



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ
ΕΛΕΓΧΟΥ (πρώην Υπουργείου Διοικητικής
Ανασυγκρότησης)

Αθήνα, 4 Ιανουαρίου 2022
Αρ.Πρωτ. ΤΚΕ/Φ2/177

Ταχ. Δ/ση : Βασ. Σοφίας 15
Ταχ. Κώδ. : 106 74 Αθήνα
Πληροφορίες: Δ.Παπαδημητρόπουλος
Τηλέφωνο : 213-13 13 057

ΠΡΟΣ:
Τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων

e.mail : d.papadimitropoulos@ydmed.gov.gr
e.mail : koinovouleftikos@ydmed.gov.gr

ΚΟΙΝ:
Βουλευτή κ. Αντώνιο Μυλωνάκη

Επί της με αριθ. 1584_29-11-2021 Ερώτησης που κατέθεσε στη Βουλή ο βουλευτής κ. Αντώνιος Μυλωνάκης της κοινοβουλευτικής ομάδας της Ελληνικής Λύσης, με θέμα «Παράταση των συμβάσεων του προσωπικού με σχέση εργασίας ΙΔΟΧ, που έχουν προσληφθεί για τις ανάγκες της Πανδημίας», σας γνωρίζουμε κατά το μέρος που αφορά αρμοδιότητες του Υπουργείου μας, τα ακόλουθα:

Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 147 του ν. 4831/2021 (ΦΕΚ Α'170) οι συμβάσεις προσωπικού ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου που απασχολείται στους ΟΤΑ α' και β' βαθμού και τα νομικά πρόσωπα αυτών για την αποτροπή της διάδοσης του κορωνοϊού COVID 19 οι οποίες συνήφθησαν σύμφωνα με την παρ. 2 του άρθρου 74 του ν. 4745/2020 (ΦΕΚ Α'214) δύνανται να παραταθούν από τη λήξη τους και μέχρι τις 31 Δεκεμβρίου 2021.

Με την δημοσίευση του Νόμου 4876/23-12-2021 (ΦΕΚ.Α' 251) παρέχεται η δυνατότητα νέας παράτασης αυτών των συμβάσεων από την λήξη τους με καταληκτική ημερομηνία στις 31-3-2022 (άρθρο 176 του ανωτέρω νόμου).

Ειδικότερα με τις διατάξεις του ως άνω άρθρου 176, για το προσωπικό που είχε προσληφθεί με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου και απασχολείται στους ΟΤΑ α' και β' βαθμού και στα νομικά τους πρόσωπα για την αποτροπή της διάδοσης του κορωνοϊού COVID-19, σύμφωνα με τις διατάξεις της

παρ. 2 του άρθρου 74 του ν. 4745/2020, παρέχεται η δυνατότητα παράτασης των συμβάσεων τους από τη λήξη τους με καταληκτική ημερομηνία στις 31-3-2022.

Η παράταση των ανωτέρω συμβάσεων αφορά προσωπικό που οι συμβάσεις τους είναι ενεργές κατά την ημερομηνία δημοσίευσης του νόμου, ήτοι 23-12-2021, και αυτό θα πραγματοποιηθεί με απόφαση της οικείας οικονομικής επιτροπής, υπό την απαραίτητη προϋπόθεση της ύπαρξης των απαιτούμενων πιστώσεων για τη μισθοδοσία τους. Εάν δεν υπάρχει στον προϋπολογισμό πίστωση ή η υπάρχουσα δεν επαρκεί, με την ίδια απόφαση γίνεται δεσμευτική εισήγηση για την αναμόρφωση του προϋπολογισμού, η οποία εγκρίνεται υποχρεωτικά από το οικείο δημοτικό ή περιφερειακό συμβούλιο, στην πρώτη μετά την παράταση συνεδρίασή του.

Επισημαίνεται ότι τα ανωτέρω δεν μεταβάλλουν το χαρακτήρα της σχέσης εργασίας των απασχολούμενων. Επ' αυτών δεν εφαρμόζονται οι περιορισμοί των άρθρων 5 και 7 του π.δ. 164/2004 καθώς και οι περιορισμοί της παρ. 2 του άρθρου 36 του ν.4765/2021.

Ο συνολικός χρόνος διάρκειας των εν λόγω συμβάσεων, συμπεριλαμβανομένων των παρατάσεων τους (προστίθεται και η τρέχουσα τρίμηνη παράταση), δεν επιτρέπεται να υπερβαίνει το ανώτατο χρονικό διάστημα των είκοσι τεσσάρων (24) μηνών κατά την έννοια του άρθρου 6 του π.δ. 164/2004 (Α'134).

Περαιτέρω, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 8 του άρθρου 103 του Συντάγματος: «8. Νόμος ορίζει τους όρους και τη χρονική διάρκεια των σχέσεων εργασίας ιδιωτικού δικαίου στο Δημόσιο και τον ευρύτερο δημόσιο τομέα, όπως αυτός καθορίζεται κάθε φορά, για την κάλυψη είτε οργανικών θέσεων και πέραν των προβλεπόμενων στο πρώτο εδάφιο της παραγράφου 3 είτε πρόσκαιρων είτε απρόβλεπτων και επείγουσών αναγκών κατά το δεύτερο εδάφιο της παραγράφου 2. Νόμος ορίζει επίσης τα καθήκοντα που μπορεί να ασκεί το προσωπικό του προηγούμενου εδαφίου. Απαγορεύεται η από το νόμο μονιμοποίηση προσωπικού που υπάγεται στο πρώτο εδάφιο ή η μετατροπή των συμβάσεων του σε αορίστου χρόνου. Οι απαγορεύσεις της παραγράφου αυτής ισχύουν και ως προς τους απασχολούμενους με σύμβαση έργου.»

Βάσει των ανωτέρω απαγορεύεται η μετατροπή συμβάσεων ορισμένου σε αορίστου χρόνου, ενώ με τις διατάξεις του π.δ.164/2004 θεσπίστηκαν σχετικές ρυθμίσεις, προκειμένου να αποτρέπεται η κατάχρηση σύναψης συμβάσεων ορισμένου χρόνου. Συναφώς, αναφορικά με την εφαρμογή του π.δ.164/2004

εκδόθηκε από την Υπηρεσία μας η με αριθ. ΔΙΠΙΔΔ/Β18/238/οικ.16084/20-7-2004 εγκύκλιος.

Κατά συνέπεια μόνη δυνατότητα που παρέχεται ώστε να αξιοποιηθεί η εμπειρία του εν λόγω προσωπικού είναι η συμμετοχή του σε διαδικασίες πρόσληψης τακτικού προσωπικού, εφόσον εκδοθεί σχετική προκήρυξη.

Προκειμένου να αποτρέπεται η καταχρηστική ενδεχομένως σύναψη συμβάσεων ορισμένου χρόνου κατ' επιταγή των συνταγματικών προβλέψεων αφενός και του π.δ. 164/2004 αφετέρου, θα πρέπει να εξετάζεται από τους φορείς η σύσταση θέσεων τακτικού προσωπικού κατά την αξιολόγηση των οργανικών τους διατάξεων και εφόσον τούτο επιτρέπεται υπό τις δημοσιονομικές συνθήκες αλλά και από τη φύση του παρεχόμενου έργου προς εξυπηρέτηση της αποστολής και του σκοπού της δημόσιας υπηρεσίας.

Σε κάθε περίπτωση για την ικανοποίηση των αιτημάτων των ενδιαφερομένων, των οποίων οι συμβάσεις συνάπτονται προφανώς κατ' εξαίρεση στο πλαίσιο των έκτακτων και ιδιαίτερα κρίσιμων συνθηκών στο πλαίσιο προστασίας της δημόσιας υγείας έναντι του COVID19, θα πρέπει να ληφθεί υπόψη αφενός η εξυπηρέτηση του δημοσίου συμφέροντος και αφετέρου η ικανοποίηση των αιτημάτων των ενδιαφερομένων κατά το μέρος που αυτό επιτρέπεται βάσει των συνταγματικών και ισχυουσών νομοθετικών προβλέψεων.

Επιπλέον, σύμφωνα με τις διατάξεις του Συντάγματος (άρθρο 103 παρ. 2) και το ισχύον νομοθετικό πλαίσιο προσλήψεων (ν.4765/2021) προβλέπεται ρητώς η δυνατότητα πρόσληψης έκτακτου προσωπικού σε μη θεσμοθετημένες οργανικές θέσεις, προς κάλυψη επειγουσών και απρόβλεπτων αναγκών, όπως εν προκειμένω στο πλαίσιο της πανδημίας του COVID 19. Η πρόσληψη του προσωπικού αυτού με όρους διαφάνειας και εκ των προτέρων γνωστών των όρων εργασίας, μεταξύ των οποίων και η διάρκεια της σύμβασης, η οποία προϋποθέτει σε κάθε περίπτωση την προηγούμενη υποβολή αίτησης του ενδιαφερομένου, σε καμία περίπτωση δεν μπορεί να θεωρηθεί ότι θέτει σε «ομηρία» τους απασχολούμενους. Επίσης, σε καμία περίπτωση δεν δύναται να θεωρηθεί ότι κατά το μέρος που η διοίκηση εφαρμόζει το ισχύον θεσμικό πλαίσιο περί προσλήψεων έκτακτου προσωπικού όταν καλείται να αντιμετωπίσει έκτακτες ανάγκες, ενεργεί καταχρηστικώς, ενώ δεν δημιουργείται άνευ ετέρου δικαίωμα στους απασχολούμενους αυτούς να μετατραπεί η σύμβαση σε αορίστου χρόνου με μόνο το γεγονός ότι απασχολήθηκαν στο πλαίσιο ισχύοντος θεσμικού πλαισίου με σύμβαση ΙΔΟΧ.

Τέλος, οι ανάγκες σε προσωπικό δύνανται να καλύπτονται μέσω του Ενιαίου Συστήματος Κινητικότητας (ν.4440/2016) πέραν των προσλήψεων, στη διαδικασία των οποίων δύνανται να μετέχουν οι εργαζόμενοι για τους οποίους η Ερώτηση, με όρους ισονομίας και αξιοκρατίας αξιοποιούμενης μάλιστα της προϋπηρεσίας τους ως μοριοδοτούμενο κριτήριο κατά τη διαδικασία επιλογής.

Ο Υπουργός

Μαυρουδής Βορίδης

Εσωτερική Διανομή:

- Γραφείο Υπουργού

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Η προϊσταμένη του Τμήματος
Γραμματείας και Παροχής
Πληροφοριών
Υπουργείου Εσωτερικών
κ.α.α. Λογοθέτη Ζαμπέτα