



ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Κότσικα 1α & Πατησίων
10434 Αθήνα
Τηλ: +30 2108809202, 203
Τηλεομ. : +30 2108809132
Ηλ. δ/ση: secproedros@epant.gr

Αθήνα, 18.11.2021
Αριθ. Πρωτ.: 9265

Προς

Υπηρεσία Συντονισμού, Γραφείο Νομικών και
Κοινοβουλευτικών Θεμάτων, Υπουργείου
Ανάπτυξης και Επενδύσεων

Τηλ. 210 3332318, 2063, 2061, 2033, 2656
Ηλ. δ/ση: spyrou.ch@m nec.gr,
gsthoulis@m nec.gr, n.stamtiou@epant.gr,
demertzi@m nec.gr, gkotsi.a@m nec.gr

Θέμα: «Διαμαρτυρίες επιχειρήσεων λιανικού εμπορίου για τα νέα υγειονομικά μέτρα»

Σχετ.: Τα από 11.11.2021 έγγραφά σας (υμ. αριθ. πρωτ. 122224/11.11.20201, 122218/11.11.20201, 122241/11.11.20201, 122225/11.11.20201, 122238/11.11.20201, 122358/11.11.20201, 122311/11.11.20201, 122349/11.11.20201, 122309/11.11.20201, 122230/11.11.20201, 122285/11.11.20201), με το οποίο μας διαβιβάστηκαν η υπ' αριθ. πρωτ. 419, 414, 425, 416, 447, 408, 420, 423, 413, 411, 403/10.11.2021, αναφορές των κ.κ. Βουλευτών.

Σε απάντηση των υπό ανωτέρω σχετ. διαβιβασθεισών αναφορών, σας γνωρίζουμε ότι η Επιτροπή Ανταγωνισμού («ΕΑ») είναι αποκλειστικώς αρμόδια για τη διαπίστωση παραβάσεων των άρθρων 1 και 2 του ν. 3959/2011 περί «Προστασίας του ελεύθερου ανταγωνισμού», όπως ισχύει, καθώς και των άρθρων 101 και 102 της Συνθήκης για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ). Στο πλαίσιο αυτό, η Γενική Διεύθυνση Ανταγωνισμού διερευνά είτε αυτεπαγγέλτως είτε κατόπιν τεκμηριωμένης καταγγελίας συμπεριφορές επιχειρήσεων ή ενώσεων επιχειρήσεων, για να διαπιστώσει τυχόν παραβάσεις του ανωτέρω αναφερόμενου νόμου, καθώς και των άρθρων 101 και 102 της ΣΛΕΕ, ήτοι απαγορευμένες συμπράξεις μεταξύ των επιχειρήσεων ή καταχρηστική εκμετάλλευση της δεσπόζουσας θέσης που κατέχουν μία ή περισσότερες επιχειρήσεις στην αγορά. Ως εκ τούτου η ΕΑ, δεν είναι αρμόδια για την τήρηση των διατάξεων του ν. 146/1914 περί αθέμιτου ανταγωνισμού, η εφαρμογή των οποίων εμπίπτει στην αρμοδιότητα των πολιτικών δικαστηρίων.

Σχετικά με το ερώτημά σας, αναφορικά με την εξαίρεση των καταστημάτων τροφίμων κ.α. (συμπεριλαμβανομένων και των σούπερ μάρκετ) από την υποχρέωση επίδειξης rapid test για την είσοδο στα καταστήματά τους που οδηγεί σε αθέμιτο ανταγωνισμό απέναντι στις μικρομεσαίες επιχειρήσεις λιανεμπορίου που πωλούν πολλά κοινά προϊόντα με τα σούπερ μάρκετ, σημειώνουμε ότι, το κράτος σε εξαιρετικές συνθήκες δύναται να παρέμβει μέσω της νομοθετικής εξουσίας στην άσκηση της επιχειρηματικής δραστηριότητας, λαμβάνοντας μέτρα με γνώμονα την προστασία του δημοσίου συμφέροντος. Για λόγους προληπτικούς που αφορούν πρωτίστως την δημόσια υγεία και προς περιορισμό της διασποράς του κορωνοϊού COVID-19, με Υπουργική Απόφαση από τις 5.11.2021 και 12.11.2021 έχει επιβληθεί το μέτρο υποχρεωτική επίδειξης πιστοποιητικού εμβολιασμού/νόσησης ή βεβαίωση αρνητικού διαγνωστικού ελέγχου

(π.χ. rapid test), στις επιχειρήσεις λιανικού εμπορίου και εστίασης της Επικράτειας. Γενικά, η άποψη της Επιτροπής Ανταγωνισμού είναι ότι, εκ πρώτης όψης, τα μέτρα αυτά δεν οδηγούν στην απόδοση αδικαιολόγητου ανταγωνιστικού πλεονεκτήματος στις λειτουργούσες επιχειρήσεις, το οποίο αντίκειται στις διατάξεις του ν. 3959/2011, και των άρθρων 4, παράγραφος 3 ΣΕΕ μαζί με το άρθρο 101 ή/και άρθρο 102 ΣΛΕΕ, εάν το μέτρο έχει χαρακτήρα έκτακτο, είναι περιορισμένης χρονικής διάρκειας (εν προκειμένω από 6.11.2021 έως 22.11.2021) και αποσκοπεί στην προάσπιση της υγείας και της διαβίωσης του πληθυσμού.

Επίσης, σημειώνεται ότι η οποιαδήποτε μορφή παρέμβασης θα πρέπει να χρησιμοποιείται σε εξαιρετικές περιπτώσεις και περιπτώσεις διαχείρισης κρίσεων, καθώς δύναται να δημιουργεί περισσότερες στρεβλώσεις στην αγορά από εκείνες που ενδεχομένως καλείται να αντιμετωπίσει. Ειδικότερα, η αναλογικότητα των περιορισμών θα πρέπει να σταθμίζεται σύμφωνα με τις ιδιαίτερες συνθήκες που επικρατούν στην αγορά και τα επιδημιολογικά δεδομένα την παρούσα περίοδο. Σκοπός αυτής της στάθμισης, η οποία θα πρέπει να γίνεται συστηματικά από τις αρμόδιες αρχές, είναι η ανάλυση της σκοπιμότητας και της αναγκαιότητας των περιοριστικών μέτρων, καθώς και να λαμβάνει υπόψη την ύπαρξη πιθανόν λιγότερο περιοριστικών μέτρων για τον ανταγωνισμό, τα οποία μπορούν επίσης να προστατεύουν στον ίδιο βαθμό τη δημόσια υγεία.

Τέλος, επισημαίνεται ότι, με βάση το ισχύον θεσμικό και νομικό πλαίσιο, η ΕΑ δεν είναι αρμόδια να επιλαμβάνεται επί θεμάτων που σχετίζονται με την οικονομική ενίσχυση των επιχειρήσεων.

Με εντολή Προέδρου¹,

Η Προϊσταμένη Διεύθυνσης Συντονισμού
και Γραμματείας Προέδρου Αντιπροέδρου Εισηγητών
και Ολομέλειας



Ακριβές αντίγραφο

Η Προϊσταμένη

ΗΛΙΑΝΑ ΚΟΥΤΡΑ

Ιωάννα Χριστοδουλάκη

¹ ΦΕΚ 5095/18.11.2020