

Μαρούσι, 17-12-2021

Αριθ. Πρωτ.: 33376

ΠΡΟΣ : Ένωση Ενημερωτικών Τηλεοράσεων Ελληνικής Περιφέρειας (Ε.Ε.Τ.Ε.Π.)
Πανεπιστημίου 39,
Αθήνα, ΤΚ 10564
e-mail: info@eetep.gr

ΚΟΙΝ.: 1) Γραφείο Πρωθυπουργού κ. Κ. Μητσοτάκη
email: primeminister@primeminister.gr
2) Γραφείο Προέδρου της Βουλής κ. Κ. Τασούλα
email: president@parliament.gr
3) Υφυπουργό στον Πρωθυπουργό κ. Οικονόμου Ιωάννη
email: gramyfyp@government.gr
4) Υπουργό Ψηφιακής Διακυβέρνησης κ. Κ. Πιερρακάκη
email: sec@mindigital.gr
5) Υφυπουργό Ψηφιακής Διακυβέρνησης κ. Θ. Λιβάνιο
email: gramyfyp@mindigital.gr
6) Πρόεδρο ΕΣΡ κ. Αθανάσιο Κουτρομάνο
email: ncrtv@otenet.gr
7) Γενικό Γραμματέα Πρωθυπουργού κ. Γρ. Δημητριάδη
email: gengram@primeminister.gr

ΘΕΜΑ: Απάντηση σε επιστολή σας με θέμα «Οι υπερβολικές και παράνομες χρεώσεις της DIGEA στα περιφερειακά κανάλια και ο πλημμελής έλεγχος από την ΕΕΤΤ»

Σχετ.: α. Η υπ' αριθ. πρωτ. 28363/21-10-2021 επιστολή της ΕΕΤΕΠ
β. Η υπ' αριθ. πρωτ. 24582/7-9-2021 επιστολή της ΕΕΤΤ
γ. Η υπ' αριθ. πρωτ. 18921/23-6-2021 επιστολή της ΕΕΤΕΠ
δ. Η υπ' αριθ. πρωτ. 8202/Φ960/28-4-2021 επιστολή της ΕΕΤΕΠ
ε. Η υπ' αριθ. πρωτ. 11505/7-4-2021 επιστολή της ΕΕΤΤ
στ. Οι υπ' αριθ. πρωτ. 33948/03-11-2020, 9378/18-03-2021 και 9521/18-03-2021 επιστολές της ΕΕΤΕΠ

Αξιότιμοι κύριοι,

Σε απάντηση της ανωτέρω υπό α' σχετικό επιστολής της ΕΕΤΕΠ, επισημαίνουμε τα εξής:

1. Η ΕΕΤΤ, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της, διενήργησε εθνική δημόσια διαβούλευση αναφορικά με το τεχνοοικονομικό μοντέλο που χρησιμοποιείται για τον προσδιορισμό των Ανώτατων Ορίων Τιμών (ΑΟΤ) για την υπηρεσία μεταφοράς και διανομής περιεχομένου εθνικής και περιφερειακής εμβέλειας. Η διαβούλευση πραγματοποιήθηκε με

βάση την Απόφαση της ΕΕΤΤ ΑΠ. 711/14/20-03-2014 «Διεξαγωγή Εθνικής Δημόσιας Διαβούλευσης της ΕΕΤΤ αναφορικά με το τεchnοοικονομικό μοντέλο που χρησιμοποιείται για τον προσδιορισμό των Ανώτατων Ορίων Τιμών (ΑΟΤ) για την υπηρεσία μεταφοράς και διανομής περιεχομένου εθνικής και περιφερειακής εμβέλειας». Κάθε ενδιαφερόμενος φορέας είχε το δικαίωμα να υποβάλει τις απόψεις του στην ΕΕΤΤ κατά τη διάρκεια της διαβούλευσης. Επισημαίνεται ότι η χρήση τεchnοοικονομικού μοντέλου για τον προσδιορισμό των ΑΟΤ δεν αμφισβητήθηκε στη δημόσια διαβούλευση.

2. Σε συνέχεια της δημόσιας διαβούλευσης, με απόφασή της η ΕΕΤΤ οριστικοποίησε το τεchnοοικονομικό μοντέλο που χρησιμοποιείται για τον προσδιορισμό των Ανώτατων Ορίων Τιμών, μέχρι τις οποίες δύναται να χρεώνει η εταιρεία DIGEA ΨΗΦΙΑΚΟΣ ΠΑΡΟΧΟΣ Α.Ε. για την υπηρεσία μεταφοράς και διανομής περιεχομένου εθνικής και περιφερειακής εμβέλειας και η απόφαση αυτή δημοσιεύθηκε στην Εφημερίδα της Κυβέρνησης (Απόφαση ΑΠ. ΕΕΤΤ 716/7/30-04-2014, ΦΕΚ 1587/Β/2014).
3. Οι Αποφάσεις της ΕΕΤΤ επί των αποτελεσμάτων των ελέγχων του τεchnοοικονομικού μοντέλου της εταιρείας, τους οποίους διενεργεί δημοσιεύονται στην Εφημερίδα της Κυβέρνησης, όπως καταγράφεται και στις επιστολές σας. Κάθε φορέας που αμφισβητεί τις εκθέσεις και τα πορίσματα των διενεργούμενων ελέγχων έχει το δικαίωμα να προσφύγει δικαστικώς κατά των σχετικών Αποφάσεων της ΕΕΤΤ.
4. Η χρήση τεchnοοικονομικού μοντέλου για τον προσδιορισμό τιμών για την παροχή υπό ρύθμιση υπηρεσιών (την καταλληλότητα της οποίας αμφισβητείτε έντονα στην υπό α' σχετικό επιστολή σας) δεν είναι καινοφανής. Έχει χρησιμοποιηθεί κατ' επανάληψη και συνεχίζει να χρησιμοποιείται για τον προσδιορισμό ρυθμιζόμενων τιμών στην αγορά ηλεκτρονικών επικοινωνιών. Η χρήση των μοντέλων αυτών όχι μόνο δεν αμφισβητείται αλλά τουναντίον συνοδεύεται από την έγκρισή τους από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή.
5. Η πρότασή σας ο προσδιορισμός των Ανώτατων Ορίων Τιμών για την υπηρεσία μεταφοράς και διανομής περιεχομένου εθνικής και περιφερειακής εμβέλειας να γίνεται αποκλειστικά και μόνο με βάση τα έσοδα και τα έξοδα που αναγράφονται στις οικονομικές απολογιστικές καταστάσεις της εταιρείας DIGEA ΨΗΦΙΑΚΟΣ ΠΑΡΟΧΟΣ Α.Ε. και να μην γίνεται χρήση τεchnοοικονομικού μοντέλου για τον προσδιορισμό τους δεν λαμβάνει υπόψη βασικές οικονομικές παραμέτρους που χρησιμοποιούνται στην κοστολόγηση υπηρεσιών και είναι χωρίς αμφισβήτηση αποδεκτές από την οικονομική επιστήμη. Αναφέρουμε ενδεικτικά τις απαιτούμενες επενδύσεις για την παροχή των υπηρεσιών, τις σχετικές αποσβέσεις του χρησιμοποιούμενου

εξοπλισμού, το κόστος του απασχολούμενου κεφαλαίου, τις κλείδες μερισμού του κόστους στις διάφορες υπηρεσίες κλπ.

6. Η απλή παράθεση των εσόδων και των εξόδων που περιλαμβάνονται στις οικονομικές καταστάσεις δεν αρκεί για τον υπολογισμό του κόστους της υπηρεσίας μεταφοράς και διανομής περιεχομένου εθνικής και περιφερειακής εμβέλειας. Οι οικονομικές καταστάσεις και τα σε αυτές αναφερόμενα οικονομικά μεγέθη βεβαίως και χρησιμοποιούνται κατά τη διαδικασία ελέγχου του τεχνικοοικονομικού μοντέλου αλλά από μόνα τους τα έσοδα και τα έξοδα των οικονομικών καταστάσεων δεν είναι αρκετά για την ορθή κοστολόγηση των σχετικών υπηρεσιών. Το γεγονός αυτό αναδεικνύεται και από το Παράρτημα της παρούσας στο οποίο παρέχεται, μία σύντομη περιγραφή των βασικών στοιχείων του χρησιμοποιούμενου τεχνικοοικονομικού μοντέλου για την υπηρεσία μεταφοράς και διανομής περιεχομένου εθνικής και περιφερειακής εμβέλειας καθώς και της διαδικασίας ελέγχου και επικαιροποίησης αυτού με απολογιστικά στοιχεία.
7. Αναφορικά με το αίτημά σας για συμμετοχή σας στην παρακολούθηση του ελεγκτικού έργου, το οποίο επαναφέρετε σε όλες τις επιστολές σας, παραπέμπουμε στις προηγούμενες απαντήσεις μας. Σημειώνουμε και πάλι ότι ο ανεξάρτητος ελεγκτής επιλέγεται από την ΕΕΤΤ μέσω ανοικτής δημόσιας διαγωνιστικής διαδικασίας και το έργο του, ως αναδόχου του σχετικού διαγωνισμού, παρακολουθείται από την ΕΕΤΤ, η οποία, για τον σκοπό αυτό ορίζει Επιτροπή Παρακολούθησης και Παραλαβής του Έργου (ΕΠΠΕ) αποτελούμενη από στελέχη της. Αυτή η διαδικασία ακολουθείται, χωρίς αμφισβήτηση, σε όλα τα συναφή ελεγκτικά έργα που πραγματοποιούνται από την ΕΕΤΤ και στις ΕΠΠΕ δεν συμμετέχει κανένας τεχνικός ή οικονομικός σύμβουλος των ενδιαφερομένων φορέων ούτε σύμβουλος του ελεγχόμενου φορέα.

Με βάση τα ανωτέρω, διενεργείται ουσιαστικός έλεγχος από την ΕΕΤΤ της εταιρείας DIGEA με «πραγματικά απολογιστικά οικονομικά στοιχεία», επισημαίνεται δε ότι, με την ολοκλήρωση του ελέγχου του τεχνικοοικονομικού μοντέλου για τα έτη 2018, 2019, 2020 και 2021, θα έχουν επικαιροποιηθεί με απολογιστικά στοιχεία οκτώ από τα συνολικά δεκαπέντε έτη της άδειας της εταιρείας “DIGEA-Ψηφιακός Πάροχος Α.Ε.”.

Με εκτίμηση

Καθηγητής Κωνσταντίνος Μασσέλος
ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΕΕΤΤ

Παράρτημα: Το τεχνικοοικονομικό μοντέλο και η διαδικασία ελέγχου και επικαιροποίησής του

Για την καλύτερη κατανόηση του μοντέλου και της ακολουθούμενης διαδικασίας ελέγχου του από την ΕΕΤΤ, παρέχεται μία σύντομη περιγραφή των βασικών στοιχείων του τεχνικοοικονομικού μοντέλου της υπηρεσίας μεταφοράς και διανομής περιεχομένου εθνικής και περιφερειακής εμβέλειας καθώς και της διαδικασίας ελέγχου και επικαιροποίησης αυτού με απολογιστικά στοιχεία.

Α. Περιγραφή του τεχνικοοικονομικού μοντέλου

Το Τεχνικοοικονομικό Μοντέλο για τον Υπολογισμό του Ανώτατου Ορίου Τιμής, με τη μεθοδολογία του *πλήρως κατανοημένου κόστους σε τρέχουσες τιμές* για έναν τυπικό αποδοτικό πάροχο εθνικού δικτύου, λαμβάνει υπόψη το σύνολο των δαπανών για την εγκατάσταση και ανάπτυξη εθνικού δικτύου επίγειας ψηφιακής ευρυεκπομπής.

Ειδικότερα, λαμβάνει υπόψη τις δαπάνες γενικών υποδομών κτιρίων, οργάνωσης γραφείων, αγοράς οχημάτων, ανέγερσης σταθμών εκπομπής, δαπάνες αγοράς κέντρων εκπομπής και εξοπλισμού για συλλογή και επεξεργασία σήματος, δηλαδή τις κεφαλαιουχικές δαπάνες (CAPEX). Επιπλέον, λαμβάνει υπόψη τις λειτουργικές δαπάνες (OPEX) δηλαδή τις δαπάνες για τη μισθοδοσία προσωπικού, για υπηρεσίες κοινής ωφέλειας και ηλεκτρισμού, για τη συντήρηση υφιστάμενου εξοπλισμού και κτιρίων, για συμβουλευτικές υπηρεσίες, για υπηρεσίες ασφάλειας, για ενοίκια, για έξοδα επικοινωνίας, ενημέρωσης και τεχνικής υποστήριξης.

Στο μοντέλο απεικονίζεται η εκτίμηση της μελλοντικής εξέλιξης των κεφαλαιουχικών δαπανών εγκατάστασης και αγοράς εξοπλισμού (συμπεριλαμβανομένου του τελικού τιμήματος χορήγησης των δικαιωμάτων χρήσης φάσματος), και των λειτουργικών δαπανών του παρόχου εθνικού δικτύου επίγειας ψηφιακής ευρυεκπομπής, για κάθε έτος της χρονικής διάρκειας των δικαιωμάτων χρήσης ραδιοσυχνοτήτων.

Οι κεφαλαιουχικές δαπάνες καθώς και η απόδοσή τους υπολογίζονται με τη χρήση της ωφέλιμης ζωής των παγίων. Η υπολειπόμενη αξία αυτών στην αρχή κάθε έτους πολλαπλασιάζεται με το Μεσοσταθμικό Κόστος Απασχολούμενου Κεφαλαίου (WACC), ώστε να προκύψει το ετήσιο κόστος κεφαλαίου. Οι λειτουργικές δαπάνες προσαρμόζονται ετησίως με την εκάστοτε εξέλιξη του πληθωρισμού, με σκοπό την πιο ρεαλιστική απόδοση αυτών.

Το άθροισμα των ετήσιων λειτουργικών δαπανών, και του ετήσιου κόστους κεφαλαίου, δίνει το συνολικό ετήσιο κόστος του παρόχου εθνικού δικτύου επίγειας ψηφιακής ευρυεκπομπής.

Στη συνέχεια, οι ροές αυτές προεξοφλούνται, ώστε να υπολογιστεί το συνολικό κόστος των 15 ετών που διαρκεί η άδεια σε σταθερές τιμές

(παρούσα αξία). Η ετήσια πληρωμή της συγκεκριμένης παρούσας αξίας του συνολικού κόστους αποτελεί το σταθερό ετήσιο ποσό που πρέπει να αναπληρώνεται από τους Παρόχους Περιεχομένου, και ορίζεται ως συνολικό ετήσιο Κόστος Ανάπτυξης και Λειτουργίας Δικτύου (ΚΑΛΔ).

Αντίστοιχη μεθοδολογία ακολουθείται για την εκτίμηση του κόστους ανάπτυξης και λειτουργίας περιφερειακού δικτύου ψηφιακής ευρυεκπομπής (συνολικό ετήσιο Κόστος Ανάπτυξης και Λειτουργίας Περιφερειακού Δικτύου (ΚΑΛΠΔ)).

Β. Διαδικασία ελέγχου του τεχνικοοικονομικού μοντέλου

Κατά τους ελέγχους που διενεργούνται από την ΕΕΤΤ, λαμβάνονται από τον πάροχο δικτύου ψηφιακής ευρυεκπομπής (Digea) οι Οικονομικές Καταστάσεις της υπό έλεγχο κάθε φορά χρήσεως και τα αντίστοιχα Ισοζύγια Γενικής Λογιστικής και διενεργείται αντιστοίχιση των Ισοζυγίων με τις Οικονομικές Καταστάσεις προκειμένου να διαπιστωθεί ότι είναι σε συμφωνία μεταξύ τους.

Γίνεται σύγκριση των προϋπολογιστικών κεφαλαιουχικών δαπανών (CAPEX) και λειτουργικών εξόδων (OPEX), με τα απολογιστικά στοιχεία των υπό έλεγχο χρήσεων, προκειμένου να διαπιστωθεί εάν υπάρχουν διαφορές.

Αντίστοιχα με τον έλεγχο των δαπανών, διενεργείται και έλεγχος συμφιλίωσης των τιμολογούμενων εσόδων με τις Οικονομικές καταστάσεις του υπό έλεγχο έτους και η συμμόρφωση του παρόχου με τα εγκεκριμένα από την ΕΕΤΤ, ΚΑΛΔ και ΚΑΛΠΔ.

Διενεργείται έλεγχος επί των τιμών των παραμέτρων, βάσει των οποίων υπολογίζεται το Μεσοσταθμικό Κόστος Απασχολούμενου Κεφαλαίου (WACC).

Επιπρόσθετα, ελέγχεται ο τρόπος επιμερισμού του κοινού κόστους μεταξύ των παρόχων Εθνικής και Περιφερειακής εμβέλειας με βάση τα ακόλουθα: Σε πρώτο επίπεδο διενεργείται διαχωρισμός με βάση τον αριθμό των κέντρων εκπομπής που χρησιμοποιούνται αποκλειστικά από τους παρόχους Εθνικής εμβέλειας έναντι του συνόλου των κέντρων εκπομπής και σε δεύτερο επίπεδο διενεργείται κατανομή με βάση το μέσο αριθμό πολυπλεκτών Εθνικής και Περιφερειακής εμβέλειας, αντίστοιχα.

Τέλος, ένα επιπλέον στοιχείο του ελέγχου είναι η εξέταση της συνολικής επένδυσης, όπως αυτή έχει αρχικά εκτιμηθεί στο τεχνικοοικονομικό μοντέλο και η κατανομή αυτής στη διάρκεια χρήσης της άδειας.