



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

Ταχ. Δ/ση : Βασ. Σοφίας 15
Ταχ. Κώδ. : 106 74 Αθήνα
Πληροφορίες: Σ. Σμάκου
Τηλέφωνο : 213-13 13 146
e.mail : s.smakou@ydmed.gov.gr
e.mail : koinovouleftikos@ydmed.gov.gr

Αθήνα, 31 Δεκεμβρίου 2021
Αρ.Πρωτ. ΤΚΕ/Φ1/24121

ΠΡΟΣ:

Τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Αναφορών

ΚΟΙΝ:

1. Βουλευτή κ. Συντυχάκη Μανώλη
2. Βουλευτή κα Κομνηνάκα Μαρία
3. Βουλευτή κα Μανωλάκου Διαμάντω

Σε απάντηση της υπ' αριθ. **735/3-12-2021 Αναφοράς**, που κατέθεσαν στη Βουλή οι Βουλευτές της Κοινοβουλευτικής Ομάδας του ΚΚΕ κ.κ. Συντυχάκης Μανώλης, Κομνηνάκα Μαρία και Μανωλάκου Διαμάντω, αναφορικά με ψήφισμα του Δήμου Μινώα Πεδιάδας του Ν. Ηρακλείου, σχετικά με αιτήματα των συμβασιούχων του και τις παρατάσεις των συμβάσεων καθαριότητας στον εν λόγω Δήμο, και στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων του Υπουργείου μας σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Στο πλαίσιο ανάπτυξης ενός ολοκληρωμένου συστήματος διαχείρισης του ανθρώπινου δυναμικού της δημόσιας διοίκησης και με στόχο αφενός τον αποτελεσματικό σχεδιασμό της πολιτικής προσλήψεων στο Δημόσιο και αφετέρου τον ορθολογικό προγραμματισμό κάλυψης των αναγκών των επιμέρους φορέων της, εναρμονισμένα τόσο με το δημοσιονομικό πρόγραμμα, όσο και με το σύνολο των διαρθρωτικών αλλαγών που πραγματοποιήθηκαν σε σχέση με το ανθρώπινο δυναμικό του δημοσίου (σύστημα κινητικότητας, κατάρτιση περιγραμμάτων θέσεων εργασίας, λειτουργία του ψηφιακού οργανογράμματος της δημόσιας διοίκησης), το Υπουργείο Εσωτερικών προέβη στη θέσπιση συστήματος πολυετούς και ετήσιου στρατηγικού προγραμματισμού προσλήψεων τακτικού και εποχικού προσωπικού για όλους τους φορείς του Δημοσίου, συμπεριλαμβανομένων των Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού (άρθ. 1-7 ν.4590/2019-ΦΕΚ Α'17 και άρθ. 51 ν.4622/2019-ΦΕΚ Α'133).

Ενόψει του προαναφερθέντος θεσμικού πλαισίου, για τον Προγραμματισμό Προσλήψεων έτους 2022, εκδόθηκε η υπ' αριθμ. ΔΙΠΑΑΔ/Φ.2.9/75/οικ.13626/2.7.2021 Εγκύκλιος (ΑΔΑ: ΨΤ0Γ46ΜΤΛ6- 7ΘΛ) αναφορικά με τον Προγραμματισμό Προσλήψεων έτους

2022, με την οποία κλήθηκαν και οι ΟΤΑ να προβούν στην αξιολόγηση των αναγκών τους για προσλήψεις τακτικού προσωπικού, δυνάμενοι να αιτηθούν την πλήρωση των κενών θέσεων του Οργανισμού τους σε επίπεδο οργανικής μονάδας, θέτοντας παράλληλα ένδειξη προτεραιότητας για καθεμία εξ' αυτών, στο πλαίσιο διαβάθμισης των αναγκών τους. Στο πλαίσιο αυτό ο Δήμος Μινώα Πεδιάδας υπέβαλε αίτημα για την πρόσληψη τεσσάρων (4) τακτικών υπαλλήλων, στους οποίους δεν περιλαμβάνεται ειδικότητα συναφής με την καθαριότητα, ούτε βάσει του υποβληθέντος αιτήματος οι θέσεις προορίζονται για σχετική οργανική μονάδα.

Αναφορικά με την παροχή των Μέσων Ατομικής Προστασίας στο προσωπικό των Ο.Τ.Α., σας γνωρίζουμε ότι με την αριθμ. 43726/7-6-2019 Κ.Υ.Α. (ΦΕΚ 2208/Β') επικαιροποιήθηκε και εκσυγχρονίστηκε το ρυθμιστικό πλαίσιο για τα υποχρεωτικώς χορηγούμενα στους εργαζόμενους των ΟΤΑ και των νομικών τους προσώπων Μέσα Ατομικής Προστασίας. Δικαιούχοι των Μ.Α.Π., σύμφωνα με τα οριζόμενα στην παραπάνω Κ.Υ.Α., είναι μεταξύ άλλων και οι υπάλληλοι με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου και οι συμβασιούχοι με συμβάσεις μίσθωσης έργου των ΟΤΑ α' και β' βαθμού, ανάλογα με την ειδικότητα, τον χώρο και το αντικείμενο εργασίας. Επισημαίνεται εξάλλου, ότι για τους φορείς που υποπίπτουν σε παραβάσεις της νομοθεσίας για την υγεία και ασφάλεια στους εργασιακούς χώρους, προβλέφθηκε (με την παρ.4 του άρθρου 97 του ν.4483/2017) η δυνατότητα επιβολής διοικητικών κυρώσεων και προστίμου, προκειμένου αφενός να συμμορφώνονται οι ΟΤΑ και αφετέρου να διασφαλίζεται η πλήρης εφαρμογή του σχετικού νομοθετικού πλαισίου.

Όσον αφορά το ζήτημα της μετατροπής συμβάσεων ορισμένου χρόνου σε συμβάσεις αορίστου χρόνου, σας γνωρίζουμε τα εξής:

Σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 8 του άρθρου 103 του Συντάγματος «8. Νόμος ορίζει τους όρους και τη χρονική διάρκεια των σχέσεων εργασίας ιδιωτικού δικαίου στο Δημόσιο και τον ευρύτερο δημόσιο τομέα, όπως αυτός καθορίζεται κάθε φορά, για την κάλυψη είτε οργανικών θέσεων και πέραν των προβλεπόμενων στο πρώτο εδάφιο της παραγράφου 3 είτε πρόσκαιρων είτε απρόβλεπτων και επειγουσών αναγκών κατά το δεύτερο εδάφιο της παραγράφου 2. Νόμος ορίζει επίσης τα καθήκοντα που μπορεί να ασκεί το προσωπικό του προηγούμενου εδαφίου. Απαγορεύεται η από το νόμο μονιμοποίηση προσωπικού που υπάγεται στο πρώτο εδάφιο ή η μετατροπή των συμβάσεών του σε αορίστου χρόνου. Οι απαγορεύσεις της παραγράφου αυτής ισχύουν και ως προς τους απασχολούμενους με σύμβαση έργου.»

Περαιτέρω, με τις διατάξεις του Π.Δ. 164/2004 «Ρυθμίσεις για τους εργαζομένους με συμβάσεις ορισμένου χρόνου στο δημόσιο τομέα», ενσωματώθηκε στο εσωτερικό δίκαιο της χώρας η κοινοτική οδηγία 1999/70/ΕΚ του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης, με την οποία επιδιώκεται, μεταξύ άλλων, η καθιέρωση ενός πλαισίου για να αποτραπεί τυχόν κατάχρηση που προκαλείται από τη χρησιμοποίηση διαδοχικών συμβάσεων ή σχέσεων εργασίας

ορισμένου χρόνου, όσον αφορά στο προσωπικό του Δημοσίου και του ευρύτερου δημόσιου τομέα.

Ειδικότερα, με τις μεταβατικές διατάξεις του άρθρου 11 του Π.Δ. 164/2004 για τις περιπτώσεις διαδοχικών συμβάσεων, οι οποίες είχαν συναφθεί πριν την έναρξη ισχύος του Π.Δ. 164/2004 και ήταν ενεργές έως την έναρξη ισχύος αυτού, οριζόταν η διαδικασία που έπρεπε να ακολουθηθεί ώστε να διαπιστωθεί αν οι συμβάσεις αυτές συνιστούσαν εφεξής σύμβαση εργασίας αορίστου χρόνου, εφόσον συνέτρεχαν σε κάθε περίπτωση τα προβλεπόμενα εκ του νόμου τιθέμενα κριτήρια. Ως εκ τούτου, εφόσον οι αναφερόμενες στη σχετική επίκαιρη ερώτηση συμβάσεις δεν μετετράπησαν σύμφωνα με τις διατάξεις του Π.Δ. 164/2004 σε συμβάσεις αορίστου χρόνου, προκύπτει ότι αυτές δεν πληρούσαν τα εκ του νόμου οριζόμενα κριτήρια για τον σκοπό αυτό.

Συναφώς, μετά την δημοσίευση του Π.Δ. 164/2004 εκδόθηκε από την Υπηρεσία μας η υπ' αριθ. ΔΙΠΙΔΔ/Β18 /238/ οικ 16084/20-7-2004 εγκύκλιος αναφορικά με την εφαρμογή του.

Επιπλέον, σας γνωρίζουμε ότι η απασχόληση στο δημόσιο με συμβάσεις ορισμένου χρόνου ή έργου είναι επιτρεπτές στο πλαίσιο που ορίζουν οι ως άνω διατάξεις, χωρίς να δημιουργούν δικαίωμα στους απασχολούμενους αυτούς για τη μετατροπή των συμβάσεων αυτών σε αορίστου χρόνου. Η απασχόληση τακτικού προσωπικού προϋποθέτει ότι έχουν προβλεφθεί αντίστοιχες θέσεις για την κάλυψη πάγιων αναγκών. Σε κάθε περίπτωση η εμπειρία που αποκτήθηκε με συμβάσεις ι.δ.ο.χ. μπορεί να αξιοποιηθεί κατά τη διαδικασία πρόσληψης στο δημόσιο βάσει των διατάξεων του ν. 4765/2021.

Προκειμένου να αποτρέπεται η καταχρηστική ενδεχομένως σύναψη συμβάσεων ορισμένου χρόνου κατ' επιταγή των συνταγματικών προβλέψεων αφενός και του ΠΔ 164/2004 αφετέρου, θα πρέπει να εξετάζεται από τους φορείς η σύσταση θέσεων τακτικού προσωπικού κατά την αξιολόγηση των οργανικών τους διατάξεων και εφόσον τούτο επιτρέπεται υπό τις δημοσιονομικές συνθήκες αλλά και από τη φύση του παρεχόμενου έργου προς εξυπηρέτηση της αποστολής και του σκοπού της δημόσιας υπηρεσίας.

Επιπρόσθετα, σύμφωνα με τις διατάξεις του Συντάγματος (άρθρο 103 παρ. 2) και το ισχύον νομοθετικό πλαίσιο προσλήψεων (ν.4765/2021) προβλέπεται ρητώς η δυνατότητα πρόσληψης έκτακτου προσωπικού σε μη θεσμοθετημένες οργανικές θέσεις, προς κάλυψη επείγουσών και απρόβλεπτων αναγκών. Η πρόσληψη του προσωπικού αυτού με όρους διαφάνειας και εκ των προτέρων γνωστών των όρων εργασίας, μεταξύ των οποίων και η διάρκεια της σύμβασης, η οποία προϋποθέτει σε κάθε περίπτωση την προηγούμενη υποβολή αίτησης του ενδιαφερομένου, σε καμία περίπτωση δεν μπορεί να θεωρηθεί ότι θέτει σε «ομηρία» τους απασχολούμενους. Επίσης, σε καμία περίπτωση δεν δύναται να θεωρηθεί ότι κατά το μέρος που η διοίκηση εφαρμόζει το ισχύον θεσμικό πλαίσιο περί προσλήψεων έκτακτου προσωπικού όταν καλείται να αντιμετωπίσει έκτακτες ανάγκες, ενεργεί καταχρηστικώς, ενώ δεν δημιουργείται άνευ ετέρου δικαίωμα στους απασχολούμενους αυτούς να μετατραπεί η σύμβαση

σε αορίστου χρόνου με μόνο το γεγονός ότι απασχολήθηκαν στο πλαίσιο ισχύοντος θεσμικού πλαισίου με σύμβαση ΙΔΟΧ.

Ο Υπουργός

Μαυρουδής Βορίδης

Εσωτερική Διανομή

Γραφείο Υπουργού

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Η Προϊσταμένη του Τμήματος
Γραμματείας και Παροχής Πληροφοριών
Του Υπουργείου Εσωτερικών
Μαρίνα Χρύση