηκαν σε σχέση με το ανθρώπινο δυναμικό του δημοσίου (σύστημα κινητικότητας, κατάρτιση περιγραμμάτων θέσεων εργασίας, λειτουργία του ψηφιακού οργανογράμματος της δημόσιας διοίκησης), το Υπουργείο Εσωτερικών προέβη στη θέσπιση συστήματος πολυετούς και ετήσιου στρατηγικού προγραμματισμού προσλήψεων τακτικού και εποχικού προσωπικού για όλους τους φορείς του Δημοσίου, συμπεριλαμβανομένων των Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού [άρθρο 1-7 του ν.4590/2019 (Α'17) και άρθρο 51 του ν.4622/2019 (Α'133)].

Το Υπουργείο Εσωτερικών, σε συνεργασία με το αρμόδιο για τα θέματα προϋπολογισμού Υπουργείο Οικονομικών, λαμβάνοντας υπόψη τα αιτήματα των φορέων που υποβλήθηκαν στο πλαίσιο του προγραμματισμού προσλήψεων των ετών 2020, 2021 και 2022, σε συνδυασμό με τις στρατηγικές προτεραιότητες για τη διαχείριση του ανθρώπινου δυναμικού και της υποχρέωσης της τήρησης του λόγου μια πρόσληψη ανά μια αποχώρηση, διαμόρφωσαν τα σχέδια για τις προσλήψεις των ανωτέρω ετών, τα οποία εγκρίθηκαν από τα αρμόδια κυβερνητικά όργανα σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις.

Ειδικότερα, για τους Ο.Τ.Α. α' και β' Βαθμού έχουν εγκριθεί:

- Στο πλαίσιο του προγραμματισμού προσλήψεων έτους 2020, με την υπ' αριθμ. ΔΙΠΑΑΔ/Φ.ΕΓΚΡ./104/13657/16-07-2020 όπως τροποποιήθηκε με τις υπ' αριθμ. ΔΙΠΑΑΔ/Φ.ΕΓΚΡ./148/16115/05-10-2020 και υπ' αριθμ. ΔΙΠΑΑΔ/Φ.ΕΓΚΡ./46/οικ.8640/17-05-2021 όμοιες αποφάσεις, η κίνηση των διαδικασιών πλήρωσης οκτακοσίων σαράντα πέντε (845) κενών οργανικών θέσεων διαφόρων κλάδων και ειδικοτήτων.
- Στο πλαίσιο του προγραμματισμού προσλήψεων έτους 2021, με την 42/2020 Πράξη του Υπουργικού Συμβουλίου, όπως τροποποιήθηκε με την υπ' αριθμ πρωτ.25/23-06-2021

όμοια πράξη, η κίνηση των διαδικασιών για την πλήρωση επτακοσίων πενήντα εννέα (759) κενών οργανικών θέσεων διαφόρων κλάδων και ειδικοτήτων.

- Στο πλαίσιο του ετήσιου προγραμματισμού προσλήψεων έτους 2022, κατά τη συνεδρίαση του Υπουργικού Συμβουλίου της 4^{ης} Οκτωβρίου 2021, η κίνηση των διαδικασιών πλήρωσης χιλίων ενενήντα (1090) κενών οργανικών θέσεων διαφόρων κλάδων και ειδικοτήτων.

Πιο συγκεκριμένα, σας γνωρίζουμε ότι με βάση τα αιτήματα που υπέβαλαν οι δήμοι για προσλήψεις τακτικών υπαλλήλων κλάδου μηχανικού, με την υπ' αριθμ. 42/30-09-2020 Πράξη του Υπουργικού Συμβουλίου, στο πλαίσιο του προγραμματισμού προσλήψεων έτους 2021 και με την υπ' αρ. ΔΙΠΑΑΔ/Φ.ΕΓΚΡ.104/13657/16-07-2020 εγκριτική απόφαση της ΠΥΣ 33/2006 και τις ΔΙΠΑΑΔ/Φ.ΕΓΚΡ./148/16115/05-10-2020, ΔΙΠΑΑΔ/Φ.ΕΓΚΡ/46/οικ.8640/17-05-2021 όμοιες τροποποιητικές αυτής, στο πλαίσιο του προγραμματισμού προσλήψεων έτους 2020, για διακόσιους εβδομήντα έξι (276) Δήμους εγκρίθηκαν συνολικά εξακόσιες μία (601) θέσεις προς πλήρωση με ΠΕ/ΤΕ Μηχανικούς, διαφόρων ειδικοτήτων. Από τις προαναφερόμενες εγκεκριμένες θέσεις, οι πεντακόσιες ενενήντα (590), 343 για το έτος 2020 και 247 για το έτος 2021, έχουν αποσταλεί στο ΑΣΕΠ, με τα υπ' αριθμ. 44714/15-06-2021 και 60531/11-8-2021 έγγραφα του Υπουργείου Εσωτερικών, προκειμένου να προκηρυχθεί η πλήρωσή τους, ενώ οι υπόλοιπες έντεκα (11) θέσεις παρακρατήθηκαν, με απόφαση του Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων, προς πλήρωση από άτομα που προστατεύονται από το ν. 2643/1998 (ΦΕΚ 2445/Β'/2021 και 3524/Β'/2021).

Επισημαίνεται δε ότι η υφιστάμενη στελέχωση των δήμων της Χώρας με ΠΕ/ΤΕ Μηχανικούς, κλάδων/ειδικοτήτων που συναρτώνται με τις αρμοδιότητες που ασκούνται από τις τεχνικές υπηρεσίες και τις υπηρεσίες δόμησης ανέρχεται συνολικά σε τέσσερις χιλιάδες τριακόσια δεκαοχτώ (4.318) άτομα (τακτικούς υπαλλήλους), με τον αριθμό αυτών να αυξάνεται σε τέσσερις χιλιάδες εννιακόσια δεκαεννέα (4.919) άτομα, κατόπιν ολοκλήρωσης των διαδικασιών πρόσληψης των 601 μηχανικών που εγκρίθηκαν στο πλαίσιο των ετήσιων προγραμματισμών 2020 και 2021.

Περαιτέρω, σας γνωρίζουμε ότι όταν διαπιστώνεται αρμοδίως έλλειψη προσωπικού, υποστελέχωση, κ.λπ., προκειμένου να καλυφθούν οι ανάγκες των Υπηρεσιών σε προσωπικό, είναι εφικτή η στελέχωσή τους με αποσπάσεις ή μετατάξεις προσωπικού από άλλες Υπηρεσίες μέσω του Ενιαίου Συστήματος Κινητικότητας [αρ. 12 και 13 του ν. 4440/2016 (Α'224)], τηρουμένων των διαδικασιών και προϋποθέσεων που ορίζονται στο σχετικό νομοθετικό πλαίσιο.

Ειδικότερα, σύμφωνα με το άρθρο 6 του ν. 4440/2016, όπως ισχύει: «Διαδικασία διενέργειας προγράμματος κινητικότητας»:

«1. Το πρόγραμμα κινητικότητας διενεργείται σε δύο κύκλους κατ' έτος και αφορά στην κάλυψη κενών θέσεων με μετάταξη και στην κάλυψη προσωρινών αναγκών με απόσπαση.

2. Ο πρώτος κύκλος κινητικότητας εκκινεί το δεύτερο δεκαπενθήμερο του Ιανουαρίου κάθε έτους: οι Υπουργοί για τις υπηρεσίες των Υπουργείων των οποίων προΐστανται, καθώς και για τα εποπτευόμενα νομικά τους πρόσωπα, οι Συντονιστές Αποκεντρωμένων Διοικήσεων για τις υπηρεσίες τους και για τους ΟΤΑ α' και β' βαθμού της χωρικής αρμοδιότητάς τους, καθώς και οι επικεφαλής των Ανεξάρτητων Αρχών, αποστέλλουν στην Κεντρική Επιτροπή Κινητικότητας τα αιτήματά τους για κάλυψη θέσεων με μετάταξη ή απόσπαση, συνοδευόμενα από έκθεση αναφορικά με το υπηρετούν προσωπικό, τις εκτιμώμενες αποχωρήσεις λόγω συνταξιοδότησης και τις τυχόν τρέχουσες διαδικασίες προσλήψεων...».

Σε κάθε περίπτωση, εάν ένας φορέας επιθυμεί να συμμετέχει ως υπηρεσία υποδοχής στο Ενιαίο Σύστημα Κινητικότητας, απαιτείται καταρχήν να πληροί τις προϋποθέσεις που θέτει το άρθρο 4 του ν. 4440/2016 και συγκεκριμένα την κατάρτιση περιγραμμάτων θέσεων εργασίας και την καταχώρηση αυτών στο ψηφιακό Οργανόγραμμα του άρθρου 16 του ν.4440/2016, έτσι ώστε να καλυφθούν τυχόν υπηρεσιακές του ανάγκες είτε με μετάταξη είτε με απόσπαση προκειμένου, στο πλαίσιο εύρυθμης λειτουργίας, να ανταποκρίνονται στην εξυπηρέτηση του δημοσίου συμφέροντος.

Ήδη, την 15^η Σεπτεμβρίου 2021 ολοκληρώθηκε η διαδικασία έκδοσης των πράξεων για την κάλυψη κενών οργανικών θέσεων με μετάταξη και την προσωρινή κάλυψη υπηρεσιακών αναγκών με απόσπαση, των φορέων που συμμετείχαν στον Α' κύκλο έτους 2021 του Ενιαίου Συστήματος

Κινητικότητας (ΕΣΚ) και από 18-10-2021 εκκίνησε ο Β΄ Κύκλος του ίδιου έτους, για τους φορείς των οποίων οι διαδικασίες μετάταξης του Α΄ Κύκλου κατέστησαν ατελέσφορες ή δεν ικανοποιήθηκαν αιτήματα προσλήψεων τακτικού προσωπικού (σχετική η αριθμ. ΔΙΔΑΔ/Φ.49Κ/873/οικ.19774/18-10-2021 με ΑΔΑ:ΩΦΥΗ46ΜΤΛ6-Ζ0Λ εγκύκλιος του ΥΠΕΣ). Η προθεσμία για την υποβολή αιτημάτων κάλυψης αναγκών από τους φορείς έληξε στις 29 Οκτωβρίου.

Επιπλέον, με τις τροποποιήσεις που επήλθαν στο άρθρο 4 του ν.4440/2016 (Α΄224), προκειμένου να μην αποδυναμώνονται οι υπηρεσίες από εξειδικευμένο προσωπικό, για την απόσπαση ή μετάταξη υπαλλήλων απαιτείται, πλέον:

- η κάλυψη του 65% των θέσεων του κλάδου του υπαλλήλου
- να μην είναι ο μοναδικός που υπηρετεί στον κλάδο του.

Ειδικά, δε, για τη μετάταξη υπαλλήλου από Υπηρεσίες Δόμησης και Τεχνικές Υπηρεσίες των Ο.Τ.Α., απαιτείται επιπλέον η σύμφωνη γνώμη του αρμοδίου για το διορισμό οργάνου.

Συμπληρωματικά στα ανωτέρω και προκειμένου να καλυφθούν οι άμεσες ανάγκες των φορέων, στο πλαίσιο της αριθ. πρωτ. 14626/26-2-2021 εγκυκλίου (Α.Δ.Α.:ΩΔ4Δ46ΜΤΛ6-7Β0) «Προγραμματισμός προσλήψεων έκτακτου προσωπικού έτους 2021 στους ΟΤΑ α΄ & β΄ βαθμού και στα ΝΠΙΔ αυτών» δίνεται η δυνατότητα υποβολής αιτήματος για πρόσληψη προσωπικού ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου ή με σύμβαση έργου, με έγκριση από τα αρμόδια όργανα. Μάλιστα, λόγω της έλλειψης τακτικού προσωπικού στις τεχνικές υπηρεσίες και τις υπηρεσίες πολεοδομίας των δήμων, τα αιτήματα τα οποία αφορούν έγκριση θέσεων ειδικότητας μηχανικών όλων των ειδικοτήτων εξετάζονται κατά προτεραιότητα προκειμένου να αντεπεξέλθουν οι υπηρεσίες στις αυξημένες ανάγκες τους.

Επιπρόσθετα, με το άρθρο 48 του ν.4795/2021 «Σύστημα Εσωτερικού Ελέγχου του Δημόσιου Τομέα, Σύμβουλος Ακεραιότητας στη δημόσια διοίκηση και άλλες διατάξεις για τη δημόσια διοίκηση και την τοπική αυτοδιοίκηση» (Α΄ 62) χορηγήθηκε δικαίωμα προσυπογραφής ή συνυπογραφής στο προσωπικό των φορέων του Δημοσίου και των Ο.Τ.Α. α΄ και β΄ βαθμού, ειδικότητας Μηχανικών κατηγορίας ΠΕ και ΤΕ που απασχολείται με σύμβαση εργασίας Ιδιωτικού Δικαίου Ορισμένου Χρόνου, έως οκτώ (8) μήνες, κατά τις κείμενες διατάξεις, προκειμένου να εξασφαλιστεί η ομαλή λειτουργία των φορέων του Δημοσίου και των Ο.Τ.Α. λόγω της ελλιπούς στελέχωσης των φορέων ως προς την συγκεκριμένη ειδικότητα και μέχρι την πλήρωση των θέσεων με τακτικό προσωπικό.

Σύμφωνα με τα στοιχεία του Μητρώου Ανθρώπινου Δυναμικού Ελληνικού Δημοσίου της 16^{ης} Σεπτεμβρίου 2021, ο συνολικός αριθμός των έκτακτων υπαλλήλων ΙΔΟΧ κλάδου/ειδικότητας μηχανικού που εργάζονται στους Δήμους ανέρχεται σε διακόσια έξι (206) άτομα. Τα εν λόγω άτομα φαίνεται να απασχολούνται σε ογδόντα δύο (82) Δήμους, καταδεικνύοντας ενδιαφέρον για πρόσληψη ΙΔΟΧ μηχανικών από μόλις το ένα τέταρτο σχεδόν των Δήμων της Χώρας (24,7%) .

Κατά τα λοιπά, αρμόδιο να ενημερώσει τη Βουλή των Ελλήνων είναι το συνενωτώμενο Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΜΑΥΡΟΥΔΗΣ ΒΟΡΙΔΗΣ